

特区经济学 导论

**INTRODUCTION TO ECONOMICS
OF SPECIAL ECONOMIC ZONES**

● 罗清和 著



中央编译出版社

Central Compilation & Translation Press

特区经济学导论

中央编译出版社



图书在版编目(CIP)数据

特区经济学导论/罗清和著.

-北京:中央编译出版社,2000.12

ISBN 7-80109-431-X

I. 特...

II. 罗...

III. 特区经济学-概论

IV. F061.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 87627 号

特区经济学导论 罗清和著

出版发行:中央编译出版社

地 址:北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话:66117130(编辑部) 66171396(发行部)

E m a i l: cctp.edit @ sina.com

经 销:全国新华书店

照 排:欣新照排中心

印 刷:中国人民解放军第 4210 工厂

开 本:850×1168 毫米 1/32

字 数:420 千字

印 张:15.375

版 次:2001 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:29.80 元

序

陈栋生^①

自从1547年意大利宣布其西北部热那亚湾的里窝那港为自由港以来,经济特区走过了近五个世纪的历程。在这一漫长历史过程中,世界经济特区经历了一个从无到有、从少到多、从低级到高级的发展过程。纵观世界经济特区的发展,尽管类型多样,特点各异,但总的看来,经济特区推动了世界经济的发展和科学技术的进步,加快了世界范围内的资本流动、技术转让和产业结构的升级,促进了设区国或地区的经济繁荣,提高了人们的生活水平。

中国创办经济特区是在20世纪70年代末80年代初的事情。经过短短20年的发展,中国经济特区所取得的惊人成就为世人瞩目。“深圳速度”、“一夜城”已不足以成为国际人士对中国经济特区的美誉。以深圳为代表,从落后的边陲小镇到现代化的国际大都市,中国经济特区仅仅用了20年时间就完成了国际上通常需要近百年时间发展的历程。经济特区已经成为中国改革开放的一道亮丽的风景线展现在世人面前。

是什么原因使得中国经济特区在如此短的时间里取得如此辉煌的成就?中国经济特区能否以及如何现有的基础上百尺竿头更进一步?换言之,经济特区的发展有没有、有哪些规律可循?这

① 作者系中国区域经济学会常务副会长兼秘书长、中国社会科学院研究员、中国社会科学院研究生院教授、博士生导师。

样的问题已经成为国内外研究经济特区发展的人士关注的焦点。最近,深圳大学罗清和博士根据其对特区经济发展长达十年的研究撰写而成《特区经济学导论》一书。作为本书书稿的第一位读者,我感到作者以其严谨治学的态度和求实创新的精神,对上述问题所进行的深入具体的研究,为特区经济学的学科建设作出了开创性的贡献。

与现有的研究特区经济发展的有关论著相比,《特区经济学导论》一书的突出特点在于它的理论体系创新。已有的研究中,人们对特区经济发展成功经验的认识更多地理解为特区的政策优势和区位优势。至于经济特区为什么要实行特殊政策,更深入的理论研究则不多见。本书作者大胆地把特殊政策和特殊的管理体制上升到特区经济学理论假设的高度,运用区域经济学和制度经济学的相关理论进行研究。可以说,这一研究成果在很大程度上解决了人们认识上的一个盲点,从而为中国经济特区未来的良性发展奠定了理论基础。书中对特区经济的发展从宏观战略到微观基础的研究,显现出作者良好的学术素养和创新意识。

我相信,这部著作的问世与出版,必将对特区经济学这一新的学科发展产生积极的影响,无疑也为我国区域经济学的发展增添了新的光彩和新的内容。

2000年10月28日于北京

目 录

导论	(1)
0.1 历史的回顾:世界经济特区的建立与发展	(1)
0.1.1 初创时期	(1)
0.1.2 成长时期	(2)
0.1.3 大发展时期	(2)
0.1.4 高级化发展时期	(2)
0.2 经济特区的类型与特征	(4)
0.2.1 经济特区的类型	(5)
0.2.2 经济特区的特征	(5)
0.3 经济特区的作用	(12)
0.3.1 促进世界范围内的资本流动、技术转让和产业结构 升级	(14)
0.3.2 加快国际贸易的发展和国际市场的开拓	(14)
0.3.3 刺激设区国或地区的经济发展和经济效益的提高 ...	(16)
0.3.4 推动劳动就业的扩大、自然资源的开发和居民生活 水平的提高	(17)
0.4 中国经济特区的建立	(17)
0.4.1 背景分析	(18)
0.4.2 走自己的路,建设有中国特色的社会主义	(19)
0.4.3 创办经济特区:中国改革开放的突破口	(25)
0.4.4 经济特区:中国改革的“试验场”和对外开放	

的“窗口”	(30)
1. 特殊政策:特区经济学基本假设之一	(33)
1.1 特殊政策的基础:经济优惠政策	(34)
1.1.1 经济优惠政策的内涵	(35)
1.1.2 制定优惠政策必须遵循的原则	(40)
1.2 特殊经济政策不等于优惠政策	(41)
1.2.1 特殊经济政策包含优惠政策	(42)
1.2.2 特殊经济政策不等于优惠政策	(43)
1.3 经济政策区域性差异的分类	(44)
1.3.1 表象差异与实质差异	(44)
1.3.2 外部差异与内部差异	(45)
1.3.3 静态差异与动态差异	(45)
1.3.4 主动差异与被动差异	(46)
1.4 保持经济特区政策差异的理论意义	(46)
1.4.1 不同社会经济制度下的区域经济政策	(47)
1.4.2 保持经济特区特殊政策的理论意义	(51)
1.5 挖掘特区政策差异的潜能,再造中国经济特区发展 新优势	(53)
1.5.1 特区面临的挑战	(53)
1.5.2 增创新优势,更上一层楼	(59)
2. 特殊管理体制:特区经济学基本假设之二	(67)
2.1 制度安排与制度创新的经济学分析	(67)
2.1.1 制度安排在现代经济发展中的地位 and 作用	(70)
2.1.2 制度创新的理论基础:均衡理论	(75)
2.2 特殊管理体制是经济特区制度创新的基础	(79)

2.3 亚洲出口加工区管理体制比较	(81)
2.3.1 行政型管理体制	(81)
2.3.2 公司型管理体制	(84)
2.3.3 混合型管理体制	(84)
2.4 中国经济特区的管理体制	(88)
2.4.1 中国经济特区的性质	(88)
2.4.2 经济特区不同于旧中国租借地	(90)
2.4.3 中国经济特区的管理体制	(91)
2.5 中国经济特区发展的动力源:制度创新	(93)
2.5.1 对经济特区制度创新的基本评价	(97)
2.5.2 经济特区制度创新的目标选择	(102)
2.5.3 经济特区制度创新的难点与对策	(104)
3. 特区经济的发展模式:从外向型到开放型	(111)
3.1 外向型经济的内涵	(111)
3.1.1 外向型经济的含义	(111)
3.1.2 外向型经济的基本内容	(113)
3.1.3 外向型经济与内向型经济的区别	(114)
3.1.4 外向型经济的衡量标准	(116)
3.2 外向型经济的特征与分类	(118)
3.2.1 外向型经济的特征	(118)
3.2.2 外向型经济的分类	(123)
3.3 外向型经济的发展模式	(129)
3.3.1 外向型经济模式的内涵	(129)
3.3.2 外向型经济的区域模式	(131)
3.3.3 外向型经济发展模式选择的依据	(134)
3.4 中国经济特区外向型经济的发展实践	(138)
3.4.1 利用外资成绩斐然	(139)

3.4.2 对外贸易节节攀升	(143)
3.4.3 跨国经营逐步拓展	(145)
3.5 从外向型到开放型:历史的转变.....	(146)
3.5.1 开放型经济是外向型经济发展的历史必然	(147)
3.5.2 中国全方位开放格局的形成	(148)
3.5.3 经济特区:中国开放型经济的先行区.....	(150)
4. 经济特区与投资环境	(152)
4.1 投资环境的内涵及其分类	(152)
4.1.1 投资环境的内涵	(152)
4.1.2 影响投资环境诸因素分析	(154)
4.1.3 投资环境分类	(157)
4.2 投资环境的评估方法	(159)
4.2.1 “等级尺度法”	(159)
4.2.2 “冷”“热”因素分析法	(162)
4.2.3 美国道氏化学公司评估法	(163)
4.2.4 中国投资环境评估方法	(164)
4.3 完善的投资环境是吸引资本的决定性因素	(167)
4.3.1 投资环境的基本特征	(167)
4.3.2 完善投资环境的基本原则	(168)
4.4 经济特区投资环境比较研究	(170)
4.4.1 中外经济特区投资环境比较	(170)
4.4.2 中国经济特区投资环境综合评价	(174)
4.5 中国经济特区投资环境个案评介	(176)
4.5.1 深圳经济特区投资环境评介	(176)
4.5.2 珠海经济特区投资环境评介	(192)
4.5.3 厦门经济特区投资环境评介	(201)
4.5.4 汕头经济特区投资环境评介	(213)

4.5.5 海南经济特区投资环境评介	(224)
4.5.6 浦东新区投资环境评介	(224)
5. 利用外资与特区经济发展	(241)
5.1 利用外资的含义及其分类	(241)
5.1.1 利用外资的含义	(241)
5.1.2 利用外资的分类	(242)
5.1.3 利用外资是对外开放的重要形式	(249)
5.2 经济特区利用外资的宏观管理	(253)
5.2.1 利用外资宏观管理的目标与原则	(253)
5.2.2 利用外资宏观管理的机构设置与管理手段	(256)
5.2.3 利用外资宏观管理的内容	(262)
5.3 对外投资是利用外资的进一步拓展	(267)
5.3.1 发展对外投资是充分利用外资的必然趋势	(268)
5.3.2 发展对外投资是中国经济特区拓展利用外资 的必由之路	(272)
5.4 中国经济特区对外投资的实践	(273)
5.4.1 经济特区对外投资的实践	(273)
5.4.2 经济特区对外投资存在的问题及对策	(275)
5.5 组建企业集团,积极参与跨国经营	(277)
5.5.1 企业集团的基本特征	(279)
5.5.2 中国经济特区企业集团参与跨国经营的选择	(282)
6. 经济特区产业发展战略	(286)
6.1 产业分类与产业结构演变	(286)
6.1.1 产业分类	(286)
6.1.2 影响产业结构的因素分析	(290)

6.1.3 三类产业结构的演变趋势	(294)
6.1.4 产业结构政策	(298)
6.2 区域产业结构一般分析	(303)
6.2.1 区域专业化部门	(304)
6.2.2 区域非主导专业化产业的协同发展	(309)
6.2.3 区域产业结构的演进机制	(311)
6.2.4 区域产业结构的高级化发展	(313)
6.3 中国经济特区产业结构现状和产业政策	(318)
6.3.1 经济特区产业结构现状	(318)
6.3.2 经济特区的产业政策	(324)
6.4 中国经济特区转型时期产业政策选择	(328)
6.4.1 转型时期特区经济发展面临的障碍因素	(328)
6.4.2 转型时期特区产业政策选择	(333)
6.5 中国经济特区 21 世纪产业发展模式选择	(338)
6.5.1 利用先进技术和新技术加大对现有传统产业的 改造力度	(338)
6.5.2 着力发展高新技术密集型产业,使之成为特区 新的经济增长点	(340)
6.5.3 加快第三产业发展速度,使之成为特区 21 世纪 的支柱产业	(342)
6.5.4 重新认识特区农业的地位和作用,加快特区农 业产业化发展进程	(344)
7. 特区经济的宏观调控	(350)
7.1 市场经济的正常运作需要“两只手”	(350)
7.1.1 “看不见的手”及其局限性	(350)
7.1.2 “看得见的手”是矫正市场失败的必然选择	(355)
7.2 宏观调控是特区经济发展的内在要求	(355)

7.2.1 传统体制下政府角色的错位	(355)
7.2.2 “两手”合力是特区市场经济发展的内在要求 ..	(357)
7.2.3 经济特区市场经济宏观调控的目标	(359)
7.3 经济特区宏观调控主体重新定位:切实转变政府 职能	(365)
7.3.1 转变政府管理者职能	(366)
7.3.2 转变政府所有者职能	(367)
7.3.3 建立务实、廉洁、高效的政府系统	(368)
7.4 经济特区宏观调控体系及其运行机制	(370)
7.4.1 经济特区宏观调控体系	(370)
7.4.2 经济特区宏观调控机制	(377)

8. 特区经济发展的微观基础:企业组织与企业制度

改革	(385)
8.1 中国经济特区企业集团形成的特点	(385)
8.1.1 强调党委的保证监督作用	(385)
8.1.2 经济特区企业集团表现出经营行为的国家性 ..	(386)
8.1.3 经济特区企业集团形成过程的特殊性	(387)
8.2 中国经济特区企业集团的分类	(387)
8.2.1 行业性企业集团	(388)
8.2.2 多元化综合性企业集团	(392)
8.2.3 工业区型企业集团	(393)
8.2.4 “行政性”企业集团	(394)
8.2.5 中央部属企业集团	(395)
8.3 中国经济特区国有企业改革与现代企业制度	(396)
8.3.1 经济特区国有企业改革实践:从政策调整到 制度创新	(396)
8.3.2 经济特区国企改革的目标:建立现代企业制度 ..	(405)

9. 特区经济良性运行的基石:构建现代市场体系	(422)
9.1 市场的一般理论	(422)
9.1.1 市场的内涵	(422)
9.1.2 市场的特征	(423)
9.1.3 市场的作用	(425)
9.2 现代市场经济的基本特征	(426)
9.2.1 市场经济是以市场为导向的经济	(427)
9.2.2 市场经济条件下的企业是独立的法人	(427)
9.2.3 追求利益最大化是市场经济活动的最终目的 ...	(428)
9.2.4 完善的市场体系是市场经济发展的标志	(428)
9.3 中国经济特区市场体系发育的特点和作用	(429)
9.3.1 经济特区市场体系的特点	(429)
9.3.2 经济特区市场体系建立的意义和作用	(432)
9.4 不断完善的中国经济特区要素市场	(434)
9.4.1 全面开放的特区生活资料市场	(434)
9.4.2 逐步开放的特区生产资料市场	(438)
9.4.3 渐趋完善的特区劳动力市场	(443)
9.4.4 不断发育的特区金融市场	(449)
9.4.5 蓬勃发展的特区房地产市场	(456)
9.4.6 正在兴起的特区技术市场和信息市场	(460)
 参考书目	 (474)
后 记	(476)

专栏目录

专栏 0—1	香港自由港	(6)
专栏 0—2	科隆自由贸易区	(7)
专栏 0—3	裕廊工业区	(8)
专栏 0—4	深圳经济特区	(10)
专栏 0—5	日本筑波科学城	(12)
专栏 0—6	二战以后国际间的资本流动简况	(14)
专栏 0—7	20 世纪 70 年代以来世界经济特区贸易量的变化 与部分特区出口额的增长情况	(16)
专栏 0—8	珠海经济特区	(28)
专栏 0—9	厦门经济特区	(28)
专栏 0—10	汕头经济特区	(29)
专栏 0—11	海南经济特区	(30)
专栏 1—1	亚洲“四小龙”的优惠政策	(36)
专栏 1—2	世界部分其他经济特区的优惠政策	(37)
专栏 2—1	韩国出口加工区管理机构示意图	(82)
专栏 2—2	台湾加工出口区管理处组织系统示意图	(83)
专栏 2—3	菲律宾巴丹出口加工区管理机构示意图	(85)
专栏 2—4	印度坎得拉自由贸易区管理机构示意图	(87)
专栏 2—5	深圳经济特区制度创新年谱	(94)
专栏 4—1	等级尺度法投资环境评估表	(160)
专栏 4—2	美国道氏化学公司评估法	(163)

专栏 4—3	深圳沙头角保税区	(188)
专栏 4—4	深圳福田保税区	(189)
专栏 4—5	深圳盐田港保税区	(190)
专栏 5—1	韩国利用外资管理机构图	(257)
专栏 5—2	新加坡利用外资管理机构图	(258)
专栏 5—3	中国主要资源人均占有量占世界平均水平的 比重	(270)
专栏 6—1	1995 年深圳市工业总产值中居前 10 位的行业 部门	(339)
专栏 6—2	21 世纪高新技术及其产业的相互关联	(341)
专栏 6—3	发达国家产业结构演变趋势	(343)
专栏 8—1	取消企业行政级别, 国企划分三类九级	(419)

表格目录

表 0—1	世界主要国家和地区兴建科学工业园区数量统计	(11)
表 3—1	1979—1998 年深圳利用外资协议(合同)项目 ...	(139)
表 3—2	1979—1998 年深圳协议利用外资额	(140)
表 3—3	1979—1998 年深圳实际利用外资额	(141)
表 3—4	深圳市三类产业实际利用外资结构变化	(142)
表 3—5	深圳市利用外资来源地比较	(143)
表 3—6	深圳主要年份进出口贸易情况	(144)
表 4—1	中外经济特区税收优惠政策比较	(172)
表 4—2	亚洲“四小龙”土地、标准厂房的售价和租金与 中国经济特区相关数据比较	(173)
表 4—3	中国经济特区投资环境综合评价指标分值确 定表	(175)
表 4—4	中国经济特区投资环境综合评价分值表	(175)
表 4—5	深圳市主要年份国内生产总值中三类产业 比重	(179)
表 4—6	深圳各时期国民经济主要指标年平均增长 速度表	(179)
表 4—7	深圳市主要年份国民经济与社会发展总量 指标	(181)
表 4—8	深圳经济增长因素分析表	(182)

表 4—9	深圳常住人口年龄构成	(184)
表 4—10	深圳每 10 万人中受各种教育人口	(184)
表 4—11	珠海建市以来全市国民经济及社会发展 主要指标	(196)
表 4—12	厦门市主要年份国民经济主要指标及发展 速度	(207)
表 4—13	汕头市主要年份国民经济主要指标及发展 速度	(218)
表 4—14	海南主要年份国民经济主要指标	(228)
表 4—15	浦东新区社会经济主要指标(1993—1998)	(236)
表 4—16	浦东新区社会经济主要指标占上海全市比重 (1998)	(237)
表 6—1	各产业劳动力相对比重的变化	(297)
表 6—2	从国内生产净值(NDP)看产业结构的变动	(297)
表 6—3	某地区稀缺资源分配与创利	(309)