

中国人民解放军 政治工作基本问题

国防大学党史党建政治工作教研室

国防大学出版社

**中国人民解放军
政治工作基本问题**

国防大学党史党建政工教研室编

国防大学出版社

中国人民解放军政治工作基本问题

国防大学党史党建政工教研室编

*

国防大学出版社出版发行

北京市新华书店经销

国防大学第一印刷厂印刷

*

787×1092毫米 1/32·8.75印张·178千字
1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

ISBN 7-5626-0528-1/D·87

印数：1—2000册

定价：3.90元

前 言

根据国防大学教学大纲的要求和全军“七五”期间军事学术研究的重点课题规划及部队的需要，我们编写了这本《中国人民解放军政治工作基本问题》。

本书以党的十一届三中全会以来的路线方针政策，特别是党的十一届四中、五中全会及军委扩大会议精神为指针，以中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》和总政治部《关于新形势下加强和改进军队政治工作的若干问题》为依据，紧密联系部队实际，充分吸收学员的意见，经过集体研究，在原教材（获国防大学教学科研成果二等奖）的基础上进行补充、修改而成的。

本书由岳忠强（第一章第一、二节，第四章，第八章）、房忠贤（第一章第三节，第二章，第十章）、王宗云（第三章）、王日中（第五章，第七章）、张守田（第六章）、陈克敏（第九章）执笔，岳忠强统稿，段浩然、邱桂林审定。

由于我们水平有限，书中缺点错误在所难免，乞望广大读者批评指正。

国防大学党史党建政工教研室

1990年9月

目 录

第一章	政治工作的根本任务	(1)
第一节	政治工作的根本任务是保证在政治上永远合格	(1)
一、	保证我军政治上永远合格，是政治工作性质、任务的内在规定	(2)
二、	保证我军政治上永远合格，是政治工作历史经验的科学总结	(3)
三、	保证我军政治上永远合格，是政治工作面临的新形势的必然要求	(7)
第二节	保证我军在政治上永远合格，必须坚持党对军队的绝对领导	(9)
一、	坚持党对军队的绝对领导，是军队在政治上永远合格的可靠保证	(10)
二、	清除各种错误思想，自觉坚持党对军队的绝对领导	(13)
第三节	政治工作必须全面保证党对军队的绝对领导	(19)
一、	坚持四项基本原则和党的路线方针政策的教育，保证军队坚定正确的政治方向	(19)
二、	用马列主义、毛泽东思想武装指战员的头脑，打牢部队的思想基础	(21)

三、落实党对军队绝对领导的一系列根本制度，使党领导军队有可靠的组织保证·····	(22)
四、培养一支德才兼备的干部队伍，保证枪杆子掌握在政治上可靠的人的手里·····	(25)
五、维护军队的纪律，保证部队在行动上的高度集中统一·····	(28)
第二章 政治工作的生命线地位·····	(30)
第一节 政治工作生命线地位的理论基础·····	(30)
一、马克思主义的基本原理为认识政治工作的地位作用提供了科学根据·····	(30)
二、列宁主义关于政治工作地位作用问题的发展·····	(36)
三、毛泽东思想关于政治工作地位作用的基本观点·····	(40)
第二节 历史上的经验和教训·····	(45)
一、马克思主义在人们心目中的信仰程度与政治工作的地位作用有着密切联系·····	(45)
二、党的路线制约着政治工作的地位作用·····	(47)
三、历史转变时期容易忽视和削弱政治工作·····	(51)
四、党风的好坏直接影响着政治工作作用的发挥·····	(53)
第三节 新的历史时期政治工作仍然是我军的 生命线·····	(56)
一、加强新时期的政治工作是党的一贯思	

想	(56)
二、加强新时期政治工作的依据	(61)
三、坚持政治工作生命线的地位，必须充 分发挥其服务保障作用	(68)
第三章 思想工作的规律和特点	(70)
第一节 思想工作的主要规律	(70)
一、通过马列主义、毛泽东思想的教育引 导和反复实践，提高人们的思想觉悟 和认识能力	(70)
二、人的思想形成变化规律，制约思想工 作的内容和方法	(73)
三、精神动力和物质动力互为条件、相互 促进	(78)
四、教育者先受教育	(84)
第二节 新时期思想工作的基本特点	(87)
一、思想工作面临着崭新的环境和课题	(87)
二、思想工作的任务更加艰巨繁重	(90)
三、思想工作对象也与过去有很大不同	(93)
第三节 新时期思想工作的改进与创新	(95)
一、要把着眼点放在提高思想工作的效益上	(95)
二、思想政治教育内容要加强针对性	(97)
三、思想工作方法要讲求科学性	(99)
四、思想工作的管理也应不断改善	(103)
第四章 党委建设的基本要求	(107)
第一节 自觉同党中央保持一致	(107)
一、努力学习，提高理论水平和思想认识	

水平·····	(108)
二、掌握政策，牢牢把握一个中心、两个基本点·····	(109)
三、实事求是，创造性地贯彻执行党的路线、方针、政策·····	(110)
第二节 全心全意为人民服务·····	(112)
一、无私奉献，全心全意为部队的现代化建设服务·····	(113)
二、为政清廉，永远保持人民公仆的本色·····	(115)
三、联系群众，坚决反对官僚主义作风·····	(117)
第三节 坚持民主集中制·····	(119)
一、正确处理民主与集中的关系·····	(120)
二、自觉遵守“四个服从”的原则·····	(122)
三、加强党委一班人的团结·····	(124)
第四节 正确执行党对军队领导的根本制度·····	(126)
一、坚持党委统一领导的原则·····	(127)
二、坚持党委集体领导的原则·····	(129)
三、坚持首长分工负责的原则·····	(131)
第五章 干部队伍建设·····	(133)
第一节 干部队伍建设进入了新的历史阶段·····	(133)
一、加强干部队伍建设已成为实现军队现代化的当务之急·····	(133)
二、现代战争对干部队伍建设提出了新的要求·····	(135)
第二节 建设一支革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍·····	(137)

一、全面理解和贯彻“四化”方针·····	(137)
二、实现新老干部的合作与交替·····	(142)
三、建立领导班子的合理群体结构·····	(143)
四、加强教育训练，提高干部素质·····	(145)
五、加强干部队伍建设的正规化、制度化·····	(147)
第三节 坚持正确的用人原则·····	(148)
一、德才兼备的原则·····	(148)
二、公道正派的原则·····	(150)
三、量才适用的原则·····	(152)
四、党管干部的原则·····	(155)
五、用全面的发展的观点识别干部的原则·····	(157)
第六章 政治机关的建设·····	(161)
第一节 明确政治机关的性质和职能·····	(161)
一、政治机关的性质·····	(161)
二、政治机关的基本任务和职能·····	(163)
第二节 加强政治机关的全面建设·····	(165)
一、思想建设·····	(166)
二、组织建设·····	(167)
三、业务建设·····	(168)
四、作风建设·····	(169)
第三节 正确处理政治机关建设中的几个关系·····	(172)
一、正确处理政治机关与党委、首长和上级政治机关的关系·····	(172)
二、正确处理政治机关同司令机关、后勤机关的关系·····	(173)
三、正确处理政治机关内部各部门、各项	

业务工作的关系·····	(174)
四、正确处理中心工作与业务工作的关系·····	(174)
第七章 抓好基层建设·····	(176)
第一节 抓好基层建设是军队政治工作的长 期基本任务·····	(176)
第二节 抓基层建设的指导思想·····	(178)
一、着眼于提高基层战斗力·····	(178)
二、加强基层全面建设·····	(179)
三、坚持从严治军·····	(180)
四、勇于改革创新·····	(181)
五、坚持从实际出发·····	(181)
第三节 抓基层政治工作的主要途径·····	(182)
一、发挥党支部的战斗堡垒作用·····	(182)
二、提高官兵思想道德素质·····	(184)
三、稳定基层干部思想·····	(185)
四、抓好基层经常性思想政治工作·····	(185)
五、健全和发展基层的民主生活·····	(187)
第四节 改进领导机关的作风与方法，提高 抓基层的效益·····	(189)
一、树立领导就是服务的观念，把精力真 正用于抓基层·····	(189)
二、掌握正确的工作方法，加强对基层建 设的科学领导·····	(190)
三、着眼于增强基层内在活力，尊重基层 的自主权·····	(191)
第八章 正确处理内部关系·····	(193)

第一节	正确处理内部关系是政治工作的重 要课题·····	(193)
一、	正确处理内部关系是社会主义条件下 政治生活的主题·····	(193)
二、	正确处理内部关系是我军政治工作的 优良传统·····	(195)
三、	正确处理内部关系是新时期军队建设 的客观需要·····	(197)
第二节	新时期内部关系的新情况新问题·····	(198)
一、	在清除“左”的影响中，出现了放弃 必要思想斗争的现象·····	(198)
二、	在发展社会主义商品经济的同时，商 品等价交换原则侵入到政治生活中·····	(200)
三、	贯彻了干部队伍建设的四化方针，但 在干部关系上也还存在不正之风·····	(202)
四、	在完成新时期任务中，存在着干部素 质与战士要求不相适应的矛盾·····	(202)
五、	在现代化建设中，军民军政关系也出 现了新问题·····	(204)
第三节	正确处理内部关系的方针原则·····	(205)
一、	调动一切积极因素，为实现共同理想 服务·····	(205)
二、	用共产主义思想、党的政策、军队的 纪律规范言行，统一步调·····	(206)
三、	坚持民主的原则，发扬官兵一致、军 民一致的优良传统·····	(208)

四、坚持团结——批评——团结的方针·····	(209)
五、区别不同对象、不同情况，恰当处理 各种关系·····	(211)
第九章 政治工作的组织领导·····	(213)
第一节 建立具有我军特色的政治工作领导 体制·····	(213)
一、加强党委对政治工作的统一领导·····	(214)
二、正确履行政治委员的工作职责·····	(216)
三、充分发挥政治机关的职能作用·····	(221)
第二节 探索领导政治工作的科学方法·····	(222)
一、搞好科学决策·····	(222)
二、实施按级管理·····	(224)
三、加强分类指导·····	(227)
四、抓重点、抓关键·····	(229)
五、坚持以点带面·····	(231)
第三节 组织军事、后勤干部共同做思想政 治工作·····	(233)
一、军事、后勤干部做思想政治工作是份 内之责·····	(233)
二、军事、后勤干部做思想政治工作具有 特殊的长处·····	(235)
三、军事、后勤干部做思想政治工作的方 式方法·····	(235)
第十章 政治工作的优良传统·····	(239)
第一节 政治工作优良传统的科学含义与历 史地位·····	(239)

第二节 在继承和发扬政治工作优良传统中的新情况新问题·····	(245)
一、新时期恢复和发扬政治工作优良传统的历史回顾·····	(245)
二、政治工作优良传统有所丧失的原因·····	(249)
第三节 政治工作要在继承优良传统的基础上改进创新·····	(252)
一、马克思主义对待革命传统的态度·····	(252)
二、认清新的历史条件·····	(253)
三、政治工作要在继承优良传统的基础上改进创新·····	(257)

第一章 政治工作的根本任务

第一节 政治工作的根本任务是 保证在政治上永远合格

总政治部《关于新形势下加强和改进军队政治工作的若干问题》指出：“清醒认识军队建设面临的新形势，把保证政治上永远合格作为一项根本任务。”政治上合格的标准是保持人民军队的性质，始终不渝地忠于党，忠于国家，忠于社会主义，忠于人民，经得起反“和平演变”斗争的考验、改革开放的考验、和平环境的考验及五个真正做到：在任何情况下，都毫不动摇地坚持党对军队的绝对领导，同党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致；在任何情况下，都把党和人民的利益摆在高于一切的位置，全心全意为人民服务；在任何情况下，都坚定对社会主义、共产主义的信念，旗帜鲜明地坚持四项基本原则；在任何情况下，都严守纪律，保持部队的高度稳定和集中统一；在任何情况下，都能应付各种突发事件，胜利完成保卫国家安全与维护社会稳定的光荣任务。这“五个真正做到”的核心是在任何情况下都毫不动摇地坚持党对军队的绝对领导，同党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致。只有做到了这一条，才能使我军永远保持人民军队的性质，成为实现党的政治任务的武

装集团，也才是在政治上真正合格。

一、保证我军政治上永远合格，是政治工作性质、任务的内在规定

我军政治工作是为了适应人民军队建设需要而建立起来的。政治工作的内容是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作。政治工作的性质突出地表现在它是无产阶级政党的工作，而不是其他阶级政党的工作，政治工作的这种鲜明的阶级性和党性，内在的规定了它必须保证党对军队的绝对领导，使这支军队在任何情况下都坚决执行党的路线方针政策，听从党的指挥，完成党交给的各项任务。政治工作是党在军队中的工作，所以，党的方向就是政治工作的方向，党的任务也就是政治工作的任务。在民主革命时期，党的任务是动员和组织群众，建立革命武装，用武装斗争推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义在中国的反动统治，建立人民当家作主的新中国。政治工作的任务就是保证党在民主革命时期任务的实现。在社会主义初级阶段，政治工作的任务是贯彻执行党的基本路线，自觉服务于国家的社会主义现代化建设，服务于军队的现代化建设，从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导和人民军队的性质，保证军队的社会主义精神文明建设，保证军队内部的团结和军政军民团结，保证军队战斗力的提高和各项任务的完成，为建设现代化、正规化革命军队和建设社会主义现代化祖国而奋斗。无论在民主革命时期还是在社会主义时期，政治工作最本质的任务都是保证党对军队的绝对领导。既然政治工作要保证党对军队的绝对领导，这就内在的规定了必须宣传贯彻党的思想、理论和主张，执行党的路线、方针和政策，建立和健

全能够保证党对军队绝对领导的各级领导班子，培养坚决执行党的路线、听从党的指挥的各级干部，造就一代有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人。归根到底，就是要加强政治建设，保证我军在政治上永远合格。

二、保证我军政治上永远合格，是政治工作历史经验的科学总结

纵观我军几十年的建军历史可以清楚地看出，政治上合格与不合格始终是一对尖锐矛盾，始终存在着复杂的斗争。第一次大革命失败后，我党从失败中得出了一个可贵的结论：枪杆子里面出政权。党开始独立地建立和领导革命的武装，于是爆发了南昌起义、秋收起义、广州起义，组建了中国的第一支工农红军。但是，由于当时参加红军的主要成员是从事落后的小生产的农民，而且还有一些旧军官及士兵加入红军队伍，再加上战斗频繁、环境恶劣，缺少系统的政治教育，因此，初建的红军思想比较混乱，其主要表现是：认为军事和政治二者是对立的，不承认军事只是完成政治任务的工具之一，以为红军的任务也和白军相仿佛，只是单纯地打仗的；提出“司令部对外”的口号，主张把红军的政治工作机关隶属于军事工作机关；对党委、支部讨论决定问题的制度感到受约束，喜欢个人说了算，不认识自己是革命的主体，以为自己仅仅对长官个人负责，不是对革命负责；不愿过艰苦生活，不愿建立革命根据地，热衷于“招兵买马”、“走州过府”、“打大城市”；还有枪毙逃兵和打骂士兵等等。这些问题如不彻底纠正，不但不能完成红军所担负的任务，而且还有“走到脱离群众、以军队控制政权、离开无产阶级领导的危险，如象国民党军队所走的军阀主义的道路一

样。”^①所以，当时的政治工作着重解决了如何从政治上把红军建设成为一支共产党领导下的新型的人民军队的问题。于是产生了著名的《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》，即“古田决议”。“古田决议”既是保证我军建军初期政治上合格的经验总结，又是保证我军以后政治上合格的科学指南。在红军长征途中，一、四方面军会合后，张国焘自恃人多枪多，与党中央分庭抗礼，拒不执行党中央北上抗日的正确路线，于1935年9月15日在绰木碉公然另立中央，自封为“中央书记”，从组织上分裂党和红军，企图把党的军队变成个人的军队。党中央采取果断措施粉碎了张国焘的分裂阴谋，并于1938年3月31日作出了《关于张国焘错误的决定》。为了加强军队政治建设，肃清张国焘错误的影响，使军队坚定地执行党的正确路线，在全军开展了反对张国焘路线的斗争，通过这一斗争，使红军广大指战员认清了张国焘路线的实质是右倾机会主义退却路线和军阀主义相结合的反党反中央的路线；是流氓无产阶级和封建军阀的意识形态在我们党内的反映，从而提高了执行党中央路线的自觉性，保证了全军的团结统一。抗日战争爆发后，为了取得抗日的胜利，在我党倡导下建立了抗日民族统一战线，实现了共产党与国民党的第二次合作。在这种形势下，中国共产党驻共产国际代表王明极力主张所谓“一切经过统一战线”、“一切服从统一战线”，并要求我军和国民党军队建立真正的“统一指挥、统一纪律、统一武装、统一供给和统一作战计划”。同时，在八路军中也出现了新军阀主义倾向，个别人以受国民

① 《毛泽东选集》（合订本）第84页。