



中央苏区经济史

余伯流 著

江西人民出版社

中央苏区历史研究丛书

中央苏区经济史

余伯流 著

江西人民出版社

(赣)新登字第001号

书 名:中央苏区经济史
作 者:余伯流 著
出 版 江西人民出版社(南昌市新魏路)
发 行:
经 销:新华书店
印 刷:南昌市石泉印刷厂
开 本:850×1168mm 1/32
印 张:15.375
字 数:38万
版 次:1995年4月 第1版第1次印刷
印 数:1—1000
定 价:18.00元
ISBN7—210—01410—1/F·179

邮政编码:330002 电报挂号:3652 电话:321534

(赣人版图书凡属印刷、装订错误请随时向承印厂调换)

绪 论

中国共产党独立自主地领导经济建设始于中央苏区。

这是以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，在中央苏区领导革命战争的同时，开展大规模的根据地经济建设的一次伟大尝试。

第二次国内革命战争时期，江西南部诞生了第一个全国性的无产阶级革命政权——中华苏维埃共和国临时中央政府。这个崭新的红色政权，从1931年11月7日诞生伊始，就在四周白色政权的包围中坚强地生长和发展，同国民党蒋介石的南京政府遥相对峙，并在政治、经济、军事、文化、教育诸方面进行了卓有成效的建设，取得了举世瞩目的辉煌成就，从而使苏维埃的旗帜深刻映入全国工农劳苦大众的心目中，成为独立、民主、光明的新中国的雏形。

本书仅就经济建设方面的情形展开论述，旨在研究和总结中央苏区1931年11月至1934年10月近三年经济建设的历史经验，从而为建设有中国特色的社会主义提供有益的借鉴。

中央苏区（即中央革命根据地）是毛泽东、朱德等老一辈无产阶级革命家领导苏区军民开辟建立的。从1929年春到1931年秋，毛泽东、朱德等率领红军在赣南、闽西的广阔地域内，广泛发动群众，开展武装斗争，实行土地革命，建立红色政权，并先后连续三次取得反“围剿”战争的伟大胜利，终使赣南、闽西红色区域连成一片，形成拥有21座县城、面积5万平方公里、人口250万、以瑞金为中心的全国最大的中央革命根据地。在此基础上，中华苏维埃共和国临时中央政府，在瑞金叶坪召开的中华苏维埃第一次全国代表大会上宣告诞生。这是中国历史上第一个实行工农民主专政的国家政权。这个新生的

国家政权，雄踞在中国江西南部的红土地上，并经历了一个不断巩固扩大和稳定发展的阶段，这就为中央苏区经济建设的开展提供了客观条件和实际可能。与此同时，中央政府主席毛泽东这时也有暇致力于根据地经济建设方面的运筹和决策。由于政治方面的原因，他不再直接参与前方战事，而专做政府工作了。因此，毛泽东自然成为领导中央苏区经济建设的主帅。

为了加强对中央苏区经济建设的领导，1933年2月，毛泽东和中央政府决定增设国民经济部，委任邓子恢兼任国民经济部部长（后由林伯渠、吴亮平继任）。4月，国民经济委员会成立，下设设计局、粮食调剂局、合作社指导委员会、国营企业局和对外贸易处等机构，具体负责苏区经济建设的各项工作。毛泽东和中央政府明确提出：目前苏区经济建设的中心工作，是“农业与工业生产的发展，粮食的调剂，合作社的扩大，对外贸易处的建立，国有企业的发展等。”

为了发动广大群众参加经济建设，1933年8月，毛泽东和中央政府决定在瑞金和博生（即宁都县）分别召开中央苏区南部十七县和北部十一县经济建设大会。毛泽东、林伯渠等参加了南部十七县经济建设大会，毛泽东并在大会上作了《粉碎敌人五次“围剿”与苏维埃经济建设任务》的报告（《必须注意经济工作》一文即其中的一部分）。大会的《决议》号召：“全苏区的劳苦群众，团结在党和苏维埃中央政府的正确领导之下，大规模的开展经济建设，保障革命战争的物质需要”。吴亮平、李富春等参加了北部十一县经济建设大会，并在会上宣读了毛泽东的上述报告。这两次经济建设大会的召开，是中央苏区全面开展经济建设的标志。从此，中央苏区掀起了轰轰烈烈的大规模的经济建设热潮。

1934年1月，苏维埃中央政府在瑞金沙洲坝召开了第二次全苏大会。毛泽东在大会上作了长篇主题报告（《我们的经济政策》一文即其中的一部分），全面系统地总结了中央苏区两年多来的工作特别是经济建设方面的成就和经验。此后一直到1934年10月，根据地的经济建设工作仍在蓬勃开展。

毛泽东的上述两个报告,全面科学地提出和论述了根据地经济建设的任务、方针和各项政策,是中央苏区经济建设工作的行动纲领和经验总结,代表了苏区党和毛泽东这一时期关于经济建设的基本思想,是马克思列宁主义的普遍真理与中国根据地农村实际相结合的重要文献。

毛泽东在中央苏区时期的经济思想,主要方面是:

——以革命战争为中心,进行一切可能和必须的经济建设,即“一要打仗,二要建设”的思想。毛泽东从根据地的实际出发,正确地处理了革命战争和经济建设的关系,批评了在这个问题上的两种错误观点。一种观点认为在战争环境中不可能进行经济建设工作,认为“革命战争已经忙不了,那里还有闲工夫去做经济建设工作,因此见到谁说经济建设工作,就要骂为‘右倾’。”另一种观点则把经济建设看成是一切任务的中心,他们不明白“在现在的阶段上,经济建设必须是环绕着革命战争这个中心任务的”,“革命战争是当前的中心任务”。在统一党内认识的基础上,毛泽东制定了苏区经济建设的正确方针,这就是:“我们的经济政策的原则,是进行一切可能的和必须的经济方面的建设,集中经济力量供给战争,同时极力改良民众的生活,巩固工农在经济方面的联合,保证无产阶级对于农民的领导,争取国营经济对私人经济的领导,造成将来发展到社会主义的前提。”

——把农业生产放在经济建设工作的第一位。根据地的经济主体上是农业经济,发展农业生产是根据地经济建设中头等重要的任务。毛泽东的这个思想非常明确。他在1934年1月的全苏二大报告中就指出:“在目前的条件之下,农业生产是我们经济建设工作的第一位,它不但需要解决最重要的粮食问题,而且需要解决衣服、砂糖、纸张等项日常用品的原料即棉、麻、蔗、竹等的供给问题。森林的培养,畜产的增殖,也是农业的重要部分。”因此,“关于农业生产的必要条件方面的困难问题,如劳动力问题,耕牛问题,肥料问题,种子问题,水利问题等,我们必须用力领导农民求得解决。”显然,毛泽东早在中央苏区时期就明确而深刻地提出了农业是国民经济的基础、要

把农业摆在经济建设工作首位的这一马克思主义的重要观点，并付诸于苏维埃经济建设的实践。

——坚持发展国营经济、合作社经济和私人经济“同时并进”。苏区的国营经济，是指苏维埃政府直接经营的工商企业，属于苏维埃全民所有。根据战争需要和实际条件，主要是兴办了一些军需工业，如中央兵工厂、中央造币厂、中央被服厂、中央印刷厂、中央通讯材料厂等。这些国营企业虽然数量有限，只是适度发展的，然而却是苏区经济的领导中坚。合作社则遍布苏区各地，是根据地经济战线中的“主要之一环”，是“党与农民的连锁”，是苏维埃政府打击奸商盘剥和广大工农群众赖以调剂生活需求的集体经济组织。中央苏区的合作社，主要有生产合作社、粮食合作社、消费合作社、信用合作社四种。这四种类型的合作社，都是在群众自愿的原则下，由工农大众自己合股集资创办和发展起来的。据1934年2月份的统计，苏区的合作社“发展到二千三百余的社数，五十七万余的社员和六十万余的股金”，得到了苏区广大群众的热烈拥护和信仰。这种大规模发展着的合作社经济和国营经济配合起来，成为当时根据地经济的巨大主导力量。私人经济是受苏维埃政府保护的。毛泽东在总结根据地经济建设经验时曾指出：“我们对于私人经济，只要不出政府法律范围之外，不但不加阻止，而且加以提倡和鼓励。因为目前私人经济的发展，是国家的利益和人民的利益所需要的。”由于党和政府采取了正确的政策，苏区的私营工商业得到了发展，繁荣了根据地的经济。所以，国营经济、合作社经济与私人经济这种“三位一体”的根据地经济结构，缺一不可，不能偏废。正如毛泽东所断言的：“尽可能地发展国营经济和大规模地发展合作社经济，应该是与奖励私人经济发展，同时并进的。”

——开放赤白贸易，搞活根据地经济。由于敌人的严密经济封锁，当时中央苏区出现工业品奇缺、农副产品滞销、价格上涨和剪刀差不断扩大的现象，苏区军民的经济生活发生严重困难。因此，毛泽东指出：“我们有计划地组织人民的对外贸易，并且由国家直接经营若干项必要的商品流通，例如食盐和布疋的输入，食粮和钨砂的输

出,以及粮食在内部的调剂等,现在是异常需要的了。这一工作,闽浙赣边区方面实行得较早,中央区则开始于一九三三年的春季。由于对外贸易局等机关的设立,已经得到初步的成绩。”苏维埃中央政府在中央苏区四周赤白交界地区建立了一个强大的对外贸易网,大力组织货物进出口,开放赤白贸易,以苏区多余的生产品如谷米、钨砂、木材、茶叶、烟、纸等,换回白区的工业品如食盐、布疋、煤油、药材、火柴、电池等。在赤白交易中,党和政府实行了灵活的外贸政策,既允许私商自由贸易,又进行必要的调控管理,大宗出口产品由国家对外贸易局直接经营,但又不统制所有的进出口货物,除以关税调剂商品的输出和输入外,绝不实行过早的“对外贸易的垄断”,鼓励私商“寻找新的商业关系与开辟通商道路”,以搞活和发展根据地的市场经济。据统计,从1933年2月对外贸易局成立以来,中央苏区仅半年之内就以1万元货币和2000担谷子为资本,完成了33万元的商品流通额。1933年3月中央政府粮食调剂总局成立以来,不到半年就有27万元的商品流转,并得到7000余元的盈余。这在当时资金甚缺的苏区来说,还是很可观的经济效益。虽然“对外贸易是我们经济建设工作中最薄弱的一环,可是它在打破敌人封锁的战线上,却占着非常重要的地位”,乃发展苏区经济的“枢纽”所在。

——从发展国民经济入手增加苏维埃的财政收入,在财政的支出上实行节省的方针。财政是国家的命脉。根据地财政的中心任务是保障革命战争的供给,解决红军和政府工作人员的给养问题。苏维埃的财政来源,一是向一切封建剥削者进行没收或征发,二是人民税收,三是国民经济事业的发展。根据地初创时期,苏维埃通过政权力量和财政杠杆,对不同的阶级采取没收、征发、捐款、累进税等不同办法,把财政重担放在剥削阶级身上。随着根据地的扩大、土地革命的深入和经济建设的开展,发展国民经济增加财政收入就显得非常必要和有了实际可能。正如毛泽东所指出的:“从发展国民经济来增加我们财政的收入,是我们财政政策的基本方针。”虽然国家企业、对外贸易局、粮食调剂总局等公营经济的利润不是很多,如1933年1月

至8月中央财政部收入统计总共只有107,188元,从金额看数量不大,但却反映了苏维埃财源上“从发展国民经济来增加我们财政的收入”的良好开端。在财政的支出上,毛泽东强调:“节省每一个铜板为着战争和革命事业,为着我们的经济建设”。“财政的支出,应该根据节省的方针。应该使一切政府工作人员明白,贪污和浪费是极大的犯罪。”在毛泽东的倡导下,中央苏区的节省运动成绩斐然,反贪倡廉蔚然成风,各级苏维埃被苏区群众誉为“中国历史上最廉洁的政府!”

——**动员和依靠广大群众参加经济建设,切实解决群众的实际问题。**毛泽东谆谆告诫各级苏维埃干部说:“革命战争是群众的战争,只有动员群众才能进行战争,只有依靠群众才能进行战争。”从事根据地的经济建设同样如此。他说:“我们要胜利,一定还要做很多的工作。领导农民的土地斗争,分土地给农民;提高农民的劳动热情,增加农业生产;保障工人的利益;建立合作社;发展对外贸易;解决群众的穿衣问题,吃饭问题,住房问题,柴米油盐问题,疾病卫生问题,婚姻问题。总之,一切群众的实际生活问题,都是我们应当注意的问题。假如我们对这些问题注意了,解决了,满足了群众的需要,我们就真正成了群众生活的组织者,群众就会真正围绕在我们的周围,热烈地拥护我们。”中央苏区广大干部响应毛泽东的号召,密切联系群众,和广大群众保持了血肉般的关系,创造了“第一等的工作”,涌现出象兴国县、长冈乡和才溪乡等许多模范县、乡,得到了广大群众真心实意的拥戴。苏区群众发出了由衷的赞叹:“共产党真正好,什么事情都替我们想到了。”有了千百万真心实意地拥护革命的群众,有了这“真正的铜墙铁壁”,根据地的革命战争和经济建设方得以持续、稳定地坚持和发展。

在毛泽东经济思想的正确引导下,在陈云、邓子恢、林伯渠、吴亮平等一批经济建设专家的鼎力协助下,苏维埃中央政府领导苏区军民开展了轰轰烈烈的经济建设运动,稳步取得重大成就。

“苏维埃经济建设的中心是发展农业生产,发展工业生产,发展对外贸易,和发展合作社。”这是毛泽东在全苏二大的报告中提出的,

并得到了完全的实施。实施过程中,由于指导方针对头,任务明确,措施得力,尽管“反革命不但组织了一切武装力量进行其军事上的‘围剿’,而且更从经济上进行着残酷的封锁政策,然而苏维埃政府领导广大的群众与红军,不但屡次击溃了敌人的‘围剿’而且更从事于一切可能的与必需的经济建设,去冲破敌人经济封锁的毒计。苏维埃这一步骤,现在也着着胜利了。”

中央苏区的经济建设,不仅受到国民党反动派的军事“围剿”和经济封锁的破坏,而且还受到党内“左”倾错误的重重干扰。王明“左”倾错误领导人在土地政策、劳动政策、财政政策等方面推行了一套“左”的东西,曾一度造成了根据地的经济困境。但由于毛泽东和苏维埃中央政府的正确领导,在实际工作中驾驭时局,排除干扰,极力避免和减少“左”倾错误带来的损失,根据地的经济建设仍在极为艰难复杂的氛围中破浪前进,健康发展。

中央苏区的三年经济建设为我党积累了丰富的历史经验。这些经验概括起来,主要有:1、开展根据地的经济建设,首先必须有巩固的红色政权和稳定的外部环境;2、从根据地的实际出发,制定苏区经济建设的正确方针;3、把农业生产放在经济建设的第一位,奠定坚实的“发展苏区经济的基础”;4、适度发展国营工业,推行“厂长负责制”的企业管理体制;5、以群众性的股份集资为“轮带”,大规模地发展合作社集体经济;6、保护私营工商业的发展,提倡和奖励私人经济;7、大力开展对外贸易,调剂商品流转,打破敌人的经济封锁;8、充分发挥税收的杠杆作用,运用苏区巩固的金融体系,保障根据地经济的持续、稳定发展。等等。中央苏区经济建设的历史经验是多方面、多层次的,值得我们史学工作者很好地研究和发掘,本书结语部分对此另有专述。

历史实践证明,中央苏区的三年经济建设发挥了重大的历史作用。这种作用,不仅表现在打破了敌人的经济封锁,巩固和维系了红色政权,支持了革命战争,改善了民众生活,而且更重要的是为我党培养和造就了一大批既懂政治又懂经济的优秀干部和治国之材。

60年过去了,弹指一挥间。现在,我们的国家已进入改革开放的社会主义现代化建设的新时期,时代和国情都发生了很大的变化。然而,当年老一辈革命家开创共和国根基伟业的那种坚苦卓绝的革命精神和胆识,仍是值得人们永远缅怀和继承、汲取的;当年中央苏区在经济建设的伟大尝试中所积累下来的历史经验,仍不失其借鉴的价值。时代不同了,精神是永恒的,经验是宝贵的。从历史的积淀比照当今的现实,人们将会惊异地发现许多相似之处。社会主义经济建设中的某些经济规律及其运行机制,不仍在闪烁着当年的历史轨迹吗?

本书展现给读者的,将是我党当年在中央苏区进行经济建设伟大尝试的、一个多角度、深层次和全景式的历史回顾。

目 录

绪 论.....	(1)
第一章 大革命失败前后赣南闽西的社会经济 状况和形势变化	(1)
第一节 赣南闽西的社会经济状况	(1)
一、封建军阀的暴虐统治	(1)
二、农村土地的高度集中	(2)
三、残酷的封建剥削	(6)
四、“剪刀差”的不断扩大.....	(20)
第二节 大革命失败后的形势变化	(21)
一、革命暂处低潮时的赣南闽西.....	(21)
二、风起云涌的农民武装暴动.....	(25)
三、朱毛红军下山与“工农武装割据”的开创.....	(27)
第二章 中央苏区开展经济建设的客观条件	(31)
第一节 根据地土地革命的完成	(31)
一、轰轰烈烈的打土豪分田地运动.....	(31)
二、“二七”会议后土地革命的深入开展.....	(33)
三、毛泽东土地革命路线的形成.....	(36)
第二节 红军反“围剿”战争的胜利	(39)
一、赣西南和闽西苏维埃政府的成立.....	(39)

二、红军第一、二、三次反“围剿”的胜利·····	(41)
三、中央革命根据地的形成·····	(42)
第三节 中央红色政权的建立和巩固 ·····	(43)
一、苏维埃中央政府的成立·····	(43)
二、中央苏区政局的相对稳定·····	(47)
第四节 毛泽东对中央苏区经济建设的卓越	
领导 ·····	(51)
一、毛泽东是领导中央苏区经济建设的主帅·····	(51)
二、中央政府国民经济部的成立·····	(55)
三、中央苏区南北部两次经济建设大会的召开·····	(58)
四、中央苏区经济建设的全面开展·····	(63)
五、首任国民经济部部长林伯渠·····	(68)
第三章 毛泽东的经济思想和苏维埃政府的经	
济政策 ·····	(71)
第一节 毛泽东在中央苏区时期的经济思想	
·····	(71)
一、以革命战争为中心,进行一切可能和必要的经济建设	
·····	(71)
二、把农业生产放在经济建设工作的第一位·····	(74)
三、坚持发展国营经济、合作社经济和私人经济“同时并进”	
·····	(76)
四、开放赤白贸易,搞活根据地经济 ·····	(79)
五、从发展国民经济入手增加财政收入,在财政的支出上厉行	
节省的方针·····	(80)
六、动员和依靠广大群众参加经济建设,切实解决群众的实际	
问题·····	(82)
第二节 苏维埃中央政府的各项经济政策	

.....	(84)
一、《中华苏维埃共和国土地法》的制定.....	(84)
二、《中华苏维埃共和国劳动法》的颁布.....	(90)
三、《关于经济政策的决议案》的通过.....	(100)
第四章 中央苏区的农业生产	(104)
第一节 根据地农业的现状和困难	(104)
一、农村生产力的解放	(104)
二、农业生产中出现的困难	(106)
第二节 苏维埃政府发展农业生产的重大举措	(107)
一、创办耕田队和劳动互助社	(107)
二、组织犁牛站和犁牛合作社	(115)
三、狠抓粮食生产,发展多种经营.....	(121)
四、兴修水利,垦荒积肥,植树造林	(126)
五、组织农事试验,推广先进技术.....	(132)
六、推动妇女参加农业生产	(134)
第三节 根据地农业的迅速发展	(135)
一、根据地的农业生产热潮	(135)
二、农业生产的好收成	(138)
第四节 查田运动的推行	(141)
一、查田运动的起因	(141)
二、查田运动的经过	(144)
三、毛泽东纠正查田运动中的“左”倾错误	(148)
四、查田运动的后果	(149)
第五章 中央苏区的国有工业	(153)
第一节 根据地的国有工业	(153)
一、以中央兵工厂为主体的军需工业	(153)

二、中央钨砂公司	(170)
三、各种公营民用工业	(171)
四、群众性的熬硝盐运动	(173)
第二节 国有企业的经营管理	(176)
一、国有企业经营管理中存在的问题	(176)
二、刘少奇关于“建立完全的厂长负责制”主张的提出 ..	(177)
三、《苏维埃国有工厂管理条例》的颁布和实施	(179)
第三节 根据地的交通邮电事业	(183)
一、根据地的交通	(183)
二、根据地的邮政	(193)
三、根据地的电讯	(215)
第六章 中央苏区的公营商业	(222)
第一节 公营商业的建立和发展	(222)
一、根据地的经济困境	(222)
二、公营商业的建立和发展	(225)
第二节 粮食调剂局的组织和发展	(230)
一、粮食调剂局始于闽西	(230)
二、粮食调剂局在中央苏区的普遍建立	(233)
三、粮食调剂局的主要任务	(237)
四、粮食调剂工作的重大成绩	(241)
五、长征前的粮食征集运动	(242)
六、首任粮食部长陈潭秋	(246)
第三节 中央苏区的对外贸易	(249)
一、对外贸易机构的创立	(249)
二、对外贸易的全面开展	(253)
三、外贸运营的方针政策	(258)
四、苏区外贸人员和群众的英勇斗争	(261)
五、苏区对外贸易的重大作用	(263)

第七章 中央苏区的合作社经济	(266)
第一节 合作社的创办和发展	(266)
一、合作社的创办	(266)
二、合作社的蓬勃发展	(270)
三、合作社的鼎盛时期	(275)
四、股份经济的有益尝试	(278)
五、中央苏区的几个模范合作社	(283)
第二节 合作社的种类及其组织大纲	(287)
一、消费合作社	(287)
二、粮食合作社	(292)
三、生产合作社	(296)
四、信用合作社	(301)
第三节 合作社的管理及其重大作用	(305)
一、合作社的性质	(306)
二、合作社的管理	(307)
三、合作社的重大作用	(309)
第八章 中央苏区的私营经济	(312)
第一节 革命前后的私营经济状况	(312)
一、赣西南的私营经济状况	(312)
二、闽西的私营经济状况	(315)
第二节 党和政府对私营经济的政策	(318)
一、保护私营工商业	(318)
二、鼓励私人投资	(322)
三、允许私人租赁	(324)
第三节 “左”倾劳动政策的干扰及其纠正	(327)
一、“左”倾劳动政策的推行和危害	(327)

二、陈云等对过左劳动政策的抵制和批评	(330)
三、新劳动法的产生	(337)
四、苏区工人生活的改善	(358)
第九章 中央苏区的财政事业	(362)
第一节 根据地财政的建立和统一	(362)
一、苏维埃的财政政策	(362)
二、财政的建立和统一	(364)
三、各项财政规章制度的制定	(369)
四、首任财政部长邓子恢	(373)
第二节 根据地的审计工作	(375)
一、审计的建立和执行	(375)
二、审计监控的成绩	(378)
三、首任审计主任阮啸仙	(379)
第三节 根据地的财政收入	(381)
一、向一切剥削者筹款	(381)
二、人民税收的创建	(385)
三、公债的发行	(395)
第四节 根据地的财政支出	(400)
一、红军和革命战争费用的供给	(400)
二、政府的公用经费和技术人员津贴	(402)
三、经济建设的支出	(404)
四、文教卫生和社会救济等方面的开支	(405)
第五节 根据地的反贪倡廉	(405)
一、根据地反贪污浪费的斗争	(406)
二、几起重大事件的查处	(408)
三、行之有效的监督机制	(410)
四、根据地的节省运动	(411)
五、中国历史上最廉洁的政府	(414)