

● **最新** 实用社会保险政策顾问

失业保险

中国劳动社会保障出版社组织编写

主编 刘雄

本书回答近 200 个问题

● 失业保险有什么作用？

● 失业保险金的资格条件是什么？

● 失业人员可享受哪些待遇？

● 职工原来的劳动合同怎么处理？

● 职工再就业后，工龄、养老、医疗问题如何解决？

中国劳动社会保障出版社

最新实用社会保险政策顾问

失 业 保 险

中国劳动社会保障出版社组织编写

主 编 刘 雄

副主编 陈 颖

中国劳动社会保障出版社

·北 京·

版权所有

翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

失业保险/刘雄主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社,
2000.8

最新实用社会保险政策顾问

ISBN 7-5045-2847-1

I. 失…

II. 刘…

III. 失业保险—中国

IV. F842.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 36973 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 唐云岐

北京朝阳北苑印刷厂印刷 新华书店经销

787×1092 毫米 32 开本 4.5 印张 101 千字

2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月第 1 次印刷

印数: 5000 册

定价: 10.00 元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

目 录

1. 什么是失业保险? (1)
2. 失业保险制度是如何产生的? (2)
3. 世界上实施失业保险制度的国家有多少? ... (2)
4. 失业保险有什么作用? (3)
5. 世界失业保险制度有哪些制度类型? 我国的
失业保险制度属于哪一种类型? (4)
6. 为什么失业保险制度必须和促进就业相结合?
..... (6)
7. 失业保险基金的来源如何? (7)
8. 领取失业保险金的资格条件是什么? (7)
9. 失业保险待遇水平确定的原则是什么? (8)
10. 失业保险待遇的给付期限是如何规定的? ... (9)
11. 失业保险的给付标准是如何确定的? (10)
12. 失业保险的主要管理体制有几种? (11)
13. 我国失业保险的管理体制与职能分工如何?
..... (12)
14. 我国失业保险制度的原则是什么? (13)
15. 我国失业保险制度建立与发展的历史过程如
何? (14)
16. 1999年1月22日国务院颁布的《失业保险
条例》有哪些重大意义? (17)

17. 《失业保险条例》和《社会保险费征缴暂行条例》的核心内容有哪些? (19)
18. 与《国有企业职工待业保险规定》相比, 1999 年的《失业保险条例》有哪些重大改变? (20)
19. 《失业保险条例》在防止逆选择行为方面采取了哪些措施? (21)
20. 如何界定就业人员、失业人员和下岗职工? (22)
21. 失业保险实施的对象是哪些人? (23)
22. 享受失业保险的条件是什么? (24)
23. 失业保险待遇是怎样确定的? (25)
24. 失业人员如何办理领取失业保险金的手续? (25)
25. 失业人员怎样领取失业保险金? (27)
26. 失业人员凭什么证件申领失业保险金? (27)
27. 《求职证》的用途是什么? (28)
28. 失业人员如何求职, 如何使用《求职证》? (28)
29. 失业人员被招聘后, 《失业证》可以收回吗? (29)
30. 失业人员可享受哪些待遇? (29)
31. 失业人员领取失业保险金的期限是根据什么确定的? (30)
32. 每年领取的失业保险金数额都一样吗? (30)
33. 累计缴费时间已超过 12 个月但连续缴费不满一年的职工是否可以领取失业保险金? (30)

34. 什么情况下失业保险金一次性发放? (31)
35. 本人主动辞职而且尚未就业, 是否可以领取
失业保险金? (31)
36. 什么情况的失业人员不能享受失业保险金?
..... (32)
37. 失业人员什么情况下停止享受失业保险待遇?
..... (32)
38. 小李能够得到经济补偿金吗? (32)
39. 用人单位能随意解除劳动合同吗? (33)
40. 劳动合同解除后, 劳动者除享受用人单位一
次性支付的经济补偿金外, 是否还应享受失
业保险金? (34)
41. 不符合退休、退职条件的职工在劳动合同
终止后是否可以领取失业保险金? (34)
42. 符合社会救济条件的失业人员在享受失业
保险期限届满后是否可以领取社会救济金?
..... (35)
43. 农民合同制工人是否享受失业保险待遇? ... (35)
44. 个体户能参加失业保险吗? (35)
45. 被开除、除名、辞退的职工可否领取失业
保险金? (36)
46. 现代企业制度试点企业被裁减人员是否享受
失业保险待遇? (37)
47. 现代企业制度试点企业被裁减人员是否享受
一次性经济补偿? (37)
48. 失业人员参加职业技能训练和转岗转业培训
有哪些规定? (37)

49. 失业人员到哪里去找工作? (38)
50. 失业人员对职介中心推荐的工作不满意
怎么办? (38)
51. 失业人员长期找不到工作怎么办? (38)
52. 失业人员在失业期间从事临时性有收入工作,
对其领取失业保险金有无影响? (39)
53. 失业后在享受失业保险金期限内重新就业
后又再次失业的, 是否可以继续领取失业
保险金? (39)
54. 用工单位不愿意接受失业人员怎么办? (39)
55. 失业了, 还能有养老金吗? (40)
56. 失业人员如何申领医疗补贴? (40)
57. 什么情况的失业人员不能享受医疗补助? ... (41)
58. 终止或解除劳动合同后的劳动合同制工人在
失业期间发现患职业病的, 其职业病待遇问
题如何处理? (42)
59. 女职工在领取失业保险金期间生育, 其生育
补助费的标准如何确定? 需要哪些证件? ... (42)
60. 在领取失业保险金期间死亡的失业人员, 其
丧葬补助费应如何办理? (43)
61. 失业人员死亡后, 其丧葬补助费、供养直系
亲属抚恤费的标准是如何规定的? (43)
62. 失业人员领取失业待遇或再就业时, 发现原
用人单位欠缴失业保险费怎么办? (44)
63. 跨地区转移的失业人员如何领取失业保险金?
..... (44)
64. 用人单位缴纳失业保险费标准要核定的内容

- 有哪些? (45)
65. 城镇企业事业单位如何缴纳失业保险费? ... (46)
66. 城镇事业单位也要参加失业保险吗? (47)
67. 外商投资企业和城镇私营企业如何缴纳失业保险费? (47)
68. 用人单位聘用下岗、失业人员有什么优惠政策? (48)
69. 企业破产时, 怎样划拨失业保险费? (48)
70. 失业保险基金的来源是什么? (49)
71. 失业保险基金是否记入个人账户? (49)
72. 各地是否可以建立失业保险调剂金? (49)
73. 失业保险基金可用于哪些支出? (50)
74. 《失业保险条例》对基金的使用结构作了哪些调整? (50)
75. 如何对失业保险基金进行管理和监督? (50)
76. 谁来管理失业保险工作? 其应履行的职责是什么? (51)
77. 社会保险经办机构的办公经费可以从失业保险基金中开支吗? (52)
78. 骗取失业保险金会受到哪些处罚? (52)
79. 对办理社会保险登记的时间有何规定? (52)
80. 社会保险登记实行属地管理是怎么回事? ... (53)
81. 缴费单位在申请办理社会保险登记时应出示哪些证件? (53)
82. 缴费单位在什么情况下应办理变更登记? ... (53)
83. 缴费单位在什么情况下应办理注销登记? ... (54)
84. 缴费单位应怎样办理缴费申报? (55)

85. 缴费单位在何种情形下可以延期办理申报
手续? (55)
86. 缴费单位不按规定申报应缴纳的社会保险费
数额怎么办? (56)
87. 缴费单位可以采取哪些方式缴纳社会
保险费? (56)
88. 缴费单位和个人是否可以查询缴费情况?
怎样查询? (56)
89. 未及时、足额缴纳社会保险费的要受哪些
处罚? (57)
90. 缴费单位如不按照国家有关规定缴纳社会
保险费, 负责人会受到哪些处罚? (57)
91. 近年来我国出现大量下岗职工的根本原因
是什么? (58)
92. 为什么要把国有亏损企业下岗职工作为再
就业工作的重点? (59)
93. 为什么要对企业职工下岗进行宏观调控? ... (60)
94. 如何开展下岗再就业的宏观调控工作? (61)
95. 劳动和社会保障部提出的“三二一”工作
目标是什么? (61)
96. 为什么要把“三二一”作为劳动和社会保障
工作的目标? (62)
97. 什么是再就业工程? (62)
98. 劳动部门关于实施再就业工程的具体政策有
哪些? (63)
99. 国家解决下岗再就业的主要政策是什么?
..... (64)

100. 如何使下岗职工基本生活保障制度、失业保险制度和城市居民最低生活保障制度相互补充、相互衔接? (65)
101. 国有企业下岗职工是否要进再就业服务中心? 国有企业安排职工下岗时, 对有特殊情况的人有什么规定? 下岗职工需要办理哪些手续? (66)
102. 进入再就业服务中心的国有企业下岗职工有什么权利义务? (67)
103. 再就业服务中心如何对国有企业下岗职工进行管理? (67)
104. 下岗职工分流安置的主要途径是什么? ... (67)
105. 下岗职工不幸死亡后, 遗属可以继承其应得养老金吗? (68)
106. 下岗职工可以申请停薪留职吗? (69)
107. “停薪留职”人员要不要进再就业服务中心? (70)
108. 下岗协议期满还没工作怎么办? (70)
109. 怎么看待下岗? (71)
110. 退伍军人应不应当下岗? (72)
111. 职工与单位签订的是无固定期限的合同, 安排其下岗是否合理? (74)
112. 他该不该交这笔钱? (75)
113. 她们应该怎么办? (76)
114. 再就业服务中心到底管什么? (76)
115. 招用下岗职工有优惠政策吗? (77)
116. 搞社区服务有啥优惠政策? (78)

117. 职工下岗，国家掏钱吗？ (79)
118. 特别困难的下岗职工怎么办？ (80)
119. 下岗分流到哪里去？ (82)
120. 企业破产了，职工怎么办？ (83)
121. 我还能找到工作吗？ (84)
122. 不生活费去找谁？ (84)
123. 对下岗职工不按国家有关政策管理怎么办？
..... (85)
124. 下岗职工有了收入，再就业服务中心
还管吗？ (86)
125. 下岗职工的劳动关系如何处理？ (87)
126. 下岗职工能否重返原岗位？ (88)
127. “事实劳动关系”如何处理？ (88)
128. 下岗职工原来的合同怎么处理？ (89)
129. 下岗职工需要交“保职费”吗？ (90)
130. 应当怎样参加转岗培训？ (91)
131. 企业能否利用试用期廉价雇用下岗职工？
下岗职工在试用期有什么权利？ (92)
132. 上岗时要交风险抵押金吗？ (93)
133. 通过提高定额迫使职工加班，违法吗？ ... (94)
134. 下岗职工自谋职业从事个体劳动后，还能有
养老保险吗？ (95)
135. 再就业后与原单位还有关系吗？ (96)
136. 下岗与失业人员对新岗位不满意是否可以
解除劳动合同？ (96)
137. 下岗职工进入再就业中心的期限与劳动合同
期限一致吗？ (97)

138. 职工下岗前与企业签订的劳动合同, 进入中心后是否失去法律效力? (97)
139. 在哪些情况下, 再就业中心或企业可以与下岗职工解除协议或劳动合同? (97)
140. 下岗职工再就业和原单位是什么关系, 是否受原单位所有制的影响? (98)
141. 下岗职工承包租赁“三荒一地”, 到农村就业有什么优惠政策? (98)
142. 下岗职工基本生活费的标准是如何确定的? (99)
143. 下岗职工的养老、失业和大病医疗费用社会统筹的社会保险费由谁来缴纳, 其标准是多少? (99)
144. 下岗职工重新就业后, 以前的工龄是否连续计算? 各项社会保险关系如何处理? (99)
145. 下岗职工从事自谋职业后, 各项社会保险关系是否还存在? 如存在, 如何处理? ... (100)
146. 下岗职工进入再就业服务中心3年后, 仍未实现再就业, 是否就算失业? 失业后将如何领取失业保险金? (100)
147. 对失业人员和下岗职工自谋职业有哪些鼓励政策? (100)
148. 社区居民服务业是如何界定的? (101)
149. 下岗职工从事社区服务业能享受哪些税收优惠? (102)
150. 企业安排职工下岗应遵循什么程序? (102)
151. 企业无力负担下岗职工基本生活保障资金

怎么办？	(103)
152. 下岗职工基本生活保障费拨付的程序如何？	(104)
153. 组织失业人员开展生产自救有哪些途径？	(104)
154. 失业保险基金中可以提取转业训练费和生产 自救费吗？	(106)
155. 什么是劳动就业服务企业？认定条件是什么？ 被认定的劳服企业可享受哪些优惠政策？	(106)
156. 《关于加强国有企业下岗职工管理和再就业 服务中心建设有关问题的通知》的主要内容 有哪些？	(107)
157. 国家工商局对下岗职工从事个体经营或开办 私营企业规定了哪些优惠措施？	(109)
158. 城市居民最低生活保障对象主要有哪些人？	(109)
159. 如何申请保障金？什么情况下停发保障金？ 申请人承担什么义务？	(110)
160. 怎样确定病残人员的劳动能力？	(110)
161. 最低生活保障金如何进行审批和发放？ 申请人应提供哪些证明？	(111)
162. 应当向哪些部门咨询最低生活保障政策？	(111)
163. 什么是最低工资？	(112)
164. 申请确认再就业特困人员的程序是什么？	(113)

165. 哪些人属于再就业特困人员? (113)
166. 什么是职业指导? (114)
167. 如何对失业人员再就业进行指导? (114)
168. 下岗职工到职介中心求职应办理哪些手续?
..... (114)
169. 下岗人员怎样参加免费培训? (115)
170. 求职要做好哪些准备? (116)
171. 面试应当注意些什么? (117)
172. 下岗女工应当克服的心理障碍是什么?
..... (118)
173. 40 岁左右的下岗职工如何再就业? (119)
174. 影响下岗职工再就业的心理因素是什么?
..... (119)
175. 下岗综合症的表现及如何预防? (120)
176. 影响失业人员再就业的因素有哪些?
..... (121)
177. 失业人员找工作应当注意什么? (122)
178. 失业与下岗人员到各类“招聘洽谈会”找
工作应当注意什么? (122)
179. 失业人员应当怎样对待用人单位的拒聘?
..... (123)
180. 目前的职业需求特点是什么? (124)
181. 怎样才能找到满意的工作? (125)
182. 违法招聘包括哪些行为? (126)
183. 违法招聘将受什么样的处罚? (127)
184. 用人单位聘用失业与下岗人员应当注意什么?
..... (127)

185. 用人单位在招聘时收取报名费、抵押金、
保证金、培训费是否合法? (128)
186. 对单位聘用职工的试用期限有没有规定?
..... (128)

1. 什么是失业保险？

失业保险是劳动者由于非本人原因，暂时失去工作，中断收入，失去生活来源，从国家和社会获得物质帮助的一种社会保障制度。与其他社会保险项目相比，失业保险的特点表现在：

(1) 所针对的风险不同。其他社会保险项目，都针对的是永远或暂时丧失劳动能力，如年老、疾病、伤残或死亡等；而失业保险项目针对的风险是失业，是对有劳动能力和就业愿望但没有劳动机会的人提供经济保障。

(2) 实施对象的范围不同。其他社会保险项目不但可以以全体社会劳动者为保障对象，而且可以包括未进入劳动年龄的人和已超过劳动年龄退出了社会劳动领域的人。而失业保险是以劳动年龄之内的劳动者为主要保障对象，不包括已超过劳动年龄的老年人，只有部分国家规定对失业者的无业妻子和未成年的子女提供定额的附加救济金。

(3) 劳动危险事故形成的原因不同。其他社会保险项目中劳动危险事故的形成，均属自然原因，主要是身体健康的损害和工作中的事故或无法预料的外界自然力的打击所致；而失业保险中的失业现象，却是一种由于社会经济方面的原因所致的劳动风险事故。

(4) 享受条件和主要目的不同。失业保险的享受条件不仅和工作年限、缴费年限有关，而且还取决于失业者的就业意愿。一般对有下列情况之一者，取消其失业保险待遇：自

动离职而无充分理由者；没有在职业介绍所登记者；拒绝劳动部门介绍适当工作者；故意放弃职业训练机会者；参加劳资纠纷而罢工者。

失业保险虽然与其他社会保险项目一样，直接目的都是在劳动风险事故发生之后，为劳动者提供基本生活保障。但失业社会保险除了保障失业者的基本生活外，还负有积极促进再就业的职责。

2. 失业保险制度是如何产生的？

失业保险制度的产生与工业化和市场经济的发育程度紧密相关。在农业时代，人们依赖土地生活，有“地”就有“业”，不存在失业问题。而到了大工业时代，工人丧失了生产资料，成为机器的附属物，一旦失业就失去生活来源，生活难以为继。于是在市场经济组织化程度较高的欧洲国家，率先推出了失业保险制度，以保护宝贵的人力资源，维持劳动力的再生产，维护社会再生产的顺利进行。法国第一个以立法的形式在 1905 年建立了非强制性失业保险制度。紧随其后，挪威在 1906 年，丹麦在 1907 年也相继建立了类似的失业保险制度。

发达国家失业保险制度的大发展时期，是在 1929—1933 年的经济大危机期间和之后。这场大危机，打碎了奉为经典的“萨伊定律”，凯恩斯的学说成为主流理论，政府开始干预经济生活，建立失业保险制度就是国家宏观政策调整的重大举措之一。

3. 世界上实施失业保险制度的国家有多少？

在全世界 200 多个国家和地区中，截止到 1995 年，实