

中国少数民族和民族地区九十年代

# 发展战略探讨

● 主编 赵延年



# 中国少数民族和民族地区 九十年代发展战略探讨

主 编 赵延年

副主编 刘先照 贾春峰

编 委 周明甫 等

中国社会科学出版社

(京)新登字030号

---

责任编辑：周用宜  
责任校对：李 建  
封面设计：谭国民  
版式设计：李 勤

---

中国少数民族和民族地区九十年代发展战略探讨  
ZHONGGUO SHAOSHU MINZU HE  
MINZU DIQU JIUSHI NIANDAI  
FAZHAN ZHANLÜE TANTAO

---

出版发行 中国社会科学出版社  
(北京鼓楼西大街甲158号)  
编码 100720 电话 441531  
经 销 新华书店  
印 刷 化工印刷厂

---

850×1168毫米 32开本 28.5印张 2插页 1折页 675千字  
1993年4月第1版 1993年4月第1次印刷  
印数 1—2000 册

---

ISBN 7-5004-1225-8/Z·251 定价：15.10元

---

## 内 容 提 要

本书是国家民委民族问题研究中心组织百余名专家学者在研究基础上经综合分析、提炼编写而成的。全书分综合报告和分报告两编。第一编从宏观着眼,研究在建设中有中国特色的社会主义过程中,中国民族和民族地区经济和社会发展的若干重大理论、方针政策问题;第二编阐述少数民族的区域经济发展、改革开放、科技进步、文教事业发展战略等问题,并在此基础上提出了许多重要的政策意见和建议。

加强民族問題研究  
為建設有中國特色的社  
會主義作出貢獻

楊靜仁

一九九一年八月

مەلۇم رايونلارنىڭ تەرەققىيات سىستېمىسىنى  
تەدقىق قىلىپ، مەلۇم تارمىقىنى تەتقىقاتقا ئۆتكۈزۈش  
ئىلگىرى سۈرۈش!

شەيخ مۇھەممەد  
91. 20 - دىيار

研究民族地区发展战略，  
促进各民族共同繁荣！

司馬义艾买提

一九九一年十月十日

ॐ ཕྱེད་ཀྱི་ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་  
ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་  
ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་  
ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་

ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་ལྷ་མོ་

努力研究民族学科，  
推动各民族共同繁荣。

阿沛·阿旺晋美

1992年2月8日

理论联系实际，开展  
对中国民族地区发展  
的研究

黄季通

一九九一年十一月

## 编委会名单

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 主 编 | 赵延年 |     |     |
| 副主编 | 刘先照 | 贾春峰 |     |
| 编 委 | 赵延年 | 刘先照 | 贾春峰 |
|     | 周明甫 | 郑其栋 | 潘照东 |
|     | 马 飏 | 俸 兰 |     |

F054 of

## 序

为了给中国少数民族和民族地区经济和社会的全面发展提供决策的科学依据，促进少数民族和民族地区加快发展，逐步实现各民族的共同繁荣，推动国家的社会主义现代化建设，国家民委民族问题研究中心于1988年组织了全国30多个单位、100多名专家、学者进行了《中国少数民族和民族地区九十年代发展战略探讨》课题的研究，这个课题含30个子课题，以经济为主，包含政治、文化各方面的内容。经过大家两年多的辛勤努力，比较圆满地完成了研究任务。总的来看，这个课题的研究成果具有一定的水平，有学术价值，有现实意义。其中一些观点和建议，在讨论和制订国家的十年规划和“八五”计划的过程中，已分别向党中央、国务院及有关部门作了反映，取得一定效果。在此基础上，我们组织力量，经过综合分析研究，编写了这本《中国少数民族和民族地区九十年代发展战略探讨》。由于很多问题都是在新形势下的新课题，某些观点、论断和建议都可能有不成熟、不完善、甚或错误的地方，但我们本着探讨的态度，愿意与国内外一切关心民族问题的朋友和同志共同继续探讨，并盼给予批评、指教。

在本书即将付梓之日，中央民族工作会议于一九九二年元月在北京召开了，江泽民、李鹏同志作了重要讲话，对全国各族人民以很大的鼓舞。党中央、国务院十分重视民族问题，关怀民族工作，在总结建国以来民族工作经验的基础上，根据当前国际、国内总的形势，对民族工作发出了重要指示，提出了九十年代民族工作的主要任务。为了完成这光荣而艰巨的任务，我们要进一

步加强民族问题的研究，继续处理好中国民族问题，在国家的社会主义现代化建设事业中作出更大的贡献。

本书编委会

# 目 录

|         |   |
|---------|---|
| 序 ..... | 1 |
|---------|---|

## 第一编 综合报告

### 第一章 总论

|                        |   |
|------------------------|---|
| ——为拓展民族工作的新局面而努力 ..... | 3 |
|------------------------|---|

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| 一、民族与阶级、国家的关系 .....                 | 4  |
| 二、处理好国家统一与民族区域自治的关系 .....           | 6  |
| 三、处理好团结与进步或稳定与发展的关系 .....           | 8  |
| 四、处理好先富、后富与共同富裕的关系 .....            | 10 |
| 五、处理好民族传统与现代化的关系 .....              | 11 |
| 六、处理好研究解决国内民族问题与了解研究国外民族问题的关系 ..... | 12 |

### 第二章 实现各民族共同繁荣是解决我国民族问题的根本任务

|           |    |
|-----------|----|
| 本任务 ..... | 15 |
|-----------|----|

### ✓ 第三章 少数民族和民族地区九十年代经济发展战略

|          |    |
|----------|----|
| 探讨 ..... | 24 |
|----------|----|

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 一、少数民族地区经济发展现状 .....                 | 24 |
| 二、少数民族地区经济发展的战略地位 .....              | 45 |
| 三、少数民族地区九十年代经济发展战略构想、战略目标、战略布局 ..... | 49 |
| 四、少数民族地区经济发展战略措施 .....               | 67 |

### 第四章 少数民族和民族地区九十年代社会发展战略 .....

|              |     |
|--------------|-----|
| 一、民族教育 ..... | 95  |
| 二、文化 .....   | 103 |

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 三、人口 .....                       | 108 |
| 四、坚持进行马克思主义民族观的宣传教育 .....        | 114 |
| 第五章 民族区域自治制度实施研究 .....           | 119 |
| 一、实行民族区域自治是各族人民一致的正确抉择 .....     | 120 |
| 二、民族区域自治制度进入了一个新的发展阶段 .....      | 122 |
| 三、进一步完善民族区域自治法 贯彻落实民族区域自治法 ..... | 125 |

## 第二编 分报告

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| 第一章 少数民族地区九十年代经济发展的构想与对策<br>研究报告 .....             | 131 |
| 一、中华人民共和国成立以来少数民族地区经济发展的历史<br>评价 .....             | 132 |
| 二、少数民族地区经济发展的指导思想、原则 .....                         | 136 |
| 三、九十年代经济发展构想 .....                                 | 141 |
| 四、对策、措施 .....                                      | 147 |
| 第二章 少数民族地区经济发展动态研究 .....                           | 156 |
| 一、少数民族地区经济和社会发展已取得很大成就 极端落<br>后极端贫穷的面貌开始发生变化 ..... | 156 |
| 二、少数民族地区经济社会发展中存在的问题及历史成因 .....                    | 160 |
| 三、少数民族地区发展潜力 .....                                 | 163 |
| 四、加快发展少数民族经济的对策 .....                              | 165 |
| 第三章 少数民族地区产业结构调整与生产力布局研究 .....                     | 168 |
| 一、对少数民族地区产业结构和生产力布局的基本评价 .....                     | 168 |
| 二、九十年代生产力布局与生产结构调整的基本思路 .....                      | 171 |
| 三、九十年代生产力布局与产业结构调整的总体构想 .....                      | 173 |
| 四、政策措施 .....                                       | 177 |
| 第四章 少数民族地区农村经济发展研究 .....                           | 179 |
| 一、发展的起始态：少数民族地区农村经济的初始分析 .....                     | 179 |
| 二、发展的约束：少数民族地区农村产业结构调整面临的<br>矛盾 .....              | 181 |
| 三、发展的未来态：少数民族地区农村产业的趋势化分析 .....                    | 184 |

|                                                      |     |
|------------------------------------------------------|-----|
| 四、民族地区农村产业的选择及确立 .....                               | 187 |
| 第五章 少数民族地区交通和能源发展战略研究 .....                          | 196 |
| 一、交通运输和能源的发展落后,是少数民族地区经济和社会发展的主要制约因素和极为突出的薄弱环节 ..... | 196 |
| 二、少数民族地区交通和能源发展战略目标的选择和对策 .....                      | 199 |
| 第六章 少数民族地区九十年代建设问题研究 .....                           | 206 |
| 一、少数民族地区建设的现状评价 .....                                | 206 |
| 二、九十年代少数民族地区建设发展的基本构想 .....                          | 209 |
| 三、实现九十年代少数民族地区建设目标的主要措施和政策建议 .....                   | 212 |
| 第七章 少数民族地区商品流通问题研究 .....                             | 215 |
| 一、少数民族地区商品流通的特点与商业体制改革 .....                         | 215 |
| 二、当前民族贸易中出现的新情况和新问题 .....                            | 218 |
| 三、少数民族地区商品流通发展的新形势 .....                             | 219 |
| 四、建立我国民族地区商品流通新秩序的目标和建议 .....                        | 220 |
| 五、实施步骤 .....                                         | 225 |
| 第八章 少数民族地区经济发展中的金融成长与金融对策 .....                      | 227 |
| 一、民族地区传统融资方式和金融制度的特征与弊端 .....                        | 227 |
| 二、民族地区融资方式变革与金融政策选择 .....                            | 234 |
| 第九章 少数民族地区经济体制改革研究 .....                             | 242 |
| 一、关于少数民族地区的经济体制问题 .....                              | 242 |
| 二、统一体制下少数民族地区的经济发展 .....                             | 244 |
| 三、少数民族地区经济发展滞后与经济体制改革 .....                          | 245 |
| 四、政策调整和少数民族地区经济体制改革 .....                            | 249 |
| 第十章 西部民族地区经济运行机制分析 .....                             | 253 |
| 一、西部民族地区经济运行机制的历史成因 .....                            | 253 |
| 二、西部民族地区经济运行机制的基本特征 .....                            | 256 |
| 三、嵌入型二元运行机制在现实发展中的基本矛盾 .....                         | 266 |
| 四、西部民族地区经济运行机制转换方向及其选择能力的若干思考 .....                  | 270 |

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 第十一章 西部民族地区股份制探讨 .....                  | 280 |
| 一、体制改革与创新：摆脱贫困的新思维 .....                | 280 |
| 二、所有制变革：根本性历史命题的提出 .....                | 290 |
| 三、完善社会主义公有制的伟大实践：股份制的提出 .....           | 299 |
| 四、走向明天：股份制推进研究 .....                    | 303 |
| 第十二章 少数民族地区对外开放研究 .....                 | 316 |
| 一、对外开放：我国少数民族地区面临的挑战与抉择 .....           | 316 |
| 二、区域推进：我国对外开放战略与模式的反思 .....             | 326 |
| 三、区域分工：重构我国对外开放的战略格局 .....              | 335 |
| 四、目标与模式：少数民族地区对外开放的战略转变 .....           | 346 |
| 五、政策措施：少数民族地区对外开放的战略重点及对策 .....         | 357 |
| 第十三章 西藏经济长期发展的选择 .....                  | 367 |
| 一、西藏经济发育的环境及特点 .....                    | 367 |
| 二、西藏经济发展的基本评估 .....                     | 369 |
| 三、西藏经济长期发展的构想 .....                     | 373 |
| 四、实现西藏经济长期发展的政策建议 .....                 | 386 |
| 第十四章 青海经济发展战略 .....                     | 392 |
| 一、社会经济发展的实际现状和制约因素 .....                | 392 |
| 二、对社会经济发展的综合评估 .....                    | 397 |
| 三、经济发展的模式和战略目标体系 .....                  | 399 |
| 四、产业结构的调整和若干经济政策的制定 .....               | 407 |
| 第十五章 横断山少数民族地区经济开发研究 .....              | 415 |
| 一、基本情况和基本判断 .....                       | 415 |
| 二、发展商品经济的劣势和优势 .....                    | 417 |
| 三、起步产业的选择和经济发展的总体构想 .....               | 421 |
| 四、开发自然资源的对策（上）：合理开发的指导思想和前<br>提条件 ..... | 423 |
| 五、开发自然资源的对策（下）：合理开发的组织工作和相<br>关措施 ..... | 425 |
| 六、结语 .....                              | 429 |
| 第十六章 南方岩溶山区的基本自然条件与经济发展                 |     |

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| 途径的研究 .....                            | 431 |
| 一、自然基本条件略述 .....                       | 431 |
| 二、自然条件对经济发展的内在关联与制约性 .....             | 433 |
| 三、经济开发的基本途径 .....                      | 445 |
| 四、结语 .....                             | 462 |
| 五、建议 .....                             | 464 |
| 第十七章 热带亚热带少数民族地区生态经济协调发展               |     |
| 研究 .....                               | 466 |
| 一、热带亚热带少数民族地区的自然经济状况和类型划分 .....        | 467 |
| 二、改变热带亚热带少数民族地区落后面貌的根本在于迅速发展经济 .....   | 474 |
| 三、用生态经济学的理论指导热带亚热带少数民族地区经济的发展 .....    | 476 |
| 四、热带亚热带少数民族地区经济发展的方针 .....             | 478 |
| 五、热带亚热带少数民族地区各部门经济的发展 .....            | 481 |
| 六、热带亚热带少数民族地区经济发展与生态保护的协调 .....        | 489 |
| 七、提高少数民族地区劳动者的素质和积极性, 增强经济发展的启动力 ..... | 495 |
| 八、进一步改革开放, 理顺热带亚热带少数民族地区的各种经济关系 .....  | 499 |
| 第十八章 海南的特区建设与省内民族自治地方的协调发展研究 .....     | 504 |
| 一、海南民族自治地方的现状 .....                    | 505 |
| 二、海南省的民族自治地方与全省特区建设的协调发展战略问题 .....     | 509 |
| 三、海南民族自治地方与特区建设实现协调发展的战略对策 .....       | 512 |
| 第十九章 关于牧区经济发展的研究 .....                 | 532 |
| 一、我国牧区的基本概况 .....                      | 532 |
| 二、当前牧区经济发展情况 .....                     | 533 |
| 三、当前牧区经济工作中存在的主要问题和建议 .....            | 535 |
| 第二十章 杂散居少数民族发展战略研究 .....               | 541 |

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| 一、杂散居少数民族在我国社会历史发展中的地位与作用 .....                | 542        |
| 二、杂散居少数民族现状剖析 .....                            | 546        |
| 三、新中国成立以来杂散居少数民族工作的经验和教训 .....                 | 551        |
| 四、改革开放与杂散居少数民族的发展战略 .....                      | 553        |
| 五、杂散居少数民族的发展战略规划与对策 .....                      | 559        |
| <b>第二十一章 少数民族地区科技发展研究 .....</b>                | <b>566</b> |
| 一、我国少数民族地区科技事业发展现状 .....                       | 566        |
| 二、促进科技向生产力转化 .....                             | 572        |
| 三、推动科技事业发展的对策和建议 .....                         | 580        |
| <b>第二十二章 少数民族地区科技队伍建设的战略研究 .....</b>           | <b>590</b> |
| 一、社会环境特殊性对民族自治地方科技队伍建设的影响及<br>对以往有关政策的反思 ..... | 591        |
| 二、民族自治地方科技队伍现状分析 .....                         | 594        |
| 三、发展民族自治地方科技队伍战略构想 .....                       | 598        |
| <b>第二十三章 少数民族文化与现代化 .....</b>                  | <b>604</b> |
| 一、两个概念，一个契合点 .....                             | 604        |
| 二、少数民族传统文化的辩证观 .....                           | 606        |
| 三、现代化进程中的少数民族文化特征 .....                        | 613        |
| 四、对策思考 .....                                   | 616        |
| <b>第二十四章 民族教育发展战略研究 .....</b>                  | <b>619</b> |
| 一、民族教育发展历程 .....                               | 619        |
| 二、民族教育发展状况 .....                               | 620        |
| 三、民族教育存在的主要问题 .....                            | 623        |
| 四、民族教育九十年代的发展战略 .....                          | 623        |
| 五、民族教育区域对策 .....                               | 626        |
| <b>第二十五章 少数民族人口问题及其对策 .....</b>                | <b>631</b> |
| 一、少数民族人口状况及其人口政策的转变 .....                      | 631        |
| 二、当前少数民族人口存在的主要问题 .....                        | 635        |
| 三、少数民族人口发展趋势预测 .....                           | 637        |
| <b>第二十六章 少数民族地区政治体制改革的几个问题 .....</b>           | <b>641</b> |
| 一、少数民族地区的主要特点和政治体制改革的基本思路 .....                | 641        |