

冀中抗日政权工作 七 项 五 年 总 结

(1937.7—1942.5)

中共河北省委党史研究室 编
冀中人民抗日斗争史资料研究会



中共党史出版社

冀中抗日政权工作
七 项 五 年 总 结
(1937.7—1942.5)

中共河北省委党史研究室 编
冀中人民抗日斗争史资料研究会

中共党史出版社

1994年·北京

(京)新登字 071 号

图书在版编目 (CIP) 数据

冀中抗日政权工作七项五年总结 / 中共河北省委
党史研究室、冀中人民抗日战争史资料研究会编。

—北京：中共党史出版社，1994

ISBN 7-80023-783-4

I. 冀… II. 中… III. 晋察冀抗日根据地—
苏维埃政权—史料 IV. K269.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (94) 第07037号

冀中抗日政权工作七项五年总结

中共河北省委党史研究室编
冀中人民抗日战争史资料研究会

出版发行：中共党史出版社

(北京1929信箱 中央党校南院)

印 刷：宣化炮兵指挥学院印刷厂

850×1168毫米 32开 12.375印张 295千字

1994年6月北京第1版 1994年6月第1次印刷

印 数：2100册

ISBN 7-80023-783-4/K·726

定 价：10.00元

编辑说明

一、本书收编的7个专题总结，除了《冀中平原上的民兵斗争》在1942年11月定稿外，其余都是1943年春，晋察冀边区行政委员会冀中区行署，在北岳区完县、唐县（今属河北省）山区，组织各科、局干部，历时数十天，经集体讨论研究，由专人执笔写成的。原稿于1944年4月各印30份，分送有关领导干部审阅。同年5月1日，日军对完、唐一带“扫荡”。此后，战事紧张，机关精简，干部调动，这几个文件没有再修改重印。敌后抗战，艰苦卓绝。在1943年浴血抗日的岁月，集中那么多战斗、工作在华北敌后平原抗日根据地的抗日干部，用那么多的时间，专门全面系统地总结冀中抗日根据地民政、财政、经济、教育、水利、司法、民兵等方面的工作和经验，这在我国抗战史上是绝无仅有的。这些历史文献的出版，不但将为研究中共党史、抗日战争史，进行爱国主义、社会主义、革命传统教育提供翔实的历史资材，而且对于我们在建设有中国特色的社会主义当中进一步做好经济、政权、法制、教育等工作，都有重要的历史借鉴价值。

二、本书收编的文献资料，除有的标题、序号略有调整外，均坚持原文照录，以保持其原件原貌。本书校勘所采用的符号是：错别字在〔 〕里订正，缺漏字在〈 〉里填补，衍字用【 】标出，空缺字或字迹不清无法辨认者用□代替，有疑问且未能考订清楚的在该句或该字词后标以（？）。对标点符号的改正，不作标记。原件中用汉字计数的一律改为阿拉伯数字，文中不再一一注出。

三、对需要说明的人物、事件等，均在页末注释。同一个人

物或事件，只在第一次出现时作注。

四、对有些篇目的编校，需要说明的事情较多，便在篇末附一编校后记。

五、本书的编校和出版，得到了中央档案馆、河北省档案馆和原战斗、工作在冀中抗日根据地的老同志的大力支持，在此一并深表感谢。

六、由于这些文献形成于半个世纪之前的战争环境之中，原件多处字迹不清，间有错页、丢页等情，又兼编者水平所限，错漏之处在所难免，恳请读者指正。

写在前面的话

高存信

这是一本抗日战争期间，总结冀中抗日根据地政权和民兵工作及其经验的历史资料书。

建立和巩固抗日民主政权，是抗日根据地存在的重要标志之一。在抗日武装斗争的保护和支持下，它发挥着贯彻执行中国共产党的方针、政策，建立抗日秩序，团结教育抗日的各阶级各阶层各界爱国人士，动员一切人力、物力，支持抗日战争的伟大作用。它是把党的抗日政策落实到群众中去的行政执行机构，在一定意义上讲，也是抗日部队的总后勤部。在这方面，晋察冀边区冀中行政区的抗日民主政权组织就是一个很好的范例。

1942年，冀中抗日根据地斗争最残酷，经过五一反“扫荡”，根据地几乎全被日伪军侵占。共产党领导的冀中区级政、军、群机关不得不转移到平汉铁路以西的北岳区，并在那里指导冀中抗日军民坚持斗争。为了总结抗战以来对敌斗争的经验，以便不失时机地恢复和扩大冀中抗日根据地，晋察冀边区行政委员会冀中区行署集中部分主要干部，对抗战五年来的工作进行了系统全面的总结。这本书收编的历史文献，就是当年总结工作的成果。本书编辑校勘了从1937年到1942年冀中区抗日政权工作的7个方面的五年总结，其中包括冀中行署的民政、财政、对敌经济斗争、教育、水利、司法6个总结；冀中军区政委程子华在组织军区干部协同地方政权、群众团体进行了广泛深入调查基础上，写出了《冀中平原上的民兵斗争》。

上述7个五年总结，翔实地记述了当年冀中所处的环境，敌我斗争的态势和方式方法；记述了抗日政权工作的建立、发展和巩固的过程；记述了各项抗日政策的制订实施过程和执行结果。有工作成绩，也有经验教训；有全面统计，也有典型事例，是极为珍贵的历史文献。

冀中的抗日政权工作不是孤立的，它是在中共中央晋察冀分局和晋察冀边区行政委员会领导下进行的。因此，在敌后各抗日根据地当中，有着一定的代表性。例如，实行五级民主选举，建立“三三制”抗日政权；减租减息，优抗济贫，发展生产，改善人民生活；实行合理负担、统一累进税，建立统筹统支量入为出的战时财政体制，以及统一货币、市场管理、对根据地以外区域的贸易管理等等，都是根据党的方针政策和边区政府的法规政令，结合冀中的具体情况来组织执行的。同时，政权工作又是在军队、群众团体等有关组织密切配合下进行的。因此，它的成绩和经验教训，包含有各系统各部门抗日军民的血汗结晶。例如，实行减租减息，加强民主政权建设等，就是在工、农、青、妇等各抗日群众团体大力参与下完成的。反掠夺、反资敌、护秋、护麦、向山地运粮，是在抗日部队大力支持下完成的。从这里，我们可以看到大量的群众团体的活动和军民密切配合的生动史实。

冀中抗日政权工作的成绩是辉煌伟大的。冀中抗日斗争的实践证明了毛泽东关于抗日游击战争的战略思想和中国共产党在抗日根据地的各项基本政策的正确伟大和无比威力；同时也证明了冀中的抗日干部和群众有着高度的爱国热忱和无比的聪明智慧，他们在极端艰难残酷的斗争中不仅坚决地执行了上级的指示，而且根据冀中平原的特点，有了不少发挥和创造。例如，为了适应游击战争的需要，他们一开始便实行了粮食的实物征发。1938年4月，晋察冀边委会冀中政治主任公署成立以后，首先确立了公粮制度。从1938年6月到1939年5月，两次征收救国公粮4950

万斤，在保障军粮和稳定市场物价方面起了重要作用。又如，为了战胜强大的敌人，他们领导群众改造平原地形，拆城、破路、挖道沟、下水桩，开展地道斗争和爆炸运动，大大削弱了日军现代化装备的优势。在敌占区和近敌区则建立了抗日“两面政权”。如此等等，都是冀中的抗日干部和群众的伟大创造。

从各项总结中我们还可以深深地体察到，冀中区的抗日军政民干部是全心全意为人民服务的，他们那种廉洁奉公、艰苦奋斗、坚持抗战、不怕牺牲的革命精神，是现在和今后都应当发扬光大的。

这7个五年总结的原稿，除民兵斗争一件是小字铅印以外，其余6件都是土纸油印小字密行，经过频繁的战争和50年的风雨侵蚀，许多地方模糊不清，有的脱页错简，而且当年只印了30份，多数已成孤本，无法相互对照。个别总结，近年虽有刊载，可惜错漏较多。为使这些宝贵资料不致湮没，我们冀中人民抗日战争史资料研究会的胡友孟等同志不辞劳苦，反复校勘，以求恢复和保持历史原件的原貌。本书的出版，如果能对研究撰写抗战史书，进行历史教学，以及各有关部门总结历史经验，指导当前工作，起到有益的作用，则我们的目的就算达到了。

本书在编校出版过程中，白竟凡、宣庆山、张桓、李景湖、屈信亭、张振环等同志也做了大量工作，在此向他们表示衷心的感谢。

于1994年3月

目 录

冀中区五年来民政工作总结(1943.4.22) ……冀中区行署(1)

壹 组织动员会，发动广大群众，建立与统一抗日
民主政权，组织群众，武装群众，确定三民主
义施政方针(1937.10—1939.4) ……(1)

一、当时的社会情况 ……(1)

二、动员会发动组织广大群众，团结知识分子及
旧政府工作人员，办理军需供给 ……(2)

三、冀中区政治主任公署成立，宣布施政方针，
开展民族自卫战争，建设新政权，颁布民生
法令 ……(4)

贰 彻底执行合理负担，减租减息，救灾救贫，优
待抗属，改造区村政权，健全各级机构，领导
深入发动与组织广大群众(1939.2〔4〕—
1940.8) ……(15)

一、当时的工作重点 ……(15)

二、深入合理负担，减租减息，救灾救贫，
优待抗属，彻底改善人民生活 ……(16)

三、改造区村政权，配合深入普遍的民生斗
争，发动民主斗争 ……(24)

四、健全专员公署，建立分区领导机关，健
全各级政府的组织机构 ……(30)

五、群众热烈参战，胜利坚持残酷的春、夏

季反“扫荡”	(36)
叁 实行五级选举，整理政权组织，实行精兵 简政，实施新兵役制，初步完成了三民主 义的政权建设(1940.8—1942.5)	(38)
一、实行五级选举，广泛开展民主运动	(38)
二、进行政权整理组织工作，巩固组织政策执行	(51)
三、实行精兵简政——区以上各级政府组织	(63)
四、实施新兵役制度，加强冀中武装工作基础	(65)
五、建设与开展地方卫生建设事业	(68)
肆 进一步实行精兵简政，整理组织，调整机 构，加强各种斗争的掌握配合，加强领导， 坚持冀中政权斗争(1942.5—1943.4)	(71)
一、五一“扫荡”后政权建设的新任务	(71)
二、更进一步的精兵简政，整理组织，调整各级 政府机构	(72)
三、加强各种斗争的掌握配合，加强领导，坚持 冀中政权斗争	(76)
简单结语	(78)

冀中区五年来财政工作总结 (1943.4.25)

冀中区行署(81)

一、树立战时财政基础，供应抗日军费军食， 支持敌后游击战争，建立抗日根据地 (1937.10—1939.4〔5〕)	(81)
(一) 无政府状态下的混乱情形及初期的供应 问题	(81)
(二) 实行粮食实物征发——确立公粮制度	(83)
(三) 选择财政源泉，充实抗日经费	(85)
(四) 实现统筹统支——根据地财政问题解决	

之初步	(87)
二、广泛深入动员根据地的财力、物力，克服困难，渡过灾荒，实行合理负担，奠定新的财政基础（1939.6—1940.8）	(89)
（一）献金运动与公粮动员	(90)
（二）整理地方财政，厉行节约	(92)
（三）实行合理负担	(96)
（四）灾荒困难中财政的成就及连带发生的问题	(98)
三、实现统一累进税，建立健康、持久的财政秩序，巩固抗日根据地（1940.9—1942.4）	(102)
（一）实现统一累进税	(102)
（二）严格统筹统支，强化粮食管理，开展调剂运输——财务行政正规化	(111)
（三）财政新阶段发生的新问题——接敌区财政与地方粮的问题	(118)
四、保存力量，团结对敌，广泛开展反敌伪掠夺勒索斗争（从1942年5月开始）	(123)
（一）五一“扫荡”后，敌人对冀中区物力资源掠夺榨取的实施及人民负担	(123)
（二）开展反掠夺斗争，减轻人民负担，恢复财政秩序	(126)
五、结论	(129)

冀中区五年来对敌经济斗争总结

（1943年4月28日）	冀中区行署 (138)
壹 抗战前的冀中经济——半殖民地半封建的经济	(138)
一、半殖民地性为主的冀中经济	(138)
二、家庭手工业破产和近代资本主义生产的萌芽	(140)

三、商品经济的发展与半封建剥削·····	(141)
四、经济发展上的不平衡·····	(142)
貳 为发行边币，建立平原关税，确定独立自主的经济政策，摧毁半殖民地经济而奋斗 (1937.10—1940.8)·····	(143)
一、独立自主的经济斗争政策提出的环境 (1938年4月冀中行署建立以前的当时情况)·····	(143)
二、独立自主的经济斗争政策的内容·····	(146)
三、在战斗中生长壮大起来的新货币关系·····	(149)
四、管理对外贸易与平原关税的创造·····	(152)
五、摧毁了半殖民地经济性质，呈现独立自主的经济面貌·····	(156)
叁 严整经济内容，全面展开对敌经济攻势， 迎击敌人“以战养战”和经济封锁的阴谋 (1940.8—1942.5)·····	(157)
一、经济斗争的新形势·····	(157)
二、正确的掌握关税，发挥保护关税的机能·····	(159)
三、组织物资输出输入，反对敌人经济封锁， 克服不等价交换的现象·····	(164)
四、管理外汇平抑汇价·····	(171)
五、团结商人组织商人·····	(174)
肆 停使法币限制冀南钞流入，确立独立的单一的本位币制，是这个时期我们的货币斗争的中心·····	(176)
一、停使法币，举办贷款，开辟任、河、大地区经济工作·····	(176)
二、对冀南钞决定贬值行使·····	(182)
伍 对敌经济斗争中的主要经验教训·····	(183)

冀中区五年教育工作总结(1943.4.5).....刘隰风 (187)

- 壹 建立国防教育阵地，从政治上思想上动员
全冀中人民为发展游击战争，坚持敌后抗战
而奋斗(1937年10月—1939年4月).....(187)**
- 一、各种工作的起点——当时的社会环境..... (187)
- 二、教育行政领导系统的建立与工作的原则
和方针..... (188)
- 三、广泛团结知识分子，举办各种干部训练班..... (189)
- 四、小学教育的恢复和初步改造..... (190)
- 五、取缔私塾，削弱教会教育的斗争..... (192)
- 六、第一次冬学运动..... (193)
- 七、上层文化机关的建立..... (194)
- 贰 广泛开展小学教育、民政教育、社会文化事业，深入宣教工作，建设健康持久的抗日民主根据地(1939年5月—1940年8月)..... (195)**
- 一、第一次教育科长联席会议..... (195)
- 二、小学教育的普及..... (197)
- 三、废除体罚，实施民主教育，建立儿童自觉的纪律..... (199)
- 四、从“读死书，死读书，读书死”到“读活书，活读书，读书活”看冀中学生对根据地建设的贡献..... (201)
- 五、冬学运动造成热潮..... (207)
- 六、实现了男女教育机会均等..... (208)
- 七、反敌伪摧残破坏，反敌伪奴化教育的斗争..... (212)
- 八、文建会、宣教联会、村救亡室的成立，团结知识分子文化人，开展宣传教育事业，推进

农村文化娱乐工作·····	(216)
叁 新民主主义的文化教育建设在继续发展中向	
正规化迈进(1940年8月—1942年5月)·····	(219)
一、工作发展过程中所发生的几种偏向与缺点·····	(219)
二、第二届教育科长联席会·····	(223)
三、统一民众学校的组织领导,定期逐步扫除 文盲,进一步提高群众政治觉悟,改造大 众思想·····	(225)
四、整顿小学,奠定建设正规化教育的基础·····	(229)
五、突击落后区,争取平衡发展,坚持反敌伪 奴化教育斗争,继续开展点线游击区及敌 占区的宣传教育工作·····	(233)

冀中区五年来水利工作总结(1943.4.20)·····冀中区行署 (240)

壹 事变前的水利概况·····	(241)
一、组织领导与堤防管理·····	(241)
二、工程的修筑与群众对堤防的认识·····	(241)
三、堤树的栽植与看管·····	(242)
四、河流概况与泛滥情形·····	(242)
贰 建立治河组织,收拾堤防残局,恢复旧观,为 保护农业生产而奋斗(1937年10月—1939年4月)··	(243)
一、河务的废弛与治河机构的产生·····	(243)
二、堤防的破损情形与初步的恢复·····	(244)
三、政府治河决定的检讨与有生力量的萌芽·····	(245)
叁 健全组织机构,加强工作领导,整理灾后 创痕,动员所有力量,共同与自然作斗争,一 致为解决灾荒保证军需民食而努力(1939年4月 —1940年8月)·····	(248)

一、新的形式，新的组织，新的工作领导·····	(248)
二、旧观未复又遭空前的大水灾·····	(249)
三、水灾的创痕与全民的复堤，两大决口—— 西里村、王岗胜利的堵闭·····	(250)
四、赔损与补助·····	(252)
肆 加强水利技术研究，提高干部质量，储备建国 人才，巩固旧工程，开辟新工程，改进堤防管 理，进一步消弭水患(1940年8月—1942年5月)·····	(253)
一、网罗专门人才，组织水利技术机关·····	(253)
二、巩固旧工程，开展新工程和反敌伪破坏， 反本位主义斗争·····	(254)
三、改进堤防管理，利用河堤增加生产·····	(258)
四、群众的自动筑堤筑坝，大众民主的水利 建设日形澎湃·····	(258)
伍 结尾语·····	(259)

冀中区五年来司法工作总结

(1943年4月28日)·····冀中区行署	(263)
壹 恢复司法工作，克服混乱状态，安定社会 秩序(1937年10月—1939年4月)·····	(263)
一、恢复司法工作的需要和条件·····	(263)
二、建立统一领导机关，广泛地动员司法干部 恢复司法组织，镇压汉奸盗匪，惩办贪污 分子，保障人民权利，安定社会秩序·····	(264)
三、恢复各种必须的诉(讼制度)，实行新的审 判制度·····	(267)
贰 在新环境下，旧一套的司法工作遭受群众的不 满，新的司法开始部分零散的产生(1939	

年5月—1940年8月)	(269)
一、在新情况下司法工作发生许多困难, 而未 能主动及时解决, 致使司法工作效能大为 降低, 遭〈到〉群众的不满	(269)
二、新的司法工作, 在新的环境下, 部分零散 的产生	(271)
叁 司法工作在已有基础上逐渐摆脱旧的残余, 迅速向新民主主义司法建设迈进 (1940年8月 —1942年5月)	(273)
一、冀中根据地各种建设逐步完成, 促使新民 主主义司法建设早日实现	(273)
二、为完成新民主主义司法建设而奋斗	(274)
肆 坚持司法工作, 破坏敌伪政权, 巩固农村 团结, 以坚持冀中阵地(1942年5月—现在)	(292)
一、五一“扫荡”时冀中司法工作动态	(292)
二、坚持冀中目前司法工作的一般原则与新的 工作方式	(293)
伍 简短结论	(294)
一、改造旧的司法, 建设新的司法, 没有起码 的科学法律知识是不可能的	(294)
二、司法工作是随着历史社会的进步而逐渐进 行改造的	(295)
三、司法干部的培养改造是整个司法建设中的 主要环节	(295)
四、新法律的确定虽是新民主主义司法建设和 迫切需要的问題, 但不应操之过急	(296)
五、审判工作无论在什么时候, 也是司法工作 当中的最重要部分	(296)

冀中平原上的民兵斗争 (1942年11月)	程子华 (297)
壹 第一时期 (自七七事变至1938年冬)	(299)
一、当时的环境	(299)
二、民兵的斗争	(300)
三、小结	(302)
贰 第二时期 (1939年春至1940年秋)	(303)
一、当时的环境	(303)
二、民兵的斗争	(304)
三、小结	(313)
叁 第三时期 (自1940年秋至1942年夏)	(314)
一、当时的环境	(314)
二、民兵的斗争	(315)
肆 几个问题	(369)
一、人民武装的领导机构	(369)
二、民兵和游击队、正规军	(370)
三、民兵和民主、民生问题	(371)
伍 结 尾	(372)
附：八路军总政治部对本书的按语	(375)