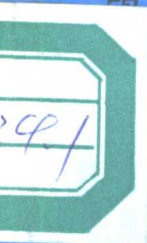


人口增长的经济挑战

(印) 高塔姆·麦塔 著 杨欢进 译

海洋出版



人口增长的经济挑战

〔印〕高塔姆·麦塔著

杨欢进等 译

管维元 校

海洋出版社

Dr. Gautam Mehta
ECONOMIC CHALLENGES OF
POPULATION GROWTH

Mahaveer Publications 1988
Jodhpur

根据乔德普尔马哈维尔出版社1988年版译出

(京) 新登字087号

人口增长的经济挑战

(印) 高塔姆·麦塔著

杨欢进等 译

海洋出版社出版 (北京复兴门外大街1号)

新华书店北京发行所发行 石家庄市东兴制版印刷厂印刷

开本: 787×1092毫米1/32 印张: 5.839 字数: 130 千字

1992年3月第一版 1992年3月第一次印刷

印数: 0001-1500

书号: **ISBN 7-5027-2121-5/F·130**

定价: 3.10元

译者的话

在我们的这个世界上，印度是唯一能和中国相比较的人口大国。在不发达国家中，印度是第一个把降低出生率水平的任务列入发展国民经济五年计划的国家。印度从1881年即开始搞人口普查，从而有着较丰富的人口统计资料。印度人口发展和控制人口过程中的经验教训，较之其他国家的情况，对我国有着更为直接的借鉴意义。但由于种种原因，印度学者关于印度人口的著作，我国翻译出版的却很少。

高塔姆·麦塔博士，是印度乔德普尔大学商学院教授，乔德普尔研究院商业研究中心首席顾问。他师从D.N.埃尔夫汉斯(D.N.Elhance)教授，1969年进入乔德普尔大学，此后一直从事印度经济的教学。这推动着他去研究印度面临的人口问题。本书就是他关于人口的博士研究的成果。高塔姆·麦塔博士的《人口增长的经济挑战》一书，从人口经济学理论与印度人口发展实践的相互结合上，较为全面地分析了本世纪以来、特别是50年代以来印度发展中人口增长的经济后果，包括人口增长、失业、资本形成、食物供给、国民收入和人均收入等，也分析了印度人口的城市化、劳动人口比重、识字人口比重等的发展趋势，总结了50年代以来印度推行计划生育的成败得失，提出了改进、加强印度计划生育工作的多方面建议。这对我们的人口理论研究和计划生育工作的开展，会有所益助。至于作者在书中将锡金、查谟和克什米尔

等作为印度的邦，相信读者自会鉴别。

本书除第七、八两章外，由杨欢进、焦世玲译、管维元效；第七章由李树杰译，第八章由王洪春译，第七、八章由杨欢进、管维元校。本书在翻译过程中得到了张培刚、孙鸿敞、梁小民、聂国屏、杨仁德等师长和好友的热情帮助，并得到河北大学人口研究所资料室和经济系资料室同志们的协作，在此一并致谢！

由于书中有一些印度专用的语言词汇，加之译者水平所限，翻译中不当之处在所难免，切望读者指正。

杨欢进

1991年10月27日于河北大学

目 录

序·····	(1)
第一章 导论·····	(3)
第二章 不发达的社会经济分析·····	(7)
第三章 人口增长与经济发展 ——一种概念结构·····	(17)
第四章 人口增长的经济后果·····	(26)
第五章 印度各邦的人口增长·····	(53)
第六章 城市化与人口增长·····	(100)
第七章 印度人口控制政策评论·····	(116)
第八章 未来的人口控制政策·····	(149)
附 录 1976年国家人口政策声明·····	(167)
文献目录·····	(174)

序

大多数发展中国家，都正在努力奋斗，通过雄心勃勃的发展纲领来发展他们的经济。他们通过审慎的、计划好的大规模投资等等的努力，在二三十年的时间内完成了一个世纪的发展。但是，这些计划多半会引起恶性通货膨胀、庞大的失业和停滞的人均收入等等。之所以造成这种似乎有悖常理的结论，决定性的因素之一，是在不发达国家发生的人口爆炸现象。

人口问题已经确实呈现出非常严重的态势，大多数的发展中国家，已经把人口控制措施方面的大量投入，纳入了他们的发展计划之中。在把采取计划生育作为国家政策的一种手段和连续的发展计划的一个有机结合的组成部分方面，印度是先驱者之一。由于人口的快速增长和人口密度增加有了许多经济的内容，关于人口增长的经济方面的问题的文献已经有了一些积累。本书的研究全部建立在这样一些论据之上，这些论据是从有关这个问题的有价值的文献中收集起来的。文献目录附于书后，供读者参考。

在这里，我要表达对我尊敬的导师，已故的D.N. 埃尔·汉斯教授的深切谢意。在他有力的指导和充满深情的鼓励之下，我才得以完成这项研究。

我要对下列人员表示深深的感谢：乔德普尔大学商学系主任、教授V.N. 胡库（Hukku）博士；新德里印度甘地

开放大学副校长B.S.沙马 (Sharma) 博士；新德里旁遮普国民银行董事长桑哈塔·辛格 (Sankhata Singh) 博士；乔德普尔大学夜大学前董事J.K.卫亚斯 (Vyas) 教授。他们所提供的鼓励和珍贵的指导，贯穿于我的全部研究过程。

我还要感谢我的朋友，副教授S.J.拉尔瓦尼(Lalwani) 博士；商学系助理教授M.C.阿格拉瓦尔；孟买塔塔顾问勃姆贝；顾问施里·马恩德拉·辛格卫 (Shri Mahendra Singhvi)；学生注册主管助理施里·T·P·辛格 (Shri T. P. Singh)；学院图书馆管理员施里·P·R·普罗埃特 (Shri P.R. Purohit)。他们在本书的写作中给了我帮助。

我不能忘记表达对孟买国际人口研究所所长戈万迪 (Govandi) 先生，德里大学经济增长研究所和新德里美洲图书馆的官员等的特别的感激之情，在本书的研究过程中，他们与我进行了持久的合作，为我提供了利用他们的图书馆进行查阅的机会。

毫无疑问，如果没有大学赠款委员会的7000卢比的资助，这项研究的出版对我来说是相当困难的。这项资助是通过乔德普尔大学，在“支持调查和实地研究”的方案下提供的。对此表示感谢。

本书研究的价值，有待于那些将这个国家人口控制规划的系统阐述与实施相结合的人士来判断。

高塔姆·麦塔

1986年3月24日

于乔德普尔

第一章 导 论

大多数的不发达国家，都面临着一系列的问题。这些问题在性质上和很大程度上是相当复杂的。事实上，他们已经被愈演愈烈的恶性循环所缠绕。从人均收入方面判断，世界上的国家，按照人均国民生产总值（GNP）被划分成两组：A组——发达的资本主义国家；B组——不发达的国家。下面的表格展示了世界上的发达国家与不发达国家之间在收入上的巨大差别：

表 1 — 1 1982 年以美元表示的人均国民生产总值

(A) 发达资本主义国家	人均GNP	(B) 不发达国家	人均GNP
	11070	低收入经济	280
美 国	13160	中下等收入经济	840
西 德	12460	中上等收入经济	2490
法 国	11680	巴 西	2240
日 本	10080	印度尼西亚	580
英 国	9660	巴基斯坦	380
意大利	6840	中 国	310
		印 度	260

资料来源：世界银行：《1984年世界发展报告》。

低人均收入进一步反映了人民的低生活标准。

很清楚，从上表可以看出，不发达国家确实是很穷的。

由于没有表明下降趋势的高出生率和明显地下降的死亡率，大多数不发达国家都处于可能的人口高速增长的阶段。不发达国家的出生率，大约在年40‰左右，有些国家有时更高。与此形成鲜明对照的是，发达国家的出生率要低得多，一般在20‰至25‰之间。不发达国家的死亡率，由于医疗条件和疾病控制的发展而呈现出下降趋势。高出生率和下降的死亡率，使不发达国家的人口自然增长率非常高。这在表2中表现得很明显。

表1—2 发达国家和不发达国家的人口增长率

发达国家	年人口增长率 1960—69	不发达国家	年人口增长率 1960—69
美 国	1.3	马来西亚	3.0
瑞 典	0.7	巴 西	3.2
意大利	0.8	菲 律 宾	3.1
法 国	1.1	印 度	2.3
英 国	0.7	巴基斯坦	2.7
丹 麦	0.7	斯里兰卡	2.4
比利时	0.6	泰 国	3.1
奥地利	0.5	印度尼西亚	2.4
日 本	1.0	哥伦比亚	3.2

资料来源：世界银行图表集：《经济与发展》，1972年第1期，第9卷。

从上表可以看得很清楚，不发达国家的人口增长率，比发达国家人口增长率的3倍还要多。由于这个原因，许多不发达国家正处在人口激增的阶段。人口的突然增长迫使他们不得不采取措施，以使他们免受饥饿。也就是说，由于他们

的人口正在以平均每年 2 % 以上的速度上升，假设资本额比率为 3 : 1 或 4 : 1, 则他们的国民收入中，将不得不拿出 8 % 至 10 % 来用于投资，以维持他们得以生存的低水平的人均收入。更不必说，只有资本形成达到 10 % 的最低限度以上，他们的人均收入才会有所增加。

上述分析对印度也不例外。其人口正在以每年 2.4 % 的速度增长，尽管这个国家为发展而付出的巨大努力早在 1951 年就已经开始，它现在还是在为达到“起飞”阶段而努力。在经济发展中，“起飞”阶段是一个决定性的突破，这时，贫穷的恶性循环最终被打破，增长开始进入其正常状态。罗斯托教授对“起飞”的定义是：“旧的障碍和阻力最终被战胜时的间隔。有利于经济进步的力量……增长，且开始支配整个社会。增长进入其正常状态，综合利益开始建立，可以说是形成它的习惯和制度结构。”^①起飞阶段一般要 20 至 30 年时间，在此期间，经济增长的进程居于中心地位。可是，由于过去 30 年中人口剧增，印度的问题确实极大地加重了。这在它发展的道路上造成了十分严重的障碍。这个国家正在试图一手通过连续的 5 年计划发展其经济，一手控制其人口的增长。但是到目前为止，这个国家的双重努力还没有取得完全的成功。因此，确实有必要考察不发达国家一般条件下人口增长的经济方面的各个侧面和来龙去脉，特别要考察印度这方面的特殊情况。

研究范围

① 罗斯托，W. W.：《经济成长的阶段——非共产主义宣言》

1960 年伦敦版 第 1—3 页。

本书的研究，广义地说，涉及考察一种发展中经济内人口增长的一般模式。同时，人口增长一般模式的经济效果也将被考察。按照这一思路，提出对印度1901年至1981年人口资料的考察，其中特别强调最近一次，也就是1981年人口普查的资料。

研究目的

本书研究的意图是，根据不发达国家面临的问题，考察这个国家中人口增长与经济发展两者之间的一般关系。然后试图考察从20世纪初期以来印度人口增长的各种经济后果。本书的最终目的，是提出一项未来的人口控制政策的建议。为此目的，还将对各邦最近30年的人口增长作出一般性考察。本书还将附带地从批评的角度考察印度现行的“人口控制政策”。

第二章 不发达的社会经济分析

含义：“不发达”这个词，是一个太复杂的时期，以致必须精确地定义。甚至由联合国秘书长任命的专家组，也感到定义不发达国家的这一时期是困难的。这从下面他们报告的摘录中可以看得很清楚：^①

“一般说来，不发达国家在一定意义上是指那些人均收入少于美国的1/4，或者粗略地说，年人均收入低于500美元的国家。当然，全国的平均数会造成误解，因为不发达国家与不发达地区毕竟不同。一些国家平均数很高，但其大部分地区的人均收入却很低。这方面突出的例子是意大利，它的北部‘发达’，南部‘不发达’。委内瑞拉和伊朗，在其他方面不怎么发达的经济上，有着丰富的石油工业。马来半岛有贸易发达的新加坡和相对贫困的马来西亚的农民。甚至在象加拿大和美国这样的国家，你也可以找到一些地区，那里的人均收入足以低到使我们有理由纳入‘不发达’阶段。”^②

对于不发达，在各种各样的专家和发展经济学家中间，没有一致的见解。象罗斯托这样的作者，倾向于把像传统社

①参见莱本斯坦，哈维：《经济落后与经济增长》，纽约，约翰·威利父子出版公司，1957年。

②联合国：《不发达国家经济发展的度量》，纽约，1951年。

会这样的国家称为不发达，库兹涅茨和柯林·克拉克则把农业居支配地位的国家归于不发达。

类似的其他一些作者对不发达的定义是：“前工业化”、“贫穷”、“落后”、“不发展”、“发展中”等等。为了对不发达的描述而创造不同术语的实践，只不过证明了这样一点，要对其说出一个人人人都可以接受的定义，那不是一件容易的事情。可能谁都含混地懂得一些不发达所包含的意思，但要给它一个明确的表述很困难，因为不发达的情况是如此的多种多样，以致于每一个国家都不相同。或许关于这些国家社会经济特性的一个简短的叙述，可以阐明不发达的含义。关键是不发达国家的特性。

贫穷是不发达最本质的东西。但贫穷又是由许多相互联系的特征构成的。不发达国家有许多社会经济的特征。下面已经形成的归纳是由哈维·莱本斯坦教授提供的，要作出比这更好的归纳很困难。^①

一、经济方面

（一）一般特征

1. 很高的农业人口比率，通常一些国家在70 %至90 %；
2. 农业中的“绝对过剩的人口”。从农业中减少相当数量的劳动者，同时仍然得到相同的总产出，将是可能的；
3. 大量的“潜在失业人口”的显著和农业以外部门就业机会的不足；

^①莱本斯坦，哈维：《经济落后与经济增长》，纽约，1957年，第40—41页。

从莱尔·W·山诺的《不发达地区》（纽约，1957年）中也可以看到详细的叙述。

4. 很少的人均资本；
5. 低水平的人均收入，作为一种后果存在于接近“维持生存”的水平；
6. 人民中大部分的存款事实上等于零；
7. 不论什么样的存款存在，它们通常都被土地所有者阶级所有，它们的用途不会导致工业或商业投资；
8. 低级的工业。农业、林业和采矿业通常是过剩的职业部门；
9. 农业产品绝大部分由谷类和初级原料组成，蛋白质食物产量相对较低。其原因在于谷类产品和肉类产品的转换率。如果1英亩的谷物提供一定量大卡的热量，那么要用5—7英亩的谷物，才能提供像1英亩的肉类所提供的那样多的热量；
10. 用于食物和必需品的支出占较大比例；
11. 输出粮食和原料；
12. 较低的人均贸易量；
13. 信用条件和市场条件的缺乏；
14. 住房紧缺。

（二）农业方面的基本特征

1. 尽管投入于土地的资本很少，但是同时却有非经济用途的各种各样的资本存在，这是由于资本所有者的小规模和非常小的小土地所有制的存在；
2. 耕作技术的水平非常低下，工具和设备有限，性质上原始；
3. 虽然那里都有大土地所有者，例如在印度的一些地方，但为出售而进行的农业生产的现代化的开端却很有限，

其困难在于运输和地方市场有效需求不足。在许多落后国家，农业现代化的一种类型是限于为国外市场而生产，这是有意义的；

4. 小土地所有者和农民，对甚至是短期的危机天气，也无能为力。从土地上获得可能的最高产量的企图，导致土壤肥力被耗尽的结果；
5. 资产和收入方面的高额负债关系广泛盛行；
6. 为国内市场而生产的方法，是老式的，低效率的，剩下的一小点剩余才在市场上销售。不管耕种者是自己拥有土地，还是有租佃权，或者是一个用谷物交租的佃农，一般都确实如此；
7. 最普遍的问题是感到土地紧缺，这是由于占有土地的极端的小规模和很小的各种各样的小块土地。之所以如此，其原因在于，由于土地上人口不断增长，导致占有的土地不断地细分；

二、人口统计方面

1. 通常在40 %以上的高人口出生率；
2. 出生时的高死亡率和较低的预期寿命；
3. 营养不良和饮食缺乏；
4. 低水平的卫生技术、公共健康和环境卫生；
5. 农村人口过剩。

三、文化和政治方面

1. 不完备的教育和人民中大多数的文盲；
2. 童工广泛流行；
3. 一般中产阶级虚弱或缺位；

4. 妇女的状况和地位低下；
5. 人民中大多数的行为由传统支配。

四、工艺的和其他的方面

1. 较低的亩产量；
2. 培养技术员和工程师的手段没有或者缺乏；
3. 不足、原始的通信和运输条件，特别是在农村地区；
4. 原始的技术。

上面关于不发达国家社会经济特性的论述中涉及的问题，其中有些对一个特殊的不发达国家是特有的，有些是一般情况下所有不发达国家面对的共同的问题。甚至这些一般性的问题，在其性质上、在其程度上也不相同，例如有些比另一些更严重。因此这些问题是不容易解决的。这里，我们只考察相当重大和性质上共同的这样不发达的问题。

不发达国家面临的问题

下列问题是可以讨论的不发达国家的主要问题：

1. 人口问题；
2. 低水平的资本形成；
3. 阶乘的不平衡；
4. 低效而又庞大的农业部门；
5. 通货膨胀；
6. 失业；
7. 行政管理的腐败和低效；
8. 国际收支逆差。

在这里，对上述问题中的每一个给予简短的讨论，不会不合适。

1. 人口问题