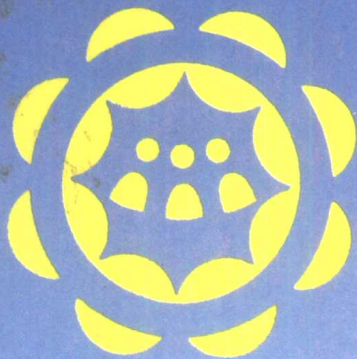


社区研究

——社区建设与社区发展

奚从清 著



华夏出版社

社 区 研 究

——社区建设与社区发展

奚从清 著

华夏出版社

图书在版编目(CIP)数据

社区研究:社区建设与社区发展/奚从清著. —北京:华夏出版社,1995.10

ISBN 7—5080—0813—8

I. 社… II. 奚… III. ①社区—建设—研究②社区—发展—研究 IV. C912.81

中国版本图书馆CIP数据核字(95)第14814号

社 区 研 究

——社区建设与社区发展

奚从清 著

华夏出版社出版发行

(北京东直门外香河园北里4号)

新华书店经销

北京先锋印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 11印张 560千字

1996年1月北京第1版 1996年1月北京第1次印刷

印数1—3500册

定价:12.00元.

本书被民政部推荐为全国
民政干部培训参考教材。

加強社區服務提高
人民生活質量

九五年十一月花の火

序

邓伟志

90年代初，一个以全面提高生活质量为特征的基层社区建设在我国城乡蓬勃兴起。社区建设与发展的实践，迫切地呼唤着其理论与社会经济同步前进，同步发展。毫无疑问，研究社区建设与发展的理论和方法，是社会学的一个重要课题。

令人欣慰的是，奚从清学者著的《社区研究》，是一本比较全面地、系统地阐明社区建设与社区发展理论和方法的专题性论著。这本书阐述了中国社会学发展的一个趋势。谁看了都会得出一个清晰的结论，研究社会发展，必须从社区建设和发展着手。道理很简单，因为它是研究社会发展最基础性的一项工作。只有认真进行社区社会调查，研究社区建设及其发展的规律，才能具体认识社会发展的全貌及其发展的规律。当然，社会发展的目标与任务又制约着社区的建设与发展。离开社会发展的目标与任务，社区建设与发展就会失去其应有的方向和动力。但是，要真正使社会发展的目标与任务落到实处，就必须立足于社区建设与发展理论与方法的研究。推进社区建设与发展工作，不断充实其内容，是建设社区和改变社区传统工作方法以适应新的经济与社会变迁的需要，也是社区功能的重新协调和组合，从而形成一个合力体系，促进社会发展的进程。这正是这本论著的社会价值所

在。

社区建设是一项全方位的系统工程，它要涉及到社区的方方面面，要涉及到政府的各个部门，尤其是民政部门以及城乡基层社区组织，它们在社区建设与发展中的重要地位和作用正在日益显示出来。如何推进社区建设与发展这项事业，是我们需要重新学习的一门学问。以社区建设与发展为主要内容的《社区研究》一书问世的意义，就在于它为我们学习和研究这门学问提供了可靠的、有力的帮助。

我由衷地希望有更多的理论工作者与实际工作者携起手来，通过具体实践，不断研究，为真正建立起中国社区建设的理论体系作出更大的贡献。

1995年5月10日

目 录

序	邓伟志(1)
---------	--------

理 论 篇

第一章 社区与社区研究

一、社区概述	(1)
二、社区研究概述	(10)
三、西方社区研究的理论与方法	(13)
四、中国社区研究的理论与方法	(17)
五、社区研究的意义	(24)

第二章 社区建设在中国的兴起

一、社区建设的兴起及其社会和经济背景	(28)
二、社区建设研究的现状和问题	(31)
三、社区建设研究的意义	(33)
四、社区建设理论体系的探索与建构	(36)

第三章 社区建设的基本内涵、特点和类型

一、社区建设的基本内涵	(40)
二、社区建设的特点	(44)
三、社区建设的类型	(47)

第四章 社区建设的指导原则和社会功能

一、社区建设的指导原则	(54)
二、社区建设的社会功能	(57)

第五章 社区建设的运行机制

一、社区建设运行机制的涵义及其特点	(62)
二、社区建设运行机制的基本内容	(64)
三、社区建设的运行机制与管理体制	(72)
四、研究社区建设运行机制的意义	(73)
第六章 社区建设的社会化及其实践模式	
一、社区建设的社会化	(76)
二、社区建设的实践模式	(79)
第七章 社区建设的社会工作者角色	
一、社会工作者的角色	(85)
二、社会工作者的角色形象	(94)
三、社会工作者角色的价值观和工作方法	(98)
四、对社会工作者角色的教育与管理	(106)
第八章 社区建设与社区发展	
一、社区发展的演进和实践	(110)
二、社区发展的涵义和特点	(112)
三、社区发展的理论和模式	(115)
四、社区发展的原则	(118)
五、社区发展的过程	(121)
六、社区建设与社区发展	(125)

实 务 篇

第九章 社区环境	
一、环境的涵义及其特性	(130)
二、社区环境的涵义及其构成	(132)
三、社区环境对社区建设的作用	(136)
四、创设优良社区环境的若干原则	(138)

第十章 社区人口

- 一、人口的涵义及其特征 (143)
- 二、人口问题的宏观思考 (144)
- 三、人口问题的微观分析 (151)
- 四、提高社区人口素质的途径 (158)

第十一章 社区服务

- 一、社区服务的历程 (160)
- 二、社区服务的成效 (163)
- 三、当前社区服务面临的问题及其发展思路 (166)

第十二章 社区经济

- 一、社区经济的涵义及其发展历程 (174)
- 二、城市社区经济新的增长点 (177)
- 三、深圳特区街道经济发展的现状和经验 (180)
- 四、社区经济的重要作用 (183)
- 五、社区经济发展的基本思路及其面临的问题与对策 (186)

第十三章 社区文化

- 一、社区文化的涵义及其特点 (191)
- 二、社区文化：一种多层次的体系 (197)
- 三、社区文化：一种多形态的体系 (199)
- 四、社区文化：一种多功能的体系 (205)
- 五、如何搞好社区文化建设 (207)

第十四章 社区教育

- 一、社区教育的必要性 (211)
- 二、社区教育的涵义和对象 (213)
- 三、社区教育的模式 (214)
- 四、如何开展社区教育 (217)
- 五、社区教育的探索 (225)

第十五章 社区卫生

- 一、社区卫生的涵义及其意义 (228)
- 二、社区卫生的内容 (230)
- 三、社区卫生的服务网络 (231)
- 四、社区卫生工作中存在的问题及其对策 (234)

第十六章 社区治安

- 一、社区治安的现状 (240)
- 二、社区治安的涵义、特点及其作用 (241)
- 三、社区治安和社区控制 (244)
- 四、社区治安的综合治理 (248)

第十七章 社区管理

- 一、社区管理的涵义、特点及其作用 (251)
- 二、社区管理的内容及其途径 (254)
- 三、如何搞好城市社区管理 (256)

附 录 篇

- 关于萧山市航民村社区变迁状况的调查 奚从清(259)
- 在一个社区中崛起的现代化企业
——对宁波金轮集团公司的调查 奚从清(271)
- 关于沙头角镇创建“文明户”活动的调查 奚从清(290)
- 在市场经济条件下,加快发展社区服务业
——对杭州市下城区社区服务的调查 周国成 奚从清(297)
- 发展村级经济,促进社区服务
——对江南企业集团的调查
..... 相锦泉 周德兴 万胜庆 费玉宝 沈火林 奚从清(309)

树立良好村风,促进经济发展

——对北港企业集团的调查

..... 相锦泉 周德兴 万胜庆 费玉宝 沈火林 奚从清(317)

深入社区调查,依靠社会力量,推动残联工作

——对绍兴县残联工作的调查..... 陈君 奚从清(323)

后 记..... 奚从清(332)

理论篇

第一章 社区与社区研究

90年代是中国社会工作与社会保障获得长足发展的大好时期。其重要标志之一，就是社区建设理论的提出和实践的发展。我们要研究社区建设，就很有必要对社区与社区研究作一番历史的考察。在这一章里，我们介绍有关社区及其研究的一些基本知识，使大家对这个社会学的重要领域有个初步的概括的了解。

一、社区概述

1. 社区一词的由来

中文“社区”一词，是当时以费孝通为首的一些燕京大学学生从英文Community翻译而来的，后来成为中国社会学的通用术语。最近，费孝通教授在《略谈中国的社会学》一文中写道：“我们称这种着重实地调查和比较研究的社会学作为‘社区研究’，这也有个来历。当派克教授离华时，我们这些学生建议出一本论文集以示纪念。在编辑这本论文集时，要用派克的一篇原著里一句话，Community is not society。这把译者卡住了。因为过去Community, Society在汉文中都译成社会，而用旧词来翻译这句话就不成话了。原来派克的理论

中人际关系可以分出两个层次。基层是共存关系，和其他动植物一样通过适应竞争，在空间获得各人所处的地位，相互间可以互相利用，维持生存，也就是我们普通所说的利害关系；但人际关系还有一个层次性质不同于前者，就是痛痒相关、荣辱与共的道义关系。前者形成的群体是 Community，而后者形成的团体是 Society，他既然作了这些区别，我们翻译时也必须用两个不同的名词。社会一词保留给 Society，Community 不能不另找新词。通过我们这辈学生的议论，最后创立了‘社区’这个新词。好的 Community 必须有地区为基础如邻里、村寨、乡镇、城郊甚至大至民族、国家都可以用社区来表示，是一个有地域为基础的人群。用‘社区研究’这个名字还可以包括我们当时进行的农村和民族调查，所以就这样用起来了。”^①

社区这个概念，最早是由德国著名社会学家滕尼斯（F. Tonnies）提出来的。他在 1887 年出版的一本书，后由美国的查尔斯·罗密斯（C. P. loomis）译成英文，书名为《社区和社会》（Community and Society）。滕尼斯认为，社区是指那些由具有共同价值取向的同质人口组成的，关系亲密，出入相友，守望相助，疾病相抚的，富有人情味的社会关系和社会团体。人们加入这种团体，并不是自己有目的选择的结果，而是因为他生于斯，长于斯，是自然形成的。这样的团体逐渐向由目的和价值取向不同的异质人口组成的，由分工和契约联系起来的，缺乏感情和关系疏远的团体过渡，这就是社会。可见，在滕尼斯那里，社区这个概念的本义，是指传统的社会里关系亲密的社会团体。他提出社区这个概念，是用来和现代社会作对比，借以说明社会变迁的趋势。第一次

^① 费孝通：《略谈中国的社会学》，《高等教育研究》1993 年，第 4 期。

世界大战后，由于人们对资本主义社会制度造成的社会秩序混乱和人际关系淡漠感到厌恶，他的著作和他提出的社区概念才被重视。美国社会学家内斯比特（Robert A. Nesbit）认为，“社区是最基本的、最广泛的社会学单位概念。毫无疑问，社区的重新发现标志着 19 世纪社会思想最引人注目的发展……，其他任何概念都不能如此清晰地将 19 世纪与前一时代，即理性时代区别开来。”^① 这个评价确实指明了社区概念的重要性，社区概念所包含的丰富的内涵的充分发展，是现代社会学的主要研究课题之一。

2. 社区一词的定义

何谓社区？从滕尼斯提出到现在，各家所下的定义相当多，据有的学者介绍，社区一词的定义有 140 多种，直到如今，人们对 Community 一词也有不同的理解，有些人把它理解为社会团体，有些人则称它为生活组织，还有些人把它与社会一词通用。社会学家之所以对社区定义作出不同的界说，主要在于他们有不同的出发点。据美国匹兹堡大学社会学教授杨庆坤研究，从 140 多种社区定义的出发点来看，不外两大类：一类是功能主义观点，认为社区是由共同目标和共同利害关系的人组成的社会团体；另一类是地区性的观点，认为社区是在一个地区内共同生活的有组织的人群^②。虽然社区一词可以作多方面的理解和使用，但大多数社会学家都认为，社区有一特定地域。所以，他们采取地域性的观点给社区下定义。美国社会学家戴维·波普诺在其所著的《社会学》一书中写道：社区是指“在一个地理区域里围绕着日常交往方式组织起来的一群人”。日本社会学家横山宁夫在其

① [美] 内斯比特著：《社会学研究》，纽约 1986 年版，第 47 页。

② 杨心恒、宗力著：《社会学概论》，群众出版社 1986 年 8 月版，第 246 页。

所著的《社会学概论》一书中指出：“社区具有一定的空间地区，它是一种综合性的生活共同体。”龙冠海教授在他著的《社会学》一书中说：社区是有地理界限的社会团体，即人们在一特定的地域内共同生活的组织体系，普通称为地域团体。费孝通教授主编的《社会学概论》一书认为，社区是若干社会群体（家庭、氏族）或社会组织（机关、团体）聚集在某一地域里，形成一个在生活上互相关联的大集体。

根据国内外大多数社会学家对社区一词的解释和我国生活的实际情况，我们赞同采取地域性的观点给社区下定义。我们认为，所谓社区，就是聚居在一定地域中人群的生活共同体。具体地说，社区是在一定地域内发生各种社会关系和社会活动，有特定的生活方式，并具有成员归属感的人群所组成的一个相对独立的社会实体。但是，社区这种实体在地域内的界限，绝不像国境线那样分明；社区的外沿是根据该社区的政治、经济、文化诸因素对周围地区的影响自然形成的，并且社区还存在包含的关系。比如，杭州市百余万居民在生活上相互联系，具有一定社会关系，从事各种社会活动，就是一个社区。在杭州市这个社区里面又包含着若干较小的社区，若干较小的社区又包含着许多更小的社区。

3. 社区的要素

所谓社区的要素，也就是构成社区的主要因素。由于社区是相对完整的社会实体，所以构成社区有许多要素。根据大多数社会学家对社区所作的各种解释，我们可以把社区的要素归纳为以下5点：

(1) 有一定数量的人口。人类社会存在的前提，无疑是有生命的个人所构成的人群的存在。社区既然是人们生活的共同体，那么，具有一定数量的人口则是社区存在的第一个前提。如果没有一定数量的人口，就没有人的活动，就不会

发生关系，也就不可能形成社区。而且，作为构成社区的一个要素——人口并不是孤立的，没有联系的，而是彼此结成各种各样的社会关系，进行着社会活动。他们是社区生活及其物质基础的创造者，是社区里的社会关系的承担者。因此，人口是构成社区的主体。

(2) 有一定的地域。既然社区是人们生活的共同体，那就理所当然地要有一定的地域。一定的地域为人们提供了活动的场所。一般说来，一个社区居民的主要活动大都集中在某一特定的地域里，如城市社区中的居民一般在这一城市的地域范围内活动。没有一定的地域，人们的一切活动都将失去依托，无法进行。从这个意义上说，社区是人类与自然环境的统一体。实际上，某一社区的自然条件、生态环境，不仅会影响特定社区中人们活动的性质和特点，而且会在很大程度上制约和影响该社区的发展。

(3) 有一整套相对完备的生活服务设施。居住在某一社区的人们要进行各种生活、活动，就要有保证人们生存的必要手段，以满足人们的物质生活和精神生活的需要。比如，社区要有商业、服务业、文化、教育，以及其它社会福利等设施。缺少这些生活服务设施，或者这些生活服务设施不完备，就会影响社区居民的生活，也会影响社区的稳定和发展。生活服务设施的数量和质量如何，是衡量社区发达水平的一个重要因素。

(4) 有自己特有的文化。由于每个社区的经济条件、政治条件、社会条件以及历史文化传统、居民职业结构的不同，各个社区的文化便形成了自身的特点，以区别于其他社区甚至邻近社区。比如，两个社区仅一河之隔，相距咫尺，但在语言、风俗等方面都可能有很大的差别。

(5) 它的居民对自己所属的社区在感情和心理上产生一