

纪检监察工作指导用书 集理论性、可操作性于一体

适用

《中国共产党纪律处分条例(试行)》

定性量纪实务

(2001年修订)

汪国华 编著

中国方正出版社

适用《中国共产党 纪律处分条例（试行）》 定性量纪实务

（2001 年修订）

汪国华 编著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

适用《中国共产党纪律处分条例 (试行)》定性量纪实务/汪国华编著. —北京: 中国方正出版社, 1998.10

ISBN 7-80107-264-2

I. 适… II. 汪… III. 中国共产党-党的纪律-处罚条例-说明 IV. D262.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 29155 号

适用《中国共产党纪律 处分条例 (试行)》定性量纪实务 (2001 年修订)

中国方正出版社 出版发行

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

中国农业出版社印刷厂 印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 18.125 字数: 454 千字

1998 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月北京第 5 次印刷

印数: 27001-32000 册 定价: 28.00 元

(该书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

作者简介

汪国华 男，1932年生，江苏省太仓市人。历任中共中央纪委驻国家机械工业委员会纪检组副组长，监察部驻机械电子工业部监察局局长，中国监察学会常务理事，江苏理工大学政治法律系、北京实验大学纪检监察系兼职教授。主要著作还有：《违纪案件调查处理概论》（专著）和《纪检监察工作实用手册》（合著）。

再版说明

《适用〈中国共产党纪律处分条例（试行）〉定性量纪实务》1998年10月出版至今已经三年。在此期间，中共中央、中央纪委颁发了许多新的条例、规定和办法，读者也对本书提出了不少极为宝贵的修改意见、建议。因此，利用再版机会，对本书进行了修订。这次修订的主要内容有以下几个方面：

一、总论部分增加了“党纪处分条例的体系和解释”一节，介绍条例的编章结构和纪律规范的表述形式以及条例解释的作用和分类，使总论的体系更加完善。

二、分论部分增加了三方面内容：

1. 细化了错误名称。根据党纪处分条例分则的规定，将原版的七大类156种违纪错误细化为七大类178种违纪错误，增加了22种违纪错误名称。比如，将党纪处分条例第126条规定的侵犯知识产权错误，细化为侵犯著作权错误、侵犯专利权错误、侵犯商标权错误和侵犯商业秘密错误四种违纪错误。对新增的每一种违纪错误都进行了详细阐述。

2. 增加了错罪界限的区分。凡与刑法规定的罪名相同的违纪错误，在该错误的认定部分都增写了错罪界限

的区分。

3. 根据中共中央、中央纪委新颁发的条例、规定、办法和国家新颁布的法律、法规以及读者提出的意见，对有些违纪错误的阐述进行了修改、补充。

经过这次修改，本书的内容将更加具体、翔实，更具实用性和可操作性。

由于作者水平有限，错漏之处，恳请读者批评、指正。

汪国华
2001 年 10 月

前 言

1997年2月27日，党中央颁布了《中国共产党纪律处分条例（试行）》。这是我党历史上第一部比较系统、完整地规定违纪行为和纪律处分的法规，是党的组织和纪检机关处理党内违纪行为的基本依据，也是对广大党员进行纪律教育的重要教材。条例的颁布实施，将有力地推动党的组织和纪检机关提高处理违纪案件的工作水平，促进反腐败斗争和党风廉政建设的深入开展。

为了配合学习、宣传和贯彻条例，编者撰写了《适用〈中国共产党纪律处分条例（试行）〉定性量纪实务》。本书分总论和分论两部分。总论对条例总则的各项规定作了系统介绍外，着重论述了定性和量纪的基本理论。分论对条例分则规定的七大类156种违纪错误，逐类、逐种地从概念、构成条件、认定中应划清的界限以及处分的适用等四个方面作了深入、具体的解释和阐述。本书作为一本工作指导用书，既有一定的理论性，又有较强的实用性和可操作性。本书曾于1997年9月在内部印发征求意见，在听取了各方面意见，尤其是基层纪检监察机关的同志的意见后，又作了许多充实和修改，特别是对实际工作中经常遇到的一些疑难问题作了

详细阐述，使其成为一本在内容上更加体现理论联系实际的工作指导用书。同时，本书也可作为教学用书。

本书在编写过程中，得到了中央纪委、机械工业部纪检组、监察局的大力支持和帮助，参考了许多学者的研究成果，在此表示衷心感谢。此外，本书在出版过程中，得到中国机床总公司和中国方正出版社的大力支持和帮助，使本书得以尽早与读者见面，在此一并表示衷心感谢。

由于编者水平有限，本书错漏之处，恳请读者批评指正。

汪国华

1998年10月

目 录

上编 总 论

第一章 党纪处分条例的指导思想、 任务和适用范围	(3)
第一节 党纪处分条例的指导思想	(3)
第二节 党纪处分条例的制定依据	(5)
第三节 党纪处分条例的任务	(7)
第四节 党纪处分条例的适用范围	(8)
第五节 党纪处分条例的体系和解释	(10)
第二章 适用纪律的基本原则	(20)
第一节 适用纪律的基本原则的概述	(20)
第二节 实事求是的原则	(21)
第三节 从严治党的原则	(22)
第四节 民主集中制的原则	(23)
第五节 党员在党的纪律面前人人平等的原则	(23)
第六节 惩前毖后，治病救人的原则	(24)

第三章 党的纪律和违纪错误	(25)
第一节 党的纪律	(25)
第二节 违纪错误	(26)
第四章 违纪构成	(29)
第一节 违纪构成的概述	(29)
第二节 违纪错误客体	(35)
第三节 违纪错误客观方面	(42)
第四节 违纪错误主体	(49)
第五节 违纪错误主观方面	(53)
第五章 共同违纪、单位违纪、集体违纪	(63)
第一节 共同违纪	(63)
第二节 单位违纪	(70)
第三节 集体违纪	(73)
第六章 定性	(75)
第一节 定性的概念	(75)
第二节 定性的原则	(77)
第三节 定性的情节	(79)
第四节 定性的步骤	(87)
第五节 比照和比照定性	(89)
第七章 党纪责任	(92)
第一节 党纪责任的概念	(92)
第二节 党纪责任的阶段	(94)
第三节 党纪责任的实现	(95)

第八章 党纪处分	(98)
第一节 党纪处分的概述	(98)
第二节 党纪处分的体系	(100)
第三节 党纪处分的种类	(102)
第四节 非党纪处分的处理方式	(106)
第九章 量纪	(109)
第一节 量纪的概念	(109)
第二节 量纪的原则	(109)
第三节 量纪的情节	(112)
第四节 量纪的制度	(120)
第十章 对违法犯罪的党员的党纪处分和对死亡 的违纪党员的党纪处理	(128)
第一节 对违法犯罪的党员的党纪处分	(128)
第二节 对被劳动教养的党员的党纪处分	(133)
第三节 对死亡的违纪党员的党纪处理	(134)

下 编 分 论



第十一章 分论概述	(137)
第一节 研究分论的意义	(137)
第二节 分则条文的构成	(138)
第十二章 政治类错误	(150)

第一节	政治类错误概述	(150)
第二节	组织和参加反对党的基本路线集会、游行 等活动错误	(152)
第三节	公开发表反对四项基本原则言论错误	(153)
第四节	公开发表违背四项基本原则言论错误	(155)
第五节	拒不执行和违背党的方针政策错误	(156)
第六节	在党内组织和参加秘密集团错误	(158)
第七节	参加反对党的领导和社会主义制度的非法 组织错误	(159)
第八节	叛逃错误	(160)
第九节	故意为叛逃人员提供方便条件错误	(161)
第十节	参加反动会道门错误	(162)
第十一节	参加国外、境外情报组织错误	(163)
第十二节	非法提供情报错误	(164)
第十三节	投敌叛变错误	(166)
第十四节	向敌人自首错误	(167)
第十五节	刊登、广播、出版有严重政治问题的 文章或者出版物错误	(168)
第十六节	违反和破坏党的民族政策错误	(169)
第十七节	违反和破坏党的宗教政策错误	(171)
第十八节	涉外活动中的政治错误	(173)
第十三章	组织、人事类错误	(175)
第一节	组织、人事类错误概述	(175)
第二节	把明显不符合党员条件的人拉入党内错误 ..	(177)
第三节	违反民主集中制原则错误	(179)
第四节	在党内搞非组织活动错误	(182)
第五节	违反干部选拔任用规定错误	(183)
第六节	拒不执行组织的分配、调动、	

交流决定错误	(185)
第七节 利用职权为本人、家属、亲友谋取人事方面 利益错误	(186)
第八节 在招考工作中弄虚作假错误	(188)
第九节 非法谋求出国、出境错误	(189)
第十节 擅自延长在国外、境外期限或擅自变更 路线错误	(191)
第十一节 擅自脱离组织错误	(192)
第十二节 擅自同外国机构、外国人联系和交往错误	(194)
第十三节 出走错误	(195)
第十四节 故意为出走人员提供方便条件错误	(196)
第十四章 经济类错误	(198)
第一节 经济类错误概述	(198)
第二节 贪污错误	(204)
第三节 侵占错误	(209)
第四节 非法占有错误	(214)
第五节 占用公物错误	(217)
第六节 受贿错误	(219)
第七节 公司、企业人员受贿错误	(227)
第八节 单位受贿错误	(229)
第九节 接受礼品错误	(232)
第十节 单位接受礼品错误	(237)
第十一节 利用职权为他人谋利，亲属接受 财物错误	(239)
第十二节 行贿错误	(241)
第十三节 单位行贿错误	(244)
第十四节 盗窃错误	(246)

第十五节	诈骗错误	(251)
第十六节	单位诈骗错误	(254)
第十七节	敲诈勒索错误	(255)
第十八节	走私淫秽物品错误	(258)
第十九节	走私毒品错误	(260)
第二十节	走私武器、弹药错误	(261)
第二十一节	走私假币错误	(263)
第二十二节	走私珍贵文物错误	(264)
第二十三节	走私珍贵动物及其制品错误	(266)
第二十四节	走私贵重金属错误	(267)
第二十五节	走私普通货物、物品错误	(269)
第二十六节	扰乱市场秩序错误	(271)
第二十七节	偷税错误	(276)
第二十八节	抗税错误	(278)
第二十九节	单位隐瞒、截留国家财政收入错误	(280)
第三十节	单位骗取国家财政拨款或者补贴错误	(282)
第三十一节	骗取出口退税错误	(284)
第三十二节	挪用公款错误	(286)
第三十三节	挪用资金错误	(290)
第三十四节	单位挪用专项资金错误	(293)
第三十五节	借用公款错误	(296)
第三十六节	用公款超标准建房、买房、装修住房 错误	(298)
第三十七节	购买、更换进口豪华小轿车错误	(300)
第三十八节	接受可能影响公正执行公务的宴请 错误	(303)
第三十九节	挥霍浪费错误	(304)
第四十节	单位挥霍浪费错误	(306)
第四十一节	违反规定经商办企业错误	(308)

第四十二节	单位违反规定经商办企业错误	(311)
第四十三节	违反规定兼职、兼职取酬错误	(312)
第四十四节	违反规定买卖股票错误	(315)
第四十五节	股票内幕交易错误	(319)
第四十六节	大额财产来源不明错误	(322)
第四十七节	擅自减免税收错误	(325)
第四十八节	单位擅自减免税收错误	(326)
第四十九节	单位擅自动用国库款项错误	(328)
第五十节	违法贷款错误	(329)
第五十一节	单位强迫金融机构贷款错误	(331)
第五十二节	哄抢公私财物错误	(332)
第五十三节	破坏公私财物错误	(334)
第五十四节	非法查封、扣押、冻结、没收公私 财产错误	(335)
第五十五节	财政金融方面的其他错误	(337)

第十五章 失职类错误 (339)

第一节	失职类错误概述	(339)
第二节	不贯彻党和国家方针政策错误	(346)
第三节	不制止公开反对党的基本路线的 行为错误	(348)
第四节	不认真解决本单位问题错误	(349)
第五节	不制止严重违法乱纪行为错误	(350)
第六节	在发生反对党的基本路线活动的 情况下放任不管错误	(352)
第七节	基本建设工作失职错误	(353)
第八节	生产、经营、管理工作失职错误	(354)
第九节	经济贸易工作失职错误	(357)
第十节	物资储运工作失职错误	(359)

第十一节	公共安全工作失职错误	(360)
第十二节	过失泄露党和国家秘密错误	(361)
第十三节	失职致使所属人员叛逃、出走错误	(364)
第十四节	经济监督工作失职错误	(366)
第十五节	执纪执法工作失职错误	(367)
第十六节	行政管理工作失职错误	(368)
第十七节	执纪执法工作徇私舞弊错误	(369)
第十八节	文教卫生工作失职错误	(371)
第十九节	邮电通信工作失职错误	(372)
第二十节	环境保护工作失职错误	(373)
第二十一节	其他社会管理工作失职错误	(374)

第十六章 侵犯党员权利、公民权利类错误 (376)

第一节	侵犯党员权利、公民权利类错误概述	(376)
第二节	侵犯批评权、检举权、控告权错误	(378)
第三节	打击报复错误	(380)
第四节	侵犯申辩权、辩护权、申诉权、 作证权错误	(381)
第五节	侵犯选举权、被选举权错误	(384)
第六节	侵犯通信自由错误	(386)
第七节	邮政工作人员侵犯通信自由错误	(388)
第八节	侮辱错误	(390)
第九节	诽谤错误	(392)
第十节	侵犯人身自由错误	(394)
第十一节	侵犯住宅错误	(396)
第十二节	干涉婚姻自由错误	(398)
第十三节	诬告陷害错误	(400)
第十四节	伪证错误	(404)
第十五节	拒不纠正冤假错案错误	(406)

第十六节	侵犯著作权错误	(407)
第十七节	侵犯专利权错误	(411)
第十八节	侵犯商标权错误	(415)
第十九节	侵犯商业秘密错误	(418)
第十七章	严重违反社会主义道德类错误	(421)
第一节	严重违反社会主义道德类错误概述	(421)
第二节	骗取荣誉错误	(423)
第三节	利用职权,大办婚丧喜庆事宜错误	(424)
第四节	不承担抚养未成年子女义务错误	(426)
第五节	不承担赡养父母义务错误	(427)
第六节	遗弃家庭成员错误	(428)
第七节	虐待家庭成员错误	(430)
第八节	临危退缩,能救不救错误	(432)
第九节	通奸错误	(433)
第十节	重婚错误	(436)
第十一节	包养情妇错误	(438)
第十二节	利用职权、教养关系或者诱骗手段与他人 发生性关系错误	(439)
第十八章	违反社会管理秩序类错误	(442)
第一节	违反社会管理秩序类错误概述	(442)
第二节	违反规定参加集资建房错误	(445)
第三节	违反规定建私房错误	(447)
第四节	嫖娼错误	(449)
第五节	卖淫错误	(451)
第六节	强迫、介绍、教唆、引诱、容留他人嫖娼、 卖淫错误	(452)
第七节	故意为嫖娼、卖淫提供方便条件错误	(454)