

社会主义
市场经济中的
劳动管理

中国检察出版社

社会主义市场经济中的 劳动管理

主编 胡晓义

中國檢察出版社

京新登字 109 号

社会主义市场经济中的劳动管理

胡晓义 主编

中国检察出版社出版发行

北京市东城区东总布胡同 10 号

新华书店经销

通县向阳印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开 13.5 印张 310 千字

1994 年 8 月第一版 1994 年 8 月第一次印刷

印数：1—8500 册

ISBN 7-80086-257-7/D·258

定价：精装 15 元
平装 7 元

作者：胡晓义、张小健、何平、王竞、
张寿琪、黎建飞、宋晓梧、张庚辰

序 言

劳动管理是一门科学，市场经济中的劳动管理更是一门高深的科学，中国社会主义市场经济体制中的劳动管理则是一门前人未曾涉足的高深科学。在中国的市场经济体制中，劳动管理从宏观到微观应当采用什么方式？劳务市场（或者叫劳动力市场）对劳动力资源的配置如何起到基础性作用，又怎样有条不紊地运行？劳动者和用人单位各自具有什么样的地位，他们又是怎样发生劳动关系的？对这些重大的理论和实践问题，现在还不是忙于做结论的时候。但是，既然中国共产党十四大已经把建立社会主义市场经济体制确定为经济体制改革的目标，八届人大也把这一体制写入了《中华人民共和国宪法》，那么，为社会主义市场经济体制下劳动管理的基本模式勾画一个总体性轮廓，从多个侧面探寻这一模式的主要支撑点，设想向这一模式过渡的方法、步骤和改革措施，就已经是迫在眉睫的任务了。劳动部的几位中青年同志以勇于探索、敢为天下先的精神，撰写了这部比较全面地论述市场经济体制中及向这一体制过渡时期劳动管理问题的著作，做了一件很有意义的事。书中注意吸收了前人的智慧，广泛借鉴了国外的经验，更多的则是作者独立的思考和独到的见解，不少观点颇有见地，给人以启发。从中，可以看到劳动管理领域新的一代的成熟和进取。这确实是令人欣慰的。

建立社会主义的市场经济体制是一件前无古人的伟大事业。特别是在中国这样一个地域广阔、人口众多、具有几千年东方文化传统、但生产力水平和民众文化知识水平仍相当低

的大国，建立适应市场经济发展要求的劳动管理体制，其间遇到的困难之多、矛盾之大是可以想见的。解决这些问题，需要劳动管理领域中成千上万志士仁人的牺牲奋斗精神，需要一代人甚至几代人坚持不懈的努力。希望全国劳动管理领域的同志们，特别是中青年同志们，以国家繁荣、民族振兴、社会和谐、百姓富足为己任，承担起这一光荣的历史使命。

劳动管理既是一门科学，就应该以科学的态度对待它。尤其是劳动管理以人为管理的对象和核心，涉及到调整经济关系和调整社会关系两大管理范畴，更为复杂。在建立社会主义市场经济体制的过程中，新情况、新事物、新经验和新矛盾每天都在大量涌现。研究市场经济体制下劳动管理问题，要紧密地结合中国的实际，分析新情况，研究新矛盾，总结新经验，从实践中归纳、提炼、升华出新的理论观点，然后再到实践中去检验、修正它。这就是科学的态度。而想当然地凭空假设，脱离实际地夸夸其谈，或者不顾中国国情地照抄照搬别国的模式，都是科学之大忌。同时，搞科学又不能没有一点探索的精神，冒险的精神。墨守陈规、抱残守缺是会产生新观点、新方法、新理论、新学科的。所以要有一点小平同志讲的“敢闯”“敢冒”的精神，义无反顾地去积极探索。

我期待着，以这本《市场经济中的劳动管理》为开端，不断有更多更好的论述市场经济条件下劳动管理问题的专著出现，丰富我国的劳动管理理论、经济学理论和社会学理论，指导建立社会主义市场经济中劳动管理体制的实践。

李沛瑶

一九九四年五月二十日

目 录

序言

第一章 总论	(1)
第一节 市场经济体制概述.....	(1)
一、什么是市场经济	(1)
二、商品市场、要素市场和产权市场.....	(3)
三、市场经济的运行机制	(4)
第二节 社会主义市场经济体制	(10)
一、社会主义市场经济体制与资本主义 市场经济体制的联系和区别.....	(10)
二、社会主义市场经济体制与计划经济体制的区别	(17)
三、建立社会主义市场经济体制的必要性和必然性	(21)
第三节 社会主义市场经济体制中劳动管理概述	(27)
一、现代劳动管理的基本内容.....	(27)
二、社会主义市场经济体制中劳动管理的 基本指导方针.....	(33)
第二章 市场经济中的就业	(46)
第一节 就业状况和就业趋势	(46)
一、就业状况.....	(46)
二、就业趋势.....	(49)
第二节 培育和发展劳动力市场	
——就业制度改革的现状及其方向目标	(51)

一、就业制度改革现状·····	(51)
二、就业制度改革的方向和目标·····	(53)
第三节 培育劳动力市场与调整就业结构 ·····	(56)
一、通过国家政策指导就业结构的调整·····	(56)
二、改善和调整就业的所有制、产业、企业、城乡和地区结构·····	(57)
第四节 培育劳动力市场与转换就业机制 ·····	(59)
一、通过深化改革建立新的就业机制·····	(59)
二、确立市场运行的主体·····	(61)
三、理顺国家、企业和劳动者之间的关系 ·····	(61)
四、激发市场运行的动力·····	(62)
五、建设市场运行的中介和载体·····	(62)
第五节 发展和完善就业服务体系 ·····	(63)
一、就业服务体系的发展现状·····	(63)
二、就业服务事业发展的方向和目标·····	(64)
三、建立和完善就业服务体系的工作任务·····	(65)
四、采取有力措施,提供立法、组织和资金投入的保证·····	(68)
第三章 市场经济中的劳动关系 ·····	(70)
第一节 用人主体和就业主体 ·····	(70)
第二节 坚持劳动合同制方向,劳动关系法制化·····	(72)
一、深化企业劳动制度改革的方向和目标·····	(72)
二、劳动合同——建立和调整劳动关系的基本形式·····	(74)
三、妥善安排企业富余职工·····	(77)
第三节 调整和发展良好的劳动关系 ·····	(79)
一、调整和发展良好劳动关系的基本原则·····	(80)

二、调整劳动关系的法律规范·····	(80)
三、调整劳动关系的主要方法·····	(82)
第四节 劳动争议处理制度·····	(83)
一、调解·····	(84)
二、仲裁·····	(85)
三、审判·····	(86)
第四章 市场经济中的职业培训 ·····	(87)
第一节 职业培训与市场经济的关系·····	(87)
一、职业培训的概念、地位、作用·····	(87)
二、职业培训与劳动力资源·····	(89)
三、市场经济中职业培训的特点·····	(91)
四、职业培训的运行机制·····	(93)
第二节 政府管理职业培训的职责·····	(96)
一、政府职业培训管理体制的改革·····	(96)
二、政府管理职业培训的原则·····	(100)
三、政府管理职业培训的手段·····	(101)
四、政府管理职业培训的机构·····	(103)
五、政府对企业内部培训的管理·····	(107)
第三节 职业培训立法·····	(108)
一、职业培训立法的必要性·····	(108)
二、职业培训立法的原则·····	(109)
三、职业培训立法的内容·····	(111)
第四节 职业培训的实施·····	(112)
一、职业培训的分类·····	(112)
二、职业培训实体的设立及管理·····	(118)
三、培训合同·····	(119)
四、师资培养与教材开发·····	(120)

第五节 职业技能鉴定	(124)
一、职业技能鉴定的概念	(124)
二、职业技能鉴定制度的作用	(125)
三、职业技能鉴定体系	(125)
第五章 市场经济中的工资收入分配(I)	
——工资决定机制,兼论人工成本	(130)
第一节 工资决定理论	(131)
一、按劳分配理论	(132)
二、西方实证性微观工资决定理论	(132)
三、国际劳工组织:建立三方机制,促进履行国际劳 工标准的公约	(137)
四、企业工资自主分配	(138)
第二节 企业工资分配的激励与约束机制	(139)
一、企业在社会主义市场条件下的行为目标与规范	(139)
二、激励与约束机制的基本构造	(142)
三、企业经营者集团的作用与收入报酬	(150)
四、企业工资分配激励——约束机制与 相关的配套问题	(154)
第三节 市场条件下决定工资的基本要素	(155)
一、工资率的确定	(155)
二、工资水平和工资关系	(159)
三、工资总量的决定	(161)
第四节 市场条件下企业人工成本管理	(162)
一、人工成本概念及其组成	(163)
二、企业人工成本支付能力	(165)
三、当前规范人工成本管理需要解决的问题	(167)

第六章 市场经济中的工资收入分配(I)

——企业工资制度,政府工资管理	(171)
第一节 市场条件下企业工资制度模式的比较与选择	(171)
一、决定企业工资制度的主要因素	(171)
二、企业工资制度主要模式比较	(173)
三、向企业推荐“岗位技能工资制”	(176)
第二节 政府在工资收入分配中的职能	(187)
一、政府对工资的宏观调控	(187)
二、工资立法和执法监督	(197)
三、用税收调节社会收入分配关系	(202)
第七章 市场经济中的社会保险	(215)
第一节 社会保险概述	(215)
一、社会保险的概念	(215)
二、社会保险的起源与发展	(215)
三、社会保险的基本原则	(217)
四、社会保险基金的筹集模式	(219)
五、社会保险与商业保险的区别	(222)
六、社会保险与市场经济	(223)
第二节 养老保险	(225)
一、我国养老保险制度的建立与演变	(225)
二、我国养老保险制度存在的主要问题	(226)
三、适应市场经济发展要求, 深化养老保险制度改革	(231)
第三节 失业保险	(239)
一、我国失业保险工作现状	(239)
二、按市场经济规律确定失业保险工作原则	(241)

三、完善失业保险制度的长期目标	(242)
四、改进失业保险制度的近期任务	(245)
第四节 工伤保险	(247)
一、工伤保险的概念及保险方式	(247)
二、我国工伤保险制度的历史和现状	(249)
三、适应市场经济要求,按照国际惯例, 改革工伤保险制度	(251)
第五节 医疗保险	(253)
一、我国医疗保险制度的历史和现状	(253)
二、加快医疗保险改革,保障基本医疗需求	(255)
第八章 市场经济中的劳动立法和实施	(258)
第一节 市场经济中法律在劳动管理上的作用	(258)
一、确定劳动行为规范,保护劳动关系 双方当事人的合法权益	(259)
二、合理配置社会劳动力资源,组织社会劳动	(262)
三、调节劳动报酬的支付与收入, 保障劳动者的基本权利	(263)
四、确定社会保险规范,保障社会稳定	(264)
五、解决劳动争议,维护正常的劳动秩序	(265)
第二节 市场经济中劳动立法的内容和体系	(266)
一、劳动立法的基本原则	(267)
二、劳动立法的主要内容	(270)
第三节 市场经济中劳动法的实施	(286)
一、劳动执法	(286)
二、劳动监督	(291)
三、劳动行政复议	(294)
四、劳动争议处理	(296)

五、劳动司法	(299)
第九章 市场经济体制中的劳动管理机构	(301)
第一节 市场经济体制中劳动管理	
机构设置和职能确定的原则	(301)
一、精干——效能原则	(301)
二、管理与服务相结合的原则	(303)
三、全面覆盖原则	(304)
四、分级管理原则	(306)
第二节 劳动法规综合研制部门和执法监督、	
法规政策咨询服务机构	(311)
一、劳动法规综合研制部门的职责和任务	(311)
二、劳动行政执法监督	(313)
三、劳动法规、政策咨询服务机构	(317)
第三节 资源规划与运行监测部门和信息服务机构	
.....	(318)
一、资源规划与运行监测部门的职责和任务	(318)
二、劳动信息服务机构	(323)
第四节 就业管理部门和就业服务机构	(324)
一、就业管理部门的职责	(324)
二、劳动就业服务机构	(326)
第五节 职业技能开发管理部门和社会化的	
职业技能培训、鉴定机构	(328)
一、职业技能开发管理部门的职责	(328)
二、社会化的职业技能培训和鉴定机构	(331)
第六节 社会保险管理部门和基金管理、	
社会服务机构	(334)
一、社会保险管理部门的职责	(334)

二、社会保险基金管理机构	(336)
三、社会保险服务机构	(337)
第七节 职业安全卫生监察部门和检测检验机构	(339)
第八节 劳动关系调节部门和劳动争议仲裁机构	(341)
一、劳动关系调节部门的职责	(341)
二、劳动争议仲裁机构	(342)
附录 主要市场经济国家政府劳动	
行政管理机构及其职能	(344)
一、世界各国主管劳动工作的政府机构名称	(344)
二、美国劳工部机构设置及其主要职能	(346)
三、联邦德国政府劳动和社会保障	
管理机构及其职能	(357)
四、日本的劳动管理	(365)
五、英国就业部系统的机构、职能及运作方法	(374)
六、法国劳工部和社会事务部的机构及职能	(382)
七、瑞典劳工事务管理机构设置及职能	(392)
八、加拿大劳工部的主要职责	(397)
九、意大利劳工与社会福利部的主要职责	(399)
十、新西兰的劳动管理机构和体制	(402)
作者后记	(413)

第一章 总论

中国共产党第十四次代表大会确定：我国“经济体制改革的目标，是在坚持公有制和按劳分配为主体，其他经济成份和分配方式为补充的基础上，建立和完善社会主义市场经济体制。”这一目标的确立，标志着我国已历时十四年的经济体制改革进入到一个新的阶段；这一目标的确立，将对我国国民经济和社会发展产生极为重大和深远的影响；这一目标的确立，也向我国劳动管理提出了一系列新的任务和要求。什么是市场经济体制？什么是社会主义市场经济体制？为什么要建立社会主义市场经济体制？怎样建立和完善这一体制？在社会主义市场经济体制中劳动管理应当遵循哪些基本原则？具有哪些主要特点？这一系列问题关系到社会主义市场经济体制中劳动管理的基础和出发点，本章将对此做出概要的阐述。

第一节 市场经济体制概述

一、什么是市场经济

在人类文明出现的第一天起，就产生了经济活动。经济活动的基本目的，是利用各种资源（包括自然资源和人力资源）满足人类本身的物质和文化需求。任何经济活动都不可避免地要解决三个问题：一是生产什么和生产多少；二是怎样生产，也就是如何使用各种资源；三是为谁生产，其核心是生产产品怎样分配，怎样进入消费。围绕这三个基本问题而形成的

经济运行机制和管理制度的总和,就是人们所说的经济体制。现代经济学把自有人类经济活动以来至今的各种经济体制概括为四个范畴,即自然经济、商品经济、市场经济、计划经济。由此我们可以得出第一个定义:市场经济是一种包含有特定的运行机制和管理制度的基本经济体制。

需要说明的是,上述四个基本范畴并非平行存在,而是两两相对成立的。商品经济与自然经济相互对立和依存,没有自然经济,也就无所谓商品经济,反之亦然。二者的区别就在于从生产到消费的过程是否经过社会交换这一环节。自然经济是一种为了满足生产者或经济单位(如家庭、部族、封建庄园)本身需要而进行生产的经济体制,而商品经济则是一种为了社会交换而进行生产、各个生产部门通过商品交换而联系起来的经济体制。市场经济不处于这一对立统一的机体之中,但它与商品经济也有着密切的关联。一个不言而喻的事实是,在自然经济状态下,由于没有交换,当然不可能有市场经济存在的基础(事实上,甚至在原始公社时期,人类就出现了部族间产品交换现象,但这只是偶然的、非主导性的现象。作为经济体制,市场经济与自然经济是不相容的)。市场经济必须伴随产品大量、频繁的交流而出现,也正是商品大量、频繁的交流,决定着形成市场的客观条件,决定着市场运行机制和规则的产生。从这个意义上讲,市场经济与商品经济是同义语,没有市场的商品经济和没有商品的市场经济都是不可想象的。但严格分析起来,二者又不完全等同。市场经济是一个包含商品市场、生产要素市场、产权市场的完整体系;而商品经济主要是指商品生产的市场化。因此可以说,商品经济是不发达的市场经济,市场经济是发达的商品经济。这是我们得出的第二个结论。

市场经济是与计划经济相对立的范畴,其对立性表现在以什么作为资源配置的基本手段。经济活动的基本矛盾是,任何为了达到人类物质或精神满足目的的生产都必然耗费资源;相对于人类需求而言,各种资源总是有限的。这一矛盾在经济学上被称为“经济稀缺性”。为解决稀缺性问题,人们尝试了和尝试着各种不同的资源配置方式,目标都是更加充分、有效地利用资源。计划经济是以行政指令作为资源配置的基本手段,对生产什么、生产多少、怎样生产、为谁生产这些基本经济问题,都以政府计划,特别是指令性计划的方式来处理;而市场经济则是以市场作为资源配置的基本手段,市场运行又是遵循价值规律的。由此我们得到第三个定义:市场经济是以市场为资源的主要配置者,按照价值规律来配置资源的经济体制。

二、商品市场、要素市场和产权市场

作为完整体系的市场经济,包含商品、要素、产权三大市场。

商品市场是一切物质产品实现社会交换的载体。从最原始的部族间一把斧头与一匹布的交换,到最现代的国际间巨额贸易,无不通过商品市场来实现。商品交换的本质特征是,一方将商品的所有权连同它的使用权让渡给另一方,而另一方则为这种让渡提供补偿。

要素市场的形成要比商品市场晚得多,它是一种交换生产要素使用权的载体。任何生产活动都依赖三个基本要素——土地、劳动、资金(资本)。在早期的人类生产活动中,人们在自己占有的土地上,用自己的劳动(本人的劳动力或对本人形成人身依附关系的劳动力),用自己的资金来进行生产,这是典型的自然经济形态。随着社会的发展,最早出现了土地使