

加入WTO
以后的

新 问题

——与企业家、领导者对话

JIARU
WTO
YIHOU
DE
XINWENTI

本书课题组
贾继锋 等著

上海社会科学院出版社



加入WTO 以后的新问题

——与企业家、领导者对话

本书课题组
贾继锋 等著

上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

加入 WTO 以后的新问题:与企业家、领导者对话/贾继锋等著:《加入 WTO 以后的新问题》课题组编. —上海:上海社会科学院出版社, 2000. 4

ISBN 7-80618-698-0

I. 加... II. ①贾... ②加... III. 经济一体化 - 影响 - 经济 - 中国 IV. F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 14622 号

责任编辑 田 林

封面设计 闵 敏

加入 WTO 以后的新问题

——与企业家、领导者对话

本书课题组

贾继锋等 著

上海社会科学院出版社出版发行

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

各地新华书店经销 上海社会科学院印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 10.125 插页 2 字数 230 千字

2000 年 3 月第 1 版 2000 年 3 月第 1 次印刷

印数 1-10000 册

ISBN 7-80618-698-0/O·F·435

定价:16.80 元

江泽民总书记最近强调：

当今世界是开放的世界。我们自己的实践和别国的实践都证明，关起门来搞建设是不能成功的。要适应经济全球化趋势和科技进步的飞速发展，我们必须坚持扩大对外开放，充分利用国外的资金、技术、资源、市场和先进的管理经验，来为促进我国经济和社会发展服务。积极参与国际竞争、在国际竞争中发展壮大，是当今各国适应世界经济技术发展新形势的客观要求。经过 20 年的改革开放，我国的经济实力有了很大的提高，积累了不少重要的经验，我们完全有能力在更广大的范围内参与国际竞争。我们争取加入世界贸易组织，意味着我们更加深入、更加全面地参与国际竞争。对这个问题的的重要性和深刻性，各级领导干部一定要有充分的估计。全党同志必须抓住机遇，加紧工作，增强积极参与国际竞争的信心，把我国对外开放

工作推向新的水平。大家都要努力学习和掌握国际经贸规则,并积极利用有关规则为我国社会主义现代化建设服务。在扩大对外开放中,要始终注意正确处理发展国际经济合作与维护国家经济安全的关系。

——摘自《人民日报》2000年1月20日《江泽民在省部级主要领导干部财税专题研讨班上的讲话》

序 言

1999年11月15日,在经历了十几年的艰难历程后,中国终于突破了加入WTO道路上最关键的一个障碍。中美关于中国加入WTO协议的签订,意味着中国作为这一组织的成员不久将成为现实。

在“入世”的门槛上,中国比以往更需要思考未来。在从申请恢复GATT原始缔约国地位到加入WTO的漫长历程中,中国向世界打开大门的决心更加坚定,中国迈向市场经济的步伐也更为坚实。在中美谈判中,中国作出了很大的让步。对于美国谈判代表提出的要价来说,这确实是一种让步。然而,对于中国向建成一个开放的、发达的社会主义市场经济的目标来说,这正是一个新的跨越,一个巨大的进步!中美协议是一个“双赢”的协议,美国获得了更大更稳定的中国市场,而中国则获得了更大更稳定的世界市场,获得了利用经济全球化的发展机遇,获得了经济全球化制度建设的决策参与权。

然而,机遇绝不是送上门来的蛋糕,机遇只是赢得挑战后的果实。“抓住机遇,迎接挑战”,这八个字伴随了中国之崛起达20年之久,今天又增添了它新的内涵。

“入世”是整个中国融入经济全球化的历史跨越。“入世”将深刻影响整个中国的未来,从每个行业到每个地区,从每个公民到每个企业,从经济生活到社会文化,从“入世”之日到数年乃至数十年之后。此时此刻,对每个公民来说,尤其是对每个企业家、每个领导者来说,理解党的第三代领导集体这一伟大决策的战略意义,认识“入世”对中国经济未来道路的深远影响,把握对外开放新阶段的市场格局与竞争特点,无疑具有极大的重要性和紧迫性。

“入世”将进一步体现开放的阶段性特征。70年代末,邓小平作出了对外开放的战略决策,特区的开发、开放意味着中国经济的开放从探索试验性阶段开始,80年代中期沿海地区的开发、开放使开放进入了区域推进性阶段。加入 WTO 将标志着中国的开放进入一个可称为“体制接轨性阶段”的新时期。中国将依据经济全球化的要求进行制度建设和政策调整,进一步提高对外开放水平。

“入世”将形成改革的外部动力。中国的改革从在计划经济中引进市场调节手段开始,经历了建立有计划的商品经济的阶段,到 1992 年党的十五大确立建设社会主义市场经济的目标。改革的一些深层次问题已经凸现并严重困扰着我们,市场的发展中也产生出一些新的问题并成为市场经济体制建设的障碍。更严峻也更规范的国际竞争规则的引入无疑会我们带来一股新鲜空气,正如开放的经验已经证明的那样,以一种特有的

方式促进我们的改革,使我们在建设一个开放型的社会主义市场经济的道路上获得新的成就。

“入世”将调整发展的结构战略,无论是进口替代,还是出口导向,都是 20 世纪后半半个世纪中发展中国家走过的发展道路。这些发展战略曾经在各国的不同发展阶段上取得了不同的成就,中国也从这些发展经验中得到了借鉴并进行了成功的实践。然而,经济全球化毕竟形成了与当年实施这些战略时完全不同的新的国际环境,提供了发展的新的可能和选择。中国经济的结构进步和发展的未来模式必须从这一新的国际条件出发,并在充分利用这一条件中创造新的辉煌。

世界在发展,中国更在发展。面对快速的发展,我们需要学习,需要思索,需要回答不断出现的新问题。愿这本小册子能够通过对中国加入 WTO 后新问题的讨论帮助企业家、领导者乃至每一个希望创业的公民提出更多的新问题,并作出更好的回答。

尹继佐

2000 年元月

于上海社会科学院

目 录

序言	尹继佐
----------	-----

第一部分:宏观经济与内外关系

1. 为什么 WTO 如此重要?	(3)
2. 中国为什么要不懈努力十几年之久争取加入 WTO?	(9)
3. 为什么中国坚持以发展中国家的身份“入世”?	(14)
4. 为什么说中美关于中国加入 WTO 的协议是“双赢” 的协议?	(19)
5. 中国加入 WTO 究竟是利大于弊还是弊大于利?	(25)
6. 中国为“入世”尽了诸多义务后将获得哪些权利? ...	(29)
7. 加入 WTO 在中国对外开放方面有什么重要地位?	(34)
8. 加入 WTO 对我国的经济发展有何意义?	(37)
9. 加入 WTO 对我国经济增长有多少作用?	(41)
10. 加入 WTO 对我国经济体制改革有什么作用?	(47)
11. 加入 WTO 将怎样促进中国外贸体制改革?	(51)
12. 加入 WTO 对促进国有企业的改革有什么作用?	(55)
13. 加入 WTO 将怎样影响我国的就业水平?	(60)
14. 加入 WTO 对消费者有什么好处?	(67)

15. 中美达成中国加入 WTO 协议对中美关系有何重大影响?
..... (73)
16. 为什么说中国加入 WTO 对香港经济的繁荣有重要意义?
..... (79)
17. 中国大陆加入 WTO 对两岸关系有何影响?
..... (86)

第二部分:中观经济与产业发展

18. 加入 WTO 对我国的产业结构进步有什么影响? (93)
19. 加入 WTO 是否有利于增加我国的出口贸易? (97)
20. 为什么说加入 WTO 有利于我国更多地吸引外资?
..... (101)
21. 加入 WTO 后我国的利用外资政策将有什么变化?
..... (107)
22. 加入 WTO 后我国农业会不会受到严重冲击? (112)
23. 加入 WTO 后我国汽车工业是否将无法生存? (115)
24. 加入 WTO 后我国高新技术产业将面临怎样的挑战
和机遇? (119)
25. 加入 WTO 后我国电信业是否会受到巨大冲击? ... (125)
26. 加入 WTO 后中国信息技术产业是否会被外资垄断?
..... (131)
27. 加入 WTO 后我国纺织品出口将会有怎样的增长?
..... (135)
28. 加入 WTO 后我国石化工业将如何发展? (140)
29. 加入 WTO 后还有我国的民族工业吗? (143)
30. 加入 WTO 后,我国金融安全会受到损害吗? (151)
31. 银行业对外开放后我国国有商业银行会倒闭吗?
..... (156)

32. 保险市场开放后我国的保险业会被外资垄断吗？	
.....	(163)
33. 我国证券市场开放后会被外国公司控制吗？	(170)
34. 流通领域开放以后我国商业会出现什么样的竞争格局？	(176)
35. 我国为什么要开放各类专业服务市场？	(182)
36. 加入 WTO 后我国旅游业将发生什么变化？	(187)
37. 加入 WTO 对我国文化市场有何影响？	(193)
38. 我国的互联网服务为什么要对外资开放？	(198)
39. 加入 WTO 将对上海经济发展带来哪些挑战与机遇？	(204)

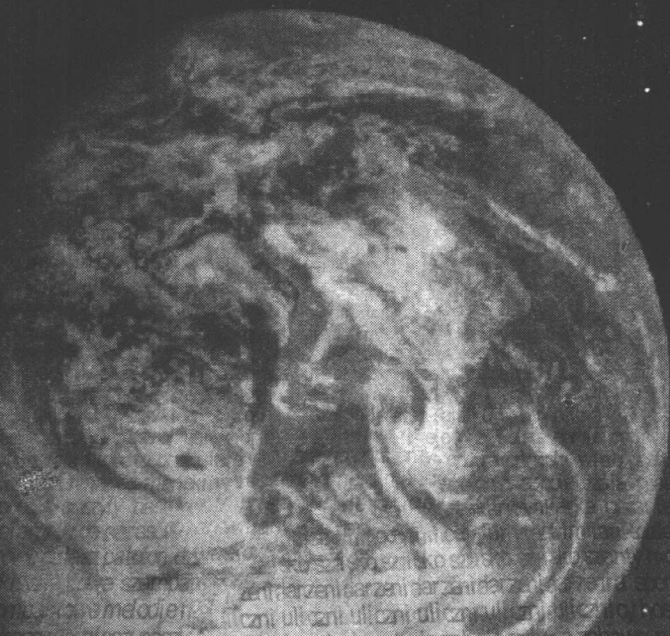
第三部分：微观经济与企业策略

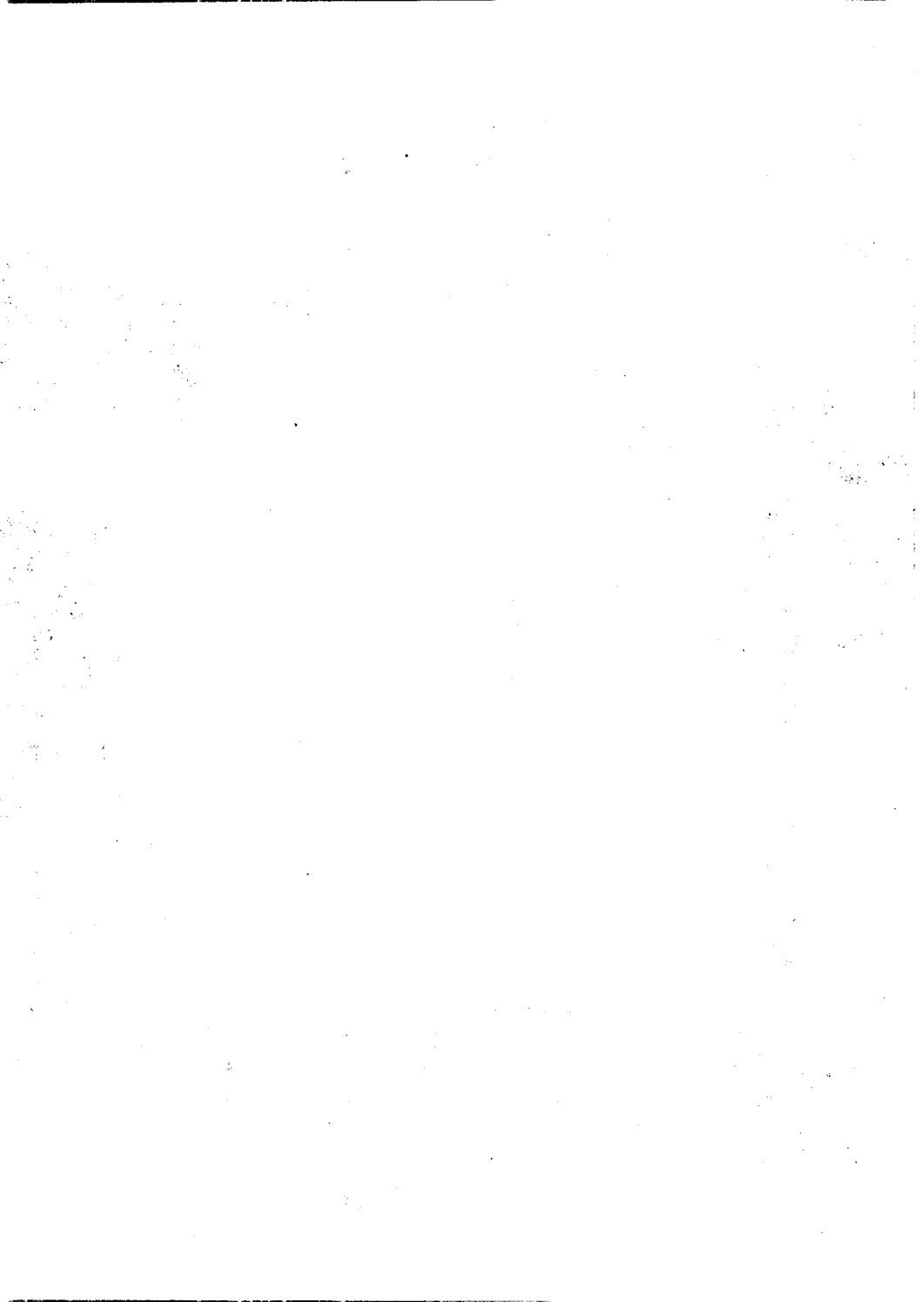
40. 加入 WTO 后我国产品出口市场将有何变化？	(211)
41. 进口进一步放开对中国企业将产生哪些影响？	(219)
42. 加入 WTO 对我国企业在国际竞争中有什么好处？	(225)
43. 在保护知识产权方面我国企业有哪些权利与义务？	(230)
44. 怎样利用 WTO 的争端解决机制保护我国企业的合法权益？	(235)
45. 我国企业如何运用反倾销机制来保护自己？	(240)
46. WTO 的反补贴机制将对我国企业有什么作用？	(244)
47. 加入 WTO 将不利于我国中小企业发展吗？	(248)
48. 如何加强行业组织来保障我国企业的合法权益？	(254)
49. 我国企业怎样才能到国外去投资办跨国公司？	(258)

50. 新一轮全球贸易谈判的主要议题及其影响是什么?	(264)
附录一:对世界贸易组织的十大指控及反驳 (世界贸易 组织组委会).....	(279)
附录二:中美签署关于我国加入世界贸易组织双边协议 的重要意义 (何玫忠)	(290)
附录三:发展社会主义市场经济的必然选择 (郭 经)	(295)
附录四:积极走向世界促进中华腾飞 (季 弘)	(304)
后记	(309)

第一部分：

宏观经济与内外关系





1. 为什么 WTO 如此重要?

问:世贸组织在世界经济中具有什么样的地位和作用?

答:世界贸易组织(WTO)是根据关税及贸易总协定(GATT)“乌拉圭回合”谈判的最后议定中的规定,由 104 个成员代表签署《关于建立世界贸易组织的协定》而于 1995 年 1 月 1 日宣告成立的。它的主要目标是通过多边贸易谈判,大幅度地削减关税和其他贸易障碍,取消国际贸易中的歧视待遇,从而实现提高生产水平,保证充分就业,保证实际收入和有效需求的持续增长,扩大世界资源的充分利用和扩大商品的生产和交换,并将作为关贸总协定的继承组织,全面管辖关贸总协定 8 轮谈判所达成的各种关税和非关税措施守则、知识产权协定和服务贸易总协定,统一处理贸易争端,从而在组织体制上逐渐取代关贸总协定。

由于关税及贸易总协定只是一个有关关税及贸易政策的国际多边协定,因此它不是严格意义上的国际组织。而世贸组织比关贸总协定更严密,规定更严格,拥有更广泛的达成贸易协议和解决贸易争端的能力,因此它的成立,标志着关税贸易协定临时性多边贸易体系的正式结束,在国际贸易领域中拥有了一个全球性的正式协调组织。作为国际贸易领域中一个全球性的正式协调组织,世界贸易组织拥有与国际货币基金组织,世界银行同等的地位。按照协定规定,虽然它与联合国有较密切的关系,但其本身是独立自主的,有自己的成员、组织文件、体系结构、议事规则、经费来源及工作总部。它的决议和活动也不需联合国批准。

目前 WTO 共有 135 个成员,总部设在日内瓦。1995 年 3 月 24 日,WTO 理事会确认意大利前外长鲁杰罗为该组织的总干

事,任期4年,至1999年4月30日离任。经过激烈的竞争,新总干事由新西兰的摩尔和泰国的素帕猜轮流担任。

WTO的核心机制是为各成员提供无条件的最惠国待遇和相应的市场准入机会,在全球范围内进行平等竞争,进而促进和推动世界贸易的发展。WTO的主要职能是:执行贸易协定;组织贸易谈判;解决贸易争端;审查政府的贸易规则;通过技术协作与培训计划帮助发展中国家制定贸易政策;与其他国际组织开展合作。

WTO的前身关贸总协定曾一直致力于成员间彼此减让关税,消除各种形式的贸易壁垒及解决国际贸易争端等方面的工作。它一共主持了8轮多边贸易国际谈判,有力地促进了全球贸易的增长。从1950年到1997年世界贸易增长了14倍。其中关贸总协定功不可没。特别是在1986年至1994年的“乌拉圭回合”谈判,在关税减让、农产品贸易、取消配额、专利和版权保护、服务贸易、劳务贸易等方面均取得了重大成果。世贸组织于1995年1月1日正式启动后,又成功地主持了全球金融服务贸易的谈判,达成了多项协议。同时它还受理了数起有关成员之间的贸易争端。

鉴于世贸组织成员中3/4为发展中国家,世贸组织在所有的协定中都设有照顾发展中国家的特别条款。这些特别条款包括:允许这些成员有较长时间来履行协议和承诺,为这些国家增加贸易机会。条款要求所有WTO成员保护发展中国家的贸易利益,支持帮助发展中国家建立WTO的工作基础,处理纠纷,实施技术标准。1997年WTO召开了一次为最不发达国家提高贸易积极性、提供技术帮助的高层会议,以帮助最不发达国家增加贸易能力。通过这些项目增加发展中国家在全球贸易体系中的参与机会。WTO每年在发展中国家都有100个技术合作项目。因此,对世贸组织的成员来说,其利益是互惠的,既有利于各个

成员,也惠及世界经济。

问:世贸组织有哪些基本原则?

答:世贸组织与成员之间是通过契约的形式来约束的。也就是说,一旦加入世贸就要全部遵守该组织的基本原则和规则。这些基本原则和规则主要是:

1. 以市场经济为基础,开展自由竞争的原则。这是世贸组织的最基本原则,是由世贸组织推动贸易自由化的职能所决定的。

2. 互惠原则,或称对等原则。这是世贸组织的一个主要原则。它反映了世贸组织的宗旨。

3. 非歧视原则。这是世贸组织的基石。它包括无条件的最惠国待遇和国民待遇。所谓最惠国待遇,是指一个缔约方给予另一个缔约方的贸易优惠和特权必须自动给予所有缔约方。“无条件”是指不得附加条件,避免因附加条件而使最惠国待遇失败。国民待遇是指在征收国内税和有关国内销售、购买、运输、分配所适用的法令法规方面,对进口品和国产品应该一视同仁,除征收关税之处,其他一切税费都应是一致的,不得对进口品实行歧视待遇。

4. 关税减让原则。关税为唯一的保护手段,即只许利用关税而不许采用非关税壁垒的办法进行保护。“关税减让”是多边国际谈判的主要议题。关税减让谈判一般在产品主要供应者与主要进口者之间进行,其他国家也可参加。双边的减让谈判结果,其他成员按照“最惠国待遇”原则可不经谈判而适用。

5. 透明度原则。贸易政策法则的全国统一实施和透明。要求各成员将有效实施的有关管理对外贸易的各项法律、法规、规章、司法判决等迅速加以公布,以使其他成员政府和贸易经营者加以熟悉;各成员政府之间或政府机构之间签署的影响国际