

西北

开发报告

XIBEI KAIFA BAOGAO

● 主编 陈佳贵 ● 副主编 刘迎秋

主编 陈佳贵 ● 副主编 刘迎秋

西北 开发报告

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西北开发报告 / 陈佳贵主编. —北京: 中国社会科学出版社,
2000.10

ISBN 7-5004-2885-5

I. 西… II. 陈… III. 西部大开发(中国)-调查报告
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 54466 号

责任编辑 郭 媛

责任校对 林福国

封面设计 毛国宣

版式设计 郑以京

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029453 传 真 010--64030272

网 址 <http://www.cass.net.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂 装 订 三河朝晖装订厂

版 次 2000 年 10 月第 1 版 印 次 2000 年 10 月第 1 次印刷

开 本 880×1230 毫米 1/32

印 张 10.875 插 页 2

字 数 203 千字 印 数 1—1 200 册

定 价 20.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序

在行将进入 21 世纪的前夕，中共中央做出了实施西部大开发的伟大战略决策。西部大开发作为一项世纪性工程，对于增强我国经济发展后劲、保持国民经济长期持续健康发展，具有深远的历史意义和重要的现实意义。

在我国 960 万平方公里的土地上，西部地区占有特别重要的地位。西北地区多民族聚集，实施西部大开发将有助于我国多民族社会的融合与发展、全面撑起我国国民经济和社会可持续发展的双翼。西部地区毗邻众多国家，是我国对外开放的重要一极，实施西部大开发将有助于实现我国东西两翼的全方位对外开放。西部地区又是我国贫困人口相对集中的地区，实施西部大开发还将有助于缩小地区贫富差距、促进我国区域经济的协调发展。西部地区囊括了我国大部分陆路边疆地区，实施西部大开发将为我国边疆地区的长治久安奠定坚实的经济和社会发展基础。

西部地区幅员辽阔，拥有丰富的土地资源、自然资源和地表、地下矿产资源，迫切需要进行大面积开发。但是，由于西部地区地处我国内陆和亚欧大陆腹地，又天然的决定了它存在先天不足。地理区位偏僻，交通不发达，

信息不畅通，地域和生态环境差异巨大，不少地区生态环境十分恶劣。由于客观条件的限制，又造成了西部地区科技、教育的相对落后，商品经济基础薄弱，产业发展水平较低，人均收入水平低于全国平均水平的现实。除少数中心城市外，西部的大部分地区经济社会的发展都面临着多重制约。

西北地区是我国西部地区的一个重要组成部分。西北地区与西南地区相比，虽然有很多共性，但差异大于共性。西南地区经济发展水平虽然同西北地区大体相同，同属我国经济欠开发（under-development）地区，都迫切需要大开发，但相对而言，真正开发起来，西北地区的开发难度要远远大于西南地区。因为，西北地区的生态环境更加脆弱，生态环境保护与建设面临的任务更为艰巨，恢复生态的难度更大。西南地区生态环境的主要问题是水土流失，西北地区生态环境的主要问题是干旱缺水。西北地区大开发面临着更为艰巨的任务。因此，西北地区开发战略，就有了更为重要的意义。

研究西北开发战略，必须从西北地区的实际出发，牢牢树立放眼长远、持久作战、抓住机遇、大胆创新、开拓进取的思想与观念。按照中央的部署，实施西部大开发，着手研究西北地区开发战略，是开好局、起好步的一个重要前提。根据中央关于实施西部大开发的要求和中共中央政治局委员、中国社会科学院院长李铁映同志的指示，我院组建了“中国社会科学院西北地区开发战略研究课题

组”，配合西北五省区，对西北开发的战略目标、战略重点、战略措施、大政方针等一系列基本问题，进行全面调研，并进行了较为系统的和前瞻性的研究，形成了一系列研究报告。从研究成果反映出的问题和西北地区大开发的实践看，如何切实搞好西北地区大开发工作，通过全方位的“大突破”，实现经济社会的“大跨越”，还有很多工作需要继续深入细致地做下去。在这里，我想突出强调以下几点：

第一，在西北地区大开发中，要把生态环境的保护与建设作为大开发的基础性战略来考虑。在历史上，西北地区许多地方美丽富饶、聚集了大量人口，因此而成为连通亚欧大陆陆上贸易的重要桥梁，并形成了著名的“丝绸之路”。近现代以来，中国同欧洲许多国家的陆上贸易，也是从这里开始的，当代人誉之为“亚欧大陆桥”。但是，随着生态环境的破坏，广袤的西北地区成了经济欠发达地区。生态的先天不足制约了社会经济的发展，造成了社会经济发展严重落后的局面。落后的社会经济发展水平反过来又强化了对自然资源的依赖和掠夺性使用，从而进一步加速了这个地区的生态环境的恶化趋向。恶劣的生态环境，不仅在过去成了制约西北地区经济社会发展的一个重要因素，而且在现在也是严重影响经济社会发展的一个基本原因。这是一个不可否认和必须面对的基本现实。西北地区大开发，必须从这个现实出发，也必须把西北地区的开发和发展建立在生态环境可承受的限度内。西北地区最

终能够在多大程度上得到开发和发展，从根本上说，将主要取决于西北地区的生态环境条件能够在多大程度上得到改善和有多大的承受能力。因此，必须把生态环境的保护、恢复和建设放在突出地位，并作为西北地区大开发的一项基础性战略来抓。

第二，在西北大开发中，还要把建设亚欧大陆桥经济带作为开发建设的重点。西北地区社会经济活动在空间分布上的特点是，许多大中城市、工矿区和主要交通、通信干道集中在连通亚欧大陆的陇海铁路沿线的平原地带。西北地区大开发，决不能盲目、冲动、大搞遍地开花。要从绝对优势的角度考虑开发与建设，要紧紧围绕亚欧大陆桥经济带，实施开发与建设。要沿亚欧大陆桥经济带，重点开发、建设好若干个中心城市和一批中小城市，然后再由它们来带动整个西北地区的经济社会发展。围绕这个经济带，要着重抓好区域内和区域对外的主要交通、通信枢纽等基础设施的建设。围绕这个经济带，要重新调整人口政策、搞好人口布局、让人口逐渐向城镇集中。小城镇建设、退耕还林草、经济结构调整、生态环境保护与建设等，都要首先围绕这个经济带展开，形成气候，逐步推开。

第三，在西北地区大开发中，要始终坚持以创新为原动力，走可持续发展的道路。西北地区大开发要时时刻刻从本地区的实际出发，要有符合自身特点的新思路、新战略，既不能亦步亦趋地照搬东中部的发展模式，也不能生

搬硬套地搬用外国开发落后地区的经验，要勇于探索、大胆创新、敢于突破，要做到理论创新、体制创新、技术创新、生产方式的突破与创新并举，走以突破和创新推动可持续发展的路子。要通过上述一系列突破与创新，构建适合西北地区特点的新经济体制、企业经营体制、资源利用开发机制和生态环境保护与开发机制。要以大开放的思路 and 眼光来看待和推动西北大开发，用大开放促大突破，通过大突破推动大开发，借助大开发实现大跨越，在大跨越中实现大发展。要走出一条以技术创新支撑可持续发展、以生态恢复与建设保证可持续发展的新路，彻底摆脱资源过度依附型生产方式的束缚。

西北地区开发战略研究课题组在西北五省、区党委、政府领导和有关部门的大力支持和协助下，历时一个多月，在深入工厂、农村、牧区开展实地考察，与当地有关部门干部、职工、工人、农（牧）民、专家学者进行专题座谈的基础上，完成了这份《西北开发报告》。我们希望报告提出的观点和思路，能够对西北地区大开发实践产生一定影响。但由于时间仓促，加之水平有限，报告中肯定还会有这样那样的缺点和不足。好在我们已经有了这样一个开端。我衷心希望课题组的研究能够长期坚持下去，不断跟踪，不断探索，不断深入，为推动西北地区的大开发，提供更加强有力的理论支持和智力支持。

在此，我还要代表中国社会科学院和课题组，对甘肃省省委、省政府，陕西省省委、省政府，青海省省委、省

政府，新疆维吾尔自治区区委、区政府，宁夏回族自治区区委、区政府以及西北五省、区有关部门和接受过课题组调研访问与参与座谈讨论的同志表示衷心的感谢。对中国社会科学出版社以最短的时间、最好的质量将这个研究报告付梓表示感谢。对于报告中存在的这样或那样的缺点与不足，也诚恳地希望各界批评指正。

陈佳贵

2000.9.28 于北京

中国社会科学院西北开发 战略研究课题组

顾 问 陈佳贵

组 长 刘迎秋

副组长 魏后凯

朱 钢

成 员 (按姓氏笔画排序)

于立新

王小映

王红领

王延中

王跃生

厉 声

张 军

陈 耀

胡国成

袁钢明

11-08/28 11

目 录

序	(1)
---------	-------

第一部分 主报告

大突破 大跨越	(3)
——西北大开发的战略选择	
1. 前言	(3)
2. 西北大开发的经济社会背景	(8)
3. 西北大开发的资源优势及其特点	(10)
4. 西北大开发的制约因素	(15)
5. 实施西北大开发的总体思路	(26)
6. 加快西北大开发的工作重点与政策选择	(30)

第二部分 分报告

分报告之一 总结历史经验搞好生态建设	(57)
——西北地区生态保护与建设研究	
一、西北五省区生态环境概况	(57)
二、西北五省生态环境恶化的原因	(60)

三、加强西北地区生态环境建设的政策建议	(64)
分报告之二 以西部大开发促进生态大治理	(68)
——西北地区生态环境建设的战略思考	
一、经济发展滞后过程中的生态恶化加剧	(68)
二、西北地区生态环境恶化的危害	(71)
三、西部地区经济发展落后导致生态环境 加速恶化	(76)
四、在加快西北经济发展中实现西北生态 环境治理	(84)
分报告之三 构筑生态环境保护与建设的融资 新机制	(91)
——发行西部生态环境建设彩票建议	
一、西北地区生态环境保护与建设面临的 资金制约	(91)
二、发行西部生态环境建设彩票，面向社会 筹措资金	(93)
三、发行西部生态环境建设彩票的具体措施 和建议	(95)
分报告之四 为大开发奠基	(98)
——西北地区基础设施建设及其融资机制研究	
一、基础设施建设在西北大开发中的战略地位	(98)
二、西北地区的基础设施建设及主要问题	(103)
三、西北地区基础设施建设的融资问题	(110)
四、加快西北地区基础设施建设的政策建议	(118)
分报告之五 围绕核心竞争力进行结构大调整	(129)

——西北大开发中的产业结构调整与升级	
一、西北地区产业结构调整的总体思路	(129)
二、西北地区农业结构的调整	(137)
三、西北地区工业结构的调整	(152)
四、西北地区旅游产业的发展	(164)
分报告之六 选准特、小,力求精、好	(177)
——根据西北实际设计开发战略的思考	
一、实施西北大开发要避免盲目求大倾向	(177)
二、西北地区有很多不同于西南地区的特殊性	(178)
三、西北大开发中要努力做到“四避免、四但要”	(179)
四、西北开发战略的安排要突出本地特色	(181)
分报告之七 为大开发进行战略储备	(184)
——西北地区教育与人力资源问题研究	
一、教育、人力资源现状与主要问题	(184)
二、制约教育发展和人力资源作用发挥的 主要因素	(190)
三、教育发展和人力资源开发的主要思路和对策	(197)
分报告之八 加大改革力度:迎接新的发展机遇 ...	(206)
——解放思想+政策倾斜:缩短西北与发达地区 的差距	
一、西北地区改革的基本情况概述	(207)
二、西北地区改革滞后的原因	(211)
三、西北地区今后改革的重点	(215)

四、政策建议	(221)
分报告之九 选准亮点、加大开放	(224)
——西北对外开放模式定位与战略选择	
一、西北五省区对外开放的现实差距	(224)
二、制约西北五省区扩大对外开放基本因素分析	(229)
三、西北五省区新的对外开放历史机遇与目标 定位	(233)
四、西北五省区对外开放战略措施	(240)
分报告之十 “辽阔地域”的生存压力与出路	(248)
——西北大开发中的人口问题思考	
一、西北地区人口的基本特征	(248)
二、西北地区人口方面存在的主要问题	(254)
三、问题存在的原因	(258)
四、缓解人口压力、提高人口素质的主要对策和 政策建议	(262)
分报告之十一 创造良好的开发环境	(273)
——西北大开发中的民族社会问题研究	
一、基本情况	(273)
二、存在的主要问题及各省区采取的政策措施	(278)
三、对策与建议	(287)

第三部分 附 录

附录 1 调研工作简报 (第 1 期)	(299)
附录 2 调研工作简报 (第 2 期)	(302)

附录 3 调研工作简报（第 3 期）	(308)
附录 4 调研工作简报（第 4 期）	(314)
附录 5 调研工作简报（第 5 期）	(321)
后 记	(329)

第一部分

主 报 告

