

郑新立 等著

提高经济效益之路

中国经济出版社

提高经济效益之路

郑新立 等著



中国经济出版社

2637/01

提高经济效益之路

郑新立 等著

中国经济出版社出版
北京印刷三厂印刷

开本：850×1168毫米 32开 印张：4 4/32
1985年12月第1版 1985年12月第1次印刷
字数：98千字 页数：66 印数：1—14,000册
书号：4395·25 定价：0.70元

说 明

经济效益问题，是近几年来经济工作中一个核心性的问题，受到人们普遍的关注。在经济战线亿万劳动者上下一致、齐心协力、共同奋斗下，我国国民经济出现了目前效益不断提高和持续、稳定、协调发展的局面，并且带来了经济效益理论研究的发展。

本书旨在总结近几年各个经济部门和企业提高经济效益的经验，探讨提高经济效益的途径。书中论述了提高经济效益同实现本世纪的奋斗目标的关系，以及如何遵照客观经济规律来提高经济效益。对于国民经济的宏观经济效益，工业、农业、基本建设、交通运输、商业等部门和地区的中观经济效益，以及企业和生产经营单位的微观经济效益问题，包括它们各自的内含、当前影响经济效益的症结、提高经济效益的对策等，进行了比较完整的分析和深入探讨，同时论述了宏观、中观和微观经济效益的关系以及怎样使中观、微观经济效益直接体现为宏观经济效益。为了深入浅出地说明问题，本书尽可能把经济理论同典型事例、统计数字结合起来加以叙述。书后附有近几年有关经济效益的主要统计资料。

本书可供经济管理干部培训班作为辅助教材，并适合于经济部门和企业的干部、管理人员以及经济研究机构、财经院校、理工科大学经济管理系的师生在工作、学习中参阅。

本书各章原为中共中央书记处研究室经济组的几位同志应北京人民广播电台之约，作为学习节目的广播稿而写的。以后，又

进行了补充、完善。参加写作的同志有：孙明（第一、六、十部分）、拱桥（第二、五、九、十四部分）、郑新立（第三、七、十三部分）、陶和（第四部分）、蔡晓峰（第八部分）、孙静（第十一、十二部分）。初稿写成后，由郑新立同志进行了统一修改定稿。

国家经委主任吕东同志为本书撰写了序言，特表感谢。

作 者

进一步开创提高经济效益的新局面

(代 序)

吕 东

经济工作必须以提高经济效益为中心，这是党中央、国务院总结建国以来经济建设正反两方面经验提出的重要方针。几年来经济发展的事实证明，这是保证国民经济持续、稳步、健康发展，使人民生活能够随着生产发展得到逐步改善的唯一正确的方针。坚持不坚持这一方针，关系到四化建设的成败。

党的十一届三中全会，从根本上冲破了长期“左”的错误严重束缚，确定把全党工作的着重点转移到经济建设上来，大大解放了人们的思想。大家开始考虑如何从我国的实际情况出发，走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子。在调整国民经济、进行改革试点、对内搞活经济、对外开放等方面，进行了大量的探索和实践。在此基础上，中央于1981年末全面提出我国今后经济建设的十条方针，这十条方针的核心，就是考虑一切经济问题，必须把根本出发点放在提高经济效益上。这是我们经济工作指导思想的重大转折。1982年中央批转的紫阳同志在全国工业交通工作会议上的讲话中，进一步提出，我们讲经济效益，“就是要以尽量少的活劳动消耗和物质消耗，生产出更多符合社会需要的产品”，指明了提高经济效益的正确途径。在党的十二大报告中，耀邦同志代表党中央提出今后二十年经济建设的战略目标，强调工农业年总产值翻两番要以不

断提高经济效益为前提，要求我们把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，提高了全党同志执行这一方针的自觉性。

几年来，遵照党中央、国务院提出的这个方针，各地、各部门、各企业做了大量的工作。1982年我们着重抓了产品的适销对路，开始解决生产和销售同步增长的问题；1983年又着重抓了扭亏增盈工作，着手解决生产和实现税利同步增长的问题；1984年，在继续抓好扭亏的同时，重点在增盈上下功夫，进一步解决生产、实现税利和财政收入的同时增长问题。从执行结果可以看出，我们的经济效益随着工作的逐步深入，一年比一年有所进步。

1984年，我国国民经济的发展和经济效益又取得了显著成就，出现了持续、稳定、协调发展的新局面。全年社会总产值达到12,835亿元，比上年增长13%。其中工农业总产值达到10,627亿元，比上年增长14.2%。国民收入达到5,485亿元，比上年增长12%。农业又获得大丰收，粮食总产量达到4.07亿吨，棉花总产量608万吨。多少年来我们期待自力更生地解决人民群众的温饱问题，现在已经基本上解决了。工业战线上，实现了生产、实现税利和国家财政收入增长的“三同步”。预算内国营工业企业总产值比上年增长10.6%，销售收入比上年增长10.4%，实现利润和销售税金比上年增长10.5%，国家财政收入比上年增长12%。亏损企业的亏损额比上年下降23%。流动资金周转期由上年的108天缩短到102天。全民所有制独立核算工业企业的全员劳动生产率比上年提高8.7%。这些情况说明，工业产品基本符合社会需要，适销对路的产品不断增多；整个工业和平均每个工业劳动者不仅为社会提供了日益增多的产品，而且为国家提供了日益增多的积累；坚持以提高经济效益为中心，不仅不会影响增长速度，而且更有利于实现速度和效益的统一。它表明我国工业生产开始

走上以提高经济效益为中心的轨道。铁路、交通、邮电部门也注重提高经济效益，铁路客货运输量、沿海主要港口吞吐量、民航总周转量、邮电业务总量等都提前实现了“六五”计划规定的1985年指标。国家重点建设和技术改造进度加快。国内贸易空前活跃，全年社会商品零售总额比上年增长17.8%，大大超过了近几年的增长速度。进出口贸易和利用外资大幅度增长。国家财政状况进一步好转。经济形势之好，超出人们的预料。所有这些成就，都是在整党、改革和开放的推动下取得的，是认真贯彻以提高经济效益为中心的方针的结果。

应当看到，我国经济在前所未有的大好形势下，还存在着不少困难和问题。生产、建设和流通领域的经济效益总的来说还不理想。提高经济效益这篇大文章，现在才刚刚破题，整个工作仍处于起步阶段。从宏观上看，企业组织结构不合理，经济关系还没有完全理顺，能源、交通运输紧张，消费品结构不适应消费者的需求变化等问题，仍然障碍着经济效益的提高。在指导思想上，还有相当一部分单位没有完全转变过来，不重视经济效益、不重视产品质量、不重视经营管理和市场开发的问题仍然存在。在大中型工业企业中，目前领导班子具有经营开拓思想，有适应市场需要的拳头产品，注意技术进步，生产经营搞得比较活，经济效益连年大幅度提高的企业，只占总数的15%左右。目前处境比较困难，没有摆脱长期形成的固定观念和旧有模式束缚，没有从单纯生产型转变为经营开拓型，在新的挑战面前束手无策，产品无销路，生产和经济效益连年下降的企业，仍占20%左右。多数企业正处于变化之中，这类企业，有的刚调整了领导班子，还需要一段工作过程；有的刚着手进行技术改造，经济效益还没有发挥出来；有的老产品还有点销路，日子还过得去，但设备陈旧、工艺落后、产品老化状况还没有多大改变；也有的对物资供应、价格调整等外部条件的变化缺乏承受能力和消化能力，这些

企业的经济效益还没有明显提高。从实际经济效益指标来看，我们同国外先进水平相比，不仅差距很大，同国内历史最好水平相比，许多指标也没有达到。在地区之间相差也很悬殊。据对30个城市1984年投入产出的对比，每百元资金提供税利，上海市为72.9元，而最低的只有十几元；每百元固定资产原值提供税利，上海市为76.8元，最低的只有10元多；全员劳动生产率，上海为31,212元，最低的只有7,000多元。各地区每万元工业产值的原材料、燃料、动力消耗，最少的只有4,478元，最高的有6,000元以上。单位产值能耗，高低悬殊，有的相差5—10倍。先进地区和后进地区差距这样大，尤其是一些基本条件和工业结构大体相同的地区相距甚远，反映了管理水平的差距。所有这些都表明，提高经济效益的潜力很大，任务很重，需要我们做的工作很多。

在1984年全国经济工作会议上，我在讲话中曾经提出了提高经济效益的奋斗目标和实现这些目标的措施。一年来的工作证明了它们是行之有效的，应当结合新的形势，继续坚持努力，把经济效益提高到新的水平。

为了进一步开创提高经济效益的新局面，从全国来说，要继续保持生产、税利和国家财政收入的同步增长。为此，各地区、各部门、各企业都必须进一步明确自己的奋斗目标，它主要应当包括：

（一）提高质量，增加品种。根据不同行业、不同地区的情况，按照社会需要，规定每年能够搞出多少优质产品，试制、投产多少新产品，增加多少新的花色品种，有多少产品能够达到国外七十年代或八十年代初的水平。这几方面占的比例，近期内全国每年要增加5%左右。运输、仓储、包装和商业等流通环节也要制定相应的提高工作质量的标准。

（二）降低消耗，节约资金。降低产品成本，首先要在节约原材料和能源上下功夫，同时，要努力减少活劳动消耗，降低管

理费用和商品流通过费用，加速资金周转。力争全国节能率平均每年达到4%，资金周转加快2%。

(三) 增加税利。争取在几年内，使企业的实现税利爬上一个新的台阶。在扣除物价变动影响的情况下，争取到1986年使全国工业企业实现税利比1983年增加200亿元左右。流通环节也要在保证市场繁荣稳定的前提下，力争多增加一些税利收入。

为了实现上述目标，我们要继续抓好三个层次的工作：

第一个层次，提高企业素质，增强企业活力。

这是整个工作的基础。因为企业是国家财政收入的主要源泉，是进行四化建设的主要基地。只有提高企业素质，使企业这个“细胞”活起来，充满生机，具有改善经营管理、增产增收的积极性、主动性，才能适应国内外市场的严重挑战，才能持久地、大幅度地提高经济效益。当前，提高企业素质，增强企业活力，应着重做好以下几件事情：

首先，要以改革的精神完成企业整顿工作。1985年要积极推进企业的各项改革，在改革中善始善终地完成企业整顿任务。要在整顿中加快推行厂长负责制，调整、建立勇于开拓的领导班子，做到决策准、指挥灵、效率高。同时搞好党政分工，完善民主管理。有条件的大中型企业，可以划小核算单位，把大车间变为相对独立、有一定经营自主权的分厂。要把完善企业内部经济核算制作为企业整顿的关键环节，真正做到中央关于经济体制改革的决定所指出的“责权利相结合，国家、集体、个人利益相统一，职工劳动所得和劳动成果相联系。”已经整顿合格的企业，不少工作并非真的过硬了，应当继续巩固、提高。

其次，要推进技术进步，搞好企业的技术改造和技术引进。要增强企业的技术开发能力，根据市场需要开发具有竞争能力的拳头产品，保持产品畅销的局面。科研与生产要密切结合，组织各种形式的科研生产联合体，积极开展群众性的小改小革和合理

化建议活动。企业技术改造要有一个长远合理的总体规划，特别是一些大型骨干企业的改造，更应当抓紧工期，搞好配套，力争早出效益。要注意提高技术引进的起点和效果，搞好引进技术的配套，抓紧引进技术的消化吸收工作，尽快实现国产化。要实行技贸结合，把有限的外汇真正用在刀刃上。

第三，要眼睛向内，建立经营开拓型的企业。首钢、二汽和其它许多先进企业的经验说明，要使企业搞活，走上自我改造、自我发展的良性循环道路，关键在于眼睛向内，敢于和善于运用国家给予的权力，抓好企业内部的改革，建立经营型、开拓型的企业。因为只有眼睛向内，才能看到和发挥企业内蕴藏的巨大潜力，才能不断提高企业素质，从而不断提高经济效益。如果总是把希望寄托在国家减税让利上，不愿意做艰苦努力，企业是搞不活、搞不好的。

第四，重视智力开发，加强职工培训。要树立尊重知识、尊重人才的良好风气。当前，一方面要大胆起用一大批具有开拓精神、能开创新局面的优秀中青年知识分子，尤其要注意选拔三、四十岁的优秀同志进入企业领导班子；另一方面，要抓紧培训人才。今年要重点抓好经济管理机关和企业领导干部（包括后备干部），以及技术改造和对外开放需要的各类专门人才的培训；保质保量地完成青壮年职工的“双补”教育，并逐步把重点转移到中高级技术教育和岗位培训上来；要根据重点建设项目和技术引进、技术改造项目的需要，搞好超前培训。各地区、各部门还要根据各自的具体情况，抓好和落实干部教育和职工教育体制改革，制订“七五”期间干部、职工教育规划，厂长考试，培训基地和师资队伍建设和培训工作。

第五，适应改革和开放的形势，进一步改进和加强思想政治工作。随着城市经济体制改革的全面展开，企业思想政治工作的任务更加繁重。越是搞活经济、搞活企业，就越要依靠经常的思

想教育工作来提高职工队伍的素质。邓小平同志最近又指出，在建设具有中国特色的社会主义社会时，要“教育全国人民做到有理想、有道德、有文化、有纪律。这四条里面，理想和纪律特别重要。”小平同志的讲话，指出了思想教育工作的长期的根本任务。当前，应当抓住改革中出现的新的思想问题，如贯彻按劳分配、职工收入拉开档次后产生的矛盾，实行车间承包和干部聘任制后，在编职工与多余人员、受聘干部与编外干部之间产生的矛盾等，进行具有鲜明的时代性和切实的针对性的工作，努力增加思想政治工作的吸引力、感染力和说服力。要结合整党，端正业务工作的指导思想，纠正新形势下的不正之风，如偷漏国税、乱涨价、乱发奖金等。思想政治工作还要同经济工作、同解决实际问题 and 关心群众生活结合起来，不断提高思想政治工作的水平。

第二个层次，加强行业管理，发挥城市在组织经济生活方面的职能。

中央、省市区两级的主管部门，要抓好行业规划，进行调整、改组、改造和整顿，逐步使我们的企业组织结构合理化。实践证明，只抓企业，不解决行业管理问题，重复建设、盲目生产克服不了；“小而全”、“大而全”、生产批量不合理、技术落后的问题解决不了；能源、原材料择优供应的原则实行不了；完整的信息反馈系统形成不了。没有有效的行业指导，效益高的企业不能开足马力生产，效益差的企业也能混得下去，整个社会经济效益无法提高。

城市是大中型企业的集中地，是商品流通的中心，又是一级财政，因此，城市是“二传手”。在企业下放以后，城市工作的好坏，能不能为企业创造一个良好的经营环境和外部条件，对于搞活企业、提高经济效益关系极大。城市工作应实行政企职责分开，主要依靠经济办法管理企业。赵紫阳总理最近在武汉市谈城市经济体制改革时指出：“城市改革要抓住简政放权，敞开大

门，搞活企业这几个要点。”城市不仅是工业生产的基地，而且应当是贸易中心、金融中心、交通枢纽、信息中心，有些城市还是科学、教育的中心。城市的工作，城市的各项经济活动，都不应该局限于为本城市服务，而应该为它所辐射的整个经济区服务。考核和评价城市特别是大中城市的工作，主要看它辐射面的大小和吸收力的强弱，看它在组织社会经济活动、提高社会经济效益方面的作用。

为了发挥中央和地方两个积极性，我们要在国家计划指导下，正确处理条块关系，搞好行业管理，发挥城市的多方面功能，从而形成纵横交错的经济管理的网络，促进有计划的商品经济的发展和经济效益的提高。

第三个层次，搞好宏观经济管理。

我们讲效益，最终是要看社会效益。这就需要经济综合部门着眼长远，立足当前，把当前效益和长远效益结合起来，根据情况的发展和出现的新问题，及时做出正确的宏观决策，加强综合平衡，使经济效益能够持续不断地提高，有后劲。否则，行业和企业辛辛苦苦取得的一点效益就会被冲掉。要积极而又慎重地进行计划、财政税收、外贸、商业、价格、劳动工资等管理体制的改革，以适应不断提高经济效益的需要。今年，重点要抓好价格和工资管理体制的改革。要密切城乡经济协作，国民经济各部门都要采取措施，积极适应农村商品生产蓬勃发展的新形势。要在发挥国营经济主导地位的前提下，充分重视集体经济和个体经济的作用，使多种经济形式协调发展。要妥善处理好生产和生活、积累和消费、流通货币和商品可供量的关系，保持国民经济全局的稳定发展。

这三个层次是有机地联系在一起的，搞好这些工作，将会遇到十分复杂的难题。各级经济工作部门和企业的同志一定要有充分的思想准备，以坚韧不拔的精神抓下去。各地区、各部门都要

找出几条有效的办法和措施来，在提高经济效益上进一步开创新局面。为此，要深入学习和掌握党和国家的方针、政策以及有关规章、法律；加强调查研究，学会收集、研究市场信息，及时做出正确的经营决策；从自己的具体情况出发，扬长避短，合理使用资源，创造自己的优势产品；掌握科学的经营管理方法和现代化管理手段，对各项经济工作进行有效的组织和管理；继续探索经济管理体制改革、搞活经济的新路子。我们过去的经验已经不足以适应现在的情况，一个严重的学习任务摆在我们面前。

《提高经济效益之路》一书的作者，为宣传党的经济工作要以提高经济效益为中心的方针，探讨提高经济效益的途径，做了一件有益的工作。借本书出版的机会，欣然为序，以期动员经济战线的同志们共同努力，来继续写好提高经济效益这篇大文章。

目 录

一、实现“翻两番”的重要前提	(1)
二、经济规律与经济效益	(6)
三、综合平衡与宏观经济效益	(13)
四、发挥经济优势与提高经济效益	(21)
五、向改革要经济效益	(30)
六、提高农业经济效益	(36)
七、工业企业怎样提高经济效益	(44)
八、完善企业内部经济责任制	(51)
九、提高基本建设经济效益	(60)
十、重点建设与经济效益	(67)
十一、提高交通运输经济效益	(72)
十二、提高商业经济效益	(80)
十三、依靠技术进步提高经济效益	(86)
十四、技术引进与经济效益	(95)

附：有关经济效益的一些统计资料

表 1. 社会最终消费品产值在社会总产值中所占的比重

表 2. 工农业总产值、国民收入和居民消费水平指数比较

表 3. 几个农业经济效益指标

表 4. 全民所有制独立核算工业企业主要财务指标

表 5. 能源利用效益

表 6. 基本建设固定资产交付使用率和大中型项目建成投产

率

表 7. 铁路、公路、水运主要经济技术指标

表 8. 商业主要经济效益指标

表 9. 1984年30个城市投入产出对比表

表10. 1984年各部门、地区万元工业产值原材料、燃料、动力消耗

一、实现“翻两番”的重要前提

在党的十二大报告中，胡耀邦同志指出：“从1981年到本世纪末的二十年，我国经济建设总的目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番。”把不断提高经济效益作为实现经济发展战略目标的前提，是总结我国经济建设中长期经验教训而提出的一项重要原则，对于正确处理经济效益和发展速度的关系，保证经济的健康发展，从而使人民能够从实现翻两番的目标中得到更多的实惠，具有十分重要的意义。

什么是经济效益？简言之，就是人类在经济活动中投入和产出的比较。人类进行物质资料的生产或者其它的经济活动，必须消耗和占用一定的人力和物力（财力则是物质的货币表现），生产出具有一定使用价值的产品，或提供某种社会服务。人们为了对各种经济活动进行评价，就不可避免地把劳动成果同消耗、占用的劳动量进行比较，这就产生了经济效益的概念。就是说，消耗和占用同量的活劳动和物化劳动，产出的越多，经济效益就越大；产出的越少，经济效益就越小。同样，如果生产出具有相同使用价值的产品或提供相同的社会服务，所消耗、占用的劳动量越少，则经济效益越大；消耗、占用的劳动量越多，则经济效益越小。

按照从事经济活动的主体的大小来划分，经济效益一般还分为宏观经济效益、中观经济效益和微观经济效益。所谓宏观经济效益，一般是指就国家和全社会来讲的经济效益；所谓中观经济效益，一般是指一个地区、城市和行业的经济效益；所谓微观经