



抗日战争史丛书 列入国家八·五重点图书规划  
荣获第二届国家图书奖提名奖  
抗日战争史丛书续编·政治系列

# 在历史的漩流中

——抗战时期的国民政府

张明楚 张同新 何仲山 著  
刘友于 李东朗

广西师范大学出版社

# 《抗日战争史》丛书编辑委员会

主 编 王桧林

副主编 江 淳 侯样祥

编 委 (按姓氏笔画为序)

丁则勤 门立军 王桧林 江 淳  
刘建业 乔还田 李良志 杨圣清  
武月星 林治波 侯样祥 郭德宏  
解学诗

抗日战争史丛书续编·政治系列

在历史的漩流中

——抗战时期的国民政府

张明楚 张同新等 著

责任编辑:何林夏 罗文波 封面设计:林胜利 赵子宽

广西师范大学出版社出版

邮政编码:541001

(广西桂林市中华路 36 号)

全国各地新华书店经销 桂林市印刷厂印刷

\*

开本:850×1168 1/32 印张:13.375 插页:2 字数:334 千字

1996 年 11 月第一版

1996 年 11 月第一次印刷

印数:0001—2000 册

ISBN7—5633—2248—5/K·079

定价:(平)13.50 元

(精)18.50 元

## 《抗日战争史》丛书

### 总 序

和志

在本丛书编委会的同志和广西师范大学出版社,以及广大从事抗日战争史研究的专家、学者的共同努力下,《抗日战争史》丛书陆续出版问世了。这是我国学术界、出版界为推动中国抗日战争史研究,实事求是地向广大读者展示中华民族抗日战争之全貌,以实际史实进行爱国主义教育而做出的有益尝试,是很有意义的。对此,我作为一个亲身经历过抗日烽火的老战士表示衷心的祝贺。

翻开中国近现代史,一个最基本的历史事实是,从1840年鸦片战争开始后的100多年的历史,既是一部中国人民的血泪史、屈辱史,也是一部中国人民的奋斗史、胜利史。在这100多年的时间里,中国人民受尽侵略、凌辱、欺压,甚至面临亡国灭种的危险。同样,正是在这受尽侵略、凌辱、欺压的100多年里,中国人民为了挽救民族危亡,反抗阶级压迫,曾进行了可歌可泣和波澜壮阔的斗争。但是,抗日民族解放战争之前的所有斗争,并没能使中国人民摆脱被侵略、被掠夺、被奴役、被压迫的悲惨地位,只有到了抗日民

族解放战争，中国人民反帝斗争才由失败转向胜利。在抗日民族解放战争时期，在中国共产党倡导的抗日民族统一战线的旗帜下，以国共两党合作为基础，全国各族人民，包括各民主党派、各抗日团体、社会各阶层爱国人士、海外华侨团结奋斗，经过长时间的艰苦卓绝、前赴后继的顽强斗争，中华民族终于取得了彻底打败外国侵略者的民族解放战争的伟大胜利。抗日民族解放战争的胜利，是中华民族创造的惊天动地的伟业，是中国近现代史上一个极其重要的事件。

中华民族抗日民族解放战争的胜利，也是世界反法西斯人民的伟大胜利，在世界历史发展的进程中占有十分重要的地位。在抗日战争中，中国人民发扬了国际主义精神，对日本法西斯进行了顽强的斗争，消灭、抗击、牵制了大量日军。这不仅对日本帝国主义在亚洲大陆的彻底失败作出了伟大贡献，而且也有力地支援了苏联人民抗击德国法西斯的战争，减轻了世界反法西斯同盟在太平洋战场上的压力，为早日结束第二次世界大战作出了重要贡献。在整个反法西斯的第二次世界大战中，中国人民抗击日本法西斯的侵略，其时间之长、规模之大、牺牲之重、作用之巨，是举世瞩目的。抗日民族解放战争，大大提高了中国的国际地位，增强了中国在国际舞台上的作用。

忘记过去就意味着背叛。为了使广大青少年和后来人更加了解这段历史，编辑出版一套全面反映中华民族抗击日本帝国主义侵略，浴血奋战、英勇牺牲，为国家、为民族、为世界人民立下不朽功勋的历史的丛书，对增强中国人民特别是青少年的民族自尊心、民族自信心和自强不息精神，对培养有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义新人，对推动社会主义物质文明和精神文明建设将大有裨益。

这套丛书不仅以大量篇幅反映中国共产党领导下的人民武装，在抗日民族解放战争中所作出的巨大贡献和所取得的卓越成

就,而且对广大爱国的国民党官兵在抗击日本侵略者的战争中所作出的贡献,也作了实事求是的评价和论述;不仅直接阐述了中华民族艰苦卓绝的抗日斗争,而且对海外华侨、国际爱好和平人士对中国抗日战争的大力支持与贡献也作了叙述;不仅对社会上层在抗日战争中的表现作了如实阐述,而且还把视线瞄准了广大基层人民;不仅重视抗日民族解放战争中的政治、经济、军事、外交,而且还对这一时期的社会、学术、思想和文化等也作了介绍,力图使读者能全方位、多视角、多层次地来了解抗日民族解放战争的全貌。无疑,这对推动抗日战争史研究,促进学术发展和繁荣是很有作用的。

1992年6月

## 编辑说明

抗日战争是近代 100 余年来中华民族首次打败外国侵略者的民族解放战争,是反法西斯第二次世界大战的重要组成部分。抗日战争的胜利,是在中国共产党倡导的抗日民族统一战线旗帜下,以国共两党合作为基础,在全国各族人民,包括各民主党派、各抗日团体、社会各阶层爱国人士、海外侨胞团结奋斗和世界反法西斯力量的热情支持下取得的。中国人民在抗日最前线浴血奋战,英勇牺牲,为国家、为民族,也为世界人民立下了不朽的功勋。为了全面反映中华民族抗日战争之概貌,确立中华民族在世界反法西斯战争中的地位和作用,促进中国抗日战争史研究的学术进步与繁荣,对广大人民群众进行爱国主义教育,我们编辑了这套丛书。

这套丛书是一套学术丛书,丛书规模在 50 种左右。选题范围,时间上始于 1931 年“九一八”事变,迄于 1945 年 9 月日本无条件投降;内容上包括“政治系列”、“经济系列”、“军事系列”、“外交系列”、“人物系列”及“综合系列”等。从 1992 年开始陆续出版,到 1995 年抗日战争胜利 50 周年之际全部出齐。

本丛书的编辑方针是高举爱国主义旗帜,贯彻忠于历史、实事求是的原则,以中华民族抗日战争为研究对象。既要反映中华民族在抗日战争中的作用和贡献,又要反映中华民族抗日战争与世界反法西斯战争的相互关系;既要反映中国共产党领导的抗日武装对抗战取得胜利的卓越贡献,又要反映国民党中央统帅部和广大爱国官兵对抗战的贡献;既要反映抗日战争时期的中国军事、政治、经济、外交状况,又要充分展示此一时期中国的社会、

学术、思想、文化情况；既要反映当时决策层的情况，又要反映广大基层人民的情况，等等。总之，我们试图全方位、多视角、多层次地来考察抗日战争，将抗日战争的全貌展示在广大读者面前。

本丛书在编集体例上，既照顾丛书的完整性，又兼顾各专题的相对独立性，尽量做到点面结合。在学术观点上，尽量照顾、尊重各作者个人的观点，不做统一要求，只要论从史出、逻辑严密、自圆其说、利于学术之发展与繁荣、符合本丛书的主旨，我们即予承认。

本丛书在编辑出版过程中，得到了社会各界的大力支持和热情关照。身经抗日烽火的杨得志将军为本丛书作了序，许多老一辈无产阶级革命家、专家学者等都关心着本丛书的问世，中国抗日战争史学会对本丛书的编辑出版给予了大力的支持。这样，才使本丛书在政治上、学术上更加全面、完善、健康。广西师范大学出版社的同志，为本丛书的出版付出了十分艰辛的劳动。在此一并致以崇高的敬意和诚挚的谢意！

**《抗日战争史》丛书编委会**

**1992年6月**

## 前 言

自九一八事变以来，国民政府一直违背全国人民的意愿，先是实行“不抵抗主义”，继而实行“一面抵抗，一面交涉”的方针。蒋汪合流以后，更把“攘外必先安内”的方针定为基本国策。这一误国害民的政策使东北全部沦丧，日军步步南侵。长城华北抗战失败，产生了丧权辱国的《塘沽协定》。日本侵略者得寸进尺，妄图伪化华北，进犯江南，策动华北事变，逼迫南京中央的势力全部从华北撤退；国民政府的政策受到全国人民反对。中国共产党领导的抗日救亡运动一浪高过一浪；国民党内的志士仁人也以多种方式反对国民政府的反共内战政策。察哈尔民众抗日同盟军运动、福建事变、两广六一运动，直至双十二西安事变发生，都迫使国民党中央修正“攘外必先安内”方针。在中共建立抗日民主统一战线的主张日益深入人心，七七事变已使国民党政权全面危机之时，国民政府作出抗战决策，以国共合作为基础的全民族抗日民族统一战线最终形成，开始了为时八年的全民族团结抗战。1937年11月，国民政府西迁重庆，坚持领导抗战；延安的抗日民主政府如同一盏明灯，给人民抗战指出了胜利方向。在世界反法西斯战争的整体中，中国列为四强之一。这一切都说明，中国抗日战争的胜利，是中华民族大团结的胜利，是国共两党合作的胜利，是56个兄弟民族用满腔热血共同浇灌出来的胜利之花，也是世界各国人民相互支援所取得的硕果。中国八年全民族抗战的历史，为振兴中华的伟大事业，积累了宝贵的历史经验。

然而，自抗战开始后，中国一直存在两条抗战路线：国民政府的路线与中国共产党的路线。1943年3月，蒋介石发表了《中国之命运》一书，得出了“没有国民党就没有中国”的结论，将中国抗战所取得的成就说成是国民政府一家之功劳。在抗战期间，国民党实行训政与军政并举方针，改变国民党的领导体制，由委员制改为总裁制，不顾全国人民的民主要求，推行“一个主义，一个政党，一个领袖”的统治，以“抗战胜利之日，即为三民主义建国成功之时”作为奋斗目标。这样，蒋介石的这本书就成了站在国民政府立场上的学者研究中国抗战史的经典。而真实反映中国人民抗战史的论著，都不赞成这种意见。这样，如何评价国民政府在领导中国抗战的作用，一直是中国史学界讨论的热点。就大陆方面来看，过去的论著对国民政府否定得过多。而自1985年纪念抗日战争胜利40周年以来，又有不少大陆学者矫枉过正，甚至有个别人几乎全盘肯定国民政府在八年抗战期间所作的一切。这两种倾向都是不可取的，应当对国民政府在领导中国抗战中的作用，作出公允评价。

我们认为，要写信史必须尊重历史事实，有一说一，有二说二，先将历史事实写清楚。在论述上不能以偏概全，只见树木不见森林。更不能为了政治目的，把类似“没有国民党就没有中国”的反科学结论作为评价国民政府的依据。而要从当时的国际环境、国内形势、中日民族矛盾与阶级矛盾的关系、国共两党关系、国民政府内政外交全部政策，作全面论述与综合分析，方能比较客观地评价抗战时期的国民政府。要做到这一点当然难度很大，但我们力求能做到。在抗日战争胜利50周年之际，我们本着秉笔直书精神，吸取50年来国内外学者对这一问题研究成果，运用近年来海峡两岸及国外论著中提供的最新发现的一些档案资料，再论国民政府的抗战史，回顾往昔的峥嵘岁月，放眼祖国统一、中华民族腾飞于世界的未来，编写了这本书。

我们心里明白，这本书问世后，由于多种原因，一定会引起不

同的议论。又由于我们的能力有限,学术水平未能达到一定高度,不妥之处难以避免,恳请广大读者能疑义相与析,错误之处多多赐教。

张同新

1994 年末于人民大学静园

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 前言..... | (1) |
|---------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第一章 国民政府的抗战准备..... | (1) |
|--------------------|-----|

- |                              |      |
|------------------------------|------|
| 1. 日本侵略步步加深,中日民族矛盾逐步上升 ..... | (1)  |
| 2. 国民政府对日方针的转变 .....         | (10) |
| 3. 同中共进行合作抗日的谈判 .....        | (15) |
| 4. 加快抗战准备 .....              | (24) |

|                  |      |
|------------------|------|
| 第二章 全面抗战开始 ..... | (31) |
|------------------|------|

- |                             |      |
|-----------------------------|------|
| 1. 七七事变爆发,蒋介石发表庐山谈话 .....   | (31) |
| 2. 国民政府的“持久消耗战略”与初期抗战 ..... | (37) |
| 3. 国民政府有利于抗战的进步措施 .....     | (41) |

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第三章 严峻形势下的国民政府 ..... | (45) |
|----------------------|------|

- |                             |      |
|-----------------------------|------|
| 1. 南京弃守与迁都重庆 .....          | (45) |
| 2. 中枢变迁 .....               | (49) |
| 3. 促进全国抗战的国民党临时全国代表大会 ..... | (56) |
| 4. 一届一次国民参政会 .....          | (61) |
| 5. 抑日求援的外交活动 .....          | (69) |

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 第四章 第二期抗战开始后的国民政府 ..... | (82) |
|-------------------------|------|

- |                  |      |
|------------------|------|
| 1. 汪精卫集团投敌 ..... | (82) |
|------------------|------|

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 2. 南岳军事会议与第二期抗战方针的提出 .....          | (87)  |
| 3. 国民党五届五中全会与国民参政会一届三次会议··          | (90)  |
| 4. 加强独裁统治的措施 .....                  | (97)  |
| 5. 稳定军事战线与第二次南岳会议 .....             | (108) |
| 6. 财政经济危机与对策 .....                  | (110) |
| <b>第五章 制造反共磨擦</b> .....             | (118) |
| 1. 华北、华中的反共活动 .....                 | (118) |
| 2. 震惊中外的“新四军事件” .....               | (124) |
| 3. 二届一次国民参政会前后的斗争 .....             | (127) |
| 4. 国民党五届八中全会 .....                  | (135) |
| <b>第六章 太平洋战争爆发对国民政府的激励</b> .....    | (144) |
| 1. 太平洋战争爆发与国民政府的反应 .....            | (144) |
| 2. 进入四强的中国 .....                    | (152) |
| 3. 中国战区成立与史迪威来华 .....               | (159) |
| 4. 配合盟军的作战 .....                    | (167) |
| 5. 《国家总动员法》的公布 .....                | (175) |
| <b>第七章 国民政府的盟国外交及与美国合作的加强</b> ..... | (182) |
| 1. 中美、中英签订平等新约 .....                | (182) |
| 2. 宋美龄访美 .....                      | (188) |
| 3. 开罗会议 .....                       | (196) |
| 4. 美军驻华第十四航空队成立 .....               | (204) |
| 5. 中美合作所建立 .....                    | (214) |
| <b>第八章 工业、交通及文化教育事业</b> .....       | (222) |
| 1. 工业建设 .....                       | (222) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 2. 交通运输的发展 .....               | (232) |
| 3. 教育发展及问题 .....               | (240) |
| 4. 大后方的文化事业 .....              | (250) |
| <b>第九章 日趋腐败的国民政府</b> .....     | (257) |
| 1. 《中国之命运》的发表与新的反共浪潮 .....     | (257) |
| 2. 林森主席逝世与国民政府政权结构的调整 .....    | (264) |
| 3. 迅速膨胀的官僚资本 .....             | (270) |
| 4. 外汇、黄金与通货膨胀 .....            | (277) |
| 5. 农业、农村与农民 .....              | (284) |
| 6. 豫湘桂战役大溃败与中美关系的调整 .....      | (290) |
| <b>第十章 艰难的胜利之路</b> .....       | (298) |
| 1. 坚持一党专政,拒绝中共关于联合政府的主张 .....  | (298) |
| 2. 知识青年从军运动 .....              | (305) |
| 3. 政策与组织机构的调整 .....            | (312) |
| 4. 局部反攻作战 .....                | (319) |
| 5. 国民党的六全大会与大后方的现实 .....       | (328) |
| 6. 雅尔塔会议 .....                 | (340) |
| 7. 参加联合国大会 .....               | (345) |
| 8. 中苏友好同盟条约的签订 .....           | (354) |
| 9. 抗战胜利与胜利中的忧患 .....           | (360) |
| <b>附录一 抗战时期国民政府中央职官表</b> ..... | (374) |
| <b>附录二 大事记</b> .....           | (378) |
| <b>附录三 主要参考文献</b> .....        | (403) |
| <b>后记</b> .....                | (406) |

# 国民政府的抗战准备

---

### 1. 日本侵略步步加深,中日民族矛盾逐步上升

1931年,日本帝国主义发动九一八事变,武装侵略中国东北,开始了变中国为其独占殖民地的侵略战争。由于以蒋介石为首的国民政府对日本的侵略实行不抵抗政策,结果仅仅4个多月时间,整个东北三省上百万平方公里的大好河山,便沦为日本的殖民地。1932年3月9日,日方在中国东北宣布成立以清朝末代皇帝溥仪为“执政”(两年后改称“皇帝”)的“满洲国”。

1933年1月初,日军攻占长城咽喉山海关,开始把军事侵略的矛头指向华北。2月下旬,日军及伪军10余万人分三路向热河省进犯。3月初,国民党热河省主席汤玉麟不战而逃,百余日本骑兵便轻易地进占省会承德。不久热河全省沦陷。

日军攻陷热河后,为逼迫国民政府与其签订城下之盟,达到划长城为“国界”的目的,随即南下向长城线上的军事要塞喜峰口、冷口和古北口等地进犯,矛头直指北平、天津。驻守长城的中国军队在全国人民抗战呼声的激励下,同仇敌忾,进行了英勇地抵抗。国

民政府仍然坚持“攘外必先安内”的反动方针，长城守军得不到有力的支援，奋战两个多月，终于失败。在日军进逼平津的形势下，国民政府急于同日本侵略者妥协，成立了以黄郛为委员长的“北平政务整理委员会”，负责对日交涉停战问题。5月31日，国民党北平军分会总参议熊斌与日本关东军副参谋长冈村宁次签订《塘沽协定》。这个协定实际上承认了日本对中国东北三省和热河省的侵占，还承认冀东为“非武装区”，中国军队不得在此驻扎，而日军却可以自由行动。这就使整个华北门户洞开，完全处在日军的武装监视和控制之下。从此，华北危机日益严重，华北事变接踵而至。

《塘沽协定》签订后，日本帝国主义认为在北方对苏联备战、难以抽出更多兵力的情况下，以零敲碎打的方式对华北进行“蚕食”也是可行的。于是开始推行以所谓“谋略”手段，逐步建立傀儡政权以分离华北的政策。1933年7月6日，日本陆军省和参谋本部向内阁提出《对华政策大纲》，其中关于华北问题的政策主要有两条：（1）在“暂时容忍华北政权保持为南京政府的一部分”的同时，日本“应当压迫它去实现塘沽协定的意义”。（2）日本必须使“华北政权压制国民党在华北的抗日活动，并使国民党逐渐减少力量，最后迫使其解体”。<sup>①</sup>9月25日，日本海军方面在《海军对华时局处理方针》中，明确日本在华北的方针不仅“通过履行停战协定，根绝抗日排货及其他反日运动，消除党部势力等，使华北的空气转向亲日”，而且要“逐渐在实际上独立于中央政权的政令之外，恢复同日满两国的依存关系”。<sup>②</sup>10月2日，日本陆军提出《帝国国策》，公然要求在华北“培养适应于分离倾向的亲日分子并促使其组织化”<sup>③</sup>。接着，日本陆军省于11月30日在对内阁制定的《帝国外交政策》提

---

① 远东国际军事法庭战犯审讯记录(LMTFE)文件三149页C。

② 〔日〕《现代史资料》8，美龄书房1982年版，第9页。

③ 〔日〕《现代史资料》8，第12页。

出的最后修正案中,又明确主张“支持中国大陆上之分治运动,驱逐国民政府势力于华北之外”<sup>①</sup>。1934年4月17日,日本外务省情报部长天羽英二发表声明,公开表达了日本企图独霸中国的野心。在《天羽声明》出笼的第二天,日本关东军沈阳特务机关长土肥原贤二假借“华北人民爱国协会”的名义,向日本陆军参谋本部提交了《挽救华北的政策》的机密文件,主张“为避免在远东爆发大战及争取东亚的和平,目前最迫切的需要便是建立一个新的华北政权”<sup>②</sup>。12月7日,日本陆、海、外三省官员协商制定了《有关对华政策的文件》,规定日本在华北达到的目标是“伸张我方权益和形成隔绝排日的普遍气氛,不论华北政权的主要班底由何人组成,均不能无视在华北的日满华特殊关系”<sup>③</sup>。据当时日本驻南京总领事须磨弥吉郎记载,日本所希望的结果大约有四种:(1)华北五省独立;(2)华北五省自主;(3)以河北省为中心自治地带;(4)设立局外中立裁兵地区。<sup>④</sup>

1935年1月4日,关东军召开大连会议,决定了今后对伪满与华北问题的主要方针,对于华北“始终整个问题之解决,在未达到最后目的以前,则用侧击旁敲办法,逐步前进,以贯彻其最后吞并华北之主张”<sup>⑤</sup>。4月,日本关东军司令官南次郎和中国驻屯军司令官梅津美治郎决定,为使华北五省“建立一个在日本领导下同满洲国有密切关系的自治区域”,首先“以制造事端为提出要求的借口”,<sup>⑥</sup>将国民党势力逐出平津及河北省,最后达到“黄河以北事实

---

① 张蓬册:《近五十年中国与日本》第1卷,四川人民出版社1985年版,第224页。

② 东京国际军事法庭裁判记录第1763—A号。

③ [日]《现代史资料》8,第23页。

④ [日]秦郁彦:《日中战争史》,原书房1949年版,第62—63页。

⑤ 《申报月刊》,第4卷第2号,1935年2月。

⑥ 《中华民国史资料丛稿·土肥原秘录》译稿,中华书局1980版,第103页。