

■ 新闻理论丛书

LAW OF JOURNALISM

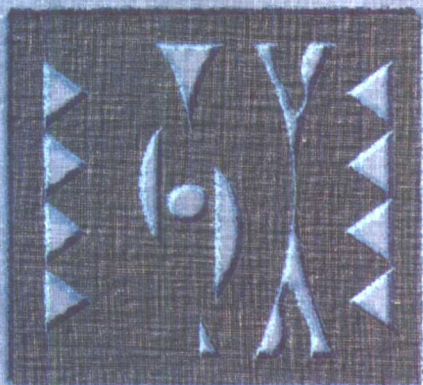
新闻法学

XIN WEN FA XUE

XIN WEN LI LUN

CONG SHU

顾理平 著



中国广播电视出版社

☐ 新闻理论丛书

新闻法学

顾理平 著

中国广播电视出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新闻法学/顾理平著. - 北京: 中国广播电视出版社,
1999. 12

(新闻理论丛书)

ISBN 7-5043-3332-8

I. 新… II. 顾… III. 新闻学: 法学 IV. D922.16

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 29168 号

新闻法学

作 者:	顾理平
责任编辑:	李晓霖
装帧设计:	李燕平
责任校对:	陈丹桦
出版发行:	中国广播电视出版社
电 话:	66093580 66093583
社 址:	北京霞外大街 2 号 (邮政编码 100866)
经 销:	全国各地新华书店
印 刷:	河北省高碑店市印刷厂
开 本:	850×1168 毫米 1/32
字 数:	250(千)字
印 张:	11.875
版 次:	1999 年 12 月第 1 版 2000 年 7 月第 2 次印刷
书 号:	ISBN 7-5043-3332-8/G·1259
定 价:	19.00 元

(版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换)

序

把中国建设成为一个社会主义法治国家，这是历经了风雨沧桑之后，每一个中国人的共同的理性追求。在新旧世纪的交汇点上，用理智的目光去回溯 20 世纪中国社会的法制变革进程，给人们的启迪是多方面的。以 1978 年 12 月党的十一届三中全会召开为标志，当代中国法制进入了一个重建与迅速发展的历史新时期，并且取得了世人瞩目的重大进展。这是 20 世纪中国法律发展史上的一场划时代的革命。这场法律革命的本质性意义是为了实现从传统的计划经济体制下的人治型法律秩序，向社会主义市场经济体制下的治理型法律秩序的历史性变革与转型。从 1978 年开始的当代中国法律革命，是中华法律文明演进过程中的一次深刻变革，这一变革进程可以用一个命题来概括，即“法制现代化”。这个命题包涵着这样一个判断：在当代中国，伴随着社会由传统向现代化的转变，法制也同样面临着一个从传统型向现代型的历史变革。这个转型、变革的过程，就是中国法制现代化的过程。

新闻法制的建设与发展，是当代中国法制现代化进程的有机组成部分之一。早在 80 年代初期，我国就有了新闻立

法的呼声，在以后的全国人大会议和全国政协会议上，也有不少代表提出过这方面的议案或提案，我国有关部门在这方面进行了大量的、细致的工作，但是，迄今为止新闻法仍未制定颁行。出现这种情况的原因是多方面的，其中一个重要的方面，是理论研究的欠缺。任何一门法律的制定，都是以比较成熟的科学研究和理论积淀作为支撑的。但是，时下我国新闻法学的理论研究却明显存在着滞后性。我们虽然能看到一些比较零星的关于新闻法学问题的论述，但迄今为止却未见到一部比较系统的新闻法学专著。值得高兴的是，我校顾理平同志在这个领域进行了艰苦的探索并取得了初步的成果。

在《新闻法学》一书中，作者从我国新闻立法的可能性和必要性入手，深入探讨了我国新闻立法的历史和现状，并将新闻活动中相关的多种因素置于新闻法律关系之中，着力研究新闻领域中的权利和义务关系。作者还紧紧抓住社会热点，法眼看新闻，从法律的角度对新闻侵权问题进行了比较深入的研究。综览本书，我觉得有这样一些特点是令人称道的：第一，交叉性。新闻法学属于新闻学和法学的交叉学科，研究上有一定的难度，但是，交叉学科往往是新的学术增长点，其发展的前景比较喜人。我们一直强调要培育新的学术增长点，类似于新闻法学这样的交叉学科，尽管研究时存在着较多的困难，但依然值得我们关注和投入。第二，理论性。目前一些有关新闻法学的论述，往往比较多的评述一些具体事件案例，缺少理论深度的开掘。当然，我们并不认为这种评述是不必要的，但是，缺少理论深度的研究往往会影响学科的长足发展。可以看出，本书作者在新闻法学基本

理论方面，是作了比较艰苦的努力的，尽管其学术含量有待进一步提高，但这种努力无疑是令人称道的。第三，现实性。近几年来，新闻立法问题以及新闻法学的理论研究是新闻界和法律界共同关心的一个热门话题。我认为，任何理论的价值，主要的表现在它对社会重要问题的学术回应，而本书的研究在很大程度上，回应了社会的需求，所以，其社会价值将是不言而喻的。第四，前瞻性。本书作者曾经进行了多年的法学理论研究和教学工作，后又从事了比较长时间的新闻实践和新闻理论研究，因之视野开阔，涉猎广泛，书中每每不乏独到见解，给人以深刻的启迪。

总之，作为我国目前第一部新闻法学专著，该书无疑具有较高的学术水平和重要的现实意义。它的面世，必将对我国新闻法学和新闻法制建设产生积极的促进作用。我衷心祝愿顾理平同志，以本书的出版为新的起点，继续奋发进取，不懈探求，取得新的更大的学术进步。

公丕祥

1999年4月3日

目 录

第一章 新闻立法：必要与可能	(1)
第一节 法制现代化进程中的新闻事业	(1)
一、中国法制的历史进程	
二、新闻事业在现代社会中的意义	
三、法制现代化进程中的新闻事业	
第二节 新闻立法的必要性	(13)
一、法制社会给新闻立法提出了要求	
二、新闻立法是新闻事业发展的自身要求	
三、层出不穷的新闻纠纷和新闻诉讼要求 新闻立法	
四、世界范围内的新闻法制化要求也为我国 新闻立法提出了要求	
第三节 新闻立法的可能性	(21)
一、我国数十年的法制建设和新闻实践，为 我国新闻立法提供了社会环境	
二、法学研究和新闻学研究的不断深入，为 新闻立法提供了比较坚实的理论基础	
三、大量新闻纠纷和新闻诉讼案例，为我国	

- 新闻立法提供了鲜活素材和现实基础
- 四、一大批专家学者已经开始了新闻法学的拓荒并取得了初步的成果，为新闻立法进行了必要的准备

第二章 新闻立法的历史发展 (34)

第一节 西方新闻法概述 (34)

- 一、封建统治者的新闻管制与现代新闻事业的发展
- 二、弥尔顿的《论出版自由》以及西方新闻立法的进程

第二节 西方国家主要新闻法规简介 (38)

- 一、美国《宪法》第一修正案
- 二、法国《出版自由法》
- 三、英国《诽谤法》
- 四、瑞典《出版自由法》
- 五、葡萄牙《新闻法》
- 六、必须冷静观照西方国家的新闻法

第三节 中国新闻史上的新闻立法 (48)

- 一、中国古代的新闻检查制度
- 二、中国近现代的新闻立法过程
- 三、中国近现代新闻法简介

第四节 新中国的新闻立法 (55)

- 一、建国初期新闻立法没有受到重视
- 二、80年代以后，一大批有识之士开始了新闻立法的拓荒工作

三、寻找新闻立法突破点的努力	
第五节 新闻自律	(59)
一、新闻自律的意义	
二、世界新闻自律的产生和发展	
三、我国的新闻自律	
四、新闻自律与新闻立法	
 第三章 我国的新闻法律关系	(68)
第一节 我国的新闻法律关系	(68)
一、社会法律调整机制和新闻法的调整内容	
二、法律关系和新闻法律关系	
第二节 新闻法律关系的主体	(72)
一、新闻媒体	
二、新闻记者	
三、政府	
四、公民	
五、法人	
第三节 新闻法律关系的客体	(78)
一、物	
二、行为	
三、智力劳动成果	
第四节 新闻法律关系的内容	(81)
一、新闻法律关系主体的权利	
二、新闻法律关系主体的义务	
 第四章 新闻记者的权利	(94)

第一节 新闻记者的宪法权利	(95)
一、《宪法》中有关新闻记者权利的法律规定	
二、新闻记者的权利逻辑的包括在宪法原则之中	
三、新闻记者必须辩证地对待《宪法》所赋予 自己的权利	
第二节 新闻记者的社会权利	(100)
一、新闻自由	
二、知情权	
第三节 新闻记者的职业权利	(107)
一、发表权	
二、著作权	
三、舆论监督权	
第四节 新闻记者的个体权利	(111)
一、采访权	
二、上情下达权	
三、下情上达权	
第五节 新闻记者的权利必须得到保护	(117)
一、在正常的采访活动中，记者的正常权利 难于得到法律保障	
二、在权利受到侵害时，新闻记者的维权要求 难于满足	
三、必须用法律来保护记者正当必要的权利	
 第五章 新闻记者的义务	 (121)
第一节 新闻记者的宪法义务	(122)
一、新闻记者的宪法义务	

二、为人民服务、为社会主义服务是新闻记者的基本义务	
三、新闻记者必须严格尊重报道对象的人格尊严	
四、不得滥用新闻自由侵犯他人的权利	
第二节 新闻记者的社会义务	(129)
一、新闻记者要为社会有序发展起积极的推进作用	
二、新闻记者必须具有高度的社会责任感	
第三节 新闻记者的职业义务	(132)
一、新闻记者对新闻媒体的生存和发展负有特殊重要的义务	
二、新闻记者的守法义务	
三、新闻记者维护新闻真实性的业务义务	
第四节 新闻记者的个体义务	(143)
一、作为普通公民的新闻记者的义务	
二、作为“无冕之王”的新闻记者的义务	
 第六章 秘密采访中的权利和义务	 (148)
第一节 秘密采访及其意义	(149)
一、秘密采访的概念及其理解	
二、秘密采访的意义	
第二节 秘密采访的适用范围	(154)
一、秘密采访中的地点	
二、秘密采访中的人物	
三、秘密采访中的事件	

第三节 秘密采访的禁区…………… (164)

- 一、秘密采访必须在法律所允许的范围内进行
- 二、秘密采访的目的应该是善意的
- 三、秘密采访不得违背正常的新闻采访原则

第七章 新闻作品著作权的保护…………… (173)

第一节 新闻作品著作权的主体…………… (173)

- 一、著作权和新闻作品著作权
- 二、新闻作品中新闻记者的主体权利
- 三、新闻作品中新闻媒体的主体权利

第二节 新闻作品著作权的客体…………… (184)

- 一、一般作品的著作权保护
- 二、一般新闻作品的著作权保护
- 三、时事新闻作品的著作权问题

第三节 职务作品、委托作品和主动投稿

作品…………… (191)

- 一、关于新闻记者职务行为创作的新闻作品
的著作的归属和限制问题
- 二、关于因创作新闻作品而使用他人作品问题
- 三、关于新闻媒体使用他人新闻作品问题

第四节 侵犯作品著作权及其法律责任…………… (194)

- 一、侵犯新闻作品著作权的行为
- 二、新闻记者要学会依法保护自己新闻作品
的著作权
- 三、新闻记者侵犯他人著作权的行为
- 四、新闻作品侵权行为的法律责任

五、一些特殊的新闻作品著作权侵权行为

第八章 新闻自由与党的领导..... (204)

第一节 自由与新闻自由..... (205)

- 一、自由的内涵
- 二、自由与法律
- 三、新闻自由的渊源
- 四、新闻自由的内涵
- 五、新闻自由和新闻法

第二节 新闻自由..... (214)

- 一、资本主义国家的新闻自由
- 二、资本主义国家新闻自由的本质
- 三、理性看待资本主义的新闻自由
- 四、我国新闻自由的历史发展
- 五、我国新闻自由的内容
- 六、我国新闻自由的特征

第三节 党的领导和新闻自由..... (230)

- 一、新闻自由是新闻法治的必然要求
- 二、新闻事业单位必须接受党的领导
- 三、新闻自由和党的领导是相一致的
- 四、新闻法治才能保证新闻自由得到彻底贯彻

第九章 舆论监督..... (236)

第一节 舆论监督的历史发展..... (237)

- 一、舆论和舆论监督
- 二、我国舆论监督的历史发展

三、我国舆论监督的现状	
四、国外关于舆论监督的有关规定	
第二节 舆论监督是一种重要的新闻自由权利	(250)
一、舆论监督是一种重要的社会权利	
二、舆论监督是一种重要的政治权利	
三、舆论监督具有十分重要的社会意义	
第三节 依法积极有效的开展舆论监督	(258)
一、舆论监督的难点	
二、舆论监督必须在法律所规定的范围内进行	
三、要为舆论监督创造良好的社会环境	
第四节 舆论监督前景美好	(267)
一、舆论监督得到了各级领导的关心和支持	
二、各级新闻媒体都把舆论监督作为自己一项重要的社会职责	
三、在良好的社会环境中谨防滥用舆论监督权	

第十章 新闻侵权 (275)

第一节 新闻侵权概述 (276)

- 一、新闻侵权的概念
- 二、我国新闻侵权的历史
- 三、建国以后的新闻侵权案
- 四、我国新闻侵权的特点

第二节 新闻侵权的主体和客体 (284)

- 一、新闻侵权的主体
- 二、新闻侵权的客体

第三节 新闻侵权的构成要件和责任承担方式	(290)
一、新闻侵权的构成要件	
二、新闻侵权的责任承担方式	
三、新闻侵权诉讼	
第四节 新闻侵权的成因和预防	(297)
一、新闻侵权的成因	
二、新闻侵权的预防	
第十一章 新闻侵害名誉权	(306)
第一节 名誉和名誉权	(307)
一、名誉	
二、名誉权	
三、新闻侵害名誉权	
第二节 新闻侵害名誉权的构成要件	(311)
一、行为人实施了侮辱、诽谤等侵害行为	
二、指向特定的受害人	
三、损害事实的存在	
四、行为人主观上的过错	
第三节 新闻侵害名誉权案的处理	(321)
一、国外有关新闻侵害名誉权案的处理	
二、新闻侵害名誉权的抗辩事由	
三、责任承担	
第十二章 新闻侵害隐私权和其他侵权形式	(331)
第一节 隐私和隐私权	(332)

一、关于隐私	
二、隐私权	
三、新闻侵害隐私权	
第二节 新闻侵害隐私权的构成要件·····	(342)
一、新闻侵害隐私权行为的存在	
二、受害人可以被指认	
三、导致了损害结果的出现	
四、行为人主观上的过错	
第三节 新闻侵害隐私权的处理·····	(347)
一、国外有关新闻侵害隐私权案的处理	
二、新闻侵害隐私权的抗辩事由	
三、新闻侵害隐私权的责任承担及私了原则	
第四节 其他新闻侵权形式·····	(354)
一、新闻侵害姓名权	
二、新闻侵害肖像权	
后 记 ·····	(361)

第一章 新闻立法：必要与可能

随着我们国家由传统型社会向现代型社会的跃进，建设法制现代化国家已成为上至中央最高领导，下至每一个普通百姓的共识。历史悠久的新闻事业为推进社会文明做出了十分积极的贡献。在现代社会，随着信息传输手段的不断现代化，新闻活动正在越来越广泛而又深刻的介入现代社会生活的每一个角落。因此，无论是从保障新闻事业的健康发展的角度来说，还是从保障新闻活动对现代社会和现代人的生活得有序介入来说，都有必要认真理智地探讨新闻立法问题。

第一节 法制现代化进程中的新闻事业

一、中国法制的历史进程

中国社会曾经是一个“人治”色彩非常浓郁的社会。中国长期的封建社会中，自给自足的自然经济是导致社会制度保守不变，社会发展步履艰难的经济根源，从而也造成了专制主义政治结构和墨守陈规思维方式的长期延续。公丕祥先生认为：“封建主义是滋生官僚主义和集权现象的历史根由。