

# 抗日战争时期 国民政府经济法规

(上)

重庆市档案馆编

档案出版社

# 抗日战争时期国民政府 经济法规

(上)

重庆市档案馆编

档案出版社

责任编辑：张宝贵 顾松林

**抗日战争时期国民政府经济法规(上下册)**

**重庆市档案馆编**

\*

**档案出版社出版**

(北京市西城区丰盛胡同21号)

**新华书店北京发行所发行**

**一二〇一工厂印刷**

\*

开本：850×1168毫米 1/32 印张45.875 字数1192千字

1992年7月第1版 1992年7月第1次印刷

印数1—1000册

**ISBN 7-80019-326-8**

**K·87 定价：33.80元(上下册)**

## 编 者 说 明

一、为了给民国经济史、民国经济志的编修提供经济法规方面的史料，为了有效地保存和留传抗日战争时期有关经济法律方面的史料，以及为当今改革时期的经济立法和经济管理工作提供历史的借鉴，特编辑本书，以馈读者。

二、本书编入的文件，主要是抗日战争时期（1937年7月7日—1945年9月3日）国民政府立法机关、中央各经济行政机构制定的经济法律和规章。在选材上力求门类齐全，系统完整。为兼顾完善，对战前颁布，战时仍继续使用的主要经济法律，也择要辑入。所编文件的绝大部分录自本馆馆藏资料、档案，少部分资料，承蒙重庆市图书馆提供。

三、本书限于篇幅，对修改频繁的法规，则力求避免内容重复，只选录了其中有代表性的全文作基本件。并在该文的标题下注明制定机关、首次公布时间和修订时间；对该文以后在战时的修订，则只录修正的条文附后。

四、为保留原貌，选入本书的文件一律原文照录。文中的“如左”二字，改为横排后应是“如下”，仍保留“如左”二字。文件中的一些当时的习惯用词，如“蒙蔽”（即蒙蔽）、“振济”（即赈济）、“工程司”（即工程师）等，未作改动。个别件中的诬蔑性词语，如“匪区”，亦未作处理。所选文件，绝大多数无标点，由编者加工标点。每一件文后均注明有出处，以便查考。

五、本书校勘凡例：纠正错别字，用“[ ]”、增补漏字或酌情加字用“[ ]”。修正衍文和改颠倒字句用“( )”，内注明是衍文或颠倒。残缺、污损字经考证恢复者以“□”内填写恢复的字；无法恢复者以“□”代其位置。文中附件、表格由编者省略者，以“略”或“表格从略”注明。

六、本书主编：舒福蓉。编辑：张性道、龚远钟。戴祖英参加了部分校对工作，凌承学参加了部分调整工作。

本书审稿：陆大钺、黄立人。

由于水平所限，本书难免有疏漏之处，敬请读者指正。

编 者

1987年7月7日

# 目 录

<b>第一章 中央经济领导机构</b> .....	( 1 )
<b>第一节 常设机构</b> .....	( 1 )
<b>经济部组织法</b>	
(1938年7月30日修正).....	( 1 )
<b>交通部组织法</b>	
(1938年7月30日修正).....	( 8 )
<b>审计部组织法</b>	
(1939年3月4日).....	( 13 )
<b>财政部组织法</b>	
(1940年3月26日).....	( 17 )
<b>农林部组织法</b>	
(1940年5月11日).....	( 31 )
<b>全国粮食管理局组织规程</b>	
(1940年7月30日).....	( 35 )
<b>水利委员会组织法</b>	
(1940年9月20日).....	( 37 )
<b>粮食部组织法</b>	
(1941年7月4日).....	( 40 )
<b>地政署组织法</b>	
(1942年6月9日).....	( 45 )
<b>国民政府主计处组织法</b>	
(1944年1月15日).....	( 47 )
<b>第二节 战时机构</b>	
<b>军事委员会农产调整委员会实施办法</b>	
(1937年11月2日).....	( 51 )
<b>军事委员会工矿调整委员会实施办法</b>	

军事委员会贸易调整委员会实施办法 （1937年11月2日）	(53)
农产工矿贸易调整委员会组织纲要 （1937年11月5日修正）	(55)
军委会议组织大纲 （1940年10月）	(56)
经济会议组织大纲 （1941年3月24日）	(57)
国家总动员会议组织条例 （1942年7月27日）	(59)
行政院液体燃料管理委员会暂行组织规程 （1943年1月修正）	(61)
军事委员会运输会议组织大纲 （1943年2月24日）	(66)
战时生产局组织法 （1944年12月22日）	(69)
<b>第二章 战时经济动员与对敌经济措施</b>	(74)
<b>第一节 战时经济动员</b>	(74)
非常时期安定金融办法 （1937年8月15日）	(74)
改善地方金融机构办法纲要 （1938年4月29日）	(75)
巩固金融办法纲要 （1938年9月8日）	(77)
非常时期农矿工商管理条例 （1938年10月6日）	(78)
战区或接近战区各项事业限制办法 （1939年10月12日）	(83)
非常时期职业团体会员强制入会与限制退会办法 （1940年10月11日）	(83)

<b>非常时期工商业及团体管制办法</b>	
(1941年6月17日).....	(85)
<b>非常时期工会管制暂行办法</b>	
(1941年8月4日).....	(88)
<b>非常时期人民团体组织法</b>	
(1942年2月10日).....	(90)
<b>非常时期评定物价及取缔投机操纵办法</b>	
(1939年2月20日).....	(93)
<b>日用必需品平价购销办法</b>	
(1939年12月5日).....	(95)
<b>各省办理日用必需品平价购销业务办法纲要</b>	
(1940年).....	(97)
<b>非常时期取缔日用重要物品囤积居奇办法</b>	
(1941年1月3日).....	(99)
<b>行政院经济会议秘书处检查组工作大纲</b>	
(1941年4月25日).....	(102)
<b>当前平价工作实施纲要</b>	
(1941年10月).....	(106)
<b>平定物价紧急处置方案</b>	
(1942年7月).....	(109)
<b>加强管制物价方案</b>	
(1942年11月2日).....	(113)
<b>加强管制物价方案实施办法(粮食部分)</b>	
(1942年12月11日).....	(117)
<b>经济部加强管制物价方案实施办法</b>	
(1942年12月11日).....	(125)
<b>加强管制物价方案实施限价办法</b>	
(1942年12月17日).....	(131)
<b>限价议价物品种类补充办法</b>	
(1943年3月25日).....	(133)
<b>各省市重要物品价格联系调整办法</b>	
(1943年3月25日).....	(134)

<b>战时公营私营企业请求调整价格或政府补贴考核办法</b>	
(1944年8月1日).....	(135)
<b>各省管制物价及物资实施纲要</b>	
(1944年8月7日).....	(137)
<b>加强管制物价方案紧要措施实施办法</b>	
(1944年8月15日).....	(138)
<b>各省物资产运销及物价管制调查联系办法</b>	
(1944年8月29日).....	(145)
<b>加强管制物价方案紧要措施</b>	
(1944年8月).....	(146)
<b>取缔违反限价议价条例</b>	
(1945年2月15日).....	(149)
<b>非常时期华侨投资国内经济事业奖助办法</b>	
(1939年5月12日).....	(151)
<b>核定汽油内运暂行办法</b>	
(1940年8月8日).....	(152)
<b>奖助钢铁内运暂行办法</b>	
(1941年4月26日).....	(152)
<b>督促奖励在沪商店工厂银钱行庄资金内移办法</b>	
(1941年8月).....	(153)
<b>修正经济部平价购销处奖助纱布内运办法</b>	
(1941年9月修正).....	(154)
<b>非常时期奖励资金内移兴办实业办法</b>	
(1941年11月6日).....	(156)
<b>战时争取物资办法大纲</b>	
(1942年6月22日).....	(158)
<b>战时紧急处置公有物资奖惩条例</b>	
(1943年5月28日).....	(160)
<b>奖助商人抢购棉花内运办法</b>	
(1943年12月3日).....	(161)
<b>政府机关及部队协助争取物资办法</b>	
(1944年3月13日).....	(162)

<b>沦陷区物资内运奖助办法</b>	
(1945年7月5日).....	(163)
<b>非常时期捐献款项承购国债及劝募捐款国债奖励条例</b>	
(1941年10月28日).....	(164)
<b>战时国际捐赠财物接收处理办法</b>	
(1944年9月18日).....	(168)
<b>国家总动员法</b>	
(1942年3月29日).....	(169)
<b>妨害国家总动员惩罚暂行条例</b>	
(1942年6月29日).....	(173)
<b>国家总动员法实施纲要</b>	
(1942年7月10日).....	(175)
<b>国家总动员会议经济检查队经济检查规则</b>	
(1943年).....	(183)
<b>第二节 对敌经济措施</b>	(185)
<b>食粮资敌政治罪暂行条例</b>	
(1937年8月31日).....	(185)
<b>游击区棉烟之减种与禁运办法</b>	
(1939年3月).....	(186)
<b>禁运资敌物品运沪审核办法</b>	
(1939年4月8日).....	(187)
<b>坚壁清野实施办法纲要</b>	
(1939年5月).....	(188)
<b>防止仇货办法</b>	
(1939年9月29日).....	(190)
<b>战地内禁运资敌物品收购救济办法</b>	
(1939年12月22日).....	(191)
<b>修正查禁敌货条例</b>	
(1941年9月3日).....	(192)
<b>禁运资敌物品条例</b>	
(1938年10月27日修正).....	(198)
<b>敌产处理条例</b>	

(1942年1月1日).....	(200)
<b>战时管理封锁区向后方购销民生日用品办法</b>	
(1943年6月).....	(202)
<b>调整战区缉私及经济封锁办法</b>	
(1943年8月26日).....	(204)
<b>封锁敌区交通办法</b>	
(1943年10月修正).....	(205)
<b>滇越边界交通封锁实施办法</b>	
(1944年6月30日).....	(208)
<b>第三章 主计、审计</b> .....	(210)
<b>第一节 主 计</b> .....	(210)
<b>统计法</b>	
(1932年10月19日).....	(210)
<b>统计法施行细则</b>	
(1938年12月7日修正).....	(215)
<b>会计法</b>	
(1935年8月14日).....	(225)
<b>会计师条例</b>	
(1936年2月22日修正).....	(247)
<b>主计人员任用条例</b>	
(1943年12月22日修正).....	(252)
<b>会计师法</b>	
(1945年6月30日).....	(257)
<b>预算法</b>	
(1937年4月27日修正).....	(263)
<b>预算法施行细则</b>	
(1938年9月23日).....	(279)
<b>县市预算编审办法</b>	
(1943年7月23日).....	(287)
<b>营业预算编审办法</b>	
(1943年8月4日).....	(289)
<b>战时国家总预算编审办法</b>	

(1944年6月17日).....	(290)
<b>决算法</b>	
(1938年8月9日).....	(292)
<b>决算法施行细则</b>	
(1941年1月1日).....	(298)
<b>营业结算编审办法</b>	
(1943年7月17日).....	(301)
<b>第二节 审计</b>	(302)
<b>审计法</b>	
(1939年3月4日修正).....	(302)
<b>审计法施行细则</b>	
(1939年7月25日修正).....	(308)
<b>审计部各省审计处抽查县市财务暂行办法</b>	
(1941年9月16日).....	(313)
<b>公有营业及公有事业机关审计条例</b>	
(1943年10月14日).....	(318)
<b>审计部暨所属各处办理各机关就地审计事务规则</b>	
(1944年5月16日).....	(320)
<b>审计部巡回审计实施办法</b>	
(1944年5月16日).....	(322)
<b>第四章 财政</b>	(325)
<b>第一节 财政收支系统</b>	(325)
<b>财政收支系统法</b>	
(1935年7月24日).....	(325)
<b>财政收支系统法施行条例</b>	
(1937年3月25日).....	(333)
<b>财政收支系统实施纲要</b>	
(1941年1月18日).....	(335)
<b>中央分配县市国税处理办法</b>	
(1942年4月14日).....	(339)
<b>第二节 公库</b>	(341)
<b>公库法</b>	

(1938年 6月 9日).....	(341)
<b>公库法施行细则</b>	
(1939年 6月 27日).....	(346)
<b>紧急命令拨款办法</b>	
(1939年10月26日).....	(352)
<b>游击区域及接近战区地方各机关收支处理暂行办法</b>	
(1940年 2月 24日).....	(353)
<b>公有营业机关收支处理及查核办法</b>	
(1941年11月14日).....	(354)
<b>国库统一处理各省收支暂行办法</b>	
(1941年12月 6日).....	(355)
<b>公库支票流通办法</b>	
(1942年 4月 9日).....	(362)
<b>专卖机关收支处理暂行办法</b>	
(1942年 8月10日).....	(363)
<b>国库主管机关稽核各机关收支库款办法</b>	
(1942年 8月17日).....	(365)
<b>改进国库款项支援办法</b>	
(1943年11月 2日).....	(366)
<b>国库撤退及暂失联络各地库款收支紧急措施实施办法</b>	
(1944年 8月11日).....	(369)
<b>第三节 税 务</b> .....	(371)
<b>实业部征收矿区税办法</b>	
(1932年12月30日).....	(371)
<b>矿产税稽征暂行章程</b>	
(1934年10月17日).....	(372)
<b>偷漏货物税处罚法</b>	
(1936年 1月10日).....	(375)
<b>火酒统税征收条例</b>	
(1936年10月 8日).....	(376)
<b>土酒加征及举办土烟丝税办法</b>	
(1937年10月13日).....	(377)

<b>非常时期零星卷烟税运销暂行办法</b>	
(1938年10月12日).....	(378)
<b>土制雪茄烟征税暂行办法</b>	
(1939年5月10日).....	(379)
<b>财政部委托战区各省政府暂行代征统矿烟酒各税办法</b>	
(1939年5月20日).....	(380)
<b>财政部征收饮料品统税暂行规程</b>	
(1940年7月9日).....	(381)
<b>糖类统税征收暂行条例</b>	
(1940年10月).....	(386)
<b>茶类统税征收暂行章程</b>	
(1942年4月12日).....	(387)
<b>竹木皮毛瓷陶纸箔八种统税条例</b>	
(1943年3月26日).....	(388)
<b>国产烟酒类税条例</b>	
(1944年7月22日修正).....	(392)
<b>货物统税条例</b>	
(1944年9月20日).....	(394)
<b>所得税暂行条例</b>	
(1936年7月21日).....	(398)
<b>财产租赁出卖所得稅法</b>	
(1943年1月28日).....	(403)
<b>所得稅法</b>	
(1943年2月17日).....	(407)
<b>非常时期征收印花税暂行办法</b>	
(1937年10月11日).....	(413)
<b>印花稅法</b>	
(1943年4月29日修正).....	(414)
<b>遗产税暂行条例</b>	
(1938年10月6日).....	(425)
<b>遗产税暂行条例施行条例</b>	
(1939年12月30日).....	(431)

<b>非常时期过分利得税条例</b>	(1938年10月28日).....	(438)
<b>非常时期过分利得税法</b>	(1943年2月17日).....	(442)
<b>房捐征收通则</b>	(1941年5月21日).....	(445)
<b>房捐条例</b>	(1943年3月11日).....	(447)
<b>营业牌照税征收通则</b>	(1941年8月18日).....	(449)
<b>营业税法</b>	(1942年7月2日修正).....	(451)
<b>使用牌照税征收通则</b>	(1942年9月9日修正).....	(454)
<b>乡镇营业税稽征办法</b>	(1942年9月14日).....	(456)
<b>屠宰税征收通则</b>	(1941年8月30日).....	(457)
<b>屠宰税法</b>	(1943年9月16日).....	(458)
<b>筵席及娱乐税法</b>	(1942年4月24日).....	(459)
<b>第四节 田赋·土地税·契税</b>	.....	(461)
<b>各省田赋征收通则</b>	(1937年8月1日).....	(461)
<b>田赋改征实物办法暂行通则</b>	(1941年3月26日).....	(462)
<b>战时各省田赋征收实物暂行通则</b>	(1941年7月1日).....	(463)
<b>中央接管各省市田赋实施办法</b>	(1941年8月).....	(464)
<b>田赋征收通则</b>		

田赋推收通则	(1941年9月2日).....	(465)
战时田赋征收实物暂行通则	(1941年10月10日).....	(467)
各省利用土地陈报成果征实推行办法	(1942年7月7日).....	(469)
田赋征实及征购粮食审计规则	(1942年9月13日).....	(472)
累进征借粮食实施规则	(1943年8月30日).....	(473)
战时田赋征收实物条例	(1944年7月3日).....	(474)
各省市土地税征收通则	(1944年9月19日).....	(477)
土地赋税减免规程	(1937年8月修正).....	(480)
战区土地租税减免及耕地荒废救济暂行办法(修正本)	(1939年2月16日修正).....	(482)
战时征收土地税条例	(1941年10月17日).....	(485)
市县工程受益费征收条例	(1944年3月28日).....	(487)
契税暂行条例	(1944年8月19日).....	(492)
契税条例	(1942年5月25日).....	(493)
勘报灾歉规程	(1943年5月15日).....	(495)
<b>第五节 盐 务</b>	.....	(499)
非常时期借运川盐济销办法	(1938年7月27日).....	(499)

<b>拟定非常时期湘商借运川盐济销淮引行销各岸暂行办法</b>	
(1938年8月9日).....	(501)
<b>战时各区统制食盐牌价暂行办法大纲</b>	
(1938年11月3日).....	(503)
<b>处理战地食盐产运办法</b>	
(1938年).....	(504)
<b>调整盐价四条办法</b>	
(1941年1月23日).....	(506)
<b>改定食盐征税办法</b>	
(1941年10月1日).....	(507)
<b>盐专卖暂行条例</b>	
(1942年5月26日).....	(509)
<b>盐专卖暂行条例施行细则</b>	
(1942年10月5日).....	(515)
<b>收盐规则</b>	
(1942年10月5日).....	(520)
<b>运盐规则</b>	
(1942年10月5日).....	(522)
<b>销盐规则</b>	
(1942年10月5日).....	(526)
<b>制盐许可规则</b>	
(1942年12月22日).....	(530)
<b>农工业用盐发售规则</b>	
(1942年12月30日).....	(535)
<b>凭证计口授盐办法</b>	
(1944年1月10日).....	(537)
<b>第六节 专 卖</b>	
<b>战时食糖专卖暂行条例</b>	
(1942年5月13日).....	(539)
<b>制糖厂商管理规则</b>	
(1943年8月23日).....	(545)
<b>战时烟类专卖暂行条例</b>	