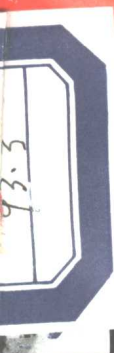




王日庠 黄仁伟 王寅通 周忠菲 著

中美关系向何处去

——克林顿对华政策趋势



004124

中美关系向何处去

——克林顿对华政策趋势

王曰庠 黄仁伟 王寅通 周忠菲 著

四川人民出版社

中美关系向何处去——克林顿对华政策趋势

王曰康 黄仁伟 著
王寅通 周忠菲

四川人民出版社出版(成都盐道街3号)

四川省新华书店经销

成都东方彩色印刷厂印刷

开本 787×1092mm1/32 印张 6 字数 119 千 插页 1

1993 年 3 月第 1 版 1993 年 3 月第 1 次印刷

ISBN7-220-02082-1/D·430 印数:1—5000

定价:3.50 元

绪 言

1992年11月3日,46岁的美国民主党人比尔·克林顿在激烈的总统竞选角逐中终于击败共和党在任总统布什,成为美国第42届总统,并于1993年1月20日宣誓就职,成为白宫新一代的主人。

克林顿的大选获胜,不仅仅是一般意义上的美国两党政治的表现,不只是布什和克林顿个人仕途的沉浮,而是有着更深层的涵义。这一届美国总统大选是在美苏为首的世界两极格局崩溃、正向多极格局发展的国际大背景下进行的,也是在美国等西方国家经济处于不景气,各种矛盾交织而且日趋激烈的社会背景下进行的。克林顿的获胜和布什的败北,标志着一个时代的结束,另一个时代的开始。克林顿是冷战后时代就任的第一位美国总统,是二战后“出生高峰”一代人中的第一位美国总统,代表了美国乃至西方世界与他同代人和比他更年轻一代人的追求和理想,象征着一个以“变革”为特征的新

时代的开始。尤其值此 20 世纪行将结束、21 世纪即将来临的时期,更富有时代色彩。从克林顿的个人社会背景而言,他是战后第一位出生贫寒但依靠个人奋斗获得成功的总统,是一位既接受美国教育又接受英国传统文化影响的总统,他又是一位自幼与有色人种友好相处,后来甚至对同性恋者深表同情的总统,克林顿是一位从 32 岁当上州长并连续十二年主政阿肯色州的自肯尼迪之后的美国最年轻的总统。克林顿当选总统的时代特色以及他个人的社会背景和品质特征,无疑将对他入主白宫后的内外政策取向产生重要的影响。

对于克林顿的当选和布什的落选,有些评论认为,原因主要是美国国内经济问题。这当然不无道理。美国经济近年来处于不景气之中,广大选民求变心切,给克林顿的当选提供了助力。但笔者认为布什的下台和克林顿的上台决不是单纯的经济原因所致,而是从一个侧面反映了当今世界的时代特征。我们对布什和克林顿所处的时代背景略加透视就可看出,布什与克林顿的权力移交实际上客观地反映了接近世纪之交的美国所处的国际、国内政治、经济和社会等时代大背景。唯有这样,才能评估布什的功过得失,也才能分析克林顿面临的机遇和挑战,就会自然地涉及到本书的主题,预测克氏的内外政策走向,尤其是外交政策的总趋势,其中当然包括本书所要论述的最核心部分——美国对华政策的发展趋势,也就可以回答作为本书书名的《中美关系向何处去?》这一令广大中外人士所十分关注的问题。

中美关系向何处去?这决不是故弄玄虚,耸人听闻,这是

1989年春夏之交的政治风波以来国际政治中一个十分突出的问题，是中美两国领导人摆在议事日程上的热点问题，更是与两国人民利益息息相关的实际问题。值此白宫易主之际，人们急切地想了解克林顿上台后的中美关系走向，这是很自然的。然而，要知道中美关系的发展趋向，必须回顾它的过去，看看它的现状，才能透视它的未来。

回顾中美关系史，远的不说，就战后以来的中美关系脉络看，确实存在着风风雨雨极为复杂的情形。人们不难回忆，在中国人民民主革命的胜利关头，美国当局曾经出钱出枪支持蒋介石的反人民内战，可悲的是它只充当了中国人民解放军的“运输大队长”。在此情况下，在1949年10月1日人民共和国宣告成立之后，当然两国也不可能建立正常的外交关系。相反，美国出动第七舰队进驻台湾海峡，保护溃退台岛的蒋家王朝的残兵败将，继续与中国人民为敌，且于50年代初开始伙同另一些西方国家对中国实施禁运和封锁（那臭名昭著的巴黎统筹委员会至今仍在执行对中国的制裁），企图将新生的人民共和国扼死在摇篮里；以美国为首的西方国家还将中华人民共和国拒之于联合国大门之外达20多年；美国政府在两国关系正常化问题上更把北京“冷落”了整整30年！

然而，中国并没有被压服和压垮。与他们的愿望相反，她却顽强地挺了下来。一段时期内，中国龙虽然承受着“山姆大叔”和“北极熊”的双重压力，加上国内因政策失误而造成的困难；即使如此“内外交困”，中国仍不失为伟大的中国，中国人民仍以骄傲的姿态顶住了外来的种种压力，渡过了国内的一

道道难关，仍然理直气壮地巍然屹立于世界的东方。尼克松先生虽然生性不喜欢共产主义，但是以他为首的包括基辛格博士在内的一批有识之士，终于取下了有色眼镜，看清了在世界地图上那形似红公鸡的一大片土地——中国的实际存在。于是，中美关系正常化的步伐终于迈开；于是，中国恢复了在联合国的合法席位，成为安理会的五大常任理事国之一；此后，随着“北极熊”那咄咄逼人的态势，有人感到大有点招架不住了，于是乎，才有美、苏、中“战略大三角”一词的出现并被广泛地运用，中美关系在新的基础上得以加深，两国继互设联络处之后终于在相互谅解的情况下，在卡特总统任上于1979年元旦起建立正式外交关系，掀开了中美关系史的新的一页。然而，从1949年到1979年，中美两国人民友好交往的编年史上毕竟留下了长达30年的“空白”！

从1979年开始，两国关系有了实质性的进展，有人甚至把此后的十年光景戏称为中美两国友好交往的“蜜月”时期。但实际上，美国方面仍不时做些手脚，如卡特总统于建交同年4月签署的《与台湾关系法》，继续干涉中国内政，给中国的统一事业设置障碍。尽管中美关系的发展不是一帆风顺的，但在这十年中，两国在政治、经济、文化科技等方面的交流和合作确实得到了长足的发展。仅1979年头8个月内，双方签订的科技和贸易等协定就达14项之多。在此期间，两国的贸易往来发展迅速，双边贸易额从1979年的24.56亿美元提高到1989年的170多亿美元。

岂料，在1989年北京发生政治风波之后，中美关系由于

美方对中国内政的干涉而急转直下，两国关系处于危机之中。于是，国际和国内舆论便提出了“中美关系向何处去”的问题。在政治风波发生后，美国的对华政策立即发生了变化。布什总统在翌日即宣布了对华的制裁措施，如暂停一切政府间销售和商业性武器出口，暂停中美间军事领导人互访，有步骤地审查在美中国留学生要求延长滞留时间的请求，等等。随后又于6月20日宣布了中止美中高级官员接触等制裁措施。但是，美国国会却嫌白宫的制裁措施不够强硬，于是便泡制出一项项更加严厉的对华制裁法案。在此期间，美国的传播媒体作了大量的歪曲报导，起煽风点火的作用。关于上述这些方面的论述，读者可以从本书的有关章节中得到详细的资料。

在美国的对华制裁措施中，最惠国待遇问题尤为突出，几乎每年都要涉及。美国国会中的一些人总要横生枝节，提出什么人权、军售、监狱产品等等问题作为附加条件，迫使布什总统就范。在此问题上，值得指出的是，布什总统终于没有向国会屈服，一再以总统权力予以否决。这是布什的明智之举。其实，谁都知道，如果美方一意孤行取消给予中国最惠国待遇，受损害的决不只是中国。到头来，损人者何能利己！诚如美国民主党人、参院财政委员会贸易小组主席鲍卡斯所说，取消中国的最惠国待遇，美国人所受到的打击将与中国一样地严重。布什总统在耶鲁大学一次毕业典礼上明确地指出，孤立中国是不明智的，不符合美国的利益。他认为，最惠国待遇是将外部影响带入中国的有效工具。布什总统不愧是一位老谋深算的战略家，而国会山上的那伙人如民主党议员米切尔之流，则

怀着对中国的敌意，用政党政治的手腕，欲置中国于死地而后快。有一位前国务院官员罗杰·沙利文则更赤裸裸地鼓吹，要政府和国会就“结束共产党人在中国的统治”达成共识。总之，在美国，对中国不怀好意的人总是会有的，他们一有机会就会跳将出来表现一番，其中有些人简直对中国恨得咬牙切齿，在怎么对付中国的问题上已经到了无所不用其极的地步！

众所周知，1989年春夏开始的美中关系的恶化，责任不在中国方面。相反，中国政府始终以维护中美两国友好关系的大局为重，十分珍视来之不易的两国关系的改善和多年来双方合作的成果，在不损害国家主权和民族尊严的前提下，有理、有利、有节地对待和处理了一系列由美方挑起的事端，一如既往地竭力维护中美关系。但是，尽管如此，在有些美国人眼里，把中国的忍让和克制看作是软弱可欺。他们得寸进尺，喋喋不休，非要把中国变成美国那样的“民主”国家。但是，二战后跟美国打惯了交道的中国人民深知，中国决不是被几句咒语可以骂倒的，中国也不是几条制裁措施所能制服的。有些人还以为中国仍停留在清政府时代，洋师爷叽哩咕噜几句，那些大臣和皇上就会言听计从。殊不知，现在是20世纪90年代了，中国的火箭已经能把美国造的卫星送上天了！对此，在美国也不乏有识之士，他们主张对中国应该采取公平的态度，实事求是地解决双方存在的分歧和问题。

事实是，自1989年以来的二三年的时间内，中国继续高举改革开放的旗帜，对外奉行以和平共处为基础的外交政策，改善与周边国家的关系，积极发挥在联合国中的作用，参与重

大国际问题的处理,分别与沙特阿拉伯、以色列和韩国等建立了外交关系;在国内则坚持深化改革和扩大开放,经济取得稳步发展,尤其是对外资开放包括第三产业在内的国内市场方面迈出了新的步伐,使 12 亿人口的消费市场发挥出巨大的吸引力。一些原来跟在美国屁股后面转的国家,终于纷纷宣布取消对华制裁,恢复和发展双边的经贸合作关系。因为它们认识到,冷战后时代不再是炫耀武力的时代了,代之而来的是有人称之为的“热经济”时代。国与国之间力量的对比是经济实力的较量,是综合国力的竞争。中国的改革开放为中国积极参与世界经济打下了基础;世界经济为中国提供了广阔的活动舞台。

由于中国在近二三年内对内对外奉行独立自主的政策并取得了举世瞩目的成就,使美国朝野有理智的政治家们不得不正视现实,采取了比较现实的态度,在对华态度和对华政策上开始有了新的变化。美国舆论的对华态度也开始有了变化,美国的一些智囊机构及专家学者提出了新的对华政策建议。关于这方面的情形,本书有专章介绍,在此不予赘述。

“中美关系向何处去”的问题,在美国总统换届之际更是突出,人们从民主党总统候选人克林顿所发表的对华政策讲话来看,其强硬的态度远超过他的竞选对手,除了调门拉得很高外,在具体对华政策措施上似乎真有点刀光剑影的样子。不过,看惯了美国总统竞选闹剧的人们深知,他们为了击败对手,可以相互攻讦,大挖隐私,在对内、对外政策上也会信口雌黄,而一旦竞选获胜入主白宫之后,就不能这么随心所欲了。

从克林顿竞选时和当选后的对华政策讲话看,结合克林顿身边一批外交事务专家的对华政策建议,我们大致可以窥见新一届美国政府的对外政策及对华政策框架。归纳起来,有如下几个方面:

一、在安全战略方面,克林顿认为美国在冷战后仍应积极参与世界事务,以唯一的超级大国姿态在世界起领导作用。在安全防务方面,主张调整美国的军事力量,收缩海外驻军,但必须建立机动性强、装备精良和训练有素的世界最强大的军事力量,保持对世界麻烦地区的干预能力。克氏把经济安全概念加以突出,把本国经济实力强弱与行使其世界霸权地位相联系,认为美国必须是经济超级大国,这才是真正的超级大国。此外,克林顿企图把美国式的民主和自由推销到全世界,打算继“和平队”之后建立“民主队”派往国外。

二、在具体对外政策方面,克林顿主张从全球战略考虑,仍应重视美欧关系,表示要继续履行美国对北约承担的义务,保持美国对欧洲的影响力。美国应重视苏联解体和东欧剧变后出现的局面,推进那里的市场经济和“民主政治”。美国要积极干预前南斯拉夫地区出现的动乱,但不愿由美国打头阵。在对日政策上,要保持和加强伙伴关系,但美将继续要求日本进一步开放国内市场。在中东政策方面,继续布什对伊拉克的政策;主张继续推进中东和平进程。总之,克林顿在外交政策上保持布什政府外交政策的连续性,当然,在具体措施上会有其自己的特色。

三、克林顿的对华政策走向。在克林顿的对外政策中,把

美中关系放在重要位置。尽管美、苏、中战略大三角关系已不复存在,但是中国在处理重大国际问题和地区问题方面的地位和作用不容忽视,且中国国内政局稳定、经济发展,对外进一步开放,这些都是克氏及其外交政策顾问们制订对华政策的重要依据。所谓美中关系,除了对大陆的政策外,还应包括对台湾和对香港的关系。综观克林顿在当选前后的对华政策声明及讲话,大致可以看出未来中美关系的基本走向。

1、在政治关系上,与中国继续保持对话,逐渐恢复高层接触,但仍会在支持所谓民主力量和人权方面对中国施加压力;在对台湾关系上,仍执行《与台湾关系法》,并可能加强与台湾的带有官方性质的实质关系,但不至于公开支持“台湾独立”;在对待香港问题上,试图充当缓和中英关系的调解人角色,实则支持彭定康的“政改方案”,目的在于保持美国 1997 年后的在港利益;在西藏问题上将继续干涉中国内政。

2、在经济关系上,重视美中经贸关系的实质性发展,与其西方盟友争夺中国市场。在最惠国待遇问题上,可能强调一些附加条件,但以不损害美国的实际利益为限。

3、在文化科技交流方面,将履行两国已经签订的协定义务,有选择地进行交流和合作。

总的看来,克林顿的对华政策将与其整个对外政策一样,保持布什对华政策的连续性,同时又有其自己的特征。从克林顿任命的外交政策的决策班子人选看,美国新政府的对华政策将比布什更具理想主义的色彩,在挥舞“人权”、“民主”、“自由”大旗的同时,经济关系将是美中关系的主导因素。因此,只

要中国坚持改革开放,只要中国进一步开放国内市场,中美两国都有现实的利益基础。而且,只要美国新政府恪守中美达成的三个公报的原则,双方求同存异,那么中美关系一定会在克服困难中继续向前发展。

目 录

绪 言.....	(1)
第一章 战略大三角背景下的中美关系.....	(1)
1. 中美关系掀开新的一页	
2. 《上海公报》确认“一个中国”	
3. 求同存异的“蜜月”时期	
4. 悄悄起步的互惠互利关系	
第二章 中美关系的暗流：台湾问题.....	(14)
1. 美国对台湾前途的估计	
2. 暗渡陈仓，抛出《与台湾关系法》	
3. 绕过暗礁，再达共识	
第三章 冷战后时代的美国对外战略调整	(29)
1. 风云突变，雅尔塔体制崩溃	

2. 布什苦心构思“新秩序”
3. “防止填补真空”的亚太战略
4. 敏感而微妙的对华政策调整

第四章 处在十字路口的中美关系 (50)

1. 急转直下,断裂横生
2. 白宫与国会的 MFN 之争
3. 布什对华政策日趋强硬

第五章 1992 年大选中的对华政策辩论 (72)

1. 借竞选之机,布什改换姿态
2. 攻其一点,民主党不及其余
3. 变换面孔,克林顿翻云覆雨

第六章 克林顿上台的美国社会背景 (88)

1. 经济衰退,人心思变
2. 克林顿政纲:变革和重建美国
3. 克林顿的成功之路

第七章 克林顿对外政策的未来走向 (105)

1. 战略力量收缩下的全球参与
2. 恢复世界经济领导地位路途维艰
3. 军力调整,干涉地区冲突更加频繁
4. 输出美国观念,加紧人权干预

第八章 美国人重新认识中国…………… (122)

1. 阴转多云,舆论导向变化
2. 避免倒退,智囊人士纷纷献策
3. 新方案:以压促变,非敌非友

第九章 克林顿政府的对华政策选择…………… (141)

1. 权威人士的两种前途预测
2. 班子构成刚柔相济,绵中藏针
3. 保持连续,摩擦不断

第十章 克林顿总统任内的中美关系走向…………… (159)

1. 市场互补,经济关系成为主体
2. 亚太均势,仍需双边合作
3. 人权问题,干扰正常交往
4. 台港争端,日趋尖锐复杂

后 记…………… (175)

第一章 战略大三角背景下的中美关系

1. 中美关系掀开新的一页

60年代末至70年代末,中美关系的发展经历了一个从敌对、和解到走向战略合作的曲折过程。中美关系的这种变化与战后国际形势的变化,尤其是美国对苏联政策的变化密切相关。苏联对美国和中国形成的共同威胁是促使中美关系打开的主要原因之一。

1969年,理查德·尼克松就任美国总统后,宣称世界出现五大力量中心,中国是中心之一。尼克松政府在调整亚洲政策,从亚洲适当收缩的同时,决定结束美中对抗,打开中美关系。

美国结束美中对抗的目的有两个,一是联华抗苏,利用中苏敌对,解除美国在政治上、军事上同中国对抗的负担,避开军事上同时在欧、亚两线遏制苏联和中国的局面。二是抗苏防华,美国的策略是利用中苏矛盾,使美中、美苏关系的密切程度,超过中苏关系,使美国在美中苏三角关系中处于最佳位