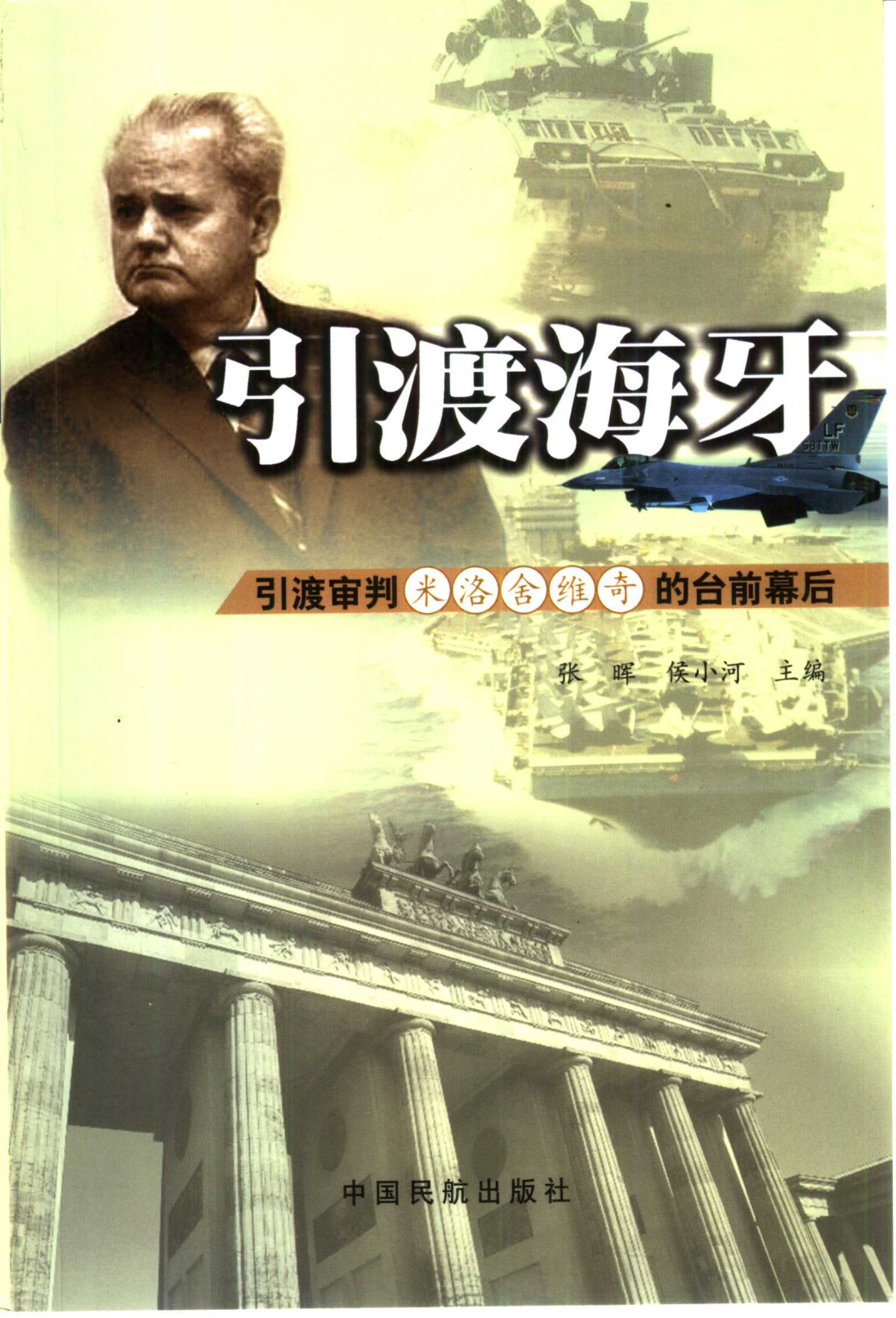




引渡海牙

引渡审判 米洛舍维奇 的台前幕后

张 晖 侯小河 主编

中国民航出版社

引渡海牙

——引渡审判米洛舍维奇的台前幕后

张 晖 侯小河 主编

中国民航出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

引渡海牙: 引渡审判米洛舍维奇的台前幕后/张晖,
侯小河主编. —北京: 中国民航出版社, 2001.9
ISBN 7-80110-444-7

- I. 引…
- II. ①张… ②侯…
- III. 政治事件-南斯拉夫
- IV. D754.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 063727 号

引渡海牙

——引渡审判米洛舍维奇的台前幕后

张 晖 侯小河 主编

出版	中国民航出版社
社址	北京市朝阳区光熙门北里甲 31 号楼 (100028)
发行	中国民航出版社 新华书店经销
电话	64290477
印刷	北京市飞达印刷厂
照排	中国民航出版社激光照排室
开本	850 × 1168 1/32
印张	11.5
字数	285 千字
版本	2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月第 1 次印刷

书号	ISBN 7-80110-444-7/Z·046
定价	19.80 元

(如有印装错误, 本社负责调换)



引 言

2001年6月28日，几乎所有人都意识到，这一天决不会是普通的一天。

18时左右，一辆没有窗户的警车悄悄开出南联盟贝尔格莱德中央监狱。当时监狱大门口聚集着几十名市民和十几名记者，但是车队经过他们身边时，谁也不会想到里面坐着的正是全欧洲以至整个世界为之瞩目的人——米洛舍维奇。

这支看似普通的车队风驰电掣般地驶向贝尔格莱德郊外一处简易军用机场。与此同时，波黑图兹拉北约空军基地的两架美军F-16战斗机紧急起飞，赶往波黑与南联盟交界处的空域，为一架“执行绝密空运任务”的直升机护航。两架F-16战斗机很快就在边境上与直升机接上头，并一左一右为其护航，顺利降落在

图兹拉空军基地。

当直升机刚刚停稳，海牙国际法庭的法警们立即蜂拥而上，把头上蒙着布罩的米氏推上一架早已发动引擎等候着的英国皇家空军运输机，随即起飞向荷兰法尔肯堡北约空军基地方向飞去。当英军运输机降落在法尔肯堡基地时，机场上一片漆黑，飞机也没有开灯，米洛舍维奇被迅速从这架飞机上押下，转到同样早就等候在机场上的一架军用直升机上，马不停蹄飞往海牙。

6月29日凌晨1时16分，载着米洛舍维奇的军用直升机降落在戒备森严的海牙法庭塞维宁根监狱大操场上。不等呼呼作响的直升机螺旋桨叶停转，全副武装的狱警就急不可耐地把米洛舍维奇从机舱里弄出来，挟着他直奔监狱的临时拘禁室。

5分钟后，联合国海牙国际法庭发言人正式向外界宣布：南斯拉夫联盟共和国前总统米洛舍维奇已被“引渡”至海牙前南战犯法庭，并将于7月3日出庭受审。消息传出，全世界为之震惊。

举世震惊原因有三：

其一，当年拒不接受西方的朗布依埃协议，为了不让科索沃从南联盟分离出去，而不惜率领南斯拉夫军民与美国领导下的北约苦战3个半月的塞尔维亚铁汉，最后却沦为国际法庭的阶下囚。两年前的科索沃战争人们还记忆犹新，但两年后，南斯拉夫却完全屈从在西方的政治压力和金钱诱惑之下。

其二，近3个月来，南联盟内部有关是否引渡米洛舍维奇去海牙受审的疑问终于水落石出。虽然南联盟宪法法院裁决引渡非法，但塞尔维亚政府还是一不做、二不休，将他秘密押送海牙。米洛舍维奇，这位曾在1999年领导南联盟人民奋勇抗击北约入侵的民族英雄在北约长达78天的狂轰滥炸面前没有低下他那高昂的头颅，如今他的国家最终却弃他而去。

其三，米洛舍维奇被押送海牙，乘坐的竟是英国的飞机，

而南联盟的总统竟然事先毫不知情。由于米洛舍维奇被送往海牙受审，南联盟的总理和 6 位部长辞职，数千人在南政府前示威抗议，一场新的政治危机正在威胁着南联盟。

毫无疑问，“米洛舍维奇事件”在当代国际关系史上开辟了一个先例。他是第一位受国际刑事审判的国家元首，也是第一位因为西方国家的憎恶和压力而最终沦于牢狱之灾的国家元首，更是第一位被他所在国家抛弃而身陷囹圄的国家元首。

人们不禁要问：米洛舍维奇是如何落到如此地步的？他被引渡意味着什么？在当今世界，究竟还有没有公平公理正义可言？面对国际司法霸权的肆虐，我们该如何应对？

目 录

引言.....	(VII)
---------	-------

第一章 强权操纵的倒“米”运动	(1)
-----------------------	-----

同海湾战争一样，78天的科索沃战争也没能解决一个重大问题，那就是推翻米洛舍维奇这位欧洲政坛的“不死鸟”。为了搞垮自己的敌人，美国人挖空心思，对南联盟反对派进行了全方位的“指导”，暴力、金钱和舆论操纵三管齐下，各种手段无所不用其极。巴尔干形势观察家马丁曾说：“米洛舍维奇是巴尔干半岛上最谨慎、最聪明和最无情的政客，他从来不会失算的。”可这一次，在吃下西方国家的三记“重拳”之后，米洛舍维奇终于彻底地倒下了。

- ◇西方的尴尬(2)
- ◇与列强竞选(5)
- ◇阴谋在进行中(7)
- ◇大选“摊牌”(18)
- ◇“民主的胜利”的背后(25)

第二章 以“米”换钱的“引渡”丑行	(34)
-------------------------	------

米洛舍维奇一下台，西方果然取消了对南联盟的制裁，并

开始考虑提供大规模的一揽子援助。然而，他们开出的价码却让南联盟有些吃不消：逮捕米洛舍维奇，并将他送交海牙法庭。说白了，美国人要逼迫南联盟以“米”换钱！南联盟当然需要钱，但也想维护如科什图尼察总统所说“比美元更珍贵”的国家主权和民族尊严。经过一番“痛苦抉择”，2001年6月28日，也就是“国际捐资国大会”召开的前一天，塞尔维亚政府与西方列强匆匆完成了一桩以“米”换钱的肮脏交易。第二天，南联盟得到了西方12.8亿美元的援助“承诺”，却失去了国家主权和民族尊严。

◇强人本色(34)

◇美国发出“最后通牒”(37)

◇紧张激烈的“诱捕”闹剧(40)

◇缺乏想象力的逻辑推理(45)

◇要“米”，还是要钱(46)

◇形同绑架的“引渡”行动(55)

◇公理与强权的交锋(58)

◇塞尔维亚，你为什么要抛弃米洛舍维奇(64)

第三章 国际法院——没有警察和监狱的司法机构 …… (73)

“米洛舍维奇被引渡到海牙……”、“伊泽特贝哥维奇向海牙投案……”、“克罗地亚政府围绕是否向海牙交出前南战犯发生政治危机……”。一时间，海牙这座荷兰的城市一下子成为举世瞩目的焦点。好像海牙就是人类伸张正义的所在。其实，海牙并没有什么神奇之处，它不过是国际司法的中心——联合国国际法院所在地。这个国际法院审理任何案件是建立在各国自愿基础上的，它的管辖权非常有限，更谈不上具有超国界的权力。它也没有监狱和警察，对于判决的结果如果当事国不同意，就根本无法执行。

- ◇国际司法与海牙(73)
- ◇海牙国际法院的内部组成(80)
- ◇海牙国际法院有多大权力(86)
- ◇海牙国际法院如何运作(91)

第四章 国际法庭——公理和强权的角斗场 (97)

国际法庭至今都是临时性的，它的设立必须以单独的国际条约为基础，是任何国际组织包括联合国安理会在内都无权决定的，也不隶属于任何国际组织，更谈不上由某些国家来主导。历史上先后设立过四个：纽伦堡国际军事法庭、远东军事法庭、前南问题战争罪行法庭和卢旺达问题战争罪行法庭。后两个战争罪行法庭是通过安理会决议设立的，特别是前南问题海牙国际法庭，还是海牙国际法院的下属机构，因此，其合法性从一开始就受到人们的怀疑。目前，西方一些国家提出设立永久性的国际刑事法庭，以审理战争罪行，但美国人自己就带头反对，理由是担心美国在海外的军人受到正义的审判。

- ◇正义的纽伦堡国际军事法庭(98)
- ◇旷日持久的东京大审判(115)
- ◇西方大国主导的海牙国际法庭(134)
- ◇被世人遗忘的卢旺达问题战争罪行法庭 162()
- ◇充满争议的常设国际刑事法庭(173)

第五章 国际引渡——正义与干涉的双刃剑 (176)

“米洛舍维奇引渡”风波引起了世人对于引渡这一司法行为的关注。简单地说，引渡就是一国向另一国遣返罪犯，是一种跨国界的司法行为。引渡既可以是一种惩治国际犯罪伸张正义的手段，使犯罪者无处藏身；也可能成为大国干涉别国内政的工具，比如为达到一定的政治目的，强行引渡别国的政府领

导人或前领导人。因此，引渡与反引渡经常成为国家间斗争的焦点。关于这一点在举世瞩目的洛克比引渡案和皮诺切特引渡案中表现得淋漓尽致。米洛舍维奇认为对他的引渡是一种政治绑架，并提出了两点理由：一、他并没有违反任何南联盟的法律；二、他属于政治犯。米洛舍维奇的观点有法理依据吗？

◇引渡的标准：双重归罪原则(176)

◇引渡的“安全阀”：政治犯罪不引渡(179)

◇洛克比引渡案：美英玩弄的政治骗局(183)

◇皮诺切特引渡案：虚伪的人权外交(195)

第六章 海牙法庭的绝对焦点…………… (208)

北约前欧洲战区司令、空袭南联盟行动最高指挥官克拉克曾扬言：“惟有联合国成立的前南法庭审判米洛舍维奇，才能为北约的空袭行动补上合法性的手续，才是整个事件的终结。”他同时宣称，北约轰炸南联盟并不是针对南斯拉夫人民的，只是针对米洛舍维奇一个人。对于米洛舍维奇，有人称他是“民族英雄”，有人称他是“历史罪人”；有人将他视为“天使”，有人把他看成“恶魔”。西方则将他视为“眼中钉”，为了让他尽早下台，对南采取政治施压、经济制裁和军事威胁等手段。即使米洛舍维奇已经下台，仍不放过他，终于上演了一幕“引渡海牙”的闹剧。

◇守住南斯拉夫最后阵地(208)

◇给波黑塞族人撑腰(219)

◇参与缔造波黑和平(236)

◇科索沃问题上与美国人彻底结怨(250)

第七章 “一位大师的表演”…………… (265)

从米洛舍维奇被引渡海牙的那一刻起，荷兰塞维宁根监狱便成了全世界舆论关注的焦点，人们等待着一场“超级政治秀”的开场。2001年7月3日，米洛舍维奇单刀赴会，“舌战群儒”，10分钟搞掂首场开庭，让“铁面”法官恼羞成怒，瞠目结舌。米洛舍维奇以其大师级的表演，将海牙法庭变成了自己抗争西方司法霸权的舞台。南联盟人民对老“米”的表现赞不绝口，却对金吉奇卖“米”不见钱大加抨击。西方评论家讥讽道：金吉奇“向魔鬼出卖了自己的灵魂”。

◇虎入牢笼(265)

◇一个人的“演出”(268)

◇金吉奇卖“米”不见钱(280)

◇“海牙游戏”刚刚开始(282)

第八章 谁是真正的罪犯…………… (287)

对战争罪犯绳之以法，本是天下公理。然而问题在于，究竟谁是真正的罪犯？是不义战争的发动者，还是正当自卫的一方？是置联合国宪章、国际法准则、安理会的权威于不顾而对一个主权国家大打出手的一方，还是不屈服于强权、奋起捍卫国家主权的一方？“世界上最强大的战争机器硬把一个主权、和平的国家及其人民拖入一个杀戮场”，这不是一种犯罪又是什么？一位古巴人说得好：“每当我们听到美国人讲到‘人权’时，我们就不禁要把手按在腰间的枪柄上”。

◇擎起“人权战争”的大旗(287)

◇制造“人道主义灾难”的元凶(292)

◇道德和良知的审判(314)

第九章 新干涉主义的一张王牌…………… (320)

冷战结束之后，美国为了建立以其为主导的国际新秩序，实现其称霸全球的目的，出台了新的干涉主义政策，他们打着人权高于主权的旗号，动辄对别国事务指手划脚。按照他们的设想，国际法庭的设立只是推行新的干涉主义的有效工具。米洛舍维奇的受审，可以警告各国政治家，谁敢对美国说“不”字，就会遭到米氏同样的下场，为今后以挽救“人道主义灾难”干涉别国内政提供了一个法律先例，也使美国和北约在南联盟为世界树立了一个国际司法霸权主义的先例。新干涉主义到底是些什么货色？其蛊惑人心的理论真能站得住脚吗？

◇美国武装干涉的种种借口(321)

◇新干涉主义出笼(331)

◇新干涉主义政策包括哪些货色(335)

◇“人道主义干涉”论——站不住脚的理论基石(343)

后记…………… (355)

第一章

强权操纵的倒『米』运动

同海湾战争一样，尽管西方大张旗鼓地宣传 78 天的科索沃战争所取得的辉煌战绩，但仍然有一个重大问题没有解决，那就是推翻米洛舍维奇这位西方的“眼中钉”、欧洲的“萨达摩”。

南联盟首都贝尔格莱德郊外。在一片豪华别墅区的尽头，有一座被称为“白宫”的住宅。宽敞的起居室摆放着白色沙发，大理石墙面泛着淡淡的绿色，卧室全部在楼上，芳草如茵的花园里种着玫瑰和松树。

住宅的主人正是南联盟总统米洛舍维奇。1999 年 4 月 22 日，在他的一处住所被北约的 4 枚导弹攻击后，米洛舍维奇就搬到这里，与夫人米里亚娜和女儿一起生活。

他们经常在花园漫步、闲谈，偶尔也

离开“白宫”，出去游玩。

一切似乎都很平静。

然而，平静的表象掩盖不住米洛舍维奇内心的忧虑，他何尝不知道，一场声势浩大的倒“米”运动正在悄悄地酝酿之中。

西方的尴尬

科索沃战争后，南联盟国内反米呼声日高，游行示威此起彼伏，以德拉什科维奇为首的塞尔维亚复兴运动党、由6个反对派组成的“变革联盟”以及塞尔维亚东正教联盟，都正式要求米洛舍维奇下台。南媒体进行的民意测验显示，米氏政权的基础被大大地削弱了。

趁此机会，美国政府下令对米洛舍维奇采取行动，将其赶下台或将其从肉体上消灭。这些行动包括：通过中央情报局等密谋行动，由南军方发动政变；利用反对派，将米宣布为罪犯并悬赏500万美元予以捉拿；冻结米氏在国外的资产；把对南财政援助与米下台挂钩；不断进行宣传战等。

然而，这一切并没有削弱米洛舍维奇的权力，他既没有主动辞职，也没有被推翻。

他仍然控制着军队、警察等武装力量，控制着电视台和报纸等舆论工具，掌握着南联盟的经济命脉和财政大权，拥有一批民族主义意识极强的追随者，可左右南联盟政局。

他仍然可以站在被北约导弹炸毁的桥前慷慨致词：“我们不但英勇地保卫了祖国，也取得联合国对我们的主权与领土完整的保证。”“和平再次降临，让我们重建家园。从哪里开始？就从我脚下这座桥开始！”可以说，从战火中熬出来的米洛舍维奇比以往任何时候都更不顺从西方的意志，他发誓要领导支离破碎的南联盟走向新的世纪。

米洛舍维奇仍然是巴尔干地区的关键性政治人物。南联盟国内的反对派以四分五裂著称，缺少统一领导和武装力量，根本没

有推翻米氏的能力。相反，米洛舍维奇则是应付危机的能手，善于分化瓦解敌对势力。反对党关于米洛舍维奇将在2000年前下台的所谓“预言”早已被米洛舍维奇打得粉碎，而且老百姓对反对派几乎每天都在组织的反政府示威游行逐渐感到厌倦和失望。

2000年3月，负责对外事务的欧盟委员彭定康在巴尔干地区访问了5天，回去之后便大谈“米洛舍维奇对整个地区的邪恶影响”。克林顿总统无可奈何地承认：“这是一个令人尴尬的局面。”

确实，射了那么多导弹，花了那么多军费，小小一个前共产党人的米洛舍维奇就是打不倒，北约这些大国还有何脸见人？

西方外交官和政客在痛骂他是“希特勒第二”的同时，却又不得不佩服米洛舍维奇的精明才干，称其为“巴尔干之狐”。

办法总是有的。硬的不行来软的，软的不行还可以用钱来分化。总之，舍得千万金，还怕把你米洛舍维奇拉不下来？以美国中央情报局为首的西方国家挑拨颠覆其他国家，是人所熟知的，更何况面对这眼中钉的米洛舍维奇。

美国和欧洲国家的政府突然发出了它们将改变对南斯拉夫立场的信号。华盛顿提出，如果南斯拉夫总统米洛舍维奇去职，它们之间的裂痕是可以弥合的；欧盟已经表示，只要贝尔格莱德政府不从贸易中获取岁入，它同贝尔格莱德就可能恢复贸易关系。科索沃战争结束一年后，西方国家着手重新制定它的巴尔干战略。

克林顿政府最先放出空气，提出一个似乎没有理由拒绝的想法，即如果米洛舍维奇离开南斯拉夫，将对他实行事实上的赦免；欧盟紧接着宣布，它将提出一个允许同欧盟开展贸易的南斯拉夫公司的“白名单”，而不再实行以前那种普遍的禁运。

对西方国家来说，赦免米洛舍维奇无论如何也不是一种令人满意的战略。然而，为了将米洛舍维奇赶下台，还能有别的办法吗？这实在是不得已而为之！

变化中的地缘政治现实迫使美国必须尽快从巴尔干脱身。在科索沃，北约军队被困在野心勃勃的科索沃解放军和越来越愿意冒险的塞族人中间，成了强烈对峙的双方为实现各自的政治目的而进行要挟的手段。

在地球的另一端，台湾海峡的军事对峙使美国人面临着一种两难选择：在巴尔干和波斯湾的军事存在使得美国很难在台湾海峡进行迅速的、决定性的干预。于是，美国的政策制定者认为，需要将美军撤出巴尔干。

然而，只要米洛舍维奇还在台上执政，美国人就始终放心不下。正是在这种情况下，克林顿政府在《纽约时报》上公开提出了一种设想。

美国的想法其实很简单：如果米洛舍维奇下台并离开这个国家，克林顿政府将愿意放弃让战犯法庭对他进行审判。为了增加做成这笔交易的机会，美国政府将允许米洛舍维奇保留他的财产。当报纸出来后，美国政府又假惺惺地立即予以否认。

《纽约时报》的这篇文章是给三种读者看的。第一个当然是米洛舍维奇本人。第二种人是一些人权机构，包括从海牙法庭到大赦国际。政府希望考验一下，这部分人会作出哪些令人不快的反应，它是否能够控制得住局势。看来这部分人的反应是可以驾驭得了的。

第三部分、也是最重要的一部分读者，是米洛舍维奇政府内部的一批重要人物。他们将发现，美国发誓要摧毁的，不再是南联盟政权，而是米洛舍维奇本人。

事情明摆着，美国人在极力勾引南联盟政府：如果摆脱米洛舍维奇，这个政府就可以得到净化，欧洲就可以重新接纳它。

问题是，米洛舍维奇会上套吗？皮诺切特被捕就是摆在他面前的一个活生生的例子。他怎么能够保证万一有一天他经过伦敦时，一些国家或其他人将不会引渡他，并把他推上法庭

呢？

正如一位西方分析家所言，在皮诺切特事件之后，米洛舍维奇如果再接受这种安排，他就是个傻瓜，“米洛舍维奇必须再次当选南联盟总统。这不仅能够确保他的政治存在，而且能够确保他的肉体存在。他对尼古拉·齐奥塞斯库的悲剧性结局看得一清二楚”。

与列强竞选

根据南联盟宪法的规定，总统任期不得超过一届，即 4 年。因此米洛舍维奇的任期当于 2001 年 7 月结束，之后必须退休。为了粉碎西方国家让南联盟“改朝换代”的图谋，米洛舍维奇采取了一个重大步骤：修改宪法。

2000 年 7 月 6 日，南联盟议会两院分别召开紧急会议，对 1992 年颁布的宪法进行重要修改，规定联盟总统不再由议会直接选举，而是由公民直接选举，同一个人可以两次当选总统。为了确保米洛舍维奇能继续执政，防止选民投票率不过半，规定即使投票率不足 50% 大选也有效。

在米洛舍维奇总统的建议下，南联盟决定提前举行大选。南联盟议会公民院主席 7 月 27 日签署命令，决定 2000 年 9 月 24 日在全国范围内举行总统选举。米洛舍维奇当日也签署命令，决定在同一天举行联盟议会两院的选举及塞尔维亚范围内的地方选举。

米洛舍维奇这样做，显然是相信自己有把握获得多数选民的支持，因为南联盟被轰炸后，民间一直流行着反北约情绪，使米洛舍维奇觉得民气可用。他希望通过选举凝聚人心和力量，强化民族主义情绪，甚至重塑个人形象。为此，他做了一件重要的事情，就是邀请国际观察员监督南斯拉夫此次大选。资料表明，南斯拉夫邀请了包括俄罗斯、中国等 50 多个国家的 200 多名国际观察员，到各个投票站现场监督。