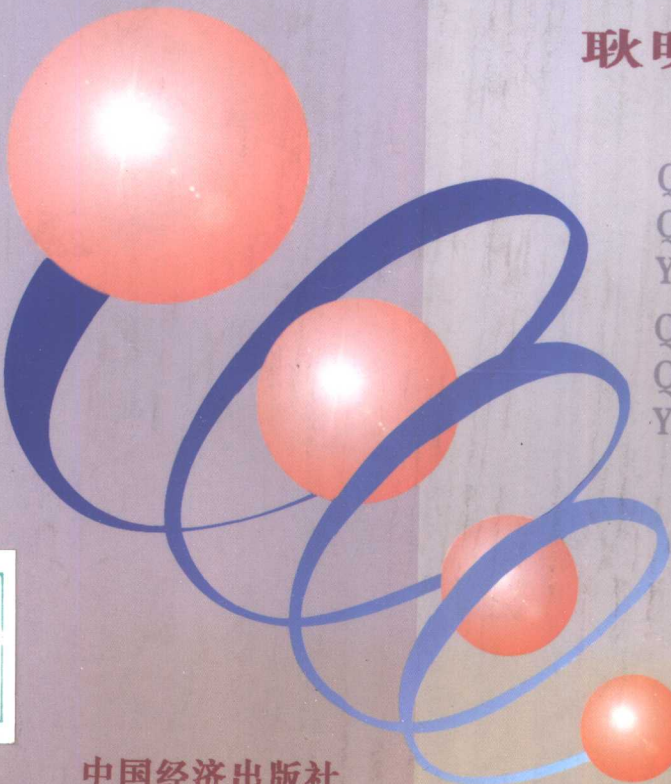


区域经济与 企业发展研究

耿明斋 主笔

QUYU JINGJI YU
QIYE FAZHAN
YANJIU

QUYU JINGJI YU
QIYE FAZHAN
YANJIU



中国经济出版社

区域经济与企业发展研究

耿明斋 主笔

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济与企业发展研究/耿明斋主笔. - 北京: 中国经济出版社, 1999.6

ISBN 7-5017-4613-3

I. 区… II. 耿… III. ①区域经济-经济发展-中国-研究报告②企业经济-经济发展-中国-研究报告 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 13621 号

责任编辑: 刘一玲

封面设计: 高书精

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

各地新华书店经销

北京艺辉胶印厂印刷

*

850 × 1168 毫米 1/32 13 印张 320 千字

2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-4613-3/F·3507

定价: 28.00 元

序 言

我是一个来自农村，沐浴着改革开放的春风成长起来的经济工作者。我曾目睹了计划经济时期人民公社体制下农村的贫困、愚昧和落后，并且在人生最美好的青少年时代一直遭受着这种贫困、愚昧和落后的折磨，所以在我年青的心灵里早就孕育了改变这种状态的强烈欲望。当 80 年代初我有幸成为一名专业的经济研究人员时，我就用我的笔、我的思想和理论为每一项有助于改变这种状态的改革举措而呐喊。记得我公开发表的第一篇论文就是论证当时备受关注的农村联产承包责任制的合理性的，认为它决不是像当时许多人认为的那样属于暂时的举措、是不得已的后退，而是革命性的变革，是进步的开始，是马克思所设想的理想社会——“自由人联合体”在中国现阶段农村的实现形式。这篇论文所表达的一些思想观点后来还成为我的硕士学位论文的有机构成部分。这以后，我的研究对象和论述主题虽然不断发生转换，但是，我从事经济研究的初衷却从来没有改变，那就是用我的思想来审视生产关系和上层建筑中我认为是阻碍生产力、阻碍经济和社会发展的那些环节，提出变革的方向、思路和措施。进入 90 年代以后，一方面由于改革的不断深入使矛盾得到了越来越充分的暴露，另一方面由于邓小平同志石破天惊的南巡讲话，使许多人认识到：传统体制中究竟哪些因素是，阻碍生产力发展、阻碍经济发展和社会进步，体制变革的方向、思路以及未来体制的基本框架也越来越清晰了，并且以中央文件的形式，有的甚至以国家法律的形式得到了确认，剩下的问题就只是如何去做

这些事了。如果说 1978 年末到 1992 年初这一段时间改革在实践上是“摸着石头过河”的话，1992 年以后已经找到了一条清晰的过河途径。在前一种情况下，随时有可能因摸不着石头或踩不稳石头而徘徊不前、无功而返、甚至被激流卷走；在后一种情况下，前进的道路上可能也会遇到激流险滩，但决不会再退回来，更不会轻易被激流打翻。相应地，如果说一个走在时代前沿的理论工作者在 80 年代的主要任务是对经济基础和上层建筑中那些阻碍生产力、阻碍经济发展和社会进步的环节进行揭露、指认，对改革的方向、思路进行论证，帮助迷茫的人们认清是非、辨明方向，对阻碍进步的陈旧意识形态进行批判的话。90 年代以后他的主要任务则是将自己置身于改革的大潮中，研究打破旧秩序，建立新秩序的具体方法，为经济发展和社会进步提供可操作性方案，将自己的理论研究和经济改革、经济发展的实践直接地结合在一起。正是基于这种认识，怀着一个经济理论工作者对社会进步的责任心，90 年代以后我开始大量承担来自企业、地方政府委托的研究课题，对涉及区域经济和发展的有关问题进行应用性、对策性研究。收入本书的 9 篇研究报告，就是 1994 ~ 1998 年间我所主持的部分此类课题的最终成果。

收入本书的 9 篇研究报告涉及到的问题有如下 4 类：

一、欠发达平原农业区工业化道路问题

河南省境内京广铁路以东、淮河以北大约占全省面积一半以上的地区属于典型的欠发达平原农业区，从全国来看，整个华北和东北平原大体上也属于此类地区。这类地区的基本特点是：土地广阔、平坦，基本没有地下矿产和地上渔牧资源，种植业几乎是其经济活动的全部；土地开垦历史悠久，经历了几千年自给自足的自然经济熏陶，日出而作、日没而息的生产、生活方式得到

极大强化，至今没有多大改变，人们大多安于现状，满足于温饱，商品意识淡漠，缺乏改变现状的强烈欲望和内在动力，自信心和不屈不挠的奋斗精神不足；外部非农产业和商品经济的发展对此类地区所造成的冲击尚不足以打破原有的经济结构和社会结构。总之，改革开放 20 年虽然也使此类地区发生了很大的变化，但就其生产方式、生活方式、精神状态以及经济结构和社会结构而言，此类地区基本上还处于传统社会状态。对此类地区来说，如何使经济走出传统的循环状态而进入更高一级的现代循环状态，确实是一项巨大的系统工程，也是我们从事区域经济发展研究以来思考最多的一个问题。在收入本书的 9 篇研究报告中，有 4 篇是直接探讨这一问题的，另一篇也用了很大篇幅来讨论这一问题。我们就此问题所得出的初步结论是：（1）政府应该在此类地区由传统的经济发展循环向现代的经济循环，由传统的生产、生活方式向现代的生产、生活方式转换的过程中起主导作用。因为政府机构中聚集了较多的具有现代知识和现代意识的高素质人员，并且较多地占有现代社会的各种信息，所以可以通过政府向农民灌输和传递现代市场经济的知识和信息，从而唤起广大农民现代市场经济的意识。同时政府所处的社会中心地位和由此所形成的特殊信誉使它可以比较有效地在组织商品生产、开拓市场方面发挥作用。（2）应该从最贴近农业的领域起步发展非农产业，并且尽量选择技术相对简单的劳动密集型产业，最好是农副产品加工业。因为这样比较容易得到廉价资源，充分利用大量的剩余劳动力，获得低成本的净争优势。（3）应该抓住产业结构调整、劳动密集型产业由沿海向内地转移的契机，给以足够的优惠政策，加大引入域外资源的力度。（4）应该有意识地引导企业集中布局，将工业化发展和城市化发展结合起来。（5）应该使非农产业的发展有一个良好的政策和社会环境，坚决取缔卡、拿、

要的恶习和不法行为。

二、开发区与高新技术产业发展问题

该问题主要是在有关开封市的两篇报告中来研究的。开封是一座古城，并且曾经做过全国的首都，有着非常沉重的历史包袱；再加上其现有的城市规模基本上是在自给自足的自然经济环境中形成的，小生产意识一直是这个城市中占据主导地位的意识，所以其发展多年来受到了极大的约束，就连开发区和高新技术产业这样的经济发展中最新的事物，在这里也遇到了极大的困难，举步维艰。我们提出了把开封市放在以郑州为中心的中原城市群中，依托郑州求发展的思路，指出开封应该放下“天下老大”的架子，正视现实，找准自己的位置，发挥自己的文化旅游优势，把自己放在从属的地位，创造良好的环境吸引高新技术产业来此安家落户，推动开发区进入良性发展的循环。

三、资源开发型城市发展问题

永城县（今永城市）因发现并开采储量丰富、质地绝佳的大煤田而有了经济迅速发展、并在近期成长为煤炭工业城市的机遇。如何抓住这种机遇，通过自觉的行动和努力，使这种美好的经济发展前景尽快变为现实，应该是资源开发型城市面临的一个共同问题。我们在研究报告中研究了同类城市发展过程的一般规律和经验教训，提出了从发展直接为煤炭开发服务的产业入手，相继发展煤炭深加工和以煤炭为原料、燃料的各类加工业的发展思路，并且特别提醒决策人要未雨绸缪，提前发展一些与煤炭无关的工业，以便在煤炭开采枯竭以后能够继续对城市经济起到强支撑作用，避免国内不少城市在这种状况下的尴尬状态。

四、中小型企业改革与发展问题

有两篇报告研究的是这一主题。其中一篇是就一个企业来研究的，另一篇是就一个市域内的全部国有和集体企业来研究的。报告都详细设计了以多元产权主体为特征的彻底的股份化改造方案，并根据各自特点提出了发展和经营的各种思路。

各篇报告都遵循了实证分析的方法，即把被研究的对象作为一个独立的经济体放在其生存和发展的特殊环境中来考察，分析其外部环境和内部条件，找出其发展的有利条件和不利因素，提出其发展的方向和目标，最后设计为达到目标近期所必须采取的操作思路和操作办法。

本书所收入的 9 篇研究报告除一篇外，其余都是由我主持的。报告的基本思路和基本框架都是由我首先提出，然后在我主持下由课题组成员共同讨论确定的。席春迎、苗长虹、覃成林、赵连文、魏成龙、张金科、王华生、周立、李正新、屈桂林等同志分别在相关的报告里提供了有价值的思想，但报告中的思路 and 观点如有错误或不当之处，自然应由我来负责。张海钦、周德章、赵怀让、张同立、赵海江、赵则申、田红等同志对有关报告的形成做出了贡献。我的研究生申海波、于长革、马金良、李仁君、牛飞亮、王素文、杨中贤、段玉强等先后参加了有关课题的调研或辅助写作。各篇报告的撰写人和参与人都已在每篇报告的后面列出，这里就不一一列举了。

耿明斋

1999 年 1 月 10 日于开封，河南大学改革发展研究院

目 录

序 言.....	(1)
第1篇：抓住煤炭开发机遇 重构永城经济格局 ——永城县经济发展研究报告.....	(1)
第2篇：营造科技工业园区 推动工业化、城市化进程 ——长葛市经济发展研究报告	(79)
第3篇：平原农业区工业化道路探索 ——开封县经济发展研究报告.....	(119)
第4篇：中牟县经济起飞的基本思路和对策研究 ——中牟县经济发展研究报告.....	(163)
第5篇：开封经济技术开发区总体发展研究 报告（1996~2010）	(203)
第6篇：启动制度资源 重塑模范形象 ——开封市模范商场改革与发展研究报告.....	(237)
第7篇：新郑市属工业企业改革与发展研究报告	(297)
附：新郑市水泥实业有限公司规范方案.....	(359)
第8篇：开封市培育高新技术产业 塑造现代企业 制度实践途径研究	(363)

**第9篇：发展“大农业经济”探索欠发达平原农业
区现代化道路**

——河南科迪食品集团股份有限公司

发展模式研究…………… (373)

附：科迪公司形象宣传计划…………… (401)

第 1 篇

抓住煤炭开发机遇 重构永城经济格局

——永城县经济发展研究报告

〔内容提要〕 永城县（现已撤县设市）地处豫东平原，现属商丘市管辖，距京九、陇海两大铁路交汇处的商丘市不足 100 公里。90 年代初，这里发现了储量在 30 亿吨以上的优质煤田。1994 年春夏之交，我们应张海钦（时任商丘地区常务副专员）、张同立（时任永城县委书记）二同志邀请，赴永城县考察。时值京九铁路通车，煤田大规模开发前夕，我们立即意识到，京九铁路通车和煤田大规模开发给永城经济发展带来了两大机遇，并且必然会引起其产业结构大规模调整和经济快速发展。因此，如何抓住这两大机遇，依据经济发展自身的规律，主动进行产业结构调整，以真正实现经济快速发展，成为摆在 120 万永城人民和决策者面前的一个迫切问题。针对这一问题，我们进行了近两个月的调查研究，遂形成了此报告。

报告经过实证分析指出，永城现有经济格局已成为经济增长的阻滞因素，不能适应未来煤炭城市发展的要求，必须重新塑造

永城新的经济格局。报告分析研究了我国煤炭城市经济格局的构造特征、成因和发展轨迹，在此基础上提出了永城经济格局的基本构架。报告指出，永城近期经济格局发展的基本目标应该是：依托和服务于国家煤炭开发建设，以第三产业为先导，重点发展冶金建材业、食品工业、纺织工业等主导产业群，构造以新城为中心的区域经济网络。报告最后提出了实现新经济格局的操作思路与操作方法，即依靠煤炭开发，制造商标效应，运用规范与非规范双向手段，聚集域内、域外两种资源，非煤产业起步，相关产业联动。

报告认为，构造永城新经济格局必须尽快实现县城政治中心转移，通过以地换城、以煤招商、“引凤筑巢”、试办土地期货市场、以及制度创新等方式炒热永城新城，培育经济超常规发展的动力机制。

1.1 永城县经济结构现状及其评估

20 世纪的最后几年，历史给永城提供了一次前所未有的发展机遇，这就是抓住京九通车、煤炭开发契机，强力发展地方经济，这是摆在 120 万永城人民面前的一项艰巨任务。

正视永城经济现实，分析抓住煤炭机遇的条件和成本，并在此基础上结合煤炭城市经济格局演变的一般规律，设计永城新的经济结构模型是本报告的主旨。

1.1.1 以农业为主的三大产业结构

结构决定效益，决定经济增长的速度。分析衡量三次产业结构水平，首先要分析三次产业之间的劳动力就业结构的分布状况。

根据经济发展的一般规律，一个国家或地区的劳动力构成会逐渐由第一次产业（农业）向第二次产业（工业、建筑业）、第三次产业（商业、服务业、科教文卫、公用事业等）转移，这种转移既是经济发展的内在要求，也是社会进步的必然。

表 1.1 为永城县、河南省及全国社会劳动者在三大产业中的构成情况：

表 1.1 全国、河南省、永城县三大产业中社会劳动者人数及构成

		全国（1990）		河南省（1992）		永城县（1992）	
		绝对数 （万人）	构成 （%）	绝对数 （万人）	构成 （%）	绝对数 （万人）	构成 （%）
社会劳动者总数		56 740	100.0	4 305.71	100.0	63.5223	100.0
第一产业		34 177	60.2	2 964.97	68.9	49.5349	78.0
第二产业		12 258	21.6	733.17	17.3	6.5338	10.3
第三产业	总 量	10 305	18.2	607.57	13.8	7.4536	11.7
	第一层次	4 406	7.8	313.45	7.3	2.8279	4.5
	第二层次	1 028	1.8	42.79	1.0	0.2129	0.3
	第三层次	1 994	3.5	137.38	3.2	1.7010	2.7
	第四层次	2 877	5.1	113.95	2.3	2.7118	4.2

从表 1.1 可以看出，永城县 1992 年第一产业劳动力的比重为 78%，河南省为 68.9%，全国 1990 年第一产业劳动力的比重为 60.2%。永城县 1992 年的就业结构大致相当于河南省 1985 年的水平，且仅仅相当于全国 1974 年的水平。这说明永城仍然是一个农业县，而且从历史上看，永城劳动力在各次产业之间的就业分布结构变化不大，这也说明永城的工业化进展迟缓。因为任何国家的工业化进程总是伴随着第一产业劳动力大量向第二产业转移，从而第二产业劳动力比重上升，我国工业化进程比较快的

沿海地区也莫不如此。

如果更进一步分析,我们可以看到,永城三大产业构成中,第三产业比重明显低于全国水平,但就第三产业细分来看,永城政府机构中的就业人数并不低,在四个层次中,第四层次(政府机构)仅低于第一层次(包括交通运输、邮电、通信、商业饮食、物供仓储等),这说明永城政府的管理机构仍然十分庞大,而在第三产业的四个层次中,第二层次(金融保险、综合技术和生产服务、房地产业等)、第三层次(卫生、体育、教育、文艺、科学研究等)则明显落后。

1.1.2 三大产业之间社会总产值、国民收入构成水平分析

为了对永城经济结构水平作出一个总的基本的判断,需要进一步分析三大产业之间社会总产值的构成。

从表 1.2 中可以看出,永城县 1992 年第一产业所形成的国内生产总值在全部国内生产总值中的比重为 55.7%,第二产业为 28.0%,第三产业为 16.3%;而同期河南省分别为 29.2%、44.9%、25.9%;全国 1990 年三个产业所占比例分别为 28.4%、44.3%、27.2%,这说明永城第一产业对国内生产总值的贡献最大,而全国和河南省的第二产业则构成三大产业的主体。

表 1.2 全国、河南省、永城县三次产业在国内生产总值中构成表

地 区	年 份	国内生产总值(亿元)				构成(以国内生产总值为 100)		
		总 量	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
全国	1990	17 686.10	5 024.00	7 829.00	4 818.01	28.4	44.3	27.2
河南省	1992	1 213.23	353.92	545.21	314.10	29.2	44.9	25.9
永城县	1992	11.4859	6.3933	3.2212	1.8714	55.7	28.0	16.3

对照表 1.1 可以看到, 全国第二产业劳动力占 21.6%, 但产值却占 44.3%, 河南省第二产业劳动力占 17.3%, 产值却占 44.9%, 永城县第二产业劳动力占 10.3%, 产值占 28%, 这说明第二产业的全员劳动生产率水平要高于第一产业全员劳动生产率水平, 因此单靠第一产业难以推动经济高速增长, 对以农业为主的永城县来说, 要实现经济的快速增长, 必须尽快实现结构转换。

如果进一步分析三大产业对国民收入的贡献, 则更明显说明农业仍然是永城县国民收入的主要来源。

1992 年永城县第一产业对国民收入的贡献为 61.8%, 第二产业为 31.5%, 第三产业为 6.7%, 而同期河南省三次产业对国民收入的贡献分别为 34.4%、52.2%、13.4%, 如表 1.3 所示。

表 1.3 全国、河南省、永城县国民收入构成一览表

地区	年份	国民收入 总量及分布(亿元)				构成(以国民收入 总量为 100)		
		总 量	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
全国	1990	14 429.00	5 000.00	7 432.00	1 997.00	34.7	1.5	13.8
河南省	1992	1 017.32	350.26	531.11	135.95	34.4	52.2	13.4
永城县	1992	10.2369	6.3295	3.2219	0.6855	61.8	31.5	6.7

1.1.3 产业结构的效益测算

通过对永城产业结构效益测算可以更好地分析产业结构水平, 由此也可以判断工业化进程所能达到的阶段。

考察产业结构效益的最基本指标通常用比较劳动生产率, 也叫相对国民收入。

比较劳动生产率结构综合地反映了三大产业之间净产值的构成、劳动力比重构成和各产业劳动生产率增长速度及它们之间的相互关系。

表 1.4 全国、河南省、永城县三大产业比较劳动生产率结构表

地区	年份	第一产业	第二产业	第三产业
全国	1990	0.58	2.4	0.74
河南省	1992	0.50	3.0	0.97
永城县	1992	0.79	3.1	0.87

注: 比较劳动生产率 = $\frac{\text{国民收入相对值}}{\text{劳动力相对比值}}$

从表 1.4 可以看出, 永城县第一产业的比较劳动生产率明显低于第二产业、第三产业, 这说明农业中存在着大量的剩余劳动力需要向第二、第三产业转移, 但是由于工业所占比重较小, 缺乏被第二、第三产业吸纳的可能性, 这无疑导致了整个产业结构效益低下, 在此结构下, 即使生产增长了, 但经济效益增长速度迟缓。

因此要提高产业结构效益, 一方面必须改造传统农业, 用机械化、化学化农业代替和改造手工农业, 同时使农业中大量剩余劳动力向非农产业部门转移; 另一方面, 必须扩展第二、第三产业, 提高其技术水平。

1.1.4 以小企业为主体的产业组织结构

地区经济的发展往往靠主导产业和龙头企业带动, 对于不发达地区更是如此。由于缺乏完整的统计资料, 我们无法对永城工业企业整体组织结构进行分析, 只就 22 个样本企业进行考察, 这 22 个企业基本上代表了永城工业企业的最高水平。

表 1.5 永城县工业企业基本情况 (规模) 一览表

	企业个数 (个)	职工人数 (人)	固定资产原值 (万元)	固定资产净值 (万元)
总值	22	6 792	15 877	11 986
每个企业平均值		309	722	545

从表 1.5 可以看出, 22 个企业中, 平均每个企业只有 309 人, 每一企业固定资产净值只有 545 万元, 界域内除铝厂、水泥厂外, 基本上缺乏带动地方经济的拳头产品和龙头企业。

1.1.5 人均收入水平分析

人均国民收入和职工平均工资、农民人均纯收入等指标反映着地区经济的丰裕程度。

表 1.6 河南省、永城县国民收入一览表 (总值: 万元 人均: 元)

年 地 区 份	1980		1990		1992	
	总值	人均	总值	人均	总值	人均
省	1 940 700	268	7 537 600	880	10 173 200	1 148
县	13 231	135	70 661	602	102 369	848
县占省的 比重 (%)	0.7	50.4	0.9	68.4	1.0	73.9

表 1.6 的数据表明, 永城县人均国民收入落后于全省, 1992 年人均国民收入只占全省人均国民收入的 73.9%, 但从纵向来看, 永城人均国民收入与河南省的差距越来越小, 1980 年永城人均国民收入只及河南省的 50.4%, 1990 年则提高到 68.4%, 到 1992 年则达到 73.9%。