

山海关年鉴

(1996 年卷)

目 录

特 载

- 解放思想 团结奋进 积极开创全区
各项工作的新局面…………… (1)
- 山海关区第十届人民代表大会常务
委员会工作报告…………… (13)
- 关于山海关区国民经济和社会发展
“九五”计划和 2010 年远景目标
(草案)的报告…………… (18)
- 走有自己特色的经济振兴之路…………… (28)
- 积极参与议政,为完成“九五”计划
和实现 2010 年远景目标而努力
…………… (30)

大 事 记

- 1995 年…………… (33)

山海关概况

- 历史沿革…………… (37)
- 行政区划…………… (37)
- 自然地理…………… (37)
- 民族·宗教…………… (38)
- 国民经济和社会发展…………… (39)

政 治

- 中国共产党山海关区委员会…………… (43)
- 部署发展农村股份合作制工作…………… (43)
- 全区农村工作会议…………… (43)
- 党政机关实施目标管理岗位责任制
…………… (43)
- 出台农民负担监督管理实施意见…………… (44)
- 整顿区属工业企业…………… (44)
- 安排暑期工作…………… (44)
- 干部工作…………… (44)
- 组织工作…………… (45)
- 知识分子工作…………… (45)
- 学理论、学党章活动…………… (45)
- 积极开展社会宣传活动…………… (45)
- 加强新闻采访和宣传报道工作…………… (46)
- 开展爱国主义教育…………… (46)
- 开展“两德”教育…………… (46)
- 区作家协会成立…………… (46)
- 积极开展军民共建小康村活动…………… (46)
- 听取小康建设各局包村情况汇报…………… (46)
- 统一战线工作取得全面进展…………… (47)
- 区直机关工委调整基层党组织…………… (48)
- 开展为贫困失学儿童献爱心交纳特
殊党费活动…………… (48)
- 举办组宣委员、纪检委员培训班…………… (48)
- 党的基本知识学习竞答…………… (48)
- 开展评先活动…………… (48)
- 信访工作概况…………… (48)

调整工作重心,加大信访工作力度	(49)	行政干部管理工作	(57)
老干部工作	(49)	专业技术干部管理工作	(58)
组织老干部参加各种社会活动	(49)	民族宗教工作概况	(58)
组织老红军、老干部报告团	(49)	为少数民族办实事	(58)
筹建老干部公寓	(49)	开展“民族团结月”活动	(59)
党员干部培训	(50)	完成山海关“旧志”点注工作	(59)
党校教研成果丰硕	(50)	山海关区人民政府及其工作机构领导人	(59)
中共山海关区委及其工作机构领导人	(50)	中国人民政治协商会议山海关区委员会	(62)
中共山海关区纪律检查委员会	(51)	概况	(62)
概况	(51)	区政协四届三次会议	(63)
区纪委全委会议	(51)	举行迎春茶话会	(63)
开展党风党纪教育	(51)	加强文史资料工作	(63)
查处违纪案件	(51)	区政协第四届委员会及其工作机构领导人	(63)
开展执法监察,保证政令畅通	(52)	民主党派及工商联	(63)
召开生活会,开展自查自纠	(52)	中国民主同盟山海关支部	(63)
区纪委及其工作机构领导人	(52)	中国国民党革命委员会山海关区支部委员会	(64)
山海关区人民代表大会	(52)	加强提案工作	(64)
概况	(52)	举行纪念孙中山逝世 70 周年座谈会	(64)
山海关区第十届人大第三次会议	(53)	参观考察开发区	(64)
召开询问座谈会	(53)	中国民主促进会山海关区工作委员会	(64)
暑期视察	(54)	纪念中国民进成立 50 周年暨民进山一中支部建支 10 周年	(64)
推行“两错”责任追究	(54)	中国民主建国会山海关区委员会	(64)
走访代表	(54)	纪念中国民主建国会成立 50 周年	(65)
召开纪念《代表法》颁布 3 周年座谈会	(54)	九三学社秦皇岛市委员会山海关支社	(65)
督促实行生猪定点屠宰	(54)	山海关区工商业联合会概况	(65)
山海关区第十届人大常委会及其工作机构领导人	(54)	全区民营企业家投身光彩事业大会	(65)
山海关区人民政府	(55)	群众团体	(65)
全区城市建设管理工作会议	(55)	山海关区总工会概况	(65)
全区经济工作会议	(55)	宣传优秀女工,培养女工会干部	(66)
全区土地规划管理工作会议	(55)		
为离退休职工服务	(55)		
招商引资工作概况	(56)		
参加省、市对外经济贸易洽谈会	(56)		
营造招商引资良好环境	(56)		
机构改革工作	(56)		

为职工送温暖	(66)
共青团山海关区委员会概况	(66)
山海关青年志愿者服务总队成立	(66)
在全区青工战线开展“敬业爱岗”、 “双百工程”活动	(66)
青农战线实施“四个一”工程	(67)
在少先队组织开展“今天小主人， 未来燕赵星”的“雏鹰”行动	(67)
山海关区妇女联合会概况	(67)
以实际行动迎接第四届世界妇女大 会在京召开	(67)
深化爱国主义教育	(67)

军 事

武装	(69)
概况	(69)
民兵军事训练	(69)
民兵、预备役政治教育	(69)
双拥共建工作	(69)
武器装备管理	(69)
征兵工作	(69)
组织应征青年到驻地某部观摩学习	(70)
积极扶持小康村建设	(70)
人防	(70)
概况	(70)
维修地下指挥所	(70)

法制·司法

公安	(71)
概况	(71)
开展春季攻势	(71)
圆满完成暑期安全保卫工作	(71)
加强企业内部保卫	(71)
金融系统安全检查	(72)

消防工作联查	(72)
强化枪支弹药、爆炸、剧毒物品管理	(72)
治理公路沿线路边店	(72)
整顿南海浴场	(72)
捣毁一个卖淫嫖娼团伙	(72)
侦破系列盗窃案	(73)
侦破一起特大持枪入室抢劫案	(73)
截获重大抢劫杀人焚尸案犯	(73)
发生一起特大交通事故	(73)
开展学习济南交通警察活动	(73)
检察	(73)
概况	(73)
继续深入开展反腐败斗争	(73)
严厉打击刑事犯罪	(74)
加大法纪检察力度	(74)
监所检察	(74)
控告申诉工作	(74)
民事行政检察	(74)
税务检察	(75)
侦破宛炎华重大贪污案	(75)
检察院领导人	(75)
审判	(75)
概况	(75)
刑事审判	(75)
经济审判	(75)
民事审判	(75)
行政审判	(76)
执行工作	(76)
告诉申诉工作	(76)
法院领导人	(76)
司法行政	(76)
概况	(76)
人民调解工作	(76)
基层法律服务工作	(76)
普法工作	(76)
公证工作	(77)
律师工作	(77)
司法行政系统成人学历教育	(77)

开展纠纷排查专项活动	(77)
依法治村、民主管理工作通过验收	(77)

综合经济管理

计划管理	(78)
概况	(78)
双向开放工作稳步推进	(80)
加强招商引资项目的审批、管理工作	(80)
编制“九五”计划及2010年远景目标	(80)
经济体制改革	(80)
概况	(80)
工业体制改革探索新路子	(80)
流通体制改革不断完善	(81)
推行股份制经济进展缓慢	(81)
乡镇企业招商引资成绩显著	(81)
深化农村改革	(81)
推行住房制度改革	(81)
《企业经营者实行年薪制暂行办法》出台	(81)
审计管理	(82)
概况	(82)
加强审计监督,维护财经秩序	(82)
开展干部离任审计	(82)
严肃查处上访问题	(82)
社会审计和内部审计	(82)
技术监督	(82)
概况	(82)
举办《食品标签通用标准》宣传贯彻培训班	(83)
水泉市场成为全市第一个无杆秤市场	(83)
区标准化协会成立	(83)
对蜂窝煤厂进行治理	(83)
开展秋季商品“打假”专项战役	(83)

工商行政管理	(83)
概况	(83)
强化市场管理	(84)
个体私营经济稳步发展	(84)
规范企业登记工作	(84)
工商所签订岗位目标责任状	(84)
加大“打假”力度	(85)
山海关区个体协会被评为国家级先进单位	(85)
物价管理	(85)
概况	(85)
制发《关于制止不正当价格行为的有关规定》	(86)
明码标价工作取得新进展	(86)
收费管理进一步规范化	(86)
开展物价理论研究工作	(86)
土地管理	(87)
概况	(87)
土地利用现状调查	(87)
土地监察	(87)
城市规划工作	(87)
劳动管理	(87)
干部、职工社会养老保险	(87)
职工生育保险	(88)

农业

综述	(89)
种植业	(90)
概况	(90)
继续实施“三大工程”,发展高产优质高效农业	(90)
蔬菜生产持续上升	(90)
试验项目取得可喜成果	(90)
强化为农业服务的力度	(91)
农业新品种和新技术推广	(91)
强化植物保护力度,防治病虫害	(91)

林果业	(91)
概况	(91)
护林防火	(92)
继续做好劣质林改造工程	(92)
野生动物保护	(92)
果树科技培训	(92)
新技术推广和试验示范	(92)
畜牧业	(93)
概况	(93)
畜禽防疫	(93)
强化猪口蹄疫防治	(93)
渔业	(94)
概况	(94)
海洋捕捞	(94)
海水养殖	(94)
淡水养殖	(94)
水产品加工	(94)
农机	(94)
概况	(94)
农机监理成效显著	(94)
水利	(95)
概况	(95)
加强河道管理	(95)
乡镇企业	(95)
概况	(95)
1995 年乡镇企业主要经济指标表	(96)
海亿啤酒有限公司生产的“公牛”牌啤酒获国际金奖	(96)
“秦牛”牌系列农用车深受农民欢迎	(96)
第一关塑料厂产品从短期数量型向长期质量型转化	(96)
建筑安装公司第四工程处注重科技管理	(96)
继续加强企业管理	(96)

工 业

铁路桥梁工业	(98)
概况	(98)
企业内部改革不断完善	(98)
开展'95 经销年活动	(98)
新技术、新产品推陈出新、硕果累累	(99)
全面落实企业管理制度	(99)
通过技术改造促进生产发展	(99)
9 项科技成果通过技术鉴定和验收	(100)
对外经贸创汇 616.8 万元	(100)
船舶工业	(100)
概况	(100)
修船生产开拓进取,成绩显著	(100)
多种经营发展势头良好	(101)
开展 15 万吨级修船坞筹建工作	(101)
企业改革与教育管理	(101)
化学工业	(101)
山海关化纤总厂节能降耗,提高质量	(101)
以销促产,不断开发新产品	(102)
思想政治工作常抓不懈	(102)
华阳非织造布有限公司建成投产	(102)
山海关化工厂在困境中维持生产	(102)
山海关医用橡胶制品厂组建分厂	(103)
山海关橡胶减震器厂扭亏为盈	(103)
机械工业	(103)
山海关起重机械厂完成产品结构调整	(103)
试行股份制改革	(104)
山海关空气压缩机厂处于半生产状态	(104)
在困境中进行新产品开发和技术	

改造.....	(104)
山海关铁路器材厂加强管理,遏制	
停产.....	(104)
山海关标准件总厂实施“剥离转	
制”.....	(105)
建材工业.....	(105)
山海关石棉瓦厂加强管理,提前	
完成全年生产计划.....	(105)
山海关采石场实行公有民营,增	
强了企业活力.....	(105)
轻纺工业.....	(106)
山海关灯泡厂继续进行生产自救	
.....	(106)
山海关灯头厂努力维持生产.....	(106)
山海关制桶厂生产形势好转.....	(106)
制桶厂推行企业内部承包制.....	(106)
服装厂实行上、下班打卡制.....	(107)
食品工业.....	(107)
山海关食品厂克服困难,保持生产	
增长.....	(107)
继续实行“一厂两制”.....	(107)
搞好内引外联,盘活资金.....	(107)
抓住机遇,打好桃会战.....	(107)
山海关卢堡啤酒有限公司加强销	
售管理工作.....	(108)
技术改造不断进步.....	(108)
卢堡 QC 成果获国家奖.....	(108)

建设·环保

城市建设.....	(109)
概况.....	(109)
城市基础设施建设逐步完善.....	(109)
做好汛前准备工作.....	(109)
公用事业.....	(110)
园林绿化.....	(110)
环境卫生管理走向规范化.....	(110)
直管房屋管理维修.....	(111)

产权产籍管理.....	(111)
房产交易与租赁管理.....	(111)
进一步实行住房制度改革.....	(111)
旧城住房改造成果.....	(112)
环境保护.....	(112)
概况.....	(112)
环境监理和排污收费.....	(112)
环境综合治理.....	(113)
开展环境保护宣传教育活动.....	(113)
加强集中供热管理.....	(113)

交通·邮电

铁路.....	(114)
概况.....	(114)
车站运输生产保畅通、保装车.....	(115)
加强安全基础整顿、建设.....	(115)
廉政建设抓出成效.....	(116)
第三产业取得长足发展.....	(116)
车辆段安全管理上台阶.....	(116)
实施“科技兴段”战略.....	(117)
机务段企业管理强化民主意识和	
现代化水平.....	(117)
节能工作成绩显著.....	(117)
加强思想政治工作.....	(117)
电务段强化安全生产.....	(118)
开展职工科技教育培训.....	(118)
报话系统大力开展路风建设.....	(118)
加强党建工作.....	(118)
工务段安全标准线建设首批达	
标.....	(118)
强化安全工作.....	(119)
严格财务、材料管理.....	(119)
公路.....	(119)
概况.....	(119)
公路养护.....	(119)
京秦(山海关)高速公路建设完成	
征地、拆迁准备工作.....	(120)

水运.....	(120)	供销合作商业.....	(126)
概况.....	(120)	概况.....	(126)
船厂码头开辟装卸业务.....	(120)	支农服务体系不断完善.....	(126)
民航.....	(120)	粮油购销.....	(127)
概况.....	(120)	概况.....	(127)
秦皇岛 石家庄——呼和浩特		圆满完成粮食定购任务.....	(127)
航线开通.....	(120)	确保粮食供应,平抑市场物价.....	(127)
邮政.....	(120)	对城市居民粮油实行凭证、限价、	
概况.....	(120)	限量供应.....	(127)
特快专递业务大幅度增加.....	(120)	物资购销.....	(128)
电信.....	(121)	概况.....	(128)
概况.....	(121)	努力调整经营结构.....	(128)
加快电信设施建设.....	(121)	清欠压库、活化资金取得较好	
1995 年新增电信设施.....	(121)	成绩.....	(128)
区电话号码升位.....	(121)	强化企业管理,狠抓内部挖潜.....	(128)
高速信息传递开始起步.....	(122)		

旅 游

概况.....	(123)
长城文化奇观园建成开园.....	(123)
第一关景区综合治理见成效.....	(124)
孟姜女庙景区重视园林绿化和卫生	
保洁工作.....	(124)
老龙头景区增加文化内涵.....	(124)
开发长寿山景区.....	(124)
导游队伍不断壮大,整体水平明显	
提高.....	(124)

贸 易

国营商业.....	(125)
概况.....	(125)
狠抓商品购销,满足市场供应.....	(125)
商办工业在困境中有了新发展.....	(125)
扩建综合糕点商场.....	(125)
商业宾馆加强内部管理.....	(126)

财政·税务

财政.....	(130)
概况.....	(130)
强化财税征管,积极组织收入.....	(130)
严细支出管理,优化支出结构.....	(130)
融通筹措资金,支持促进经济发	
展.....	(130)
加强监督,提高财政宏观调控能	
力.....	(131)
加强财政队伍自身建设.....	(131)
国家税务.....	(131)
概况.....	(131)
税收收入稳步增长.....	(132)
山海关区国税局 1995 年税收完成	
情况表.....	(132)
进一步完善新税制改革.....	(132)
强化征收管理.....	(132)
开展税收大检查.....	(133)
深入宣传新税法.....	(133)
切实加强廉政勤政建设.....	(133)
地方税务.....	(134)

概况·····	(134)
加大税收征管力度·····	(134)
主动出击,依法治税·····	(134)
加强领导班子建设·····	(134)

金融

综述·····	(135)
1995年末山海关各银行存贷款余额表·····	(135)
1995年末山海关城市、农村信用社存、贷款余额表·····	(135)
中国银行·····	(135)
概况·····	(135)
严把资金投向关·····	(136)
长城信用卡业务得到较快发展·····	(136)
文明优质服务又上新台阶·····	(136)
顺利完成新老班子交接·····	(136)
工商银行·····	(136)
概况·····	(136)
适时发放贷款,积极支持新项目·····	(136)
积极组织存款,储蓄业务有新发展·····	(137)
认真做好安全保卫工作·····	(137)
交通银行·····	(137)
概况·····	(137)
规范经营,切实贯彻“两法一则”·····	(137)
积极筹措资金,支持合资企业的发展·····	(137)
农业银行·····	(138)
概况·····	(138)
坚持存款立行,大力组织存款·····	(138)
调整信贷业务,提高信贷资产质量·····	(138)
金穗信用卡业务蓬勃发展·····	(139)
建设银行·····	(139)
概况·····	(139)
大力开展筹资工作·····	(139)

强化信贷管理,提高资产质量·····	(139)
加强“三防一保”工作·····	(139)
增强经营观念,提高经营效益·····	(140)
抓好队伍建设,提高员工素质·····	(140)
保险·····	(140)
概况·····	(140)
保险业务健康发展·····	(140)
强化管理,提高效益·····	(140)

教育·科技

教育·····	(142)
概况·····	(142)
宣传《教育法》,增强依法治教的自觉性·····	(142)
加快“普九”进程·····	(142)
在多种教育中突出德育教育·····	(142)
加强教学管理·····	(143)
深化教学改革,加大转轨步伐·····	(143)
重视改善办学条件·····	(144)
山海关区1995年中小学专任教师基本情况一览表·····	(144)
科技·····	(144)
概况·····	(144)
深入开展“双创、一达标”活动·····	(144)
技术市场又有新发展·····	(145)
深入开展科技宣传工作·····	(145)
科研成果推广工作取得较好经济效益·····	(145)
农业高科技园区建设通过验收·····	(145)
科技交流活动成效显著·····	(145)
开展实用技术培训·····	(146)
1995年山海关区学会研究会一览表·····	(146)
山海关区1995年科技成果一览表·····	(146)
山海关区1995年民办科研机构一览表·····	(147)

文化·卫生·体育

文化艺术·····	(148)	婴幼儿保健·····	(152)
概况·····	(148)	医疗卫生科研成果·····	(152)
民族文化活动日益繁兴·····	(148)	山海关区医务人员在省级以上刊物	
6篇抗战新故事获创编奖·····	(148)	发表学术论文一览表·····	(152)
图书、电影事业在困境中谋求发		爱国卫生运动·····	(153)
展·····	(148)	概况·····	(153)
文化市场实行放、管结合·····	(148)	健康教育得到进一步普及·····	(153)
广播电视·····	(149)	体育·····	(153)
概况·····	(149)	概况·····	(153)
山海关电视转播台突出特色节		贯彻全民健身计划纲要,丰富群众	
目·····	(149)	文化活动·····	(153)
有线广播电视台建立和有线电视		学校体育工作又上新台阶·····	(154)
二期工程完工·····	(149)	运动成绩·····	(154)
申请建立调频(立体声)广播电			
台·····	(149)		
档案·····	(149)		
概况·····	(149)		
加强档案馆建设·····	(149)		
区检察院等5个单位档案升级·····	(150)		
医疗·····	(150)		
概况·····	(150)		
医疗技术水平进一步提高·····	(150)		
山海关区各医院1995年新增的			
大型医疗设备·····	(150)		
卫生防疫·····	(151)		
概况·····	(151)		
食品卫生监督·····	(151)		
劳动卫生监督·····	(151)		
免疫接种·····	(151)		
传染病防治·····	(151)		
地方病防治·····	(151)		
发生一起疫苗误种事故·····	(151)		
妇幼保健·····	(151)		
概况·····	(151)		
妇女保健检查·····	(151)		

社会生活

人口生活状况·····	(155)
概况·····	(155)
职工工资有较大幅度增长·····	(155)
人口·计划生育·····	(155)
概况·····	(155)
人口与计划生育数据·····	(155)
计划生育工作会议·····	(156)
开展12亿人口日的宣传·····	(156)
全区农村开展计划生育“三结合”	
工作·····	(156)
进一步推行孕情普查工作·····	(156)
流动人口计划生育管理走向规范化	
·····	(157)
社会福利·····	(157)
社会福利生产·····	(157)
社会福利有奖募捐·····	(157)
优抚工作·····	(157)
落实优抚政策·····	(157)
双拥工作蓬勃发展·····	(157)
社会风尚·····	(158)
强化婚姻管理·····	(158)
农村五保户敬老事业·····	(158)

乡、街道办事处

第一关乡	(159)
概况	(159)
以科技为先导发展高效农业	(159)
马头庄乡	(160)
概况	(160)
乡镇企业在调整中求发展	(160)
高建庄乡	(160)
概况	(160)
农牧业全面发展	(160)
扶植改造老企业	(161)
海水养殖又上新台阶	(161)
小康乡建设基本达标	(161)
户远寨乡	(161)
概况	(161)
重视农技高产试验	(162)
小康乡建设基本达标	(162)
长城乡	(162)
概况	(162)
获“科技工作达标乡镇”称号	(162)
南窑河乡	(163)
概况	(163)
加快小康建设步伐	(163)
建立综合性服务组织 20 个	(163)
渤海乡	(164)
概况	(164)
发挥科技示范作用	(164)
东街街道办事处	(164)
概况	(164)
精神文明建设开展“一条线”争创	
活动	(165)
民事调解常抓不懈	(165)
西街街道办事处	(165)
概况	(165)
把竞争机制引入企业管理	(165)
采取多种形式,加强精神文明建设	

	(165)
发挥民调作用,把矛盾解决在基层	(165)
路南街道办事处	(166)
概况	(166)
南关街道办事处	(166)
概况	(166)
加大招商引资力度,发展街道经济	(166)
依法治居	(166)

经济技术开发区

概况	(168)
坚持“三为主”的建区方针	(168)
土地出让	(168)
基础设施及基本建设正在完善	(168)
山海关港一期工程开工兴建	(169)
开发区中学教学楼投入使用	(169)
鹏泰(秦皇岛)有限公司投产	(169)

人 物

新闻人物	(170)
严正萍	(170)
张玉生	(170)
王金凤	(170)
王振营	(171)
于 艳	(171)
朱贻声	(171)
司 然	(172)
刘之义	(172)
逝世人物	(172)
崔海东	(172)

附 录

山海关区人民政府关于鼓励外商投资的有关优惠办法(试行).....	(174)
山海关区城市市政公用设施管理暂行办法.....	(176)

统计资料

全区行政区划组织.....	(181)	及 1995 年完成情况比照表	(188)
全区总户数、总人口	(181)	全部工业企业 and 生产单位数及	
“八五”期间国民经济和社会发展		工业总产值.....	(189)
主要指标完成情况.....	(182)	全部乡及乡以上工业企业和生产	
全部职工人数与工资.....	(184)	单位数及工业总产值.....	(190)
农林牧渔业总产值.....	(185)	全部工业企业和生产单位主要经济	
区、乡农村经济收入分配和效益 ..	(186)	指标.....	(191)
乡镇企业基本情况.....	(187)	开发区主要工业经济指标.....	(192)
乡镇企业、乡镇工业全部工业主		社会商品零售总额与 1994 年比较	
要指标 1994 年核查变动情况			(192)
		旅游情况.....	(193)
		1995 年财政收支情况	(194)
		农村住户抽样调查总收入和纯收入	
			(194)
		农村住户抽样调查总支出.....	(195)
		城市住户抽样调查资料.....	(196)
		教育情况.....	(196)
		体育事业基本情况.....	(197)
		山海关区工业企业名录.....	(198)
		后 记.....	(199)

特 载

解放思想 团结奋进 积极开创全区各项工作的新局面 ——在中共山海关区五届四次 全委会议上的讲话

(1996年1月26日)

李彦良

同志们：

我们这次全会，是在总结“八五”、步入“九五”的关键时期召开的一次重要会议。两天来，出席全会的各位委员、候补委员和列席会议的同志本着高度负责的精神，对我区《制定“九五”计划和2010年远景目标的建议（草案）》和开达同志关于《负重奋进，扎实工作，为全面实现“九五”计划开好局起好步》的讲话进行了认真的讨论，提出了许多很好的意见和建议。会议原则通过了《区委关于制定山海关区国民经济与社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》。会议开得很成功，达到了预期的目的。

编制我区国民经济与社会发展“九五”计划和2010年远景目标，是关系到山海关发展的一件大事。这项工作从去年上半年开始组

织谋划，期间经过广泛征求全区各方面的意见，邀请社会各界人士进行研讨论证。提交这次会议审议的《建议（草案）》，是按照党的十四届五中全会精神、省五届一次全会和我市八届三次全会精神进行反复修改和完善形成的第三稿。《建议（草案）》提出的计划 and 目标贯彻了中央和省、市委精神，体现了我区自身的特点，既注重了与“八五”时期的衔接，又有所创新，突出了计划和目标的科学性，总体上看是可行的。这次会议以后，还要根据大家提出的意见做一些必要的补充和完善，形成指导我区中长期发展的纲领性文件。

下面，我结合大家在讨论中提出的一些问题，再强调四点意见：

一、关于“八五”的基本估价

“八五”时期,我们在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下,在市委的正确领导下,认真贯彻落实中央的路线、方针、政策和省、市委的指示精神,以经济建设为中心,抓改革,抓开放,抓稳定,抓发展,使全区经济、社会各项事业及党的建设和精神文明建设都取得了新进展。1995年全区国内生产总值达到3.75亿元,比1980年翻2.5番,年均递增16.5%,全区综合经济实力和整体经济素质上了一个新台阶。五年来,我区按照城郊型农业经济的要求,积极发展“两高一优”农业,大力推进农业产业化进程,蔬菜、林果、畜牧养殖和水产品养殖逐步向规模化、基地化方向发展;乡镇企业发展迅速,形成了海亿啤酒有限公司、第一关冷轧带钢厂和秦皇岛农用汽车厂等一批先进企业和“公牛”啤酒、冷轧带钢、“秦牛”牌农用车等名牌产品,1995年乡镇企业总产值比1990年增长3.4倍,达到53281万元,年均递增39.2%,已成为我区重要的经济支柱。区属工业在宏观经济环境偏紧的形势下,以改革保稳定、促发展,通过采取多种形式的改革措施,解决企业的生存与发展问题,基本保持了工业生产的稳定和发展,对内对外开放稳步推进。“八五”期间,区内达成并实施国内联合协作项目117项,协议进入资金12202万元;获批准利用外资项目20项,总投资3799.8万美元,合同利用外资1023.5万美元,外资累计到位近350万美元,建起了海亿啤酒、长城电讯、华阳实业等8家同港台地区合资、合作企业;负责筹建了省级山海关经济技术开发区;规划、设计了老龙头旅游度假区,其中海秀园一期开发400亩土地平整工作已经完成,城市基础设施建设不断加强,综合承载能力得到提高。开辟、续建了沿海公路、正大环路、关城南路西

段等部分道路及路段,开工在建东水关立交桥;扩建了自来水厂,铺设了10.8公里的输、配水管网;完成了莲花湖和集中供热一期工程;加快实施了新影小区、大龙道小区的旧城改造步伐。旅游业发展较快,五年中,共接待来关游客2100万人次,旅游门票总收入累计达11000余万元,年均递增29.4%。城乡市场保持了繁荣活跃,人民生活水平逐步提高。整个社会呈现出稳定、和谐、积极向上的良好局面。

回顾“八五”,我们之所以能够取得这样的成绩,是与市委、市政府的关怀、支持分不开的,是“八五”期间以至更长的一个时期我区广大党员、干部和全区人民团结奋斗、积极进取的结果。五年改革开放和社会主义现代化建设的实践告诉我们:只有始终不移地坚持以经济建设为中心,集中精力抓经济,不断丰富人民群众的生活,才能逐步增强党的凝聚力,赢得人民群众的拥护和支持;只有正确处理好改革、发展、稳定三者的关系,坚持以发展为目的,抓改革保稳定,打基础求发展,才能确保经济持续、稳步发展;只有坚持从区情实际出发,量力而行,尽力而为,既积极努力,又扎实稳妥,才能保证各项事业的健康发展;只有不断地解放思想,更新观念,才能抓住机遇,开拓进取,创出佳绩;只有不断加强党的建设和党对经济工作的领导,坚持以人为本,牢牢把握住各级领导班子建设这个关键,才能为经济建设提供强大的动力和有力的保证;只有牢牢坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,才能保持两个文明建设的协调发展;只有牢牢坚持党的群众路线、群众观点,充分相信群众、依靠群众,才能不断创造出更多的物质财富和精神财富。

在充分肯定“八五”时期我区工作取得较大成就的同时,还必须清醒地看到我们工作中存在着的薄弱环节。可以说,从纵向上看,我们自身同自身相比,“八五”时期是全区经济发展最快、社会事业发展最快、人民生活水

平提高最快的时期;但横向看,这几年我们也拉大了同先进地区和周边县区的差距。回顾“八五”我区改革、开放和建设的历程,大家痛切地感到,我区经济和社会发展的诸多方面还存在着很多问题和矛盾,我们前进道路上还有不少困难。主要是:我们思想解放的程度、改革的深度、开放的力度都很不足,与改革开放不相适应的陈旧观点有待于进一步破除;一部分党员、干部的思想观念、精神状态与改革开放形势的要求还不相适应,个别领导干部的素质和水平还不适应新形势、新任务的要求;农业基础比较脆弱、城郊型农业特点不够突出;乡镇企业发展很不平衡,产业布局、产品结构不尽合理,产品质量、企业效益多数偏低;区属工业仍然处于生存和发展的双重困境之中,扭亏任务很重;商贸流通企业市场竞争力较弱,与旅游热点城市的地位不相适应;对外开放的水平仍然很低,全方位开放、全社会招商的气氛还没有真正形成;城市建设与管理还没有很好地纳入法制化轨道,管理水平有待提高,等等。对此,我们必须予以高度重视,要客观辩证地分析这些差距,从差距中看到潜力,挖掘潜力,把压力变成动力,积极寻求和探索促进经济发展和社会进步的新方法、新途径,积极开创全区工作的新局面。

二、关于“九五”的基本思路

有关“九五”时期我区经济和社会发展的指导思想、奋斗目标、主要任务和主要对策。《建议》中已经作了明确的阐述,开达同志又作了比较详尽的说明。我认为在实际运作过程中,我们的工作思路可以概括成这样五句话:

实施一个主体战略,推进两个根本转变,强化三项保证措施,加快四项发展进程,正确把握五个关系。即:实施“外向带动、开放兴

区”主体战略;推进经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,经济增长方式从粗放经营向集约经营转变;强化党的建设、精神文明建设和民主法制建设;加快农业产业化、工业现代化、旅游国际化和城乡一体化发展进程;正确把握解放思想与加快发展的关系,改革、发展、稳定的关系,强调政治与发展经济的关系,发挥优势与正视劣势的关系及工作中抓物与抓人的关系。

(一)实施一个主体战略

实施“外向带动、开放兴区”战略,是确保我区“九五”计划落到实处,建设经济强区的必由之路。总的要求是实现“三个结合”,即注重招商引资与有效利用和配置本区资源相结合;引资引项、借助外力与自力更生、创新开发相结合;扩大对外开放与加强内联、开拓国内市场相结合。要抢抓机遇,敢于并善于在激烈竞争的招商引资工作中,抓住一切可以利用的关系,抓住一切具有可能性的信息,毫不放松地跟踪、调研、洽谈。凡是适合我区的项目,只要有一分希望,我们就要用十分的努力去争取,要认真研究新形势下国际、国内市场的资金投向、投资形式的变化规律,积极探索招商引资的新形式、新途径,不断提高利用外资的规模、质量和效益。要把招商引资的重点放在项目和客商上,项目的选择以优化结构、提高效益、增强竞争力为出发点,认真做好各项论证准备工作,把项目工作做实做细。坚持优势互补的原则,积极扩大对外开放,突破点应放在吸引内资上,以内联促进外引,以外引扩大内联,充分利用两种资源,开发两个市场。要切实加大项目的储备量,力争储备一批重大基础设施、高新技术、较大企业嫁接改造和创汇农、林、牧、渔业项目,多方面寻求合作、多层次谋求开发。在着力引资引项的同时,我们也要十分注重引进国外和国内先进地区、先进企业的科学技术和成功管理方法,吸收嫁接,积极指导我们自身的技改与革新,摸索拯救企业的新路子。要切实加强出口创

汇产品的开发,着力提高产品质量和附加值,不断增强创汇能力,促进对外贸易的较快增长,全方位、多元化发展外向型经济。工业、农业、商贸、旅游和城建,都要围绕“外向带动”这一主体战略,切实作好借力发展这篇文章。要把“开放兴区”的思想贯穿于“九五”始终,贯彻到经济和社会发展的方方面面。要树立大投资观念,切实加强对外开放的软、硬环境建设,根据新形势,开阔新思路,提出新举措,开创新局面。投资硬环境建设要统筹兼顾基础设施建设与花园式城区建设,不仅着眼于提高城市综合载体功能,还要着眼于绿化美化环境。南海旅游度假区和南窑河工业区,是我区对外开放的窗口和龙头,在开发建设中既要注重水、电、路等基础建设,又要考虑环境规划,明确发展方向,形成各自特色,增强招商吸引力。要千方百计优化软环境建设,把改善服务、改善形象、简化审批环节、提高工作效率与我区深入开展的“做文明山海关人”活动结合起来,切实加强对项目的前期、中期和后期服务。要广泛宣传、发动,落实激励措施,努力形成人人关心招商、人人参与引资的全社会、全方位的对外开放的浓厚氛围。

(二)推进两个根本转变

推进经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,经济增长方式从粗放经营向集约经营转变,这是新的形势下我们面临的新任务,也是“九五”时期不同于“八五”时期的一个突出特色。“九五”期间,我们要坚持以“两个转变”统揽经济工作全局,努力形成体现“两个转变”的经济发展新特色。

“两个转变”涉及到经济发展的各个方面,一、二、三产业都有实现两个转变的任务。农业方面,要进一步深化农村改革,稳定、发展和完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制。着力改造传统的自给半自给的农业和农村经济,使之和市场接轨,在家庭经营的基础上,逐步推进农业生产的专业化、

商品化、社会化。总的要求是,以农民增收、乡村集体经济实力增强为目标,以农业产业化为途径,组织实施好“四个基地工程”,全面落实“九五”计划指标。区镇工业方面,要转机建制,构筑产业结构优化和扭亏增盈、实现经济高效运行的微观基础,努力扩大规模、上水平、上档次。工业经济要开阔发展思路,着重强化市场竞争观念、人才竞争观念、工业社会化观念、大工业观念、产品质量观念、资本运营观念、名牌效应观念、企业形象观念、市场导向观念。要把搞活区镇企业,提高效益作为全区转变经济增长方式的重点内容,按照省委提出的“三靠三改一加强”的方针,即靠改革、靠科技、靠开放进行改制、改组、改造,加强企业管理,增强企业活力,提高企业素质。第三产业方面,要加快商贸企业的改革,推进营销、服务向集约经营发展;要加快市场流通体系建设,组织好“商贸牵动”工程,极大地促进区域经济的繁荣。要加强我区旅游业内涵的丰富、完善工作,实施“旅游资源开发”工程,把整个山海关建成特色显著、风格独具的旅游城;要适应“两个转变”的要求,加强软环境建设,加强旅游业集约经营,争创全市一流效益。

推进“两个转变”有利于正确处理经济发展的速度、质量、效益三者关系,实现从经济发展难点上的突破。分析我区区镇两级工业经济的状况,基本上都属于速度效益型的增长模式,对市场拉动的依赖性比较强。遇到大环境快速发展、市场旺销的时机,企业产销形势就红火;一旦市场疲软、国家宏观经济偏紧,企业则效益下滑,甚至经不起市场的冲击,导致瘫痪。出现这种情况,主要是经济增长的质量不高,发展速度过分依赖外延扩大和投资拉动,一旦外延的扩张放慢和投资的拉动减弱,经济效益就会滑坡。实现“两个转变”的根本目的是在提高经济效益的前提下加快发展速度。这是一项大的工程,我们要根据我区的实际,全面规划,保证有计划、有步

骤、协调配套地进行。“两个转变”工作做得好,我们在“九五”期间就有可能从难点上突破,走出一条具有较高速度、较高质量和较高效益的发展路子。

(三)强化三项保证措施

“九五”期间,我区经济和社会发展的任务十分艰巨。我们要紧紧围绕经济建设这个中心,进一步强化党的建设、社会主义精神文明和社会主义民主法制建设,打好两个文明建设的总体战。

第一、不断加强和改进党的建设与党的领导

要进一步加强党的思想政治建设,努力提高党员领导干部、全体党员的思想觉悟和理论水平。要用邓小平建设有中国特色的社会主义理论武装全体党员干部的头脑,深入领会和掌握这一理论的重大意义和精髓。要贯彻落实好省委《关于在全省党员干部中开展“三学、三查、三克服、一坚持”活动的决定》,开展系列活动,加强思想政治宣传教育,使全体干部、党员真正树立无产阶级的世界观、人生观和价值观。要认真学习、领会中央和省委近日强调的讲政治、讲正气、讲群众路线、讲群众观点的精神,认真实施“鱼水工程”,尊重和发扬人民群众的首创精神,紧紧团结群众、依靠群众,推动经济建设。各级领导干部和全体党员,在认真学习好政治理论的基础上,还要不断学习科学文化知识、市场经济知识和有关法律常识,以不断提高自己的工作水平和工作能力。

要进一步加强干部队伍和领导班子建设,努力造就一支政治素质好、业务能力强、思想解放、勇于创新的领导干部队伍。要进一步抓好干部队伍的管理工作。认真落实这次全会区委提出的《关于建立科级干部实绩考核激励机制的意见》,促进各级干部勤奋工作,争先创优,建功立业。在用人导向上,要把政治素质放在第一位,政治立场不稳、党性观念不强、思想意识不健康、群众不拥护的不能

选拔;要把业绩作为任用干部和奖惩干部的重要依据,真正做到有德有为者有位,无德无为者无位,努力实现干部队伍的“能者上、平者让、庸者下”的良性循环。要按照领导干部的“四化”方针,抓好年轻干部的选拔培养工作。并适时把他们推上领导岗位,让他们在实践中锻炼成长。进一步加强领导班子建设。对好的和比较好的领导班子要保持相对稳定,促进班子成员树立长远打算,齐心协力干好工作,努力争创一流、致富一方。对一些不称职、不适应需要的班子,要及时采取组织措施,决不能因为班子建设滞后而影响一个单位、一个部门的改革和发展。认真贯彻执行民主集中制这一根本的组织制度和领导制度,提高民主决策和集体领导水平。加强干部队伍的纪律观念教育,强调全区上下同心同德,坚决反对自由主义,杜绝无组织无纪律现象,确保政令畅通。

要进一步加强党风廉政建设,提高党组织的凝聚力和战斗力。要不断加强对广大党员干部特别是领导干部的教育,努力提高他们的防腐防变能力,确保广大党员干部经受住执政、改革开放和发展市场经济的考验。各级领导干部要自重、自省、自警、自励,以身作则,用马克思主义的世界观、人生观、价值观规范自己的言行,坚持为人民服务的宗旨,增强自我约束能力。要建立健全反腐保廉的监督制约机制,加大对大案要案的查处力度,重点查处违反政治和财经纪律,严重官僚主义和以权谋私、贪污受贿以及法人违法违纪案件。要通过抓教育、抓规范、抓约束、抓惩治,保持党的肌体的纯洁,使党组织永远成为值得群众信赖的、领导我们事业的核心力量。

要进一步加强基层组织建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。改革开放和经济建设的大量任务主要在基层,靠基层去落实。只有我们每一个单位、每一个企业、每一个村镇都把工作做好,我们的“九五”计划才能落到实处。这其中最重要的一条就是建设