

F
NA

中华监察大典



总顾问 雷洁琼
主 编 彭 勃

中国政法大学出版社

中华监察大典

思想卷

主 编 彭 勃

副主编(以姓氏笔画为序)

方 铭	田 涛	吕立人	刘法合	杨育棠
张大元	郑 秦	龚 飞		

编委会委员(以姓氏笔画为序)

王立中	王海沙	方 铭	方秋兰	田 涛
吕立人	池源淳	刘法合	杨 阳	杨育棠
张大元	周展科	郑 杰	郑 秦	徐 波
徐醒生	龚 飞	黄晓瑜	率蕴铤	彭 勃
潘家华				

中华监察大典

编纂委员会

主 编 彭 勃

副主编(以姓氏笔画为序)

吕立人	刘法合	刘诗祥	李玉赋	杨育棠
张大元	陈为典	郭冠军	龚 飞	

编委会委员(以姓氏笔画为序)

王中玉	卞昭慈	方 铭	田 涛	吕立人
池源淳	朱 勇	刘法合	刘诗祥	李玉赋
李洪江	杨 阳	杨育棠	杨新贵	余忠泉
何虎生	怀效锋	陈为典	张大元	郑 秦
胡冠莹	郭冠军	龚 飞	率蕴铤	彭 勃
潘家华				

编委会办公室

主 任	龚 飞	郑 杰
成 员	修 建	赵克才

序

中华民族是勤劳智慧的民族,她为人类创造了光辉灿烂的民族文化。其中绵延数千年而不衰的监察制度、监察法律和监察思想,以及由此相互运作,相互依存、相互融汇而建构的监察文化,是中国文化宝库中的珍贵财富,成为中国历朝历代统治者治国治吏、肃贪倡廉的法宝。

监察制度、监察法律,是调节国家机器运转,达到政令畅通、高效运行的重要制衡力量。历朝历代统治者、政治家、思想家为维护本阶级的统治,不断地探索这种制衡机制的运行规律。秦皇、汉武、唐宗、宋祖,直至孙中山,都曾潜心研究、着力运筹这个制衡机制,大胆创制、改革监察制度和法律,并提出了许多犀利的监察思想,积淀了丰富而精深的文化遗产。我们今天研究中国传统的监察文化,其目的就在于古为今用,推陈出新。正如毛泽东同志讲的:“今天的中国是历史的中国的一个发展,我们是马克思主义的历史主义者,我们不应当割断历史,从孔夫子到孙中山,我们应当给以总结,承继这一份珍贵的遗产。”(《毛泽东选集》第二版第二卷第534页。)通过承继和研究中国传统的监察文化,可以为我们今天建立和开拓具有中国特色的社会主义监察事业提供借鉴和服务,以更好地发挥监察工作在保证和促进改革开放、经济建设健康发展方面的积极作用。

我国正处在由计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的时期,随着改革开放和经济建设的加快发展,社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,监察工作对于保证国家管理的科学化、法制化,促进各级国家机关及其公职人员依法行政、廉洁高效地履行职责,有着越来越重要的作用。监察工作如何适应新形势的需要,更有效地发挥职能作用,有许多理论和实践问题需要深入地进行探索和研究。

《中华监察大典》的问世,无疑给监察工作者开阔视野,思考问题,不断探索监察工作的新思路、新方法,提供了有益的帮助。这部书编纂了中华五千年来反贪污贿赂、抓廉政勤政、促长治久安的法规,荟集了从古至今政治家、思想家有关反腐败的各种对策和谋略,编撰了上下五千年近六百名因清正廉洁、反腐除奸而蜚声青史

的监察英杰传记,还编写了五千年监察文化产生、发展、变革的重大事件本末。内容丰富,资料翔实,是一部较好的监察文献资料工具书。

这部书的编著者,既有专家学者,也有实际工作者,他们在编纂过程中所表现出来的敬业精神和探索精神,是难能可贵的。感谢他们为监察事业做了一件好事。是为序。

曹庆泽

1993年7月

前言

《中华监察大典》是一部涵盖中国古代、近代、现代、当代监察法律制度、监察思想论述、监察人物典范、监察历史编年的大型综合性文献资料工具书。全书分为四卷,即法律卷、思想卷、人物卷、编年卷。每卷约260万字,共计千余万言。

中华监察文化历史源远流长,内容丰博精深,形式丰富多样,发展沿革清晰,业绩世代卓著。它所蕴含的强大的制约机制,是保证国家机器正常运转的不可缺少的雄要力量;是历代治国、治吏、安民、平天下的政治法宝;是维护政治清正廉明,反对贪污腐败的锐利武器;是防御官吏腐化,稳固国家政权的一道具有政治震慑力的“万里长城”。因而数千年传承不衰,而且经过漫长岁月不断创造,不断更新,不断运作,不断总结,积淀成为中外瞩目的具有东方特色的文化遗产。这份珍贵的文化遗产的政治价值、思想价值、理论价值、社会价值是不可估量的。其中有关防范官员违失,提高行政效率,特别是防止和惩治贪赃腐败等方面的内容,不仅对批判继承古代、近代、现代监察文化遗产,建设有中国特色的社会主义监察文化,深入进行反腐败斗争无疑有着重要的借鉴意义;而且对促进中华监察文化的深入研究,加强同港澳台以及国外学者的学术联系与文化交流,弘扬中华监察文化,都是大有裨益的。为此,我们着手编纂了这部文献性资料工具书,取名为《中华监察大典》。以“大典”为名,是因为本书所搜集的监察法律法规、思想论述、人物传记、历史编年的文献资料,都是取之于历代正史、传世经典、官方文献,具有很强的规范性和历史的真实性、可证性。而且,仅就监察这个有限的领域,集数千年文献资料之大成,泱泱千万余言,也可谓监察典籍之大型荟萃。

我们编纂这部书,是以马克思主义为指导,坚持实事求是,尊重客观的历史事实;坚持古为今用,剔除糟粕,吸取精华。凡属有学习和借鉴价值的资料都尽心据摭。既要保留原文献资料的历史真实性,又要考虑遗产借鉴的当代实践性;既要立足于广大监察干部读得懂、用得上的普及性,又要照顾从事监察立法、理论研究人员、教学人员提供原始文献材料的资料性。为此,本书将古代文言文资料,全部作简明注释,文白对照翻译,或改写成白话。这样,既有文献资料原文,又有现代白话译文,可满足多层次读者的需求。对入选的资料原文,尽力选择最佳版本为工作本,保证内容的准确性和科学性。总之,我们尽力使这部书成为一套具有资料广博而丰富、内容真实而可证,操作方便而务实的文献性资料工具书。

中华监察文化,从体系看,就古代、近代而言,分为言谏监察和御史监察两大系列;就现代、当代而言,则分为议会或人民代表大会监督和政纪、法纪、党纪监察的多元体制。从

职能看,包含立法监察、行政监察、司法监察、经济监察、人事监察、治安监察、军事监察、纪律监察等。本书编纂的内容和体例,按监察文化内涵的不同性能和特征,将上下五千年的监察文化划为法律制度、思想论述、人物典范、历史编年四大类,每类单独构成相对独立的内容体系,分为四卷分别编纂出版。每卷都以历史年代为经,以各自内容为纬去建构各自的体例。

法律卷。该卷收集的监察法律法规,上起夏、商、周三代,纵贯秦、汉、唐、宋、元、明、清、民国,直至中华人民共和国成立后的1992年12月。凡是历代的单行监察法律法规,如元之《宪台格例》,明之《宪纲条例》,清之《都察院则例》和《钦定台规》,都大部入选。凡是掺杂在刑法典、行政法典以及其他典籍中的监察法律法规,也都尽心拾掇。为了便于读者从监察立法发展史的整体去把握全貌,采取以历史年代顺序,划分十个历史阶段,组成十编;同时,为了便于读者从现代监察立法的分类原则去了解法律法规内容,按照监察职能和监察法律所调整的法律关系范围,划分为监察总则、监察职官、监察程序、立法监察、行政监察、人事监察、司法监察、治安监察、经济监察、军事监察、仪制监察、监察通例等十二门,展示了古今监察法律体系的框架。

思想卷。时间跨度与法律卷相同,将历代政治家、思想家、理论家有关监察的思想论述一一选其精华。中国历代监察思想蕴含十分博大深邃,具有很高的哲学价值、思想价值和社会价值。春秋战国的孔子、商鞅、韩非,秦汉的张苍、董仲舒,唐宋的李世民、魏征、白居易、苏轼,明清的顾炎武、张之洞,民国的孙中山等等,都是历代监察思想家的代表人物。同时还荟萃了毛泽东、邓小平等老一辈革命家有关监察的论述,他们的论述是当前监察工作和反腐败斗争的指导思想和理论基础。本卷按历史年代顺序,将历代监察思想论述,划分为论监察本质、论体制职能、论建议采纳、论监督检查、论为政清廉、论选任人才、论表彰惩戒、论品格风尚。从中可审视出古今监察思想的广度和深度以及监察思想体系的轮廓。

人物卷。该卷荟集古今监察官近六百人。自秦汉以来,见诸典籍的监察官数以千计,可谓群星灿烂。秦汉的张苍、严延年、张纲,唐宋的魏征、狄仁杰、黄龟年、包拯,明清的海瑞、曹锡宝、朱一新等,他们那种廉洁为公,刚正不阿的事迹,今天读来仍然脍炙人口,发人深省。本卷还编入了民国时期和中华人民共和国的监察官传记。在编写中,坚持历史真实性第一,文学可读性第二的原则。首先节选典籍中有关监察官的历史资料,然后根据文献资料用现代白话文改写人物传记。改写的传记列前,原始文献资料附后,既可当历史读物,又可给研究人员提供可证的材料。一部监察官传记是一本有血有肉的监察史画卷。

编年卷。该卷将按照历史年代顺序,去编撰历朝历代监察活动的重大历史事迹,包括监察制度设置沿革,监察立法活动过程,监察执法弹劾事迹,监察官献纳谏正的壮举,重大案件审理始末,等等。通过对历朝历代监察活动重大事件的记述,广泛收集监察发展史的翔实资料,揭示出中国监察史曲折而复杂的发展轨迹。

这部四卷本大型文献性资料工具书是从1990年末开始筹划,1991年4月成立了编纂委员会,并开始了收集资料和撰稿工作,迄今已三载有余,终于与读者见面了。参加编写工作的有:中华人民共和国监察部五个单位(行政监察研究所、政策法规司、六司、宣传教育司、办公厅),中国政法大学五个研究单位(法律古籍整理研究所、法制史研究所、图书馆、汉文教研室、青少年犯罪研究所),中华人民共和国最高人民检察院法纪厅,民政部政策法规司,还有北京大学、中国人民大学、北京师范大学、中国政法管理干部学院、首都联合大学、中央社会主义学院等单位的部分教授、专家、学者和多年从事监察工作的干部。其中主要参与的单位是监察部办公厅和行政监察研究所、中国政法大学法律古籍整理研究所、最高人民检察院法纪厅。本书编纂工作始终得到中华人民共和国监察部、最高人民检

察院领导的关心、支持和指导。中国政法大学出版社对本书的出版,给予了很大支持。北京大学蒲坚教授、中国政法大学张晋藩教授、高潮教授、马建石教授对本书的编纂工作给予了很大支持,在此一并致以诚挚的谢忱。

中华监察文化历史悠久,资料浩繁。这次编纂《中华监察大典》,是对中国监察文化遗产进行发掘整理的一次尝试。由于编者水平有限,许多珍贵的文献资料难免疏漏,选材、点校、注释、翻译和改写难免出现谬误,恳请国内同仁和国外学者不吝赐教。

编 委 会

1993 年 6 月

中华监察大典

总顾问 雷洁琼

顾 问	曹庆泽	徐 青	梁国庆
	何 勇	冯梯云	李至伦
	彭吉龙	江 平	

主 编 彭 勃

中国政法大学出版社

撰稿人员(以姓氏笔画为序)

丁 鸣	马万辉	马利民	王 飞	王 钰
王子舒	王天弓	王世荣	王立中	王晋萍
王海沙	王海潮	方 青	方 芳	方 铭
东方曲	田卫华	田 涛	申国军	刘一民
刘玉青	刘法合	许 更	李大海	李亦飞
李 艾	李书海	李 柱	李鸿声	杜 若
杜学亮	杨 阳	杨 河	杨 柳	杨勤活
吴贤哲	辛 七	张大元	张 绳	张 圆
陈丽云	陈 悦	邵来文	范忠信	周民东
周展科	周清印	郑 杰	郑 秦	赵五星
赵哲纬	赵晓耕	查德云	修 建	姜 宇
姜若林	姜晓敏	耿欣秋	徐 明	徐醒生
陶德臣	黄晓瑜	龚 飞	彭 勃	蓝 旭
臧 立	潘家华			

思想卷编纂说明

《中华监察大典·思想卷》荟集了中国古代、近代、现代、当代政治家、思想家、理论家有关政纪监察、法纪监察和党纪监察的思想论述。中国监察思想历史源远流长,内容广博精深。它始终伴随着中国哲学思想、政治思想、法学思想的产生和发展而形成自己独特的内涵与轨迹。上下五千年所传承下来的监察思想,成为中华思想宝库中独具光彩的瑰宝。数以千计的政治家、思想家、理论家提出的吏治对策、治国方略,特别是反贪污贿赂,抓廉政勤政的谋划,是历代统治者维系政权的巨大精神财富,是历代国家机器运转中制衡机制的力量源泉。编纂中华几千年的监察思想,不仅对批判继承古代、近代、现代监察思想文化遗产,建设具有中国特色的社会主义监察思想文化有着重要的借鉴意义,而且对促进中华监察思想的研究,加强同港澳台以及国外学者的学术联系与文化交流,弘扬祖国监察思想文化,都是大有裨益的。其中汇编当代监察思想,对加强政纪、法纪、党纪监察,都有着直接的指导意义。

本卷编选内容主要取材于历代在监察思想文化上有建树的帝王和国家首脑人物、监察官员、思想家的论述。(一)帝王或国家首脑人物的论述。他们是当朝当代监察思想创立者、倡导者和实施领导者。如古代的摄政王周公旦、秦始皇嬴政、汉武帝刘彻、曹操、唐太宗李世民、唐玄宗李隆基、明太祖朱元璋、清圣祖玄烨、清高宗弘历,近现代的孙中山,当代的毛泽东、邓小平等。(二)历代监察官员的论述。他们肩负监察重任,在向帝王和国家元首的奏疏建言中,出现了许多有思想价值和实践价值的论述,特别是有关反贪赃,除奸邪、治邦国,肃官风的谋略,至今还闪烁着思想光辉。如秦时的李斯、汉时的张苍、唐时的魏征、狄仁杰、宋时的包拯、明时的海瑞,清时的朱之弼,民国的于右任,中华人民共和国的谭平山、钱瑛、尉健行等。(三)著名思想家理论家的论述。中华五千年来涌现了许多监察思想家理论家,他们同时也是当朝的哲学思想家、政治思想家和法学思想家,这是因为监察思想是介乎政治思想和法律思想之间相互交叉的一种思想形态。如古代的孔子、墨子、管子、荀子、韩非子、商鞅、董仲舒、刘颂、刘毅、王通、韩愈、柳宗元、朱熹、王守仁、李贽、黄宗羲、顾炎武、龚自珍、康有为、梁启超、章太炎、蔡元培等。他们关于监察的论述,具有深邃的哲学价值、思想价值和社会价值。(四)五大盛世的论述。中国历史上出现过周代的“成康之治”,汉代的“文景之治”,唐代的“贞观之治”和“开元之治”,清代的“康乾之治”,这五大盛世的出现,是当朝治国、治吏、治民、安邦谋略的胜利果实。其中吏治的谋略,诸如广开言路,求谏纳谏;整饬官风,纠弹奸邪;倡导廉洁,奖励忠良等等政治举措,都是促成盛世的重大政治力量。一部《贞观政要》,描绘了贞观盛世产生的深刻的政治原因,而言谏监督和御史监察起着举足轻重的历史作用。

本书编纂体例,以历史年代为经,以思想论述为纬,将上下五千年的监察思想按其发展特点,划分若干历史段,每个历史段依照监察思想的外延与内涵,分类设为八门,每门又分若干项。每项内容的排列,先编排帝王和国家首脑人物的论述,而后再按时间顺序排列其他思

思想家的论述。八门的内容范围是：(1)论监察本质。此门编入有关政纪、法纪、党纪监察性质、目的、作用和特点的论述；(2)论监察职能。此门搜集有关言谏机构和御史机构设置的体制、职能范围，监察机制运转程序、监察权力分配的利弊得失的论述。(3)论建议采纳。此门收编有关进谏(批评建议)的目的、作用和方法，以及纳谏(接纳意见)的态度、度量、方法的论述。(4)论监督检查。此门编入有关监察官员如何运用权力的动机、方法、效果，以及不侵权、不越级，依法监察的论述。(5)论为政清廉。此门编入有关监察官员如何廉洁从政，不贪污，不受贿，不牟私利，崇尚俭约，抚恤民众等行为规范的论述。(6)论选任人才。此门选入有关选择任用监察官员的标准、原则、方法的言论。(7)论表彰惩戒。此门编入有关对监察官员渎职失职，贪赃枉法行为实施惩戒，对有建树、有功勋的监察官进行表彰奖赏的论述。(8)论品格风尚。此门编入有关监察官必须具备公正刚直、不畏权贵、不徇私情、不谰言罔诬的为人品格，以及宽容、友爱、善良、无私的道德风尚的论述。上述种种论述，都是吏治的各种谋略，始终围绕如何强化监察机制，提高监察效力，更好地为维护政权，治国安邦，充分发挥监察的能动性和制约力。几千年来，这些监察思想能够一代一代传承下来，就是因为历代监察思想本身所蕴含的思想修养深度和政治驱动力度，在启迪着人们去思索，去效仿，去弘扬，去成就一番为国为民的业绩。

本书编纂目的有二：其一，为监察实践提供古今谋划反腐败，反贪赃，抓廉政，促勤政，安邦国的思想宝库。监察思想在阶级社会里是代表阶级利益的吏治思想。在宗法制度盛行的古代中国，阶级性中蕴含着宗族性，当某一宗族的代表人物登上帝位，执掌国柄时，这个宗族性往往是阶级性最高表现。历朝历代统治阶级总是把具有制衡机制力的监察思想论述，作为谋求维系政权巩固的重要钳制力量，成为制订监察法律制度的理论基础。马克思说：“任何一个时代的统治思想，始终都不过是统治阶级的思想。”(马克思、恩格斯：《共产党宣言》)古代如此，近现代莫不如此。但是，在谋求吏治的策略、方法上，总有许多地方具有共性，这是因为任何一个历史时代的政治活动，除了阶级性之外，还有社会性的一面，特别是在生产方式相互交错的历史时期，上层建筑的各种新旧形态总是互为交错相通的。因此，对前人有关治国治吏安邦的谋略，只要坚持古为今用，批判继承的原则，汲取精华，剔除糟粕，就一定能为当今立法监察、政纪监察和司法监察提供有益的借鉴，大大拓开监察工作的思路。其中选编毛泽东、邓小平等伟人的论述，更具有现实指导意义。其二，为研究中国监察思想史和监察理论提供广博而可证的史料。我们在法律卷的编纂说明中说过，编纂《中华监察大典·法律卷》要为监察法律跻身于法律殿堂，提供一部足以证明监察法律独具体系的法律文献。同样，编纂《中华监察大典·思想卷》，也是为中国监察思想跻身于思想殿堂，奉献一部足以说明中国监察思想具有自身体系的思想文献。中国监察思想家，多数同时又是哲学思想家、政治思想家和法学思想家。当他们在论述反腐败，抓廉政的内容时，有特定的理论对象，理论原则，理论方法和理论运行轨迹，以及由此形成的思想体系。中国几千年来积淀的极为丰博的监察思想文化遗产，它那一代一代相传的历史轨迹，就是一部完备的监察思想史，而这些思想所阐述的理论内容，就是取之不尽的具有中国特点的监察理论的文化遗产。

本书编纂内容的时间跨度大，上起唐虞，下迄新中国成立的1992年末，凡五千年。历代有关监察思想的历史典籍浩如烟海，一时很难搜集齐全，疏漏之处难免，恳请国内同仁和国外学者不吝赐教。

本书编纂，采取分编组稿，全书统稿的方式。各编主要组稿和撰稿人是：

先秦编：杨 阳

秦汉编：方 铭

三国两晋南北朝编：方 铭

隋唐五代编：彭 勃、龚 飞

宋编：张大元、杨 阳

辽金元编：张大元、田 涛、周展科

明编：彭 勃、郑 杰

清编：郑 泰、王立中

中华民国编：王海沙、黄晓瑜

中华人民共和国编：刘法合、潘家华

全书由彭勃筹划、统稿、审定。吕立人、张大元、杨育棠、龚飞参加审稿。

编 者

一九九三年六月

凡 例

一、本书编纂的监察思想,上起五帝、夏、商、周,下迄中华人民共和国成立之后的1992年12月,凡五千年。全书按历史年代顺序划分十个历史时期,组成十编。在同一编内有数个朝代,则以朝代为单元划为若干分编,并以“Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ……”为序号。如第二编,分为“Ⅰ、秦代监察思想”“Ⅱ、西汉监察思想”“Ⅲ、东汉监察思想”。有的朝代祚运短,思想论述少,则按历史时期将数朝合为一分编。如三国的魏、蜀、吴;南朝的宋、齐、梁、陈。

二、本书编纂体例为类书模式,主要按监察思想内容相对独立的特点,划分八个门,门下分若干项。全书门的名称统一命名,项名称各编自拟。其序号,门为一、二、三……,项为(一)、(二)、(三)……。

三、本书所选的监察思想,都来自当朝政治家、思想家、理论家有关监察的论述。论述人分两大类,一为帝王和国家元首,二为监察官或思想家、政治家和理论家。凡帝王和国家元首排列在前,凡监察官和其他人排列于后。

四、本书所选的监察思想文献资料,虽然按门、项分类编排,但所编入的思想论述,都以原典籍所载的论述的完整篇目或段落为单元。凡内容完整不宜拆开的,一律不节选不分割。这样,当有些篇目或段落划归某门某项,往往又包含另一门、项内容,读者留心某门、某项内容交错互见的现象。

五、古代部分的每一段思想论述,由原文、注释、译文三部分组成。注释从简,一般难词通过译文能疏义的不再注释。

六、每编后附有“论述人简介”。论述人排列顺序:帝王或国家元首按时间顺序排列,编排在前面;其他论述人按姓氏笔画顺序排列,编排在后面。

七、每编开篇载有“导读”性短文,简明介绍当朝当代的哲学思想、政治思想和法律思想的基本概况,以便提醒读者从更高更广的视野去审视当朝当代的监察思想。

八、本书末尾附有全书搜集文献资料的主要参用书目,供读者查阅原文时参考。

目 录

第一编 先秦(五帝、夏、商、西周、 春秋、战国)监察思想

一、论监察本质	(2)	五、论为政清廉	(33)
(一)论舆论监督	(2)	(一)论奉公守职	(33)
(二)论言谏与国家兴亡	(3)	(二)论君臣为天下长虑	(34)
(三)论广泛纳谏的作用	(7)	六、论选任人才	(35)
(四)论利害与监督	(8)	(一)论选任忠臣直士	(35)
二、论监察职能	(11)	(二)论健全选人才制度	(37)
(一)论以法监督	(11)	七、论表彰惩戒	(39)
(二)论责权划分与监督	(13)	(一)论循名责实以为赏罚	(39)
(三)论决策监督	(15)	(二)论以公心行赏罚	(41)
三、论建议采纳	(16)	八、论品格风尚	(42)
(一)论言谏的作用	(16)	(一)论忠诚公直	(42)
(二)论君主纳谏自戒	(18)	(二)论坚持道义	(43)
(三)论君主纳谏方法	(20)	附:论述人简介	(47)
(四)论直谏与技巧	(23)	舜 禹 皋陶 士季	
(五)论进谏的艰难	(25)	士燮 孔子 白公子张 丕郑	
四、论监督检查	(28)	《吕氏春秋》 邵公 医和	
(一)论匡规君主过失	(28)	孟子 周公 卻叔虎 荀子	
(二)论官吏监督	(31)	晏子 倚相 秦穆公 商鞅	
(三)论考察百官的权术	(32)	韩非 《管子》 墨子	

第二编 秦汉监察思想

一、论监察本质	(50)	三、论建议采纳	(90)
(一)论监察性质	(50)	(一)论进谏	(90)
(二)论监察目的和作用	(61)	(二)论纳谏	(97)
(三)论监察特点	()	(三)论识量	(105)
二、论监察职能	(77)	四、论监督检查	(108)
(一)论监察权限	(77)	(一)论纠劾	(108)
(二)论监察责任	(82)	(二)论执法	(112)
(三)论监察体制	(86)	五、论为政清廉	(116)

(一)论清正守职	(116)		
(二)论廉洁奉公	(121)		
六、论选任人才	(123)		
(一)论原则	(123)		
(二)论标准	(127)		
(三)论方法	(133)		
七、论表彰惩戒	(138)		
(一)论性质与原则	(138)		
(二)论目的与作用	(143)		
(三)论标准与方法	(150)		
八、论品格风尚	(157)		
(一)论个人品格	(157)		
(二)论职业道德	(159)		
(三)论交往风尚	(164)		
附:论述人简介	(166)		
秦始皇	汉武帝	汉元帝	汉成帝
汉哀帝	丁 仪	马 严	马 融
于定国	王 吉	王 莽	王 生
王 充	王 禁	王 符	王 尊
王 章	王 嘉	元王皇后	韦玄成
韦 彪	方 赏	孔 僖	公乘兴
公孙弘	田 仁	平 当	弘 恭
东方朔	主父偃	左 雄	史 丹
卢 植	冯 緄	严延年	匡 衡
仲长统	毕 由	刘 恺	刘 般

刘 陶	刘 瑜	刘 焉	刘 长
阳 球	朱 博	朱 穆	朱 浮
应 奉	牟 修	张 磐	张 禹
张 酺	张 芝	张 敞	张 衡
张 均	张 纲	张 苍	张 皓
何 敞	陆 贾	杨 伦	杨 修
杨 秉	杨 敞	杜延年	杜 林
杜 业	杜 乔	杜 诗	李 寻
李 淑	李 斯	陈 忠	陈 雅
陈 蕃	陈 崇	岑 宏	谷 永
辛庆忌	定陶傅太后		周 举
郑 昌	郑 璆	和 海	赵王彭祖
胡 建	钟离意	皇甫规	班 固
班 超	桓 谭	贾 谊	贾 逵
贾 山	袁 著	袁 安	晁 错
胶西王端	陶 青	息夫躬	徐 干
涓 勋	高 彪	高 赐	诸葛丰
黄 琬	曹 鸾	萧望之	龚 遂
梅 福	崔 寔	第五伦	梁 统
彭 宣	董仲舒	鲁 丕	谢 弼
番 忠	傅 燮	虞 翊	路 粹
路温舒	臧 旻	鲍 宣	襄 武
蔡 邕	翟方进	繁延寿	薛 宣
霍 渭	戴长乐	魏 相	

第三编 三国两晋南北朝监察思想

一、论监察本质	(176)
(一)论监察性质和特点	(176)
(二)论监察目的及作用	(184)
二、论监察职能	(187)
(一)论监察权限	(187)
(二)论监察责任	(192)
(三)论监察体制	(195)
三、论建议采纳	(201)
(一)论进谏	(201)
(二)论纳谏	(206)
四、论监督检查	(218)
(一)论纠劾	(218)
(二)论执法	(231)
五、论为政清廉	(237)
(一)论清正守职	(237)
(二)论廉洁奉公	(239)

六、论选任人才	(242)		
(一)论选任原则	(242)		
(二)论选任标准	(248)		
七、论奖励惩戒	(253)		
(一)论奖惩原则	(253)		
(二)论奖励	(256)		
(三)论惩戒	(259)		
八、论品格风尚	(264)		
(一)论个人品格	(264)		
(二)论职业道德	(267)		
附：论述人简介	(272)		
魏文帝	吴主孙权	魏明帝	晋武帝
晋元帝	晋明帝	晋成帝	晋愍帝
宋武帝	宋文帝	宋孝武帝	宋前废帝
宋明帝	宋后废帝	齐武帝	梁武帝
陈武帝	陈宣帝	陈后主	

北魏文成帝	魏献文帝	北齐文宣帝	
魏教文帝	魏宣武帝		
北齐武成帝		北周武帝	卫 覬
卫 臻	王 昶	王 豹	王 敦
王淮之	王昙首	孔琳之	孔默之
孔稚圭	元 晖	元子思	文 立
石 虎	石 崇	乐 逊	申 钟
田益宗	江 统	刘 劭	刘 毅
刘 頌	刘 易	刘 娥	刘 虞
刘 曜	刘 休	刘 隗	刘 斌
刘 损	刘孝仪	刘 琨	刘 敞
任 昉	任城王澄	许 荣	纪 瞻
汝南王亮	秃发利鹿孤		杜 恕
杜 预	卒 雄	沈 冲	沈 约
肖宝夤	何 曾	宋 軌	宋游道
陆 逊	陆 玩	陆 徽	张 茂

张 雕	张普惠	李 冲	李 重
李 胤	李 彪	步 鸢	河间王颢
苻 洪	苻 健	苻 坚	孟 达
孟 康	宗 敞	宗元饶	范 宁
范 晔	姜 虬	骆 统	封 裕
姚 萇	钟 繇	郭 祚	闻人爽
荀赤松	高 柔	高恭之	高尚隆
夏侯玄	顾 和	顾悦之	桓 范
诸葛恪	诸葛诞	袁 象	徐 陵
崔祖思	庾 纯	庾 冰	庾 羲
庾 亮	董 寻	傅 咸	温 峤
温子升	蒋 济	傅 纘	谢 庄
程 晓	韩显宗	韩子熙	游 肇
源 怀	褚 碧	熊 远	裴子野
潘 岳	顾 骏	薛 综	

第四编 隋唐五代监察思想

I 隋代监察思想

一、论监察本质	(284)
(一)论监察原则	(284)
(二)论监察目的及作用	(286)
二、论监察职能	(288)
三、论建议采纳	(289)
(一)论进谏	(289)
(二)论纳谏	(290)
四、论监督检查	(291)
(一)论纠劾	(291)
(二)论执法	(291)
五、论为政清廉	(292)
(一)论清正守职	(292)
(二)论廉洁奉公	(293)
六、论选任人才	(293)
(一)论选任标准	(293)
(二)论选任原则	(293)
七、论表彰惩戒	(295)
(一)论惩戒	(295)
(二)论奖赏	(296)
八、论品格风尚	(297)
(一)论交往风尚	(297)
(二)论职业品格	(297)

II 唐代监察思想

一、论监察本质	(299)
---------------	-------

(一)论监察性质	(299)
(二)论监察目的	(301)
(三)论监察作用	(304)
二、论监察职能	(306)
(一)论监察体制	(306)
(二)论监察权限	(310)
(三)论监察职责	(311)
三、论建议采纳	(314)
(一)论求谏	(314)
(二)论进谏	(316)
(三)论纳谏	(319)
(四)论识量	(327)
(五)论言谏方法	(333)
四、论监督检查	(336)
(一)论君臣监戒	(336)
(二)论教戒太子诸王	(340)
(三)论规谏太子	(344)
(四)论自律	(351)
(五)论纠劾	(352)
(六)论依法监察	(354)
五、论为政清廉	(357)
(一)论廉正兴国	(357)
(二)论仁义兴邦	(360)
(三)论俭约恤民	(361)
(四)论奢纵贪鄙	(363)