

李纪恒 著

# 贫困地区发展论

中共中央党校出版社



# 贫困地区发展论

中共中央党校出版社

李纪恒 著



0069038

责任编辑 王 君  
封面设计 孙超英  
版式设计 张秀翹  
责任校对 李 灵

### 图书在版编目 (CIP) 数据

贫困地区发展论/李纪恒著. —北京: 中共中央  
党校出版社, 1997. 5

ISBN 7-5035-1584-8

I. 贫… II. 李… III. 不发达地区-经济发展-  
研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 06127 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

民族印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 5 月第 1 版 1997 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.5

字数: 240 千字 印数: 1—5000 册

定价: 18.60 元

# 目 录

---

|                                |        |
|--------------------------------|--------|
| 序 一 .....                      | 杨春贵(1) |
| 序 二 .....                      | 李京文(5) |
| 引论 加快贫困地区发展是全球性的重大<br>课题 ..... | (11)   |
| 第一章 贫困的概念 .....                | (16)   |
| 一 绝对贫困与相对贫困 .....              | (16)   |
| 二 狭义贫困与广义贫困 .....              | (18)   |
| 三 客观贫困与主观贫困 .....              | (20)   |
| 四 区域贫困与个体贫困 .....              | (20)   |
| 五 长期贫困与暂时贫困 .....              | (21)   |
| 六 本书研究的贫困概念界定 .....            | (21)   |

|            |                            |              |
|------------|----------------------------|--------------|
| <b>第二章</b> | <b>贫困的成因 .....</b>         | <b>(23)</b>  |
| 一          | 贫困的自然要素分析 .....            | (24)         |
| 二          | 贫困的经济要素分析 .....            | (26)         |
| 三          | 贫困的社会要素分析 .....            | (33)         |
| 四          | 贫困成因要素的综合分析 .....          | (36)         |
| <br>       |                            |              |
| <b>第三章</b> | <b>贫困地区经济运行特征 .....</b>    | <b>(37)</b>  |
| 一          | 宏观特征 .....                 | (37)         |
| 二          | 微观特征 .....                 | (60)         |
| <br>       |                            |              |
| <b>第四章</b> | <b>贫困地区经济发展的要素分析 .....</b> | <b>(72)</b>  |
| 一          | 自然资源与自然环境 .....            | (73)         |
| 二          | 资金 .....                   | (83)         |
| 三          | 人口 .....                   | (90)         |
| 四          | 科学技术 .....                 | (98)         |
| 五          | 信息 .....                   | (105)        |
| 六          | 教育 .....                   | (111)        |
| 七          | 产业结构 .....                 | (120)        |
| 八          | 生产力布局 .....                | (126)        |
| 九          | 管理 .....                   | (133)        |
| <br>       |                            |              |
| <b>第五章</b> | <b>贫困地区经济发展战略分析 .....</b>  | <b>(138)</b> |
| 一          | 贫困地区经济发展的目标模式 .....        | (138)        |
| 二          | 我国反贫困战略的变化 .....           | (149)        |

## 目 录

|            |                          |              |
|------------|--------------------------|--------------|
| 三          | 消除贫困的若干途径分析 .....        | (154)        |
| 四          | 贫困地区经济发展的总体战略 .....      | (166)        |
| <b>第六章</b> | <b>广西河池地区反贫困实践 .....</b> | <b>(199)</b> |
| 一          | 发展条件评价 .....             | (199)        |
| 二          | 发展历程 .....               | (205)        |
| 三          | 发展展望 .....               | (222)        |
| <b>第七章</b> | <b>贫困地区领导工作散论 .....</b>  | <b>(230)</b> |
|            | 用两点论指导农村工作 .....         | (231)        |
|            | 抓住主要矛盾解决主要矛盾 .....       | (234)        |
|            | 贫困地区发展市场经济之我见 .....      | (239)        |
|            | 思路宽天地宽 .....             | (252)        |
|            | 股份合作制是贫困地区光明之路 .....     | (259)        |
|            | 关于抓好贫困地区党建工作的思考 .....    | (265)        |
|            | 坚持“两手抓”关键在一把手 .....      | (278)        |
|            | 略论领导权威 .....             | (282)        |
|            | <b>主要参考文献 .....</b>      | <b>(288)</b> |
|            | <b>后 记 .....</b>         | <b>(291)</b> |

# 序 一

杨春贵

---

发展问题，是解决当代中国一切问题的关键。邓小平建设有中国特色社会主义理论，可以说就是关于当代中国社会主义的发展论。中国作为一个发展中的大国，地区之间存在很大的不平衡性，既有较发达地区，又有欠发达和贫困地区；各类地区的发展既有共同的一般规律，又有各自不同的特殊规律。以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，具体研究各类不同地区发展的特殊规律，是实现邓小平发展理论和战略的一项重大任务。

改革开放以来，我国所有地区的经济都有了前所未有的大发展，相对来说，东部地区比中西部地区发展得更快一些，二者之间的差距有所扩大。中西部地区，特别是其中的“老、少、边、山、库”地区，由于历史原因、区位原因和自然条件限制，经济发展缓慢，贫困的面积较大，我国 5800 万尚未脱贫的人口大多集中在这些地方。加快贫困地区的发展，改变贫困地区贫穷落后面貌，是实现我国跨世纪宏伟目标的需



要，不仅是一个经济问题，而且是关系国家长治久安的政治问题。因此，以江泽民同志为核心的党中央十分重视贫困地区的发展问题，在全国发展的总体布局中，把加快贫困地区的发展作为一项战略任务提到全党全国人民面前，作出了一系列重大部署和决策，为贫困地区的加快发展指明了方向。作为在贫困地区工作的领导干部，李纪恒同志以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党中央的决策、部署为指导，总结贫困地区发展经验，探索贫困地区发展规律，研究贫困地区发展思路 and 办法，写出《贫困地区发展论》一书，是很有意义的一件事情。

《贫困地区发展论》是一本有相当理论深度和强烈现实感的理论专著。它有一个较为完整的理论体系。第一章到第四章是对贫困概念和成因、贫困地区经济运行特征及贫困地区发展要素的分析；第五章是关于贫困地区经济和社会发展的战略选择；第六章具体论述广西河池地区反贫困的实践及其经验；最后一章是作者本人在贫困地区从事领导工作的方法论总结。这个逻辑体系体现了从抽象到具体的科学叙述方法，即首先解决对贫困地区状况和发展规律的认知问题，进而以这种认知为根据论述指导贫困地区发展的一般原则，最后总结河池这一特殊贫困地区反贫困的具体经验及作者本人的体会。一般与个别、理论与实践、目标与方法等等的统一，在这里得到较好的体现。我相信，对于正在进行扶贫攻坚战斗的广大干部和群众，读了这本书之后，一定会得到理论、经验、方法等多方面的启迪。

这本书既是作者带领群众脱贫致富实践经验的总结，又是他长期刻苦学习理论的成果。李纪恒同志当过乡党委书记、县委书记，又当了多年的地委书记，尤其是在全国划定的 18



个贫困片之一的广西河池地区工作期间，他带领广大干部、群众艰苦奋斗、勇闯新路，初步找到一条适合河池特点的脱贫致富之路，使全地区的面貌发生了巨大变化。实践的锻炼，造就了他的苦干务实精神，积累了较为丰富的工作经验；但是他没有满足这一点。他深知理论是实践的指南，在繁忙的工作中总是抓紧时间读书，把学习理论同总结经验、思考现实问题结合起来。尤其是他在中央党校中青年干部培训班学习的一年中，系统地学习了马克思主义的基本理论、特别是社会主义市场经济理论，把平时在工作中积累的经验和认识加以提炼、升华，形成了比较系统的关于贫困地区经济和社会发展的思路 and 观点，写成《贫困地区发展论》一书。应该说这本书中的思考是比较务实而又具有理论化色彩的，不仅对于实际工作者，而且对于理论工作者、尤其是经济学研究者，也有一定的参考价值。

因为工作的关系，使我有机会接触不少的中青年领导干部。其中多数同志比较注重理论学习，注意广泛吸收各方面的知识，加上他们有较多的实践经验，考虑问题视野比较开阔，思路比较清晰，工作比较得心应手。但是，也见到一些同志不那么重视学习，没有养成读书的习惯，或满足于埋头苦干，或忙于日常琐碎事务与应酬，因此缺乏远见卓识和处理复杂问题的能力。这使我想起毛泽东同志讲过的一段话：“有书本知识的人向实际方面发展，然后才可以不停止在书本上，才可以不犯教条主义的错误。有工作经验的人，要向理论方面学习，要认真读书，然后才可以使经验带上条理性、综合性，上升为理论，然后才可以不把局部经验误认为即是普遍真理，才可不犯经验主义的错误。”（《毛泽东选集》第二版，第三卷第818—819页）李纪恒同志这本书的出版所以令

人欣喜，就是因为它表明了中青年干部中“有工作经验的人，要向理论方面学习”这样一种努力。我希望有更多的同志朝这方面努力并取得更多的成果，这不仅对于推动我们实际工作的开展，对于促进理论的繁荣与发展，对于中青年干部的成长，都是十分必要的。

1997年3月于中共中央党校

(作者系中共中央党校副校长、中国辩证唯物主义  
学会会长、博士生导师、教授)

# 序 二

李京文

---

读罢本书作者送给我的书稿，感到十分高兴。我的印象是，这不仅是一本研究贫困地区经济发展问题的专著，而且是实干家的理论，行动者的思想。因此，我很乐意为之作序。

加速经济发展是所有发展中国家都在为之努力奋斗的重要目标，经济发展意味着普遍地存在于一般发展中国家的三种基本情况的改善，即贫困、失业和收入不均情况的改善。其中，减少贫困居于特别重要的地位。《贫困地区发展论》一书，通过对贫困地区贫困的成因、经济运行特征、发展的要素和框架的分析，对贫困地区的经济发展问题从理论上进行了比较深刻全面的分析，尤其是通过对广西河池地区改革开放以来扶贫脱贫的实践历程的总结，进而探索我国广大的中西部贫困地区经济社会发展的一般规律和扶贫攻坚的战略战术取向。因此，它的出版不仅有理论意义，而且有很强的实践价值。

本书研究的贫困地区发展问题，其实质是在我国如何反贫困的问题。这个主题十分明确。围绕这个主题，作者通过

理性思考和逻辑分析，从界定贫困的概念入手，进而对贫困地区的贫困进行了历史的和现实的透视，并就贫困地区的经济运行的宏观特征、微观特征，以及贫困地区发展的种种要素特征进行了深层次的解剖。在此基础上，提出了贫困地区经济发展的一般战略战术。为了说明这些战略战术不仅是理性的思考，而且是实践的纲领，作者对广西河池地区的反贫困实践进行了实证分析，并就贫困地区的领导工作问题，发表了独到的见解。这些是很值得赞许的。

当前，我国已出版了一些关于贫困与反贫困方面的著作，但对贫困地区的发展问题从理论与实践紧密结合的角度进行深入分析的尚不多见。本书在这方面提出了一些可贵的思路。例如：

（一）贫困地区发展任务是极其艰巨的，解决贫困地区的发展问题，必须从缩小地区差距入手。

区域发展不平衡是我国经济发展的现实，而且在今后一段时间里，区域发展差距也可能要进一步扩大。要缩小差距，至少是减少其差距拉大的速度，一是靠政策，如对经济落后地区实行一些倾斜，加快其发展速度；二靠自身优势的发挥，追赶发达地区，使区域差距拉大符合 U 字型，即先拉大后缩小。差距并不可怕，可怕的是绝对贫困的长期存在。现在我国还有 5800 万人口尚未解决温饱问题，这是一个重大的课题。因此，在研究区域发展问题的时候，首要的问题，就是要研究如何解决贫困地区的绝对贫困问题。邓小平同志 1992 年在南方谈话时精辟地指出：“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。如果富的愈来愈

富，穷的愈来愈穷，两极分化就会产生，而社会主义制度就应该而且能够避免两极分化。”（《邓小平文选》第三卷，第373—374页）所以讲，实现全社会共同富裕的一个重要前提，就是在一定的时期内允许差距的存在，允许一部分地区先富起来。而一部分地区先富起来的最终目的，正是共同富裕。这是解决我国贫困地区发展问题的重要战略思想。可以说这是外部的扶贫战略。但是，发达地区如何支持贫困地区呢？这是必须认真研究的大问题。

首先，必须全党动员，政策倾斜，全社会扶贫济困，尤其是富起来的地区多交点利税，实行规范的中央财政支付制度，通过财政转移支付，以财政再分配的方式向贫困地区注入更多的发展资金，向贫困地区安排更多的重点骨干建设项目，这是支持贫困地区发展的重要手段。

其次要加强东西合作。东部发达地区与中西部欠发达地区实行优势互补，前景十分广阔，但这方面还是薄弱环节，需要继续研究解决。

（二）贫困地区要调动内部积极因素，发挥优势，加快自身的发展。减少和消灭贫困，只靠外部支持显然是不够的。

外在的支持，政策的扶持，社会各届的帮助，是必要的，但归根结蒂要通过贫困地区自我奋斗、自我发展才能实现脱贫。也就是说，贫困地区自力更生、自我发展是根本的、最关键的问题。本书作者在对贫困地区自我发展的各种困难和制约因素进行了理性的思考与批判的同时，提出了贫困地区自我发展的基本思路 and 战略。河池地区的实践已经证明这些战略是可行的。当然，随着世界经济形势和国内经济形势的不断变化，贫困地区又面临着新的挑战，尤其是将长期面临着国际市场竞争的巨大压力。这无疑会给贫困地区的发展提出更多更

高的要求,贫困地区的发展难度会日益加大。因此,充分发挥贫困地区的已有优势,把资源优势转化为经济优势,并努力创造新的优势,是贫困地区领导干部的首要职责。

(三)贫困地区要加快发展,必须从多方面采取措施,尤其是要加深改革、扩大开放、加速两个带根本性的转变。

到本世纪末,我们国家要全面完成现代化建设第二步战略部署,基本消除贫困现象,人民生活达到小康水平,初步建立社会主义市场经济体制。实现这个目标,当前就要打好扶贫攻坚战,着力解决 5800 万贫困人口的脱贫问题。为了顺利完成这项艰巨的任务,本书提出了许多政策、措施、归纳起来,主要有以下八个方面:

第一,贫困地区应该努力争取实现持续快速稳定增长。只有这样,才不致于与发达地区扩大差距,并逐步追赶上来。改革开放十几年来,贫困地区有了较快发展,具备了一定的物质基础,尤其是交通、通讯、能源等发生了巨大的变化。贫困地区人民思想进一步解放,已经开始掌握经济建设的许多经验教训,全社会支持贫困地区发展已形成共识和行动。这些都为贫困地区今后快速增长提供了有力支持。

第二,贫困地区必须加快社会主义市场经济体制的建立与完善步伐。发达地区率先进行了市场取向的改革,而且步子迈得比较快,使整个经济逐渐步入快速发展的轨道。而贫困地区发展市场经济起步较晚,步子也不大,制约了经济的发展。因此,在未来 15 年里,贫困地区必须加快计划经济向社会主义市场经济转变的步伐,尽快实现市场化,这是经济快速发展的体制基础。

第三,贫困地区经济增长也要首先注重提高质量。这就要求经济增长方式要逐步由粗放型向集约型转变,经济增长

不是依靠资源的大量耗费,也不应造成环境的破坏与污染。而应主要依靠科技进步,以较少的投入取得较大的产出。

第四,贫困地区产业结构要不断调整、优化,要逐步迈出传统农业的禁锢,加快工业化进程和第三产业的发展。但不能再搞那种规模效益差的小企业,也不要再搞那种技术起点低的产业。农业也要注重高产、优质、高效,由传统农业逐步向现代农业过渡。

第五,贫困地区要继续扩大开放。要以开放促开发,以开发促发展。不仅要加强与国际的联系与合作,大力发展对外贸易,大力引进境外的资金和先进的技术、经验,而且要加强国内地区间的横向经济联合,逐步实现优势互补,共同富裕。

第六,贫困地区的发展必须从本地条件出发,发挥优势。贫困地区由于本身落后,如果不顾自身条件,跟在发达地区之后亦步亦趋,就难以形成自身的特色和优势,在激烈的市场竞争中就难以占据一席之地。贫困地区也有诸多优势。比如资源优势、政策优势。发挥好这些优势,必将给贫困地区经济和社会发展注入新的活力。可以这么说,贫困地区的优势充分发挥之际,就是贫困地区经济繁荣之时。

第七,贫困地区必须大力发展科技和教育。贫困地区的落后,不仅体现在经济上的落后,而且体现在人的素质落后。谋求发展,就必须改变现状;大力发展科技和教育,改善人才结构,提高劳动者素质,为加快发展提供技术条件和智力支持。

第八,贫困地区一定要继续解放思想。贫困地区人们的思想观念和思维方式,与现代经济的要求有相当的差距。比如因循守旧与市场经济所要求的锐意改革、开拓进取的精神相冲突。又如自然经济、小农经济思想与商品经济、市场经



济观念相矛盾，“等、靠、要”依赖心理和懒惰思想与现代经济要求和自立自强、艰苦创业格格不入等。思想观念不转变，贫困地区就难以实现快速发展。

我完全相信，贫困地区只要把国家的扶持、社会各界的帮助等外部的支持和贫困地区干部群众自强不息、苦干实干的内部动力结合起来，脱贫致富就大有希望。

在此，我想再为本书说几句话。本书作者李纪恒同志曾在贫困地区担任五年的地委、行署主要领导工作，对贫困地区的发展做过大量调查研究和脱贫工作，1996年由河池地委书记的岗位调到我的家乡玉林地区任地委书记。据我了解，他是一个勤奋好学，并较善于理论联系实际的年轻干部，虽然政务繁忙，但是他并没有放松学习和思考，并学有所得。本书第七章收集他在省级以上报刊发表的八篇工作论文，就是他的部分学习成果。在本书中，他又能够对贫困地区的发展问题进行理论联系实际的研究分析，实属不易。所以，愿意向贫困地区的干部和经济学界、理论学界的朋友们推荐此书。

当然，贫困地区的发展问题是一个大学问，本书不可能对它们都论述得很详尽很准确。因此，我希望李纪恒同志继续发扬理论联系实际的优良作风，不断学习，不断思考，研究新情况，解决新问题，把学习所得灵活运用到实践中去以造福于人民。同时，也希望能读到更多同志对贫困地区发展方面所写的论著。

1997年2月28日

（作者系八届全国人大代表、中国社会科学院  
经济学片领导小组组长兼数量经济与技术经济  
研究所所长、俄罗斯科学院外籍院士）

# 引 论

## 加快贫困地区发展 是全球性的重大课题

---

贫困是世界性的重大问题。世界银行《1990年世界发展报告》估测：1985年，发展中国家里还有10多亿人生活在贫困之中。世界银行称80年代是穷人被遗弃的10年，并认为在20世纪的最后10年，没有一项任务比减轻全球的贫困更加重要。世界银行对90年代的反贫困充满信心。它预测：到2000年，全世界的贫困人口将从1995年的11.25亿减少到8.25亿，10年减少3亿贫困人口。

面对严重的贫困问题，世界各国都在努力探索反贫困的途径和办法。1995年3月哥本哈根联合国社会发展世界首脑会议表示，要以果断的国家行动和国际合作来消除贫困。同年12月联合国大会又宣布1996年为“国际消除贫困年”。足见，反贫困已经成为国际社会共同关注的最重要问题之一。

我国早就把消除贫困放在十分重要位置上。从1986年