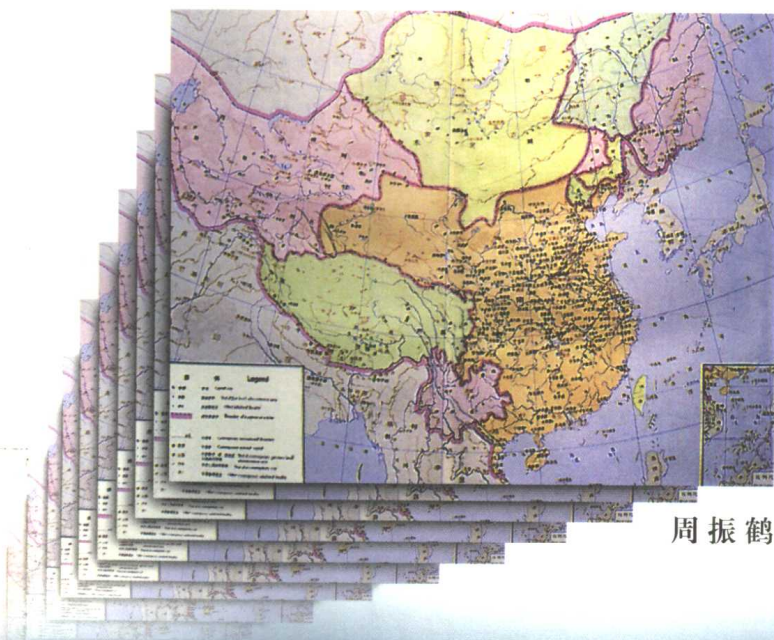


主编 任继愈

中国文化史知识丛书

中国历代行政区划的变迁



周振鹤

商务印书馆



中国文化史
知识丛书

中国历代行政 区划的变迁

周振鹤

商务印书馆

1998年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国历代行政区划的变迁/周振鹤著. - 增订版. - 北京:
商务印书馆, 1998
(中国文化史知识丛书)
ISBN 7-100-02424-2

I. 中… II. 周… III. 行政区-政区沿革-中国-古代-通俗读物 IV. K928.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 01069 号

中国文化史知识丛书

ZHONGGUÓ LÌDÀI XINGZHÈNGQŪHUÀ DE BIÀNQIĀN
中国历代行政区划的变迁
周 振 鹤

商 务 印 书 馆 出 版
(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)
新华书店总店北京发行所发行
中国科学院印刷厂印刷
ISBN 7-100-02424-2/G·336

1998 年 11 月第 1 版

开本 787×1092 1/32

1998 年 11 月北京第 1 次印刷

字数 82 千

印数 3 000 册

印张 6 1/4 插页 3

定价: 12.30 元

编者献辞

中国是世界文明古国之一。古代世界曾经辉煌灿烂的文明国家,多数没有能够继续维持下去,有的中断了,有的随着文化重心的转移而转移到另外的地区。唯有中国这个国家,既古老又年轻。从原始社会到形成国家,有文字可考的历史有五千年以上。中国和中国文化屹立于世界之林,一脉相承,历久而弥新。

中国文化是个发展的、历史的范畴,具有包容性与持久性:除了时代差异外,尚有着地域与民族的差异性。它是在连绵几千年中,以华夏民族为主体的中华民族各地域文化(包括中原文化、齐鲁文化、荆楚文化、巴蜀文化、吴越文化、岭南文化、闽台文化等)和各民族文化(包括壮、满、蒙、回、藏等中国 56 个民族的文化)长期地、不断地交流、渗透、竞争和融合的结果。从这个意义上说,中国文化的发展是具体的、历史的,又是多地域、多民族、多层次的立体网络。中国文化是起源于上古贯穿到现在,在黄河、长江及

其周围地域形成并延续至今的中华民族共同的文化、共同的社会心理与习俗的结晶。

继承中国文化遗产，并不是对中国古代文化毫无选择地一概接受，而是要继承其优良传统，摒弃其封建糟粕。

今天中国正处在向现代化迈进的新时期。了解过去的优秀文化，正是为创造未来的新文化。这对于提高民族自尊心，增强民族凝聚力，有着极为重要的意义。青少年是国家的未来，民族的希望，对他们进行传统文化的教育，既是当务之急，又是长远的目标。要让中学生和具有中等文化程度的读者掌握中国文化史的基本知识，了解中国文化辉煌的历史，继承、发扬优良传统，为建设具有中国特色的社会主义新文化打下基础，这是一件宏伟的事业，也是我们编辑这部丛书的宗旨。

对文化层次较高的成年读者以至专家来说，个人的专业知识总归有限，本丛书对于成年人也不失为一种高品位的、可信赖的文化知识读物。

本丛书的前身有110个专题，涉及历史文化的各个方面，由商务印书馆、中共中央党校出版社、天津教育出版社、山东教育出版社联合出版。现由编委会对类目重新加以调整，确定了考

古、史地、思想、文化、教育、科技、军事、经济、文艺、体育十个门类，共 100 个专题，由商务印书馆独家出版。每个专题也由原先的五万多字扩大为八万字左右，内容更为丰富，叙述较前详备。希望这套丛书能多角度、多层次地反映中国文化的主流与特点，读者能够从中认识中国文化的基本面貌、了解中华民族的精神所系，这就是编者的最大愿望。

对于本丛书的批评及建议，我们将十分欢迎，力求使之趋于完善。

中国文化史知识丛书编辑委员会

一九九六年四月

《中国文化史知识丛书》

编辑委员会名单

主 编 任继愈

副 主 编 汤一介 焦树安 张明华

编 委(按姓名汉语拼音音序排列)

戴念祖 郭齐家 葛剑雄

焦树安 金宜久 卢海燕

欧阳中石 庞 朴 戚志芬

任继愈 沈心天 汤一介

王世民 王兆春 吴良镛

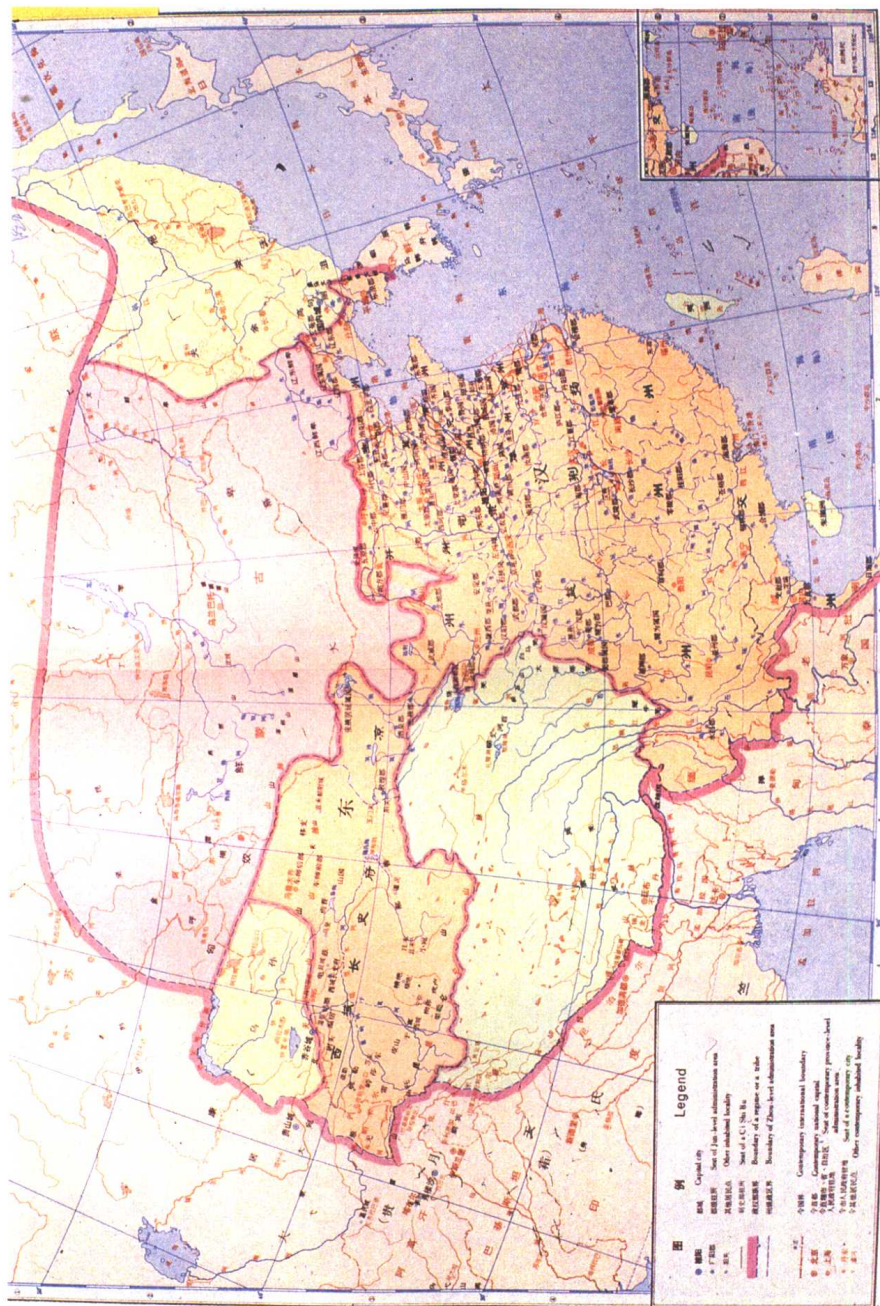
严汝娴 张国风 张明华

赵 靖 赵匡华 郑殿华

周 强 朱光暄

常务编委 任继愈 焦树安 张明华

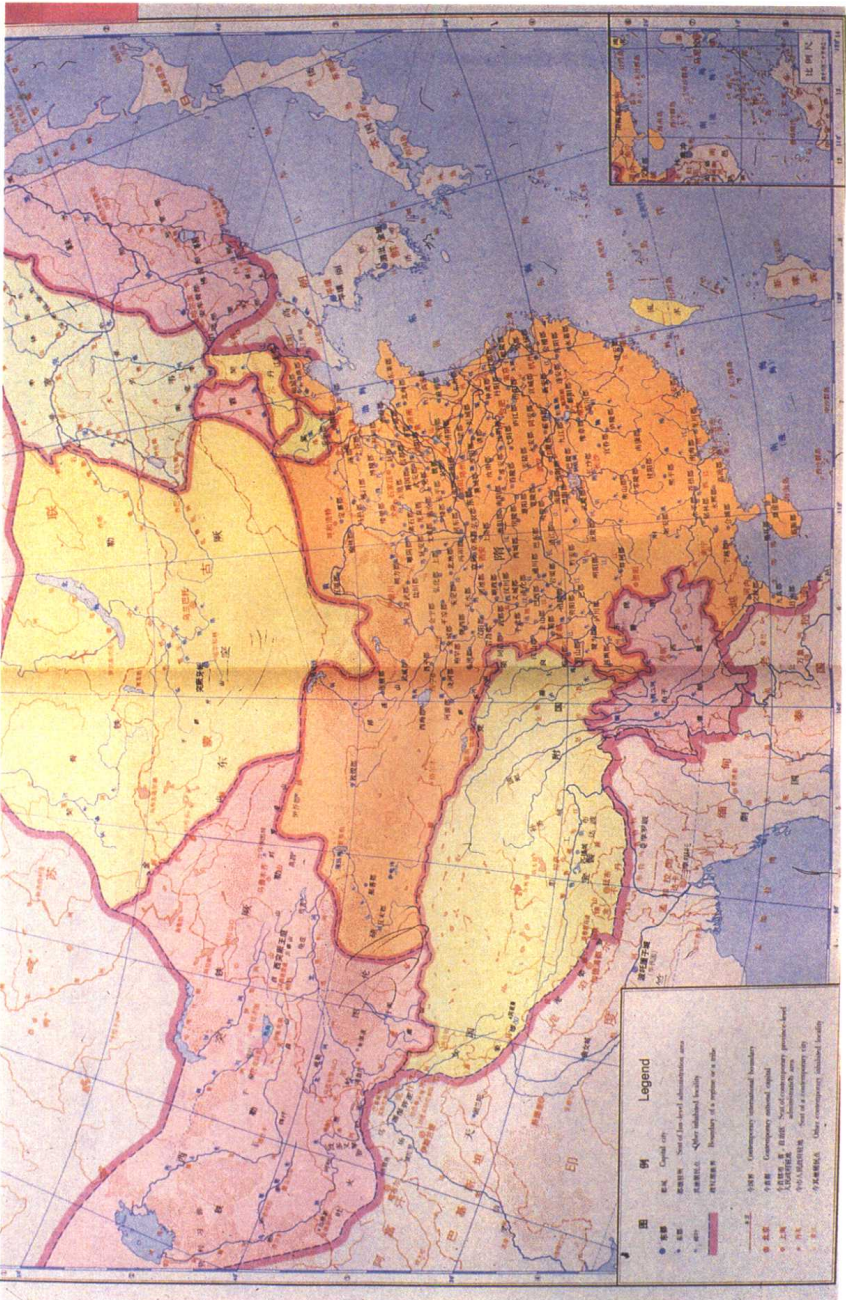
张国风 郑殿华



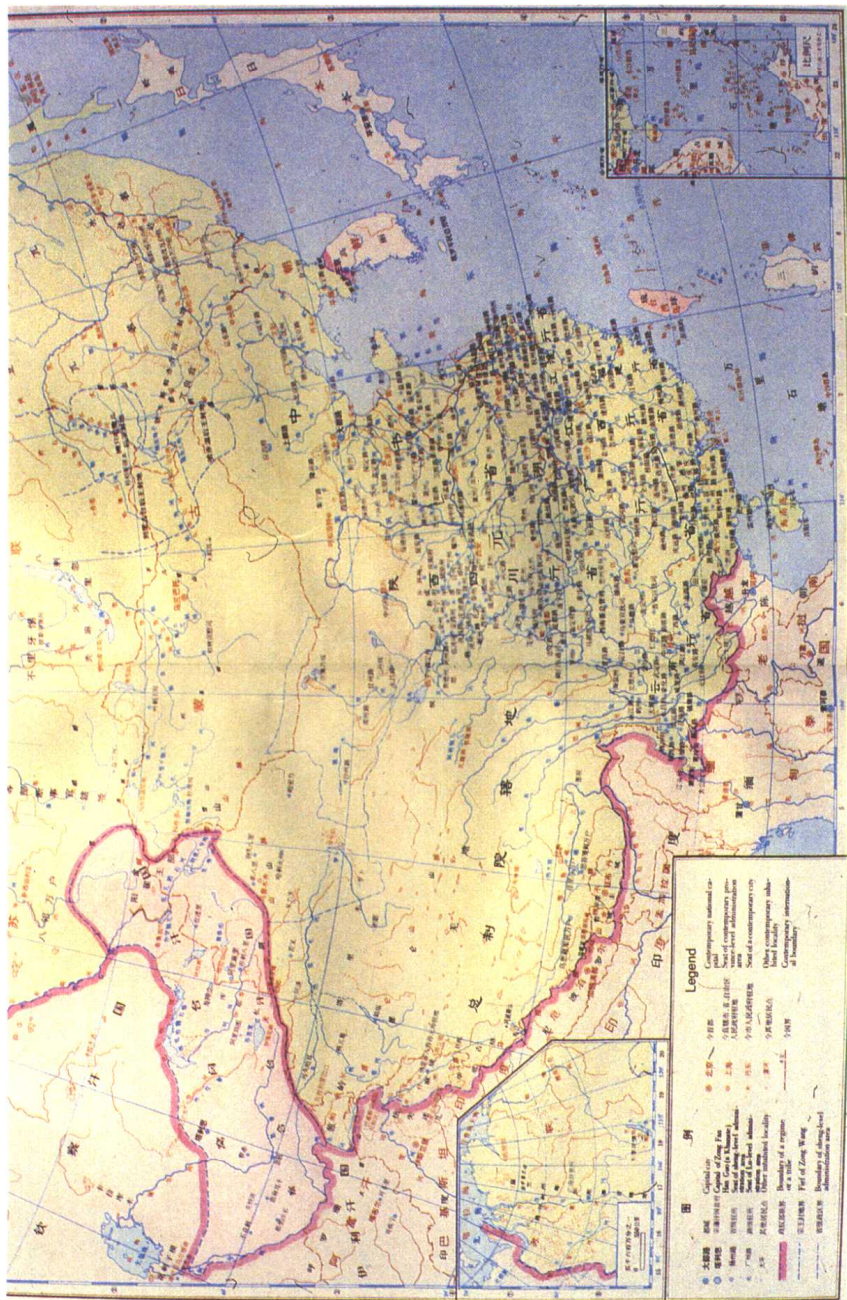
This is a detailed political map of China, showing its provinces, major cities, and geographical features. The map is color-coded by province, with various shades of yellow, orange, and red. Major cities are marked with black dots, and the capital, Beijing, is highlighted with a larger dot. The map includes a legend in the bottom right corner, which defines the symbols used for capital cities, first-level administrative areas, second-level administrative areas, and other features. An inset map in the top right corner shows the location of China in East Asia, with labels for the surrounding seas and neighboring countries.

Legend

- Capital city
- First-level administrative area
- Second-level administrative area
- Third-level administrative area
- Fourth-level administrative area
- Fifth-level administrative area
- Sixth-level administrative area
- Seventh-level administrative area
- Eighth-level administrative area
- Ninth-level administrative area
- Tenth-level administrative area
- Eleventh-level administrative area
- Twelfth-level administrative area
- Thirteenth-level administrative area
- Fourteenth-level administrative area
- Fifteenth-level administrative area
- Sixteenth-level administrative area
- Seventeenth-level administrative area
- Eighteenth-level administrative area
- Nineteenth-level administrative area
- Twentieth-level administrative area
- Twenty-first-level administrative area
- Twenty-second-level administrative area
- Twenty-third-level administrative area
- Twenty-fourth-level administrative area
- Twenty-fifth-level administrative area
- Twenty-sixth-level administrative area
- Twenty-seventh-level administrative area
- Twenty-eighth-level administrative area
- Twenty-ninth-level administrative area
- Thirtieth-level administrative area
- Thirty-first-level administrative area
- Thirty-second-level administrative area
- Thirty-third-level administrative area
- Thirty-fourth-level administrative area
- Thirty-fifth-level administrative area
- Thirty-sixth-level administrative area
- Thirty-seventh-level administrative area
- Thirty-eighth-level administrative area
- Thirty-ninth-level administrative area
- Fortieth-level administrative area
- Forty-first-level administrative area
- Forty-second-level administrative area
- Forty-third-level administrative area
- Forty-fourth-level administrative area
- Forty-fifth-level administrative area
- Forty-sixth-level administrative area
- Forty-seventh-level administrative area
- Forty-eighth-level administrative area
- Forty-ninth-level administrative area
- Fiftieth-level administrative area
- Fifty-first-level administrative area
- Fifty-second-level administrative area
- Fifty-third-level administrative area
- Fifty-fourth-level administrative area
- Fifty-fifth-level administrative area
- Fifty-sixth-level administrative area
- Fifty-seventh-level administrative area
- Fifty-eighth-level administrative area
- Fifty-ninth-level administrative area
- Sixtieth-level administrative area
- Sixty-first-level administrative area
- Sixty-second-level administrative area
- Sixty-third-level administrative area
- Sixty-fourth-level administrative area
- Sixty-fifth-level administrative area
- Sixty-sixth-level administrative area
- Sixty-seventh-level administrative area
- Sixty-eighth-level administrative area
- Sixty-ninth-level administrative area
- Seventieth-level administrative area
- Seventy-first-level administrative area
- Seventy-second-level administrative area
- Seventy-third-level administrative area
- Seventy-fourth-level administrative area
- Seventy-fifth-level administrative area
- Seventy-sixth-level administrative area
- Seventy-seventh-level administrative area
- Seventy-eighth-level administrative area
- Seventy-ninth-level administrative area
- Eightieth-level administrative area
- Eighty-first-level administrative area
- Eighty-second-level administrative area
- Eighty-third-level administrative area
- Eighty-fourth-level administrative area
- Eighty-fifth-level administrative area
- Eighty-sixth-level administrative area
- Eighty-seventh-level administrative area
- Eighty-eighth-level administrative area
- Eighty-ninth-level administrative area
- Ninetieth-level administrative area
- Ninety-first-level administrative area
- Ninety-second-level administrative area
- Ninety-third-level administrative area
- Ninety-fourth-level administrative area
- Ninety-fifth-level administrative area
- Ninety-sixth-level administrative area
- Ninety-seventh-level administrative area
- Ninety-eighth-level administrative area
- Ninety-ninth-level administrative area
- One hundred-level administrative area



元初行政区划图(至元十七年)





目 录



引言	1
----------	---

一 从分土而治到分民而治	
——行政区划的由来	5
1 楔子	6
2 行政区划的由来	10

二 两度回光返照	
——郡县制的“封建”变形	
.....	19
1 汉代封建制的施行和	
纠偏	20
2 西晋封建的失误	27

三 两千年三循环	
——行政区划层级的增减	
.....	33
1 行政区划的层级与管理	
幅度	34
2 郡县二级制向州郡县三级	
制的转化	35

目 录



- 3 州县二级制向道(路)州县
三级制的转化 42
 - 4 省路府州县多级制向省县
二级制的简化 54
 - 5 本章小结 65
-

四 量地制邑 度地居民

- 行政区划幅员的伸缩
..... 73
- 1 政区幅员的尺度 74
 - 2 “百里之县”的相对稳定
..... 77
 - 3 “千里之郡”的缩小倾向
..... 82
 - 4 “万里之州”的起伏变化
..... 91
 - 5 政区幅员变化的特点 103
-

五 犬牙相入还是山川形便

- 行政区域划界的原则
..... 107
- 1 政区边界的概念 108

目 录



2	山川形便原则的运用	113
3	犬牙相入原则的萌芽与 发展	119
4	犬牙相入原则的极端化	126

六 赤畿望紧上中下

——行政区划的等第变化

.....	137
1 县级政区的等第	138
2 统县政区和高层政区的 分等	148
3 政区分等的意义和作用	156

七 都尉、都护府和都司卫所

——军管型的特殊政区

.....	161
1 两汉魏晋的都尉	162
2 汉唐的都护府	166
3 北魏的镇戍	168
4 明代的都司卫所	170

中国文化史
知识丛书

目 录



5 唐代的羁縻府州与明代的 羁縻都卫	173
6 军事因素对行政区划的 影响	178
结语	185

ZHONG GUO
WEN HUA SHI
ZHI SHI
CONG SHU



引 言

ZHONG GUO

WEN HUA SHI

ZHI SHI

CONG SHU

除

非疆域特别狭小,任何一个国家都要根据行政管理的需要,将领土划分成有层次的区域,这一过程叫作行政区划,这些区域称为行政区域,行政区划和行政区域也可通用,简称为行政区或政区。

政区由国家立法所创置或撤废,具有可变性的特点,因此叙述政区的实况必定要和一定的时期或年代相联系。截至 1995 年底,中国一共设有 31 个省级政区,334 个地级政区和 2143 个县级政区^①。

政区还有承继性、延续性的特点,中国政区的现状是历史上长期发展演变的结果。例如省的创置自元代以来已有 700 年,而某些政区的边界至今已经沿用千年之久,更有许多县的名称和治所甚至长达 2000 年没有变化。政区的长

^① 地、县级政区不包括台湾省。