

中国人力资源开发与就业

● 主 编 宋晓梧

● 副主编 张小建 陈 宇

中国劳动出版社

馆

中国人力 资源开发与就业

主 编 宋晓梧
副主编 张小建 陈 宇

中国劳动出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人力资源开发与就业/宋晓梧主编. —北京: 中国劳动出版社, 1996. 12

ISBN 7-5045-1959-6

I. 中… II. 宋… III. ①劳动力资源-资源开发-研究-中国②劳动就业-研究-中国 N.F249.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 22527 号

中国人力资源开发与就业

主 编: 宋晓梧

副 主 编: 张小建 陈 宇

责任编辑: 朱学敏

中国劳动出版社出版

(100029 北京市惠新东街 1 号)

北京印刷二厂印刷 新华书店总店北京发行所发行

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 21.375

字数: 493 千字 印数: 1—2000 册

定价: 32.00 元

课题鉴定委员会

主任委员：

戴园晨 中国社会科学院经济研究所研究员

赵履宽 中国人民大学劳动人事学院教授

委 员：

董国楹 中央党校经济学教研室教授

刘庆唐 首都经济贸易大学教授

潘金云 国家计委宏观经济研究院研究员

王通讯 中国人事科学院人事与人才科学研究所研究员

王建新 中国劳动出版社编审

序 言

我国人口众多,但人力资源总体素质低。这一国情决定了我们必须坚持把扩大就业容量和提高就业质量有机地结合起来,确立以人力资源开发为中心的可持续就业发展战略。当前,在我国从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变、粗放型经济增长方式向集约型经济增长方式转变的时期,人力资源开发与就业是同改革、发展、稳定三方面都直接相关的重大问题。试想,如果不尽快培育和发展劳动力市场,建立新型劳动体制,其他生产要素市场靠谁组织运转?如果不尽快提高劳动者素质,集约型经济增长方式岂不是沙丘建塔?如果出现大量失业人口,或劳动力大量盲目流动,社会稳定从何谈起?所以,我认为人力资源开发与就业的重要性怎样强调都不为过,劳动部门要把这项工作摆到头等地位,也希望全社会都来关心和支持这项工作。

人力资源开发与就业是经济问题,同时还涉及社会、政治问题;这项工作同政府的各部门有关,更关系亿万劳动者的切身利益。因此,真正做好这项工作很不容易,不仅需要有锐意改革的精神,明确改革的大目标、大思路;还要有扎实稳妥的步骤,确定工作的具体措施、先后次序。我高兴地看到,《中国人力资源开发与就业研究》课题组在这方面作了有益的探索。他们以应用理论研究为主,力求坚持马克思主义基本原理与借鉴现代西方经济理论相结合、国际经验与中国实际相结合、定性研究与定量研究相结

合,并把科学研究过程与实际工作决策过程有机结合起来,侧重对改革面临的实际问题提出可操作的政策建议,取得了显著成绩。

我认为,课题组在应用理论研究方面提出的许多理论观点是值得重视的。例如:要坚持以市场为导向的人力资源开发与就业体制改革方向;建立以人力资源开发为中心的国家可持续发展战略;人力资源产权核定与降低劳动力市场运作成本的理论;在国家宏观经济政策中确立优先保障就业水平的战略;在近中期经济发展中坚持就业优先,兼顾社会保障和工资水平的论点;树立就业总量与就业结构并重,农村就业与城镇就业统筹的观念;关于社会主义市场经济条件下的失业理论,等等。课题组还以人口——人力资源供给数字模型和经济发展——劳动力需求数学模型为基础,对我国人力资源和就业进行了中长期预测,使定性研究与定量研究有机结合。这些观点的提出和论证,为建立有中国特色的社会主义条件下人力资源开发与就业理论作出了贡献。

这项研究的一个突出特点是理论与实际密切结合。课题组系统总结了国际人力资源开发和就业方面的经验,立足我国实际,提出了一系列政策建议和实施方案。例如:建立新型人力资源培训与评估双重体系,全面推行国家职业资格证书的方案;推行人力资源流动的策略;通过调整产业结构、企业结构和所有制结构扩大就业的措施;建立失业监控预警系统

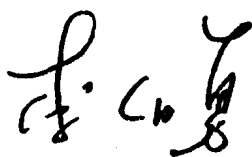
的建议；开展转业培训与再就业工作和引导农村劳动力流动有序化的方案；发展非正规部门就业的政策建议；扩大对外劳务合作的方针；妇女、老龄职工和残疾人的就业对策，等等。许多政策建议和改革方案已经或正在被劳动部有关司局所采纳，在《中国就业发展纲要（1996～2000）草案》、“再就业工程”、“农村劳动力流动有序化工程”和职业技能开发、鉴定的有关政策中得到了体现，对实际工作起了指导、参考作用。

除了课题研究成果外，我感到课题的组织方式也值得肯定。课题组成员实行了以劳动部的研究单位为主，行政司局、科研机构、大专院校三结合；以中年科研人员为主，老、中、青三结合。这样一个研究班子从1992年组成，历时三年，团结协作，对课题取得理论突破与可操作方案的结合起了组织保证作用。

当然，这项课题研究还需要进一步努力的地方。在理论上，如何把就业与人力资源开发有机结合起来，构筑中国人力资源开发与就业的总体模式方面抽象、归纳不够；在对策上，解决就业与人力资源开发的“实招”还不多。

现在，“八五”时期已经过去，“九五”时期的就业和人力资源开发工作摆在我们面前。总的说，形势不容乐观。在城镇，新成长的劳动力、农转非人员和大量就业转失业的人员三流合一，五年内共计约5400万人需要安排就业。同时，随国有企业改革深化，大

量富余人员需分流安置,如按照“八五”期间经济增长与就业增长的关系测算,到2000年失业率将很高。在农村,五年中新增和剩余劳动力总量将达到2.14亿人,由于耕地继续减少,同时乡镇企业的就业增量下降,按“八五”时期的情况测算,“九五”期间只能消化和转移7700万人,到2000年,将有1.37亿剩余劳动力。此外,“九五”期间经济增长向集约方式转变,对劳动力素质将提出更高的要求。看来,完全按照“八五”时期的措施、办法来解决“九五”时期的人力资源开发与就业问题是不够的,必须在已有经验的基础上,进一步研究我国经济转型历史阶段的就业理论、政策与措施。为此,我希望课题组的同志们在现有科研成果的基础上,深入研究“九五”时期的人力资源开发与就业问题,也希望社会各界有志于此的科研人员和实际工作者都关心这一重大问题,集思广益,群策群力,共同把我国的人力资源开发与就业工作做好。



1995年12月

目 录

总论:

中国人力资源开发与就业形势·战略·对策····· (1)

1 基本形势 ····· (1)

1. 1 举世瞩目的成就····· (1)

1. 2 严峻的形势····· (4)

1. 3 发展的机遇····· (7)

2 战略选择 ····· (8)

2. 1 计划、市场与过渡时期的双轨体制····· (9)

2. 2 物质资本积累与人力资本积累 ····· (12)

2. 3 发展经济、稳定物价与充分就业 ····· (14)

2. 4 社会保障水平、工资水平与就业水平 ····· (17)

2. 5 就业总量与就业结构 ····· (20)

2. 6 农村就业与城镇就业 ····· (23)

3 主要对策····· (25)

-
- 3. 1 确立以人力资源开发利用为中心的可持续发展战略 (25)
 - 3. 2 建立以市场为基础的人力资源开发与就业新体制 (27)
 - 3. 3 结合经济发展, 扩大就业门路, 增加就业机会 (30)
 - 3. 4 采取有效措施, 调节人力资源供给, 控制失业 (33)
 - 3. 5 建立和健全服务保障体系 (35)
 - 3. 6 健全和完善各项配套措施 (37)

1

中国人口、人力资源与就业数量关系研究 (41)

- 1 中国人口: 历史与现状 (41)
 - 1. 1 中国人口总量及其变动 (42)
 - 1. 2 中国的人口转变 (44)
 - 1. 3 中国的人口现状 (46)
 - 1. 4 中国的人口分布 (52)
- 2 中国的人力资源 (56)
 - 2. 1 劳动年龄人口与人力资源 (56)
 - 2. 2 劳动力参与率 (58)
 - 2. 3 劳动力素质 (65)
- 3 中国人口、人力资源和就业预测 (69)
 - 3. 1 人口—人力资源供给模型 (69)

3. 2 经济发展和劳动力需求模型	(78)
3. 3 预测方案的设定和预测结果	(84)
4 结论	(101)
附录: 模型构成及方程式体系	(105)

2

中国人力资源开发研究	(115)
------------------	-------

1 人力资源开发的战略地位	(115)
1. 1 人力资源是最重要的经济资源	(115)
1. 2 人力资源的数量、质量和总量	(115)
1. 3 人力资源的基本特征	(119)
1. 4 人力资源开发的主要范畴	(122)
1. 5 人力资源开发是中国现代化战略的唯一选择	(124)
1. 6 人力资源开发是实现人的发展和社会进步的基 本条件	(126)
2 社会主义市场经济与人力资源开发	(128)
2. 1 体制是一种重要资源	(128)
2. 2 传统体制对我国人力资源开发的束缚	(129)
2. 3 体制变革为人力资源开发开辟了广阔道路	(132)
3 中国人力资源开发战略选择	(134)
3. 1 加速市场制度体系建设	(135)
3. 2 建立人力资源开发法律政策保障体系	(137)

3. 3	完善市场条件, 规范人力资源市场	(138)
3. 4	通过人力资源的充分开发来保证劳动者的充分 就业	(139)
3. 5	构建人力资本投资与回报的合理机制	(140)
3. 6	建立人力资源开发评估制度	(141)
3. 7	推动企业技术进步与企业人力资源开发同步进行	(142)
3. 8	大力提高乡镇企业人力资源的知识和技术的含量	(143)
3. 9	注重贫困地区人力资本投资	(143)
3. 10	大力开拓国际人力资源市场	(144)
4	中国人力资源开发策略与措施	(145)
4. 1	发展普通教育的策略与措施	(145)
4. 2	发展职业培训的策略与措施	(150)
4. 3	发展卫生保健的策略与措施	(155)
4. 4	发展人力资源流动的策略与措施	(157)
4. 5	发展职业经济信息系统的策略与措施	(164)

3

中国职业技能开发研究	(167)
------------------	-------

1	中国职业技能开发现状	(167)
1. 1	职业技能开发概述	(167)
1. 2	中国职业技能开发的基本状况	(169)
1. 3	中国职业技能开发面临的困难	(180)

2 中国职业技能开发的改革方向	(185)
2. 1 职业技能开发将以市场信号为主要导向	(185)
2. 2 政府对职业技能开发实行间接管理	(186)
2. 3 产权将成为职业技能开发活动的主要约束	(186)
2. 4 职业技能开发将走向社会化综合管理	(187)
2. 5 国家证书制度实行学历文凭与职业资格证书并重	(188)
2. 6 职业技能开发走向侧重技能和操作	(188)
2. 7 竞争和利益机制在职业技能开发中发挥重大作用	(189)
2. 8 职业技能开发将覆盖城乡和多种所有制经济	(189)
2. 9 职业技能开发将实现机构培训和非机构培训并举	(190)
2. 10 职业技能开发将实现正规培训与非正规培训并举	(190)
3 中国职业技能开发的战略目标与实施部署	(191)
3. 1 中国职业技能开发的战略目标	(191)
3. 2 中国职业技能开发的实施部署	(193)

4

中国就业制度改革方向与对策研究	(212)
-----------------------	-------

1 计划经济体制下的劳动就业制度和十多年来的改

革实践	(213)
1. 1 计划经济体制下的劳动就业制度	(213)
1. 2 传统劳动就业制度的重大突破	(215)
1. 3 劳动力市场的发育将劳动就业制度改革推入新 阶段	(218)
2 新形势下劳动力供求的特点	(220)
2. 1 严峻形势	(220)
2. 2 有利条件	(224)
3 市场经济体制下劳动就业制度改革的目标模式	(226)
3. 1 基点与目的	(227)
3. 2 方向和道路	(228)
4 深化就业制度改革的对策	(231)
4. 1 建立人力资源开发与就业的新体制	(231)
4. 2 紧密结合经济发展和经济结构调整, 构筑就业 新格局	(233)
4. 3 加强就业服务体系建设, 提供市场就业的依托 和手段	(236)
4. 4 建立失业控制的常规制度和办法	(238)
4. 5 通过具体的就业项目, 解决就业工作中突出的矛盾	(240)
4. 6 扶助特殊群体、困难地区和行业的就业	(241)
5 就业制度改革的配套保障措施	(242)
5. 1 建立完备的劳动法律保障体系	(242)
5. 2 增加就业资金投入, 加强机构建设	(243)
5. 3 保持协调和稳定的劳动关系	(243)
5. 4 建立符合市场运行规则的工资制度	(244)

-
- 5. 5 完善社会保险制度, 为就业制度改革提供基础保障..... (245)
 - 6 为就业制度改革创造良好的社会环境 (246)

5

中国就业结构问题研究..... (251)

- 1 建国以来中国就业结构的演变过程及现状特点..... (252)
 - 1. 1 80年代以前中国的就业结构 (252)
 - 1. 2 80年代以来中国就业结构的特征及演变趋势..... (257)
- 2 影响我国就业结构的关键因素与就业结构调整机制..... (267)
 - 2. 1 影响就业结构的关键因素..... (267)
 - 2. 2 就业结构调整机制与就业结构变化..... (271)
- 3 我国就业结构调整的目标选择与调整就业结构的若干对策 (273)
 - 3. 1 就业结构走向..... (273)
 - 3. 2 就业结构变动的相关约束条件..... (275)
 - 3. 3 就业结构的合理选择..... (276)
 - 3. 4 关于调整就业结构的对策建议..... (278)

6

中国城镇失业问题与对策研究..... (282)

- 1 失业及失业率 (282)
 - 1. 1 失业的定义 (282)
 - 1. 2 失业与待业 (284)
 - 1. 3 失业率 (286)
 - 1. 4 适度失业率的界定 (288)
 - 1. 5 中国失业原因分析 (295)
- 2 中国城镇劳动力供求状况及失业规模 (302)
 - 2. 1 当前我国城镇劳动力供求状况分析 (302)
 - 2. 2 未来我国城镇劳动力供求变动分析 (302)
 - 2. 3 失业警戒线 (318)
- 3 中国失业对策的选择 (324)
 - 3. 1 改革就业制度, 实现市场就业 (324)
 - 3. 2 发展与完善劳动就业服务体系 (326)
 - 3. 3 发展第三产业, 扩大就业容量 (329)
 - 3. 4 对企业富余人员的对策 (332)
 - 3. 5 建立企业内部劳动力市场 (333)

7

中国农村劳动力开发与就业研究..... (339)

- 1 改革开放以来农村劳动力开发就业的发展 (340)
 - 1. 1 就业形式走向多元化 (341)
 - 1. 2 就业领域不断扩展 (343)

1. 3 就业机制正在转变·····	(345)
1. 4 就业体制开始变革·····	(347)
2 对农村劳动力开发就业的再认识·····	(350)
2. 1 农村劳动力开发就业对我国社会经济发展的重 大意义·····	(350)
2. 2 建立农业与非农产业的合理格局·····	(351)
2. 3 农村的非正规部门就业·····	(353)
2. 4 坚持自主就业, 加强就业管理制度建设·····	(354)
2. 5 农村剩余劳动力的转移·····	(355)
3 促进农村劳动力开发就业的对策建议·····	(358)
3. 1 引导农村劳动力就地就近开发就业·····	(358)
3. 2 实现农村劳动力流动就业的市场化和有序化 ·····	(362)
3. 3 大力开展农村职业技术培训·····	(364)
3. 4 在国家调整经济布局中考虑农村劳动力开发 就业的因素·····	(365)

8

中国妇女与特殊人群的劳动力资源开发与就业问题研究 ·····	(368)
-----------------------------------	-------

1 中国妇女劳动力的开发与就业问题研究·····	(368)
1. 1 中国妇女就业状况的历史变化·····	(368)
1. 2 中国妇女就业的特点及其原因分析·····	(371)
1. 3 当前的经济体制改革对中国妇女劳动力的开发	