

中国人口与发展丛书
《中国人口与发展丛书》编委会 编

ZHONGGUO JI HUA SHENG YU

中国计划生育

效益与投入

杨魁孚 陈胜利 魏津生 主编

中国人口与发展丛书

中国计划生育 效益与投入

主编：杨魁孚 陈胜利 魏津生

人 民 大 学 出 版 社

责任编辑:张秀平 林晓红

装帧设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

中国计划生育效益与投入/杨魁孚 陈胜利 魏津生主编.

-北京:人民出版社,2000.12

ISBN 7-01-003262-9

I. 中…

II. ①杨…②陈…③魏…

III. 计划生育-研究-中国

IV. C924.21

中国计划生育效益与投入

ZHONGGUO JIHUA SHENGYU XIAOYI YU TOURU

杨魁孚 陈胜利 魏津生 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京昌平百善印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:8.875

字数:207 千字 印数:1-1,500 册

ISBN 7-01-003262-9/C·87 定价:20.00 元

《中国人口与发展丛书》编辑委员会

主任：杨魁孚

委员（按姓氏笔画为序）：

于学军	解振明	田雪原
左学金	江亦曼	邬沧萍
李竞能	陈胜利	杨魁孚
张纯元	郑晓瑛	赵白鸽
查瑞传	郭志刚	桂世勋
盛 朗	彭希哲	蔡 昉
魏津生		

执行编委：魏津生

前 言

本书为 1999 年国家社会科学基金项目和国家计划生育委员会重点课题的研究成果。

为了贯彻落实江泽民总书记关于“计划生育要算全局、长远的大账”的重要指示,总结我国近 30 年来实行计划生育所取得的巨大成就,国家计划生育委员会组织各地研究机构 and 高等院校的专家、学者以及长期从事计划生育的实际工作者组成“计划生育效益与投入”研究课题组,自 1998 年 12 月至 1999 年 9 月,历时 10 个月,分别深入我国东、中、西部的农村和城镇,开展选点问卷调查,进行科学计算和理论分析。其后提出的课题的基本研究成果经由全国著名人口学家组成的评审组评审通过,并给予较高的评价。在国庆 50 周年大典的前夕,课题组公布了初步的研究成果,中央和地方媒体纷纷报导,在社会上引起了广泛而积极的反响。随之,课题组又对研究成果作了进一步的修订和完善。现在,呈现在读者面前的就是这一课题的最后研究成果。

本课题在国内外同类课题研究的基础上,通过构建较完善的理论框架,创新计算方法,开展专门的选点问卷调查,力求把定性分析与定量分析结合起来并以定量分析为主,力图更加全面、科学、准确地反映我国自 70 年代、特别是改革开放以来,随着党和政府以及广大群众对实行计划生育的重视、支持、参与和投入的不断增强,计划生育所取得的巨大的宏观上的经济、社会、资源和环境

效益以及微观上的个人和家庭效益;阐明计划生育投入与产出之间的对应关系和良好的计划生育投入/产出比。

“计划生育效益与投入”研究总课题组的人员为:组长——杨魁孚(国家计生委副主任),成员——陈胜利(国家计生委宣教司司长)、石海龙(国家计生委宣教司副司长)、王宗哲(国家计生委计财司副司长)、魏津生(《人口与计划生育》杂志执行副主编、研究员)、盛朗(《人口与计划生育》杂志编辑部主任、副编审)、鹿立(山东省社科院研究员);各子课题组的负责人主要有:桂世勋(华东师大人口所教授)、陶勃(南京人口干部管理学院人口所教授)、虞沈冠(江苏省人口情报研究所研究员)、袁建华(中国航天工业总公司 710 所副研究员)、姚引妹(浙江大学人口所副教授)和高元祥(河北师大人口所副教授)等。

本书的编写一直在杨魁孚、陈胜利的指导下进行,各篇章的主要撰稿人为:魏津生(一、九)、虞沈冠(二的一部分)、袁建华(二、四各一部分)、林晓红(四、五各一部分)、姚引妹(三、十)、桂世勋(六)、陶勃(七的一部分)、薛宝生(七的一部分)、盛朗(八)。全书最后由魏津生统一修改和定稿。

最后,我们还要对为本书的撰写提供了许多宝贵的论点和资料的各位专家、学者表示衷心的感谢!

“计划生育效益与投入”研究课题组

2000 年 7 月

目 录

编辑说明	(1)
前言	(1)

第一部分 研究报告

一、概论:计划生育效益与投入	(3)
二、计划生育的人口效益	(32)
三、孩子抚养成本的调查、测算和分析	(50)
四、计划生育的经济和社会效益	(82)
五、计划生育的资源和环境效益	(97)
六、计划生育的生殖健康效益	(112)
七、计划生育的家庭效益	(134)
八、计划生育的投入	(160)

第二部分 附录

九、课题研究的理论背景:计划生育成本—效益分析	(205)
十、课题研究的选点调查:孩子抚养费调查	(247)

第一部分 研究报告

一、概论：计划生育效益与投入

为了贯彻落实江泽民总书记关于“计划生育要算全局、长远的大账”的重要指示,总结我国近三十年来实行计划生育取得的重大成就,国家计生委组织各地研究机构和高等院校的专家、学者以及长期从事计划生育的实际工作者成立“计划生育效益与投入”研究课题组,从1998年12月到1999年9月,历时10个月,分别深入我国东、中、西部的农村和城镇,开展选点问卷调查,进行科学计算和理论分析,现将其主要研究成果概述如下。

自70年代以来特别是进入改革开放的新时期以后,我国在广大城乡日益深入开展的计划生育取得了举世瞩目的成绩。它为社会主义现代化建设创造了不断改善的人口环境,极大地缓解了历史上长期形成的、世界上少有的沉重的人口压力,为我国的经济发展和社会进步提供了不可或缺的重要条件。邓小平同志在1986年时就曾指出:“我们实行计划生育,控制人口增长取得了很好的效果……如果中国人口增长率仍在百分之一一点五或百分之二的话,这样经济发展取得的成果都会被人口增长所吃掉。”到了90年代,江泽民同志更一再强调计划生育工作一定要抓紧抓好,否则“人口如果控制不住,即使经济上去了,也会产生各种困难和问题。”

计划生育具有多方面的效益,这是不以人们的意志为转移的客观存在。但是,这种效益既有直接的、有形的和易于计量的效益,也有间接的、无形的和难于计量的效益;既有不联系计划生育

所需的货币投入而计量的粗效益,也有联系计划生育所需的货币投入而计量的净效益。所有这些都对正确认识和充分宣传我国计划生育所取得的显著成绩带来相当的困难和问题,如果对它们不能给以较为科学而合理的解决,则不利于进一步提高对执行计划生育基本国策的自觉性,不利于进一步抓紧抓好计划生育工作。为此,本课题研究的基本目的就是要比较科学准确地阐明近三十年来我国计划生育所取得的多方面的巨大效益,以及与之密切相关的计划生育投入的问题,以推动各级领导和广大群众更加重视、支持和参与计划生育工作,促进我国计划生育工作迈向新世纪、再上新台阶。

(一) 计划生育的人口效益

从控制人口增长的意义上说,计划生育工作的目的就是通过微观上减少家庭的人口规模,宏观上控制社会的人口数量,来促进人口与经济、社会的协调发展和可持续发展。因此,积极而合理的计划生育工作不仅能够获得控制人口数量的人口效益,而且还会获得与此相应的经济、社会、环境和资源效益。但是,计划生育的这些效益并不是相互平列的。人口效益是指通过计划生育而可能防止的出生人数或所减少的出生人数,这是因计划生育而产生的直接效益。至于其他的效益则是随着这一直接效益而派生出来的间接效益。没有直接效益,便没有间接效益,因此,计划生育的人口效益是需要首先加以阐明的。

本课题所计量的我国计划生育的人口效益是因实行计划生育而减少的出生人数,也就是通常所说的少生孩子数,而没有去计量因实行计划生育而可能防止的出生人数,这是因为后者所反映的

只是人们采用节育措施后所具有的防止出生人数在理论上的最大值,而前者的计量更接近于我国计划生育实际所产生的人口效益。

由于我国和其他任何一个推行计划生育(家庭计划)的国家一样,其人口效益的产生既是计划生育因素作用的结果,同时又是各种非计划生育因素(经济、社会等因素)作用的结果,因此这就需要将这两种不同因素的作用区别开来,从而令人信服地展示出真正属于计划生育的人口效益。为此,我们采取了在国内外人口学界更为推崇的趋势分析法。该法的要点是:一个国家或地区在实行计划生育后的一定时期,因生育水平变动(基于计划生育因素与非计划生育因素的共同作用)而造成的实际出生人数与假定该时期未推行计划生育而在推测生育水平(基于非计划生育因素的单独作用)下形成的推测出生人数之差,就是真正属于计划生育的人口效益。

我们应用趋势分析法,分别以年龄别生育率和粗出生率作为测量生育水平的两种指标,求出 1971 至 1998 年的两套方案的推测生育率,再将其与实际生育率和实际人口数相比较,则可计算出两套方案下的少生人口数和不实行计划生育下的推测人口总数(见后表 2.1、2.2)。

从表 2.1 和 2.2 可以看出,无论是用年龄别生育率还是用粗出生率作为测量指标,计算出来的 1971 至 1998 年我国计划生育的人口效益都是巨大的,也是基本一致的,即在这 28 年间共计少生 3.38 亿人。应该指出,少生人口数属于一种推测值,其准确程度主要取决于所推测的在不实行计划生育条件下的生育水平与非计划生育因素对生育水平的实际作用的匹配程度,匹配程度越高则少生人口数的推测的准确程度也越高,当然这两者不可能也不应该要求它们完全一致。我们在推测 1971 至 1998 年我国在如不

实行计划生育条件下生育水平的变动时,既利用了全国性的人口普查和抽样调查中的有关数据,又充分听取了国内著名人口学者和长期从事计划生育工作的政府资深人士的咨询意见,因此在这个基础上再通过科学计算推测出的生育水平的变动以至少生人口的数量应该说是比较有充分的依据的。过去一些学者对我国计划生育少生人口数的估计,由于资料上的限制或方法上缺欠,有的偏高,有的偏低。根据本课题研究得出的 1971 至 1998 年间因计划生育共计少生 3.38 亿人应该说是可信的。

如前所述,计划生育因素和非计划生育因素(经济、社会发展因素)都可以使出生人口数量减少。如果我国自 1971 年以来,既不实行计划生育,经济、社会发展也停滞不前,那么出生人口就不会受到上述两类因素的影响而减少,人口生育水平就将保持 1971 年妇女平均生育 5.44 个孩子的高水平不变。在这种条件下,我国人口总数到 1998 年将增至 18.45 亿人。如果我国自 1971 年以来不实行计划生育,仅由于经济、社会的发展,出生人口也会减少。在这种条件下,妇女平均生育孩子数将从 1971 年的 5.44 个降至 1998 年的 3.3 个(这一水平较同时期发展中国家平均水平还低 0.5 个,这表明已对我国非计划生育因素对生育水平的影响作了足够大的估计)。在此条件下,我国人口到 1998 年将增至 15.63 亿人,但以上两种情况均属推计,而实际情况是,我国自 1971 年以来,既实行了计划生育,经济、社会也得到了比较大的发展,因而出生人口同时受到计划生育因素和非计划生育因素的共同作用而减少,我国实际妇女平均生育孩子数从 1971 年的 5.44 个降至 1998 年的 1.84 个,我国人口到 1998 年控制在 12.48 亿(见图 1.1、1.2)。

我国自实行计划生育以来的 28 年间共少生 3.38 亿多人,平均每年少生 1200 多万人(见图 1.3)这是一个具有重要意义的数

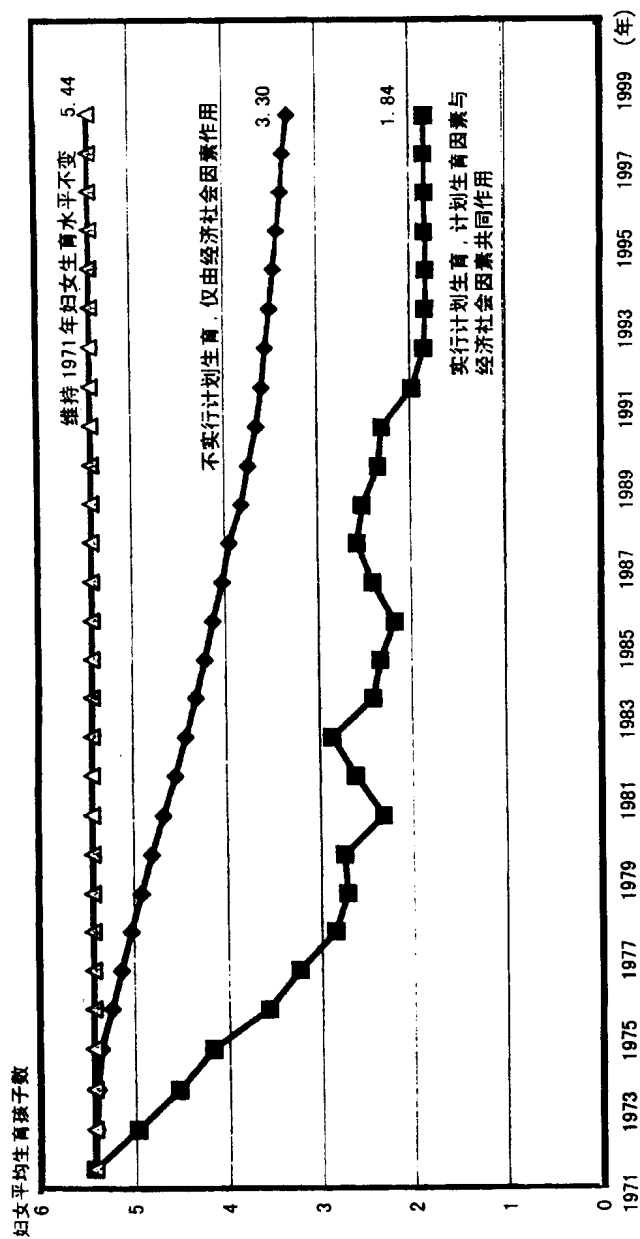


图 1.1 1971~1998 年我国妇女生育水平在三种条件下的变动状况

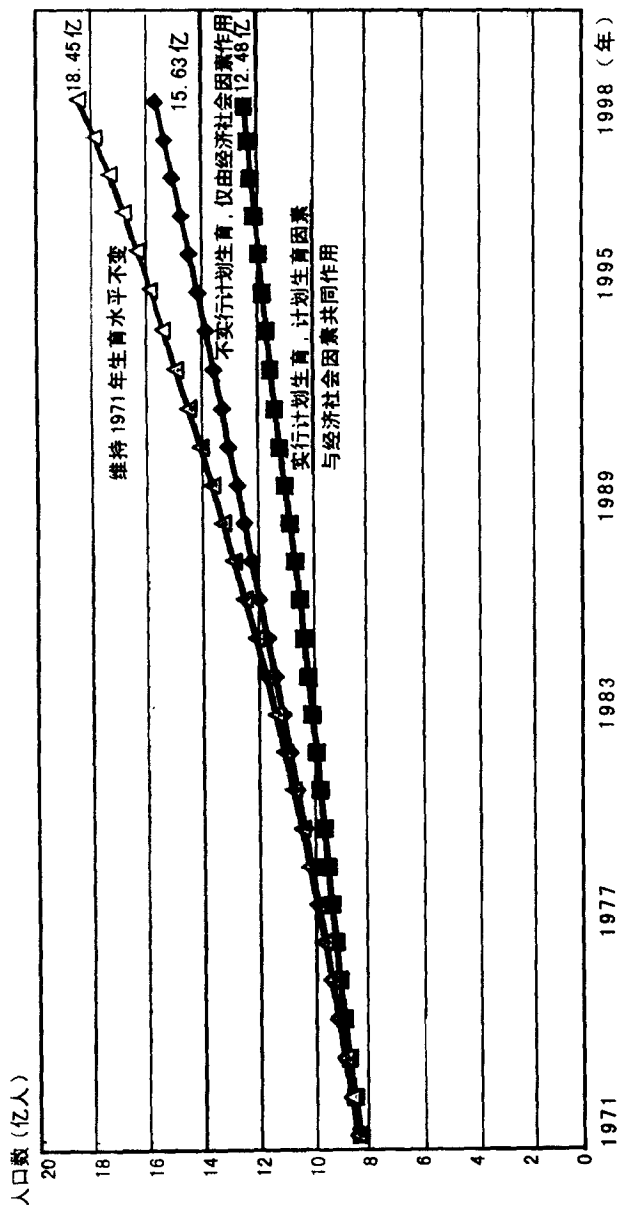


图 1.2 1971~1998 年我国人口数量在三种条件下的变动状况

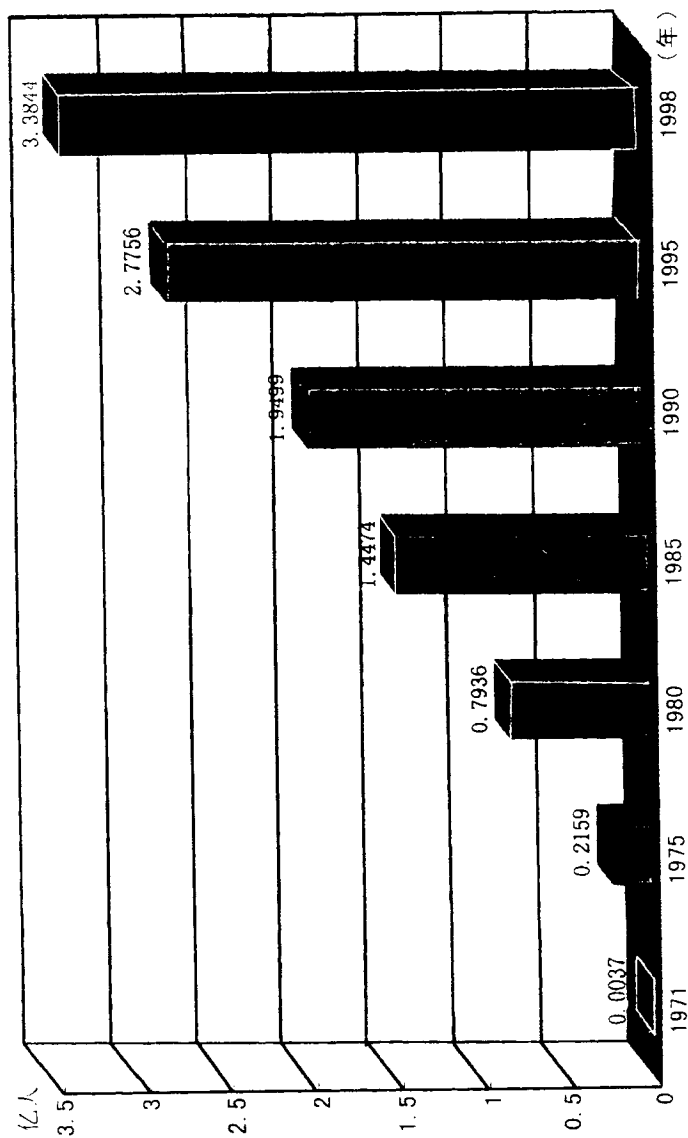


图 1.3 1971~1998 年我国计划生育因素所减少的累计出生人口数

字,它表明我国计划生育业已取得了巨大的人口效益。否则,如果我国不实行计划生育,那么今天全国的人口数量就不是现在的 12 亿多,而是 15 亿多;近年全国每年的新增人口数就不是 1 千多万,而要在 3 千万以上;目前广大农村的剩余劳动力就不是现在的 2 亿而是 3 亿。所有这些假如真的成为现实,那对于一个人口多、底子薄,长期处于社会主义初级阶段的发展中国家来说,不能不是一付无法负荷的重担。值得庆幸的是,在党的领导下我们自 70 年代以来克服重重困难和阻力,坚持实行计划生育,少生了 3 亿多人,显著缓解了沉重的人口压力,有力地支持和促进了经济的发展和社会的进步。

(二) 计划生育的经济效益

计划生育的经济效益是由计划生育的人口效益派生出来的一种重要的间接效益。它又可分为粗效益和净效益两种不同的类型。粗效益是仅指因计划生育少生人口数所带来的效益,而暂不考虑为实行计划生育所必需的货币投入(暂且不计其他类型的投入);净效益则要联系计划生育的货币投入来计量计划生育的经济效益。

1. 计划生育的粗经济效益。

计划生育的粗经济效益(以下简称经济效益)主要可以通过以下两个方面予以反映和计量。

(1) 计划生育对节省家庭和社会少年儿童抚养费的作用

按照因计划生育而少生的人口数量计算家庭和社会所节省的 0~16 岁儿童的抚养费用(抚养成本),是反映计划生育经济效益