

中国跨世纪的三大改革

卷三

政府机构改革及运作全书

主编 刘国光 邢贲思 杨启先

中共中央党校出版社

责任编辑 张 坚 石
封面设计 伯 霞
版式设计 王 鑫
责任校对 刘 颖

图书在版编目 (CIP) 数据

中国跨世纪的三大改革/刘国光等主编. -北京:中共中央党校出版社, 1998.4
ISBN 7-5035-1781-6

I. 中... II. 刘... III. ①国有企业-经济体制改革-中国②金融体制-经济体制改革-中国③国家行政机关-体制改革-中国 IV. F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 09070 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京通县向阳印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 4 月第 1 版 1998 年 4 月第 1 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 252.375

字数：6100 千字 印数 1—300 册

ISBN7-5035-1781-6/F·308

定 价：840.00 元

(每卷 280.00 元)

三、

深化国有企业改革，是全党重要而艰巨的任务。要坚定信心，勇于探索，大胆实践，力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，经营状况明显改善，开创国有企业改革和发展的新局面。

——江泽民：1997年9月12日在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》

这次机构改革，要按照发展社会主义市场经济的要求，根据精简、统一、效能的原则，转变政府职能，实现政企分开，建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，完善国家公务员制度，建设高素质的专业化行政管理干部队伍。

——李鹏：1998年3月5日在第九届全国人民代表大会第一次会议上所作的《政府工作报告》

什么叫做“三个到位”？第一个“到位”就是我们已经确定用三年左右的时间使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境进而建立现代企业制度。

第二个“到位”，我们去年召开了金融工作会议，确定要在三年的时间里彻底改革我们的金融系统。就是说，中央银行强化监管，商业银行自主经营，这个目标也要在本世纪末实现。

第三个“到位”，是政府机构的改革。这次大会上通过的中央政府机构改革方案已经把40个部委精简为29个，政府机关的人数准备分流一半。这个任务要在三年内完成，相应地各级地方政府也要在三年内完成机构改革。

——朱镕基：1998年3月19日在九届全国人大一次会议的记者招待会上答记者问

《中国跨世纪的三大改革》

编委会人员名单

顾问

苏 星 中共中央党校原副校长

主 编

刘国光 中国社会科学院特约顾问

邢贲思 中共中央党校副校长、求是杂志总编辑

杨启先 原国家体改委专职委员、中国经济体制改革研究会副会长

副主编

金春明 中共中央党校教授、博士生导师

陈登才 中共中央党校教授、博士生导师

刘迎秋 中国社会科学院科研局副局长

周燎刚 中共广东省委宣传部讲师团团长

编委会其他成员

陈雪薇	李振霞	邓 方	吴 水	蓝 子
吴宗源	黄忠彩	孙国强	刘 毅	黄金华
程 礼	肖 英	王颖琦	李世华	金光祥
观 尘	黄 勇	张玉萍	韩春道	彭良燊
罗平安	赵 斌	王超男	黎光素	阮 晶
黄 明	钟书柜	卡先加	杨仕权	唐川玲
耿生茂	叶文邦	李玉明	黄天舜	杨晓玲
田应梅	赵小冰	钟树谦	李寨民	黄 凌
刘传仁	王 仲	王嗣操		

编者的话

一、《中国跨世纪的三大改革》编写的宗旨

20世纪即将过去，21世纪快要来临。全党全国人民在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，以昂扬的姿态满怀豪情地迈向新世纪。为迎接新世纪的到来，党的十五大与九届全国人大作出了中国跨世纪的改革战略部署，勾画了中华民族新世纪的宏伟发展蓝图。在这一跨世纪的浩大改革工程中，国有企业改革、金融体制改革和政府机构改革具有重要的地位。这三大改革是各项改革的重中之重，热中之热。全国上下，国内国外，都对这三大改革热切关注，寄予厚望。

为向国内外一切关心和支持中国改革开放事业的有识之士，宣传和介绍这三大改革的历史进程和战略部署，我们特组织了一批从事这三大改革的理论与实践探索的专家学者编写本书。

二、《中国跨世纪的三大改革》编写的原则

- (一) 坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导；
- (二) 坚持以党的十五大与九届全国人大的改革战略部署为基本框架；
- (三) 坚持理论与实践相结合；
- (四) 总结本国经验与借鉴他国经验相结合；
- (五) 回顾历史、总结现在与展望未来相结合；
- (六) 求真求实，准确全面，保质保量。

三、《中国跨世纪的三大改革》的主要内容

《中国跨世纪的三大改革》分为以下三卷：

卷一：《国有企业改革及运作全书》

本卷主要内容包括：国有企业改革的跨世纪战略、建立现代企业制度、推进国有企业产权改革、加快国有企业的改组和调整、推进国有资产管理体制改革、加快社会保障制度改革、构造新型政企关系、加强国有企业领导班子建设、国有企业管理制度改革、国有企业改革政策法规文件。

卷二：《金融体制改革及运作全书》

本卷主要内容有：中国金融体制改革历程、中央银行体制改革、商业银行体制改革、完善和发展政策性银行、发展非银行金融机构、外汇管理体制改革、发展和完善金融市场、加强金融基础设施建设、国外金融改革与发展、金融体制改革政策法规文件汇编。

卷三：《政府机构改革及运作全书》

本卷主要包括：1998年国务院机构改革、新中国政府机构改革史、中国政府机构改革大思路、有中国特色的行政管理体制、各国政府行政管理改革比较、政府机构改革政策法规文件选编。

四、《中国跨世纪的三大改革》的主要特色

（一）针对性

本书立足于中国当代的改革实践，依据党的路线、方针和政策，对三大改革的历史进程与未来发展，作了多视角的理性分析，对三大改革中的一系列重大理论与实际问题，作了多侧面的深入解剖，提出了解决问题的方向和思路。

（二）全面性

本书全方位地介绍了三大改革的具体内容，展示了中国三大改革的宏伟画卷。既从历史角度回顾了改革历程，又立足现实介绍了改革的现状与部署，还面向未来展望了改革的发展前景；既坚持以中国的改革为出发点和中心内容，突出了重点，又介绍了世界各国相关改革的情况，以资借鉴；既有深入的理论探讨，又提供了丰富翔实的资料。

（三）通俗性

本书的语言通俗易懂，介绍生动有趣，析理深入浅出，事例丰富翔实，普通群众都能读懂看懂。

（四）新颖性

本书总结了我国改革的新经验，吸收了改革理论研究的新成果，评介了世界各国改革的新情况。

五、《中国跨世纪的三大改革》编写的意义

（一）宣传效应

本书的编写出版，有助于向全社会宣传党的十五大与九届全国人大会议的精神，有助于向全社会普及三大改革的理论知识，使全社会都能够了解三大改

革的基本情况。

（二）实践作用

本书为从事、参与与支持三大改革的单位与个人提供了一部全面的、权威的、实用的工具书。

（三）理论意义

本书在很多问题的研究上都有所突破或创新，并提供了大量有关三大改革的可靠资料，有助于推动三大改革的理论研究工作的进一步深入。

六、《中国跨世纪的三大改革》的编撰人员

参加本书编写的有中共中央党校、中国社会科学院、北京大学、中国人民大学、北京师范大学、南开大学、中共广东省委宣传部讲师团、中共深圳市委宣传部、中国人民公安大学、中央财经大学、西南财经大学、中国人民银行、中国农业银行、财政部、国家民委、国家科技部、中央民族大学等院校和有关部门的学者、教授及机关主持实际工作的专家共 40 余人。本书由中共中央党校原副校长苏星教授担任顾问；由中国社会科学院特约顾问、原副院长刘国光教授，中共中央党校副校长、求是杂志总编辑邢贲思教授，原国家体改委专职委员、中国经济体制改革研究会副会长杨启先教授担任主编；由中共中央党校金春明教授、陈登才教授、中国社会科学院科研局副局长刘迎秋、中共广东省委宣传部讲师团团长周燎刚担任副主编。本书是集体智慧和共同劳动的结晶。

本书在编写和出版过程中，得到了编撰人员所在单位的领导和同志们的鼎力协助，得到了中共中央党校出版社的热情支持，我们表示诚挚的感谢。

第九届全国人民代表大会刚刚胜利闭幕，作为本次大会的三大热门话题，即国有企业改革、金融体制改革、政府机构改革，将是举世瞩目的三大热点。我们充分相信：在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，在新一届政府的领导下，全国各族人民高举邓小平理论的伟大旗帜，一定能够取得改革的成功，把建设有中国特色的社会主义伟大事业全面推向二十一世纪。

编写这本书是一项尝试性的浩大工程，因此在编写方式或者内容上难免存在一些缺陷和问题，希望能得到读者的批评指正。

1998 年 4 月

目 录

绪论 1998 年国务院机构改革

第一章 世纪大手术：1998 年国务院机构改革	(3)
第一节 国务院机构改革的序幕	(3)
一、机构改革的理论准备	(3)
二、党的十五大：机构改革深化的总动员	(4)
三、改革试点：中国电力工业管理体制的嬗变	(5)
第二节 国务院机构改革：来自春天的讯息	(6)
一、上轮改革后国务院的机构设置	(6)
二、战鼓，再次在九届人大会上擂响	(7)
三、“消肿”后国务院各职能部门	(10)
第二章 大地回声：国务院机构改革的评价与展望	(19)
第一节 国务院机构改革的评价	(19)
一、一场深刻的政府革命	(19)
二、顺应时代潮流，符合历史趋势	(24)
第二节 本次机构改革的挑战与前景	(27)
一、困难与挑战	(27)
二、建构面向二十一世纪的政府模式	(29)

第一篇 新中国政府机构改革史

第一章 建国初期新中国的政府机构模式	(35)
第一节 中国革命根据地政府机构回顾	(35)
一、工农苏维埃政权的政府机构	(35)
二、抗日根据地的政府机构	(39)
三、解放区政权的政府机构	(42)
第二节 建国初期新中国的政府机构模式	(46)
一、前苏联对新中国政府机构模式的影响	(46)

二、《共同纲领》与政府机构的设置·····	(47)
第二章 1954 年机构改革 ·····	(52)
第一节 1954 年机构改革的国内形势 ·····	(52)
一、没收官僚资本,完成土地革命,统一财政经济 ·····	(52)
二、三大改造的逐步展开,确立了公有制占绝对优势的生产资料 所有制结构的目标 ·····	(54)
三、对重点建设项目实行集中统一的管理体制 ·····	(55)
四、建立国营商业和供销合作社的商业体系 ·····	(56)
五、建立高度集中的劳动和工资体制 ·····	(56)
第二节 1954 年国务院机构改革的主要内容 ·····	(57)
第三节 1952—1954 年地方机构的设立与改革 ·····	(60)
一、民政部门在地方政府机构设立、改革中的职能 ·····	(60)
二、中央关于地方机构设立、改革的宏观调控 ·····	(61)
三、城市政权的设立和改革 ·····	(64)
四、街道办事处设立和改革 ·····	(66)
五、农村基层政权组织的改革 ·····	(67)
第三章 1956 年机构改革 ·····	(70)
第一节 1956 年机构改革的国内形势 ·····	(70)
一、改革的基本原因 ·····	(70)
二、经济体制改革的发展 ·····	(72)
三、党的八大前后政治体制改革的发展 ·····	(75)
第二节 1956 年机构改革的主要内容 ·····	(77)
一、行政管理体制改革的目标 ·····	(77)
二、1956 年国务院机构改革的主要内容 ·····	(78)
三、1956 年地方机构改革的主要内容 ·····	(81)
四、1956 年机构改革的经验 ·····	(83)
第四章 1961 年机构改革 ·····	(86)
第一节 1961 年机构改革的国内形势 ·····	(86)
一、1957—1959 年国内形势 ·····	(86)
二、调整时期进行的经济体制改革 ·····	(91)
三、国民经济恢复和发展时期的经济体制改革探索 ·····	(93)
四、民主政治制度的发展 ·····	(94)
五、日益强化高度集权的体制 ·····	(95)
第二节 1961 年机构改革的主要内容 ·····	(96)
一、国家政治体制的某些调整 ·····	(96)
二、强化物资的集中统一管理 ·····	(97)

三、试办托拉斯,用经济组织管理经济	(97)
四、国务院政府机构改革	(98)
五、地方机构改革	(101)
第五章 1970—1975 年机构改革	(103)
第一节 1970—1975 年机构改革的国内形势	(103)
一、1966—1970 年国内形势	(103)
二、1971—1974 年的政治体制形势	(105)
第二节 1970—1975 年机构改革	(106)
一、政府权力的盲目下放	(106)
二、1970—1975 年机构改革	(107)
第六章 1982 年机构改革	(110)
第一节 1982 年机构改革的国内形势	(110)
一、1975—1976 年 9 月的国内形势	(110)
二、1976 年 10 月—1978 年的国内形势	(111)
三、1978 年底—1981 年的国内形势	(118)
四、1976—1981 年国务院机构调整	(141)
五、1976—1981 年地方机构调整	(144)
第二节 1982 年国务院机构改革的主要内容	(146)
一、干部制度改革	(146)
二、党政机构改革	(148)
三、1982 年国务院机构改革	(151)
第三节 1982 年地方机构改革的主要内容	(158)
一、民政部对地方机构改革的作用	(159)
二、乡镇机构的改革	(161)
三、城市基层政权机构改革	(163)
第四节 对 1982 年机构改革的评析	(166)
一、1982 年机构改革存在的主要问题	(167)
二、1982 年机构改革的经验	(167)
第七章 1988 年机构改革	(169)
第一节 1988 年机构改革的国内形势	(169)
一、经济体制改革已使政企关系发生重大变化	(169)
二、《企业法》对政企分开的推进	(172)
三、建立社会主义商品经济的组织保证	(174)
第二节 1988 年机构改革前政府机构存在的问题	(177)
一、机构重叠、职能交叉	(177)
二、有的机构级别偏低或人员编制较少,难以充分履行职责	(179)

三、有的机构管理工作十分薄弱	(180)
四、人员结构不合理,素质不高	(180)
五、中央与地方职责不一,机构设置层层对口	(180)
第三节 1988年国务院机构改革的内容	(181)
一、改革思路的研讨	(181)
二、改革方案的设计与确定	(183)
三、改革的实施情况与初步成效	(189)
第四节 1988年地方机构改革实践	(194)
一、中等城市机构改革的实践	(194)
二、哈尔滨市深化市政府机构改革方案	(201)
三、丹东市机构改革总体方案	(205)
四、自贡市机构改革试点方案	(209)
五、安阳市机构改革试点方案	(213)
六、黄石市机构改革方案	(215)
七、马鞍山市机构改革试点方案	(218)
八、宝鸡市机构改革总体方案	(221)
九、河南新郑县机构改革	(226)
十、辽宁省沈阳市机构改革	(228)
十一、山西省隰县县级机构改革	(231)
 第八章 1993年机构改革	 (234)
第一节 改革前的国内形势	(234)
一、长期争论的重大理论和实践问题的认识空前统一	(234)
二、企业经营机制转换进入重要阶段	(234)
三、价格改革、市场发育跨出决定性的步伐	(235)
四、政府职能转变速度加快、宏观调控体制改革推出新措施	(236)
五、社会保障制度改革措施极具成效	(237)
六、农村改革进一步完善	(238)
七、对外开放的广度和深度在急剧加强	(239)
第二节 改革前存在的问题	(239)
一、政府对经济的宏观调控还存在着一些尚待解决的问题	(239)
二、地方机构存在的问题	(241)
第三节 1993年机构改革的主要内容	(246)
一、国务院机构改革的主要内容	(246)
二、地方机构改革的主要内容	(254)
第四节 1993年机构改革的经验	(259)
一、中央提出的行政管理体制改革,是认识上的重要突破	(259)
二、进行行政管理体制和机构改革,是一项十分重要的紧迫任务	(260)

三、从高度集中的计划经济发展到社会主义市场经济,转变政府职能是关键 …	(262)
四、在转变职能的基础上理顺关系,是当时行政管理体制 改革的一个基本问题	(263)
五、精兵简政、提高效率	(264)
第五节 1993 年机构改革实践	(266)
一、鞍山市重塑政府职能	(266)
二、昌平区党政机构改革	(270)
三、绥芬河市政府机构改革	(271)
四、黑龙江省供销社机构改革	(273)
第六节 1993 年机构改革的执行情况	(275)
一、1993 年行政管理体制和机构改革的基本情况	(275)
二、“中央和地方政府的机构改革合作项目”的主要成果	(277)
三、1993 年机构改革的执行情况和意义	(279)
第九章 前几次机构改革的反思与评价	(283)
第一节 机构改革的现状及剖析	(283)
一、机构改革中存在的问题	(283)
二、机构改革中的四次恶性循环	(285)
三、机构改革弊病的产生原因	(287)
第二节 前几次机构改革的反思	(290)
一、机构改革的制约因素	(290)
二、克服机构改革中不利因素的途径	(292)

第二篇 中国政府机构改革大思路

第一章 当代中国政府机构改革的战略部署	(295)
第一节 当代中国政府机构改革的社会背景	(295)
一、当代中国社会变革	(295)
二、走向开放的中国社会	(300)
三、建立健全社会主义市场经济	(303)
四、行政生态的危机	(306)
五、传统行政改革的误区	(309)
六、东南亚金融危机的影响	(312)
第二节 中国政府机构改革的战略部署	(312)
一、《国民经济和社会发 展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》关于 机构改革的战略部署	(312)
二、党的十五大关于机构改革的战略部署	(313)
三、九届全国人大一次会议关于机构改革的战略部署	(313)

第二章 政府机构改革的价值分析	(315)
第一节 政府机构改革价值概论	(315)
一、政府机构改革中的价值问题	(315)
二、政府价值观念的变革	(315)
三、社会价值的变革与政府价值观念的变革	(316)
第二节 政府行政改革的四大价值目标	(316)
一、行政民主化	(316)
二、行政法治化	(321)
三、行政理性化	(324)
四、行政公正化	(327)
第三节 政府机构职能转变的三大价值取向	(331)
一、企业取向	(331)
二、市场取向	(335)
三、社会取向	(337)
第三章 政府机构改革的目标模式	(339)
第一节 行政目标概述	(339)
一、行政目标的概念	(339)
二、行政目标的确定	(340)
三、目标的层次和目标冲突与协调	(341)
第二节 我国政府机构改革的双重目标结构	(342)
一、政府目标结构的内容	(342)
二、政府机构改革选择双重目标结构的原因	(342)
三、确立政府机构改革双重目标结构的两大参照系	(344)
四、确立机构改革双重目标结构的作用	(350)
第三节 政府机构改革目标模式的具体构成	(351)
一、市场化的政府行政机制	(351)
二、适当分权的政府权力结构	(353)
三、合理分化的政府行政职能	(355)
四、网络化的行政组织管理系统	(357)
五、职业化的行政管理人员	(359)
六、理性化的政府行政文化	(360)
七、国际化的行政模式	(361)
第四章 政府机构改革的决策与实施	(362)
第一节 政府机构改革策略与方法概述	(362)
一、决策与行政决策	(362)
二、正确的行使决策程序	(363)

三、决策方法及其演进	(365)
第二节 确定机构改革目标的依据	(367)
一、由我国政府行政管理职能转变的要求决定的	(367)
二、由我国政府机构行政效率不高的现状决定的	(368)
三、由公务员制度的作用决定的	(372)
四、建立、健全社会主义市场经济体制的客观要求	(375)
第三节 政府机构改革的实施	(378)
一、用党的基本理论指导机构改革	(378)
二、机构改革首先应从确定机构职能入手	(380)
三、作好国务院机构改革的方法	(382)
四、应加强对部门机构改革方案的审批	(383)
第五章 对继续深化机构改革的思考	(387)
第一节 邓小平同志关于行政体制和机构改革理论的核心内容	(387)
一、邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，是中国革命的第二次飞跃 ..	(387)
二、邓小平同志关于行政体制与机构改革的理论，是坚持社会主义制度 搞好现代化建设的重要保证	(388)
三、改革的目标是：机构要体现活力，要克服官僚主义，提高工作效率， 要调动基层和人民群众的积极性	(388)
四、改革的核心是：权力下放、政企分开、转变职能	(389)
五、按照社会主义市场经济的客观原则，正确处理中央与地方的关系， 明确划分事权，充分发挥中央与地方的两个积极性	(390)
六、实行精兵简政，提高工作效率，克服官僚主义	(390)
七、加强法制建设，强化责任制，实行依法行政	(392)
八、加强党的领导，改善党的领导，建设有中国特色的行政管理体系	(392)
第二节 对继续深化机构改革的宏观思考	(393)
一、行政体制改革概论	(393)
二、对我国行政组织管理的思考	(412)
三、对政府机构编制管理规范化的思考	(419)
四、对完善机构编制法制建设的思考	(427)
五、对完善我国行政监督制度的思考	(435)
六、对国家机关后勤管理体制改革的思考	(441)
第三节 对继续深化机构改革的微观思考	(448)
一、对继续深化国务院机构改革的思考	(448)
二、对继续深化城市机构改革的思考	(454)
三、对继续深化县级机构改革的思考	(458)
四、对继续深化乡镇机构改革的思考	(461)
五、对小城镇行政管理体制改革的思考	(464)
六、对行业管理的思考	(467)

第三篇 有中国特色的行政管理体制

第一章 精简与高效的行政组织体系	(473)
第一节 行政组织体系概论	(473)
一、行政组织概述	(473)
二、行政组织体系结构	(478)
三、行政机关的建立和管理	(481)
第二节 精简、高效与机构改革的关系	(483)
一、精简、高效是机构改革取得成功的标志之一	(483)
二、精简、高效是机构改革的基本目标	(485)
三、加强机构编制工作是实现政府精简、高效的重要方法	(488)
四、精简、高效是促使后勤服务管理改革的动因之一	(490)
五、精简、高效的行政组织能促进新型组织气候的建立与发展	(491)
第三节 精简的行政组织体系的建立	(492)
一、政府机构特别是地方政府机构的冗员已到了不能容忍的地步	(492)
二、精简机构要有科学的论证和法律保障	(496)
三、控制机构膨胀的几项措施	(497)
第四节 高效的行政组织体系的建立	(498)
一、提高行政效率概述	(498)
二、理顺职能关系,明确政府职能目标,是提高行政效率的前提和保障	(501)
三、转变职能方式,科学行使政府职能,是提高行政效率的重要途径	(504)
四、公共服务社会化、市场化是提高政府机构办事效率的后勤保障	(507)
五、推行国家公务员制度是提高行政效率最现实的方法	(508)
六、其他有利于提高行政效率的途径	(513)
第二章 适应市场经济要求的政府职能转变	(524)
第一节 行政管理职能概述	(524)
一、行政管理职能的概念、本质、分类与特点	(524)
二、我国目前的行政管理职能体系	(527)
三、我国目前政府内部事务管理职能	(533)
四、行政管理职能转变的原因与模式	(540)
第二节 转变政府职能在社会主义市场经济体制下的必要性	(543)
一、传统的政府职能在市场经济下的缺点与不足	(543)
二、社会主义市场经济的功能与要求	(546)
三、政府职能的转变并不意味着管的越少就越好	(548)
四、政府职能的转变是地方机构改革的关键	(552)
五、市场经济下政府职能的转变方向	(554)

第三节 转变政府职能以适应市场经济要求的具体方法	(556)
一、进一步深化政府行政管理体制改革	(556)
二、加快机构改革,实行政企分开	(561)
三、合理配置中央与地方的权力	(565)
四、走出两个误区,下大决心进行机构改革	(567)
五、充分发挥非政府机构特别是中介组织的作用	(568)
第三章 走向合理化的中央与地方政府关系	(570)
第一节 地方政府概述	(570)
一、行政区域建制	(570)
二、各级地方人民政府的行政地位和职权范围	(578)
三、省人民政府	(580)
四、县人民政府	(584)
五、乡、镇人民政府	(587)
六、市人民政府	(590)
七、市辖区人民政府	(597)
八、民族自治地方的人民政府	(599)
九、特别行政区政府	(601)
第二节 中央与地方关系的现状与弊端	(604)
一、中央与地方的关系是改革的难点	(604)
二、我国调整中央政府和地方政府关系的沿革	(605)
三、当代中央与地方关系的发展和变化	(607)
四、地方政府角色的变化对中央与地方关系带来的影响	(608)
第三节 建立合理化中央与地方关系的途径	(615)
一、借鉴世界发达国家的先进经验	(615)
二、用新的战略取向重构中央与地方关系	(617)
三、健全完善中央与地方关系的基本准则	(618)
四、合理配置中央与地方的权力	(620)
五、以“一国两制”来处理中央与特别行政区的关系	(621)
第四章 建立科学化与规范化的公务员制度	(623)
第一节 我国公务员制度概述	(623)
一、我国公务员制度的概念	(623)
二、我国公务员制度的形成	(624)
三、我国公务员制度的指导思想	(624)
四、我国公务员制度的特点	(625)
五、我国公务员制度的基本原则	(626)
六、我国公务员制度的主要内容	(627)
七、建立国家公务员制度的意义	(627)

第二节 建立科学化、规范化的公务员制度的具体途径	(628)
一、完善公务员的权利和义务	(628)
二、强化对公务员职位的分类	(641)
三、强化公务员制度的实施	(649)
四、建立健全我国公务员的考试录用制度	(651)
第五章 科学化、民主化的行政决策体系	(662)
第一节 行政决策概述	(662)
一、行政决策的一般原理和一般原则	(662)
二、行政决策的程序和方法	(666)
三、行政决策体系的构成	(670)
四、信息反馈与决策修正	(672)
第二节 科学化与民主化的行政决策体系建立的途径	(676)
一、建立和完善我国的行政领导体制	(676)
二、加强对行政信息的收集、辨别和消化	(688)
三、明确各级政府机构的权限	(699)
第六章 追求公正廉洁的公共行政	(706)
第一节 现代政府公共行政概述	(706)
一、政府宏观公共行政能力的内涵	(707)
二、现代政府宏观公正行政能力的构成	(708)
三、公共权力的扭曲与腐败	(712)
四、我国现代化过程中的腐败现状	(713)
第二节 遏制腐败是建立公正廉洁的公共行政的重要途径	(723)
一、借鉴外国反腐倡廉的经验	(723)
二、建立和完善社会主义市场经济，割断行政权力和经济利益 之间的交易关系	(726)
三、加强权力之间的制衡	(727)
四、加强行政监察部门的监察工作	(730)
五、加强政府公职人员的职业道德体系的构建与自律	(732)
六、强化新闻舆论的监督	(735)
第三节 建立公正廉洁的公共行政的其他方法	(736)
一、加强思想政治建设	(736)
二、制定和完善职务纪律准则	(740)
三、制定财产申报法，完善重大事项报告制度	(743)
四、加强权力机关与人民政协的监督	(749)
五、加强经济监督	(754)
六、强化对公职人员违法乱纪的惩处	(755)
七、加强公正廉洁的宣传教育	(759)