

共和国反腐之路

反贪大案要案剖析

勤政 廉政
高效 务实

◎张湛彬 / 主编

中国经济出版社

022355

廉洁·勤政·务实·高效丛书

共和国反腐之路

GONGHEGUOFANFUZHILU

反贪大案要案剖析

主 编
张湛彬
副主编
孔艳春
王福利
编 撰
马峰成
史义军
吕书政
刘大能

LIANJIE

QINZHENG

中国经济出版社

责任编辑:张新安(电话:68354170)

图书在版编目(CIP)数据

共和国反腐之路:/张湛彬主编.-北京:

中国经济出版社.1999.4

(廉洁·勤政·务实·高效)

ISBN 7-5017-4662-2

I. 共… II. 张… III. 廉政建设-案例-中国

IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 09159 号

GONGHIEGUOPANTUZHILU

共和国反腐之路

张湛彬 主编

中国经济出版社出版发行

(100037·北京市百万庄北街3号)

各地新华书店经销

北京星月印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 11.5印张 240千字

1999年4月第1版 1999年4月第1次印刷

印数:1—5000

ISBN 7-5017-4622-2/D·260

定价:22.80元

版权所有 盗版必究

反腐倡廉 警钟长鸣

(序 言)

人类社会即将告别风风雨雨和铸造辉煌的 20 世纪,跨步进入充满良好机遇和严峻挑战的 21 世纪。在这个世界格局大调整、社会经济大变革的重要历史时刻,世界上各个国家都在精心谋划和展示自己在新世纪竞争中的雄姿和位置。我们党早在 1997 年中国共产党第十五次全国代表大会上,就站在时代的制高点上,统观未来世界走势,高瞻远瞩地制定了我国跨世纪时期的国民经济和社会发展战略,决心使中国以巨人般的雄健步伐、充满活力和生机的面貌进入人类的新纪元,在世界新格局中占据有利的地位。实现中国共产党确定的跨世纪的历史使命,各级政府将起着重要的作用。

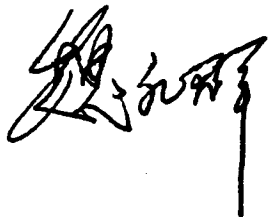
世界在注视着中国。中国人民也在注视着自己的政府。向 21 世纪跨越的中国政府肩负着重大的历史责任和人民的殷切重托。为此,朱镕基总理在九届全国人大二次会议上作的《政府工作报告》中,根据党的十五大精神和人民政府的职责,旗帜鲜明地提出:**“从严治政,建设廉洁、勤政、务实、高效政府”**。这是对我们党历来坚持的根本宗旨的高度概括,也是在新的形势下对各级政府和政府工作人员的庄严要求。

FD8/33

真正做到从严治政，把各级政府建设成廉洁、勤政、务实、高效的政府，才能保证建设有中国特色社会主义大业在新世纪有一个崭新的开局。我们的政府是人民的政府，根本宗旨是全心全意为人民服务。我们的权力是人民赋予的，必须一心为人民着想、一切对人民负责。**廉洁、勤政、务实、高效**，这八个字、四个方面的要求，是互相联系的有机整体。廉政是为政的首要标准，为政不廉，毁政害民。勤政是为政的基本要求，为政不勤，荒政误民。务实是为政的内在要求，为政不实，损政伤民。高效是为政的综合表现，只有真正廉政、勤政、务实才能达到高效。任何一级政府或每个政府工作人员，如果不讲廉洁，就无勤政可言，既不廉洁，又不勤政，又何来务实和高效？把“廉洁”放在第一位，建设廉洁的政府，做廉洁的公务员，勤政为民，务实高效，体现了党中央和国务院对各级政府和工作人员的严格要求和殷切希望。这种要求和希望有着很大的现实针对性。如今一些腐败现象给我们的事业造成的不良影响和损失已经非常严重。任何一个有责任心、有良知的人都无法容忍腐败现象的蔓延，以实践为人民服务宗旨为天职的共产党人和政府工作人员，更应坚决反对任何形式的腐败行为。对那些还想往贪黷腐败这条路上走的人，仅大喝一声、击一猛掌已经不足为重，而应让他们睁开眼睛看看悬在面前的法律利剑。

历览古今中外，治国之道，治吏为要。反腐倡廉，

峻法惩贪，史有明鉴。新中国成立后，中国共产党成为掌握政权的执政党，我们党和政府一向十分重视防止腐败变质的问题。反对腐败是关系党和国家生死存亡的严肃政治斗争，在整个改革开放和现代化建设的进程中，都要坚决反对腐败，做到警钟长鸣。我们要认真总结古今中外防治腐败的历史经验，从中引出鉴戒。中国经济出版社编辑出版的“廉洁、勤政、务实、高效丛书”，比较系统地介绍了国外反腐败的经验与教训，回顾了新中国成立以来反腐败斗争的历程，探寻了产生腐败现象的根源，为加强廉政建设提供了史鉴。其目的在于为反腐倡廉服务，使人们学习那些光明磊落、心怀天下、清正廉明的古今志士，看看那些中外腐败之躯如何同粪土一样坠落尘埃。大量正反事例昭示人们，在极为复杂的经济和社会生活中，必须学会把握自己。要坚持不懈地讲学习、讲政治、讲正气，真正做到自警、自励、自持、自重，严格自律，廉洁奉公，不奢不贪，两袖清风，一身正气，全身心地效力于国家和社会，大气磅礴地站到新世纪的潮头。

A stylized, cursive handwritten signature in black ink, likely belonging to Jiang Zemin, positioned above the date.

1999年4月20日

目 录

第一章 建国初期的“三反”运动	(1)
“三害”威胁触目惊心	(1)
中央提出开展“三反”运动	(7)
毛泽东说：“我们决不学李自成”	(8)
全国各地大张旗鼓地进行“三反”斗争	(10)
集中力量打“老虎”	(18)
宽严结合抓紧审理定案	(21)
处决刘青山、张子善	(25)
第二章 改革开放前的反腐败斗争	(39)
社会主义改造时期的腐败与反腐败	(39)
十年建设时期的腐败与反腐败	(43)
十年内乱时期的腐败与“反腐败”	(47)
对改革开放前反腐败的评析	(50)
第三章 改革开放时期的反腐败斗争	(57)
改革开放伊始的腐败与反腐败	(58)
体制转型期的腐败与反腐败	(61)
市场经济进程中的腐败与反腐败	(65)
腐败现象产生的原因	(72)
第四章 触目惊心的腐败大案要案	(92)
首钢船务公司原总经理邵军特大受贿案	(92)

广西特大走私汽车案·····	(101)
重庆市特大经济违纪违法团伙案·····	(111)
国家科委原副主任李效时贪污受贿案·····	(137)
海南省政府原副秘书长李善有诬陷、受贿案·····	(146)
无锡新兴实业总公司非法集资 32 亿元特大案·····	(168)
陈希同、王宝森事件的前前后后·····	(188)
山东省泰安市原市委书记胡建学等人贪污受贿案 ·····	(237)
贵州省国投原董事长阎建宏贪污、挪用公款案·····	(245)
红塔“烟草大王”褚时健的人生悲剧·····	(271)
哈尔滨“国贸城大案”纪实·····	(282)
浙江金华虚开增值税发票案·····	(296)
广西壮族自治区高级法院原副院长潘宜乐执法犯 法案·····	(308)
海南贪官戚火贵被判死刑·····	(314)
第五章 对腐败与反腐败斗争的沉思·····	(323)
腐败是如何产生的·····	(324)
高薪养廉是否可行·····	(329)
要让行贿者揭发受贿者·····	(331)
要靠民主来防止腐败·····	(333)
监督机制要改革·····	(341)
加大力度标本兼治·····	(344)
主要参考文献·····	(355)
后 记·····	(357)

第一章

建国初期的“三反”运动

“三反”运动是指从1951年12月至1952年10月在党、政、军、民机关内部开展的反贪污、反浪费、反官僚主义的群众性运动。这是以毛泽东为核心的中国共产党第一代领导集体在刚刚夺取政权后为自觉抵制资产阶级的腐蚀，保持共产党人廉政为民本色的一次成功实践，也是一次具有伟大历史意义的社会改革运动。这场运动为开创50年代良好的党风、政风、民风产生了深刻影响。

“三害”威胁触目惊心

1950年冬，一份来自东北的反贪运动报告传到了北京。

该报告以大量的事实根据和群众来信，列举了党和政府内腐败分子贪赃枉法、盗卖公物、结党营私、敲诈勒索等不法行为。

京城震动，共和国缔造者坐卧不安！

1951年2月18日，毛泽东在中共中央政治局扩大会议上明确提出：“我们的党是伟大的、光荣的、正确的，这是主要方面，必须加以肯定，并向各级干部讲明白。但是存在着问题，必须加以整理……整党时，首先将‘第四部分人’（指混入党内的阶级异己分子、叛变分子、投机分子、蜕化变质分子等）清洗出去。”

“三反”运动直接发端于当时在全国开展的增产节约运动。1951年7月之后的形势是：抗美援朝战争虽取得了五战五捷的伟大胜利，但仍处于边谈边打的局面；国民经济的恢复与发展虽已有很大进展，但经济财政状况仍未实现根本好转。而战争的继续耗资巨大（约占年度财政支出的50%），国民经济建设又刻不容缓，这就给国家的财力物力造成极为沉重的负担。那么，资金从哪里来？出路又何在？恰如毛泽东所说，只有增产节约是一条康庄大道。为此，10月份中共中央政治局召开扩大会议，决定采取精兵简政、压缩开支、厉行节约、禁止浪费、增加生产等开源节流措施，以落实毛泽东提出的“战争必须胜利，物价不许波动，生产仍需发展”的战略决策。同月23日召开的全国政协一届三次会议也向全国人民发出号召：要立即开展一场爱国增产节约运动，用实际行动支援抗美援朝和国内经济建设。12月1日，中央进一步的指出：实行增产节约这一方针，“不是消极的，而是具有重大积极意义的。”它是

既保证朝鲜战争能够胜利又保证国内物价继续稳定的方针，它是积累资金、取得经验、加速国家经济建设的方针，它又是严肃党纪，提高工作效率和转变社会风气的方针。总而言之，它是带动我们国家在政治、军事、经济、文化各方面的全局都将迅速进步，并奠定将来伟大建设基础的方针。自此，一个规模巨大的爱国增产节约运动在全国城乡迅即展开。

随着增产节约运动的深入发展，各地都揭露出触目惊心的贪污、浪费和官僚主义问题。据 1952 年 1 月 9 日中央人民政府节约检查委员会主任薄一波同志讲：从 1951 年 12 月 10 日以来的一个月中，据不完全的初步材料，在政府系统 27 个单位中已发现的贪污人数达 1670 人；浪费现象也相当惊人，仅军委后勤系统和铁路系统 1951 年一年内因管理不善，就损失汽油 7000 余吨；纺织工业部所属经纬纺织机器厂，国家投资 4000 多亿元（旧币，下同），因计划不周，施工马虎，工厂建筑尚未完工，所有厂房的 289 根柱子中已有 280 根不平衡下沉，造成巨大损失。工业部化大公为小公金额达 730 亿元。重工业部领导则有为下属厂假造开支 503 亿元的问题。官僚主义问题也很严重，贸易部向苏联订购牲畜防疫药时，将 3 吨误写为 300 吨，将出口订货单中的“米茶砖”误译为“黑茶砖”，各级领导审批时都未发现问题，致使造成损失 62 亿元。

据 1951 年 12 月 22 日新华社西南总分社在一份内部情况中报道：“西南贪污浪费现象相当严重，据近来初步发现的材料：工业部约 800 亿元，其中肖子言和陈松柏两大贪污案即达 200 亿元。财政部初步检查为 300 亿元，其中粮食系统最为严

重。川西粮食局贪污分子勾结奸商，将粮食支付书偷去给奸商到各库取粮，损失公粮 10 万斤。川北财政厅金库被贪污分子盗走一箱人民币，贪污分子还留一字条说：我生活困难，暂借支一下。建筑中的贪污浪费最普遍，据初步了解已达数百亿元。交通系统贪污浪费约 500 亿元。据西南财政部统计，仅 1950 年和 1951 年两年中，就发现贪污人员 4816 人，贪污公款 323 亿元，粮食 4000 万斤。

根据 1951 年 12 月 27 日华东军政委员会报告说：贪污腐化、铺张浪费和官僚主义的恶劣作风在许多地方已侵入到党政军机关里面，据不完全统计，1951 年 1 月到 11 月在华东一级司法及监察机关已处理贪污案件 179 起，贪污金额达 288 亿元。据华东人民监察委员会 1950 年 6 月至 1951 年 11 月统计，因个人贪污而造成国家财产损失 1242 亿元。上海国营各纺织厂从 1949 年 6 月至 1951 年 6 月因产品不合格、管理不善而造成浪费 1500 亿元。1951 年上海粮食公司因领导存有严重官僚主义，造成 1000 多万斤粳米霉烂变质。

东北地区自 1951 年 9 月开展增产节约和反贪污腐化、反官僚主义运动不久，就暴露出大量问题。如东北贸易部仅检举的贪污金额即达 5 亿元；沈阳市仅工商局所属各单位就揭发出 3629 人有不同程度的贪污行为；东北铁路系统因官僚主义而造成上千亿元的材料积压无人过问。

建国之初，“三害”的大量存在和蔓延，原因是多方面的。

首先，是解放后党政军民机关留用了为数众多的旧人员，由于他们长期为旧中国官贵民贱、奢侈浪费、贪污腐化之风所

浸染，积习颇深。解放后虽经教育但尚未得到彻底改造，所以一有机会便旧病复发；有些人虽身在人民政府，但不思改悔，我行我素，利用各种方式肆意盗窃国家财产；有些则是混进或受不法资本家派遣打入机关内部的“坐探”与“内线”，里通外联，狼狈为奸，时刻寻机进行破坏和捣乱。如国营西南建筑设计部副主任肖子言（原是重庆私营基泰建筑事务所主持人，解放后以“工程师”身份混入西南军区后勤部，1950年6月任该职），利用职务之便，勾结奸商，贿赂干部，派遣内线打入机关内部充当耳目，先后串通23人，结成贪污盗窃团伙，里应外合，肆无忌惮地侵吞国家财产，在其任职的半年多时间内，就贪污盗窃公款80亿元。贵州烟草公司会计科长郑炳琨为政府留用后，仍恶习未改，仅1951年就盗窃香烟贪污48.6亿余元，无原始单据转账金额达140.5亿元，出卖经济情报等给国家造成损失18亿元。再如察哈尔省破获的“昌记号”巨案，该商号是1950年组成的黑字号，先后将23名旧人员派进国营企业当坐探，建立情报小组，控制六大公司的物价股长，通过盗窃经济情报，骗取银行贷款，买空卖空，贩卖毒品、金银等，仅一年内就获暴利78亿元，据有关部门统计，从建国到1951年11月的两年中，在发现的贪污案件中，旧职员竟占贪污人数的99%。

其次，在新中国建立之后，许多不法之徒往往采取阿谀奉承、请客送礼、金钱美女引诱等手段，对我机关干部进行腐蚀拉拢，使一些意志薄弱者成为糖衣炮弹的俘虏。如上海人民广播电台工务室主任路星元（1938年在延安参加革命并入党），

当他与奸商李德维（上海电通拍卖行经理，曾任伪上海警察局侦探）结识后，经常应邀赴宴，出入舞厅，收受贿赂，并与女招待姘居；路为满足私欲，在其任职的9个月中，就贪污公款2.47亿余元。东北医药公司经理罗惠春12岁参加革命，参加过工农红军长征，经历过抗日战争和第三次国内革命战争，并在战争中负过伤。东北解放后转业地方工作时，曾颁给“保持荣誉”的纪念章。他在侈奢、腐朽的生活面前迷惘起来，也想“阔气”和享受一番，因而解除了思想武装，被私商及该公司投机分子的贿赂收买而缴了械，不择手段地盗窃、贪污国家财产。从1949年11月到1950年11月的一年内，罗先后20余次挪用公款26亿元（东北币，下同），做投机生意，获暴利达45.5亿余元。与私商盗卖国家物资9.78亿元；利用涂改订货单的手法骗取810亿元作为“小家底”，任其挥霍。罗为掩盖犯罪事实，四处送礼，拉拢干部，一直把礼送到中央卫生部副部长处。终于由“红小鬼”变成了“阶下囚”。

第三，革命胜利后，共产党从硝烟弥漫的战争岁月进入和平建设时期，从穷乡僻壤来到繁华的城市，由敌人屠杀的对象变为人民的功臣，由在野党成了执政党。随着形势、环境、地位的变化，一些意志薄弱的共产党员沉湎于革命的胜利，思想上逐渐产生了“骄傲的情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享受不愿再过艰苦生活的情绪。”因而“坐衙”当权，疏于政事，玩忽职守，官气十足，脱离群众等严重的官僚主义作风滋长，或羡慕资产阶级的生活方式，铺张浪费甚至贪污盗窃，蜕化变质。如曾震动全国的大贪污犯刘青

山、张子善就是突出的典型。另据 1951 年上半年的统计，在处理的违法乱纪干部中，贪污受贿者占 65%。由此可见，“三害”在党政军民机关也发展到了十分严重的地步，这不能不引起中央的高度警觉。

中央提出开展“三反”运动

1951 年 11 月 1 日，东北局向中央报告开展增产节约运动，进一步反贪污、反浪费、反官僚主义斗争的情况，概述了揭露出来的大量贪污浪费问题及开展这一斗争的经验；提出必须开展一个群众性的民主运动，广泛发动群众进行反贪污腐化斗争，必须首长负责，亲自领导，带头层层做自我批评；组织工作组深入下去检查督促等。

中央对东北局的报告极为重视，于 11 月 20 日转发省（军）级党政军以上各级党委，并严肃指出：“请你们重视这个报告中所述的各项经验，在此次全国规模的增产节约运动中进行坚决的反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争。在展开这个运动和这些斗争之后，每一部门都要派出必要的检查组检查所属的情况，总结经验，向上级和中央作报告。”这是中央第一次提出开展“三反”斗争问题。

11 月 25 日，西南局第一书记邓小平在给中央的电报中称：西南地区将把反贪污、反浪费当作 1952 年的重要任务之一。11 月 30 日中央在转发西南地区报告的批语中说：“我们

认为需要来一次全党大清理，彻底揭露一切大中小贪污事件，而着重打击大贪污犯，对中小贪污犯则取教育改造不使重犯的方针，才能停止很多党员被资产阶级所腐蚀的极大危险现象，才能克服二中全会所早已料到的这种情况，并实现二中全会防止腐蚀的方针，务请你们加以注意。”

11月29日华北局第一书记薄一波、第三书记刘澜涛向中央报告了天津地委前书记刘青山、现书记张子善严重贪污的情况。这更加引起中央的高度重视，并于第二天转发各地，尖锐指出：“这件事给中央、中央局、分局、省市区党委提出了警告，必须严重地注意干部被资产阶级腐蚀发生严重贪污行为这一事实，注意发现、揭露和惩处，并须当作一场大斗争来处理。”从中央转发三个大区的报告的批语中可以看出，中央发动“三反”运动的决策已酝酿成熟。

毛泽东说：“我们决不当李自成”

中央决意惩腐倡廉开展“三反”斗争，固然发轫于“三害”之烈，但若追根溯源也有深刻的历史背景。骄兵必败、腐败必衰，已为中国数千年的历史所印证。“其兴也勃焉”，“其亡也忽焉”，从秦皇汉武到唐宗宋祖，从明清之灭直到国民党反动派之亡，无一能逃脱因腐败而人亡政息的历史怪圈。中国共产党人对此有着清醒的认识和高度的警觉。

1944年4、5月间，为搞好延安整风，总结党的历史经

验，毛泽东在为党的高级干部作《学习和时局》报告时，语重心长地说：“我党历史上曾经有过几次表现了大的骄傲，几次错误，都要引为鉴戒。近日我们印了郭沫若论李自成的文章，也是叫同志们引为鉴戒，不要重犯胜利时骄傲的错误。”当时，正值明朝灭亡 300 周年，郭沫若写了一篇著名文章《甲申三百年祭》，史论相兼剖析了李自成领导的农民革命取得胜利进城后，由于陶醉于胜利与沉湎于安逸享受而招致惨败的教训。毛泽东对郭文非常赞赏，曾提议印发全党高级干部学习，目的是让全党以史为鉴，防止重蹈李自成之覆辙。

1949 年 3 月，全国革命胜利在即，毛泽东抚今追昔，对此记忆犹新。他在党的七届二中全会上曾谆谆告诫全党：因为胜利，人民感谢我们，资产阶级也出来捧场，可能有一些共产党员在枪林弹雨中不愧英雄的称号，而在糖衣炮弹面前打败仗。因此，“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”中央领导同志并率先垂范，明确规定：禁止送礼、祝寿，为个人歌功颂德及用领导者名字作地名、街名、企业名称等。

据薄一波同志回忆：3 月 23 日，中共中央由河北西柏坡迁往北平时，毛泽东兴致勃勃地说：“今天是进京的日子，不睡觉也高兴啊。今天是进京‘赶考’嘛。进京‘赶考’去，精神不好怎么行呀？”周恩来也笑着说：“我们应当都能考试及格，不要退回来。”毛泽东说：“退回来就失败了。我们决不当李自成，我们都希望考个好成绩。”毛泽东的言谈话语间无不蕴含着对历史的沉思，无不说明对李自成之教训是铭刻在心