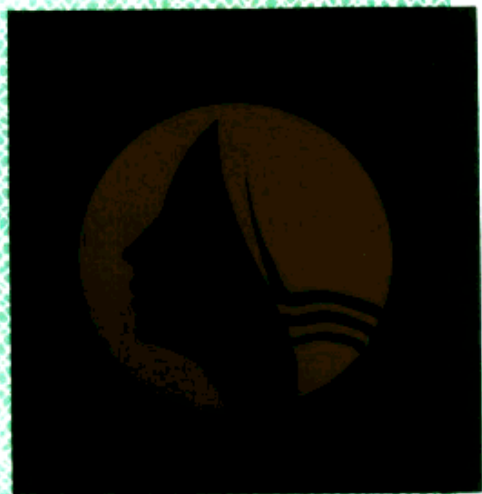




妇女——环境保护的生力军

——首届中国妇女与环境会议论文集

中国环境科学出版社

首届中国妇女与环境会议指导委员会

主 任：解振华

副主任：张坤民 张连珍

委 员：（以姓氏笔划为序）

尹 改 王之佳 王耀先 吕黄生 陈子久 沈玉成 刘静宜
刘秀茹 刘志荣 江绍珍 乔致奇 吴振中 杨朝飞 张力军
周 建 罗国桢 胡宝林 唐孝炎 侯惠男 程声通 鲍 强

首届中国妇女与环境会议执行委员会

主 任：张坤民

副主任：周 建 王耀先 侯惠男 刘秀茹 江绍真

委 员：（以姓氏笔划为序）

孟范例 肖根旺 肖 敏 杨经纬 张世钢 贾 峰

前 言

在即将进入 21 世纪的今天，在我们遭受了一系列的惨痛教训之后，我们深切认识到，环境问题会制约经济的发展，会降低公众的生活质量，甚至可能威胁到人类的生存。因此，提高包括妇女在内的全民的环境意识，动员和鼓励他（她）们积极参与环保活动，日益显得重要。

中国古代的一位哲人曾说过：修身齐家平天下。这为我们揭示了个人、家庭与社会的关系。这句话用在环境保护方面也给我们提供了丰富的想象空间和活动天地：假若我们每个人能提高自己的环境意识和道德水准，能象爱护自己的家庭一样珍惜我们这个美丽的星球，能象关心自己的子女成长那样关注地球的变化，那么，回复昔日的蓝天、碧水和绿茵也就指日可待了。也正是在这个意义上，联合国环境署将今年世界环境日的主题确定为“一个地球，一个家庭”，这是意味深长的。

众所周知，家庭是社会的细胞，而妇女则可以说是家庭的核心。因此，充分认识妇女在社会生产、消费、家庭生活、环境教育以及参与环境事务中的作用，注意发挥她们的积极性、创造性和献身精神，无疑将是意义深远的。我们可以自豪的是，中国共产党和中国政府历来重视“半边天”——妇女——的伟大作用，并给她们创造了一定的条件，使中国妇女能够成为环境与发展的一支生力军。

为表彰中国妇女在环境保护事业中所取得的突出成绩，鼓励更多的妇女投身其中，提供交流科研成果的机会，国家环境保护局和中华全国妇女联合会于 1994 年 6 月在北京联合举办“首届中国妇女与环境会议”。届时，党和国家领导人，中国环境保护界的领导干部和学者以及“全国妇女环保百佳”将应邀与会。

在本次大会上，国家环保局和全国妇联将联合表彰 97 名在环境保护事业中做出突出贡献的妇女，出版《妇女——环境保护的生力军》学术论文集。会议期间，与会代表将发表《中国妇女环境宣言》，并参加“世界环境日”纪念大会和 1995 年世界妇女大会“妇女与环境论坛”的有关活动。

案头的这本论文集，是我国妇女环境工作者最新学术成果的集中体现，也代表了我国环境科研的一个侧面。这些文章涉猎广泛，既有理论分析又有实践总结，读来很受启发。本次会议共收到论文 203 篇，执委会和专家们筛选出 89 篇编入此书。需说明的是，这些论文只代表论文作者的意见。

著名学者唐孝炎、刘静宜和程声通教授对论文进行了认真审阅；中国环境科学出版社给予了很大支持；在此特别致谢。

此外，中银信托投资公司、北京康桥环保有限公司、首钢总公司、江苏省扬中县环境保护局、中国石化洛阳石油化工总厂、新疆环保工程公司、洛阳轴承厂、广西梧州市造漆厂、中国人民解放军第三三〇五工厂为本次会议提供了经费支

持，尤其是北京康桥环保有限公司总经理江绍真女士为本次会议的筹备工作做出了极大努力。对于上述单位和个人的贡献，执委会表示衷心感谢。

由于时间所限，书中如有错漏之处，请读者不吝指正。

首届中国妇女与环境会议执行委员会主任

国家环境保护局副局长

张 坤 民

1994 年 5 月 于北京

妇女，环境保护的一支生力军

解振华

首届中国妇女与环境会议今天开幕了，我代表国家环保局向到会的妇女代表并通过你们向全国妇女同志们表示祝贺和慰问。在这次会议上，与会代表将就可持续发展问题及妇女在其中的地位和作用进行认真的探讨，各界妇女向会议提交了高水平的论文。会议上，还将表彰一百名在环保事业中做出了突出贡献的妇女工作者。在此，我向荣获“妇女环保百佳”称号的女同志们表示热烈的祝贺，并衷心感谢你们为我国环保事业做出的突出贡献。

这次会议是由国家环保局和全国妇联召开的。这次会议的目的就是要进一步使广大妇女了解环境问题，提高环境意识，积极地参与环保事业，并发挥重要的作用，推动我国环保事业的发展。

环境问题是人类社会普遍关心的重大问题。环境污染、臭氧层破坏、土地沙漠化、耕地减少以及水土流失、全球气候变暖、资源的不合理开采和利用等等以及由此带来的自然灾害和社会问题，直接地对人类生活产生了巨大危害。环境的恶化也阻碍了社会经济的持续发展，贫穷危及到了许多人的生命。妇女由于其性别特点及在人类社会繁衍与发展中的特殊作用，则更多地承受着环境恶化的苦果。妇女和儿童是生态环境恶化的最大受害者。妇女更深地感受到保护环境的重要，有权利也有义务加入到环境保护事业的大军之中来。中国妇女具有光荣的优良传统。在我国的经济建设事业中，妇女发挥了半边天的作用。建国以来，我国妇女为了改善、保护生态环境做了许多卓有成效的工作。特别是近20年来，广大女科技人员、环保部门女干部，以及工作在各行业环保岗位上的妇女工作者们，在涉及环境管理、环境科研、生态保护、人口控制等许多方面，发挥了重要作用，涌现出不少先进人物。妇女不愧是保护环境的一支伟大生力军。占世界人口近1/10的中国妇女，积极参与了全球的环境保护，为推动世界环境问题的解决，推动国际妇女运动，起到了积极的作用。中国妇女，以新的观念、新的姿态、新的行动，完成着历史和社会赋予的重大使命，她们不愧是环境保护事业中的一支强大的生力军。

在此，还应当强调一点，少年儿童同样享有与自然和谐生活的权利。他们有权利要求我们在今天的发展中，保持生态平衡，防止环境的进一步恶化。少年儿童是人类的希望，是国家的希望，是环境保护事业的未来。我们有责任通过宣传、教育，培育少年儿童的绿色文明意识，使它们从小热爱大自然，保护地球。这是环保部门，同时也是妇女界的一个神圣的使命。妇女在教育少年儿童树立环境意识的工作中，同样是一支极为重要的力量。

中国目前正处在一个经济快速发展时期，面临着发展经济和保护环境的双重任务。一方面我们要保持经济的持续快速增长，实现社会主义的现代化；另一方面，还要防止生态环境的进一步恶化，以减少环境问题对经济发展的制约。在建立社会主义市场经济体制过程中，必须十分重视环境与经济的协调发展。解决环境问题是一项长期而艰巨的任务。在实现可持续发展的进程中，我们不能有丝毫的懈怠，必须持之以恒，用我们的智慧、热情和创造性，投身到环保事业中去，发挥妇女做为一支生力军的巨大作用。

在这里，我想向妇女同志们提出几点希望：

一、要勤于学习，肯于钻研。环境科学是一门综合性很强的边缘科学，解决环境问题需要具备广博的科学知识。因此，必须学习新知识、新理论、新技术。特别是工作在理论研究、科研和环境管理岗位上的妇女同志更要注重学习。

二、热情关心环境保护，自觉参与社会的环保活动。用我们的实际行动推动环保事业的发展。

三、结合本职工作做好环境保护。在生产岗位上工作的同志要把节能降耗、合理利用资源、减少污染，做为我们工作的准则之一。在各级领导岗位上的同志，要把保护环境做为工作的指导思想之一。

四、养成良好的环境道德习惯。在我们日常工作、生活中，注意克服破坏、污染环境的行为、习惯、观念，树立绿色文明意识，使自己的行为符合环境保护的要求。

五、占世界人口 1/10 的中国妇女，应更积极地参与全球环境问题的解决，加强与世界各地妇女的交流与合作，协手努力，为人类美好明天贡献力量。

六、教育少年儿童，关心、参与环境保护。开展各种形式的宣传教育，加强少年儿童环境意识的培养，使他们有良好的保护环境的观念和行为。最后，我想引用《里约宣言》中的一句话：“妇女在环境管理和发展方面具有重大作用，她们的充分参与对实现可持续发展至关重要”。

我们有理由相信，中国妇女做为环保事业的一支生力军，一定会创造出更为辉煌的业绩！

中国妇女环境宣言

(草案)

首届中国妇女与环境会议于1994年6月5日世界环境日之际在北京召开。与会妇女出于共识，郑重发表如下宣言：

(一)

我们已经认识到：环境污染和生态破坏已经严重地威胁到人类的生存，成为包括广大妇女在内的全人类所面临的共同危机。

我们深深感受到：由于妇女的性别特征及她们在社会繁衍和发展中的特殊作用，因而更容易和直接地受到环境恶化的危害，因此妇女和儿童是环境恶化的最大受害者。保护环境，维护人类及子孙后代的生存和发展是全世界人民的共同利益，也是所有妇女的共同利益。

我们也已经注意到：环境问题从来没有象今天这样引起国际社会的注目，已成为全球的热点问题。可持续发展作为一种社会经济发 展的新型模式，其影响日益广泛，并成为国际社会制定发展战略的指导思想。“既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害”的可持续发展的思想，从根本上改变了传统发展的思想，它是人类开拓现代文明的一个里程碑。“在与自然界和谐共处的前提下，人类享有过健康而富有生产成果的生活的权利，并有义务公平地满足子孙后代在发展与环境方面的需要，求取发展的权利必须实现”已是时代的最强音。人类社会面临新的挑战，妇女解放运动也因此面临新的挑战。

我们已经意识到：保护环境是全人类的共同事业，也是支撑起半个天下的妇女们应尽的义务。有必要对妇女运动的发展战略和妇女解放思想进行变革和充实，以期建立符合人类社会现代文明思想和持续发展的道德观念、价值标准及行为方式。用我们的双手开创人与自然和谐相处的新纪元。为当代及后代的生存和发展创造更加有利的条件。

(二)

中国妇女极为关注自己祖国的环境状况。中国是一个发展中国家，由于历史原因和人口增长的巨大压力，环境状况总体还在恶化，制约了经济的发展。在经济快速发展的今天，保护环境更是刻不容缓。同时，必须清楚地认识到环境与发展是一种辩证的关系，只有发展才能解决贫困、人口和环境恶化等问题提供必要的技术和资金支持，才能逐步实现现代化，实现环境与经济的协调发展。中国妇女有理由关注，也有义务推进我国从传统模式向可持续发展模式的转换。

(三)

占中国人口一半、世界人口1/10的中国妇女，对地球生态环境与人类未来负有重要的责

任，肩负着在我国现代化进程中实现可持续发展的伟大使命。妇女是环境保护的一支生力军。我们呼吁：中国妇女积极投身环境保护事业，勇敢承担起历史和社会赋予的重任，在可持续发展中发挥至关重要的作用。以我们的热情、智慧、勇敢和创造性，为中国乃至全球的环境保护事业作出贡献。

(四)

少年儿童是祖国的未来，是环保事业的希望。保护环境也是维护少年儿童在美好、舒适的环境中，幸福生活、健康成长的权利。教育少年儿童从小热爱大自然，树立绿色文明意识，是妇女界责无旁贷的任务。少年儿童有权利了解环境状况，参加环境保护活动。社会有义务为这一权利的广泛实现，提供有效保障。中国妇女为此将继续做出不懈的努力。

(五)

中国妇女已经认识到环境保护的重要性和必要性。基于此，兹声明，中国妇女

——有保护环境的权利和义务。

——支持可持续发展的思想。

——自觉遵守环境保护法。从本职工作做起，以自己的行为和观念影响他人一道保护环境。

——努力学习，传播环境保护和可持续发展的思想，促进全体公民树立绿色文明观念。

——积极为中国的经济发展和环境保护事业做出贡献。在生产和消费活动中避免浪费资源和破坏环境的行为。

——主动关心、积极参与环境保护活动。在环境管理、环境科研、污染防治、人口控制、自然保护、宣传教育等工作中，发挥重要作用。

——热情配合社会对青少年儿童进行环境教育，并努力提高青年、少年、儿童的环境意识。

——在全球环境保护合作中，与世界各地妇女携手并肩，促进人类共同进步，创造美好明天。

国家环境保护局、中华全国妇女联合会关于 表彰在环保事业中做出突出贡献的妇女同志的决定

在党和政府的高度重视下，环境保护已确定为我国的一项基本国策，20年来，我国的环保事业取得了举世瞩目的成就，同时也造就了一支踏实、肯干、讲科学、乐于奉献的队伍，其中包括许多妇女同志。我国妇女在环保事业中做出了突出贡献，并在国际环境合作中发挥了积极作用。实践证明，她们是环境保护的一支伟大的生力军。

为宣传她们的模范事迹，鼓励更多的妇女积极投身到环保事业中来，国家环境保护局、中华全国妇女联合会决定，表彰100名在环境保护事业中做出突出贡献的妇女同志，并授予她们“妇女环保100佳”荣誉称号。

国家环境保护局、中华全国妇女联合会号召全国环保战线以及其他行业的妇女同志，要向受表彰的同志学习，继续发扬中国妇女的优良传统，自尊、自信、自立、自强，立足本职工作，积极参与环境保护，以卓有成效的工作，为在我国实现可持续发展做出新的贡献。

1994年6月5日

目 录

试论环境保护战略目标的确定与实现	石敏媛 (1)
防治噪声污染 提高环境质量	郭秀兰 (5)
浅谈环境意识与环境宣传	钱志丽 (9)
排污许可证和环境资源价值论	马小林 (13)
更新妇女生育观, 促进环境良性发展之我见	边 疆 (18)
县级环保局长应具备的主要素质	王九菊 (21)
从女娲补天说起	刘素英 (24)
对增强环保国民意识的几点思考	罗 莉 (27)
西藏妇女参与环境保护的初步探讨	曾诚等 (29)
顺德县中小学环境教育探索	莫秀蓉 (32)
浅谈提高环境意识	王笑彬 (35)
浅议环境经济	陈秀萍 (39)
环境忧患意识与高师地理教学	何形慧 (43)
环境文学及其在环境保护中的作用	周杰林 (47)
发展市场经济 必须强化环境管理	万良碧 (52)
围绕经济建设中心, 真抓实干促进锦州市环境保护工作全面发展	韩丽华 (55)
浅谈在转换企业经营机制中落实环境与发展对策	刘玉琴 (58)
“TQC” 与环境保护工作	程玉芝 (60)
关于环境保护补助资金使用管理若干问题的探讨	黄娜佳 (64)
山西环境问题成因分析	李绍京 (71)
饮用水源工业污染现状与净化	胡江泳 (78)
浅析丹河流域推行排污许可证制度的必要性及其作用	李振叶等 (81)
试论工业企业的环境保护	杨 红 (85)
浅谈防治污染与资源合理利用	邓素琴 (88)
试论环境污染的民事责任	顾燕萍 (90)
试析排污收费制度	黄醒群 (94)
因地制宜, 稳步推行排污许可证制度	白 云等 (100)
县级站开展农村生态环境监测的探讨	王玉萍等 (107)
珠海市环境噪声现状及其控制途径	余秀勤 (111)
做好环保信访工作 促进企业环境管理	毛爱华 (115)
厦门经济特区环境管理的挑战与决策	高捷达 (118)
强化环境管理 搞好环境保护	董书华 (121)
环境保护目标责任制的地位和作用	户启华 (124)
山东省型煤发展的现状、展望与对策	杨 征 (127)
试论经济效益与环境治理	肖顺隆 (130)

试论社会主义市场经济体制与环境保护监督管理职能·····	姚战捷 (133)
环境保护年度计划及其指标体系的探讨·····	洪翠兰 (137)
深圳的区域开发与环境管理刍议·····	姜淑娟 (140)
强化环境管理为经济服务的衔接功能·····	李 慧 (143)
内蒙古农牧业生产持续发展对策·····	康双阳 (147)
区域生态环境规划的研究——长江上游滇西北片区实例·····	仇国新 (152)
四川农业生态环境问题及其对策·····	杨素芬 (156)
论中国式生态农业和脱贫致富·····	康双阳 (161)
湖南省怀化地区农村妇女发展庭院经济的考察报告·····	武冬莲等 (163)
基塘生态系统的发展及效益·····	莫秀蓉 (168)
充分利用水资源,改善生态环境·····	胡于志等 (171)
云南省地面水质的今天与明天·····	张运书 (176)
发展中国家的森林资源·····	崔秀丽 (179)
重庆市主要环境问题及污染防治和生态保护对策·····	徐淑碧 (182)
环境保护与资源综合利用·····	陈 蓓等 (185)
对户县乡镇企业环境保护的调查与思考·····	万美亮 (188)
试论狼山风景区开发利用与生态环境保护对策·····	印秀峰 (191)
三槽式氧化沟运行工况研究·····	刘 燕 (196)
利用水生植物净化地热水尾水研究·····	郭 静 (199)
城市污泥消化技术中型试验研究·····	屈计宁 (202)
利用发光细菌测定污染水体的生物毒性·····	胡莉莉 (208)
活性污泥性能自动测定仪的实验研究·····	王 锐 (213)
对我国大气污染自动监测系统建设的思考·····	郭晓萌 (217)
蚯蚓——地球的清洁工和资源·····	胡秀仁 (220)
氰化法选金废水处理方法研讨·····	马小林 (225)
含镍电镀废水制取工业硫酸镍的研究·····	张信华等 (228)
印染污水处理新工艺应用效果调查及操作控制指标的优化·····	赵秀兰等 (233)
微生物在环境监测和污染控制中的应用·····	赵中泽 (237)
有色金属冶炼厂烟道气中微量铍的采集及测定·····	李 燕等 (240)
煤磨专用的机械回转反吹风袋式收尘器·····	董书华 (244)
重油催化裂化废催化剂在混凝土中的作用·····	李莲芳 (247)
提高环境监测为环境管理服务的水准·····	郭雨蓉 (250)
微生物膜传感器 BOD 测定仪的研制·····	刘宪梅等 (253)
硫酸厂排放物对土壤环境的污染·····	陈 炎等 (256)
论无公害水稻研究与人类健康生存与发展·····	朱克纯 (262)
污水灌溉对农作物环境影响的试验研究·····	赵 芳 (266)
二氧化硫与硫酸盐化速率、降水硫酸盐、植物叶片总硫相关关系的研究 ·····	石 磊 (271)
水利工程放射性环境影响评价方法探讨·····	陈宇波等 (274)
水环境标准问题浅析·····	陈晓垠 (280)

不溶性淀粉黄原酸酯除铬的研究·····	张淑媛等 (284)
环境监测及分析仪器发展动态与对策建议·····	魏海萍 (287)
浓缩池溢流灰水回收利用技术的研究·····	李黔龙 (290)
大连市黑石礁湾赤湖生态研究·····	王惠卿 (293)
经典法检测大肠菌群的改良试验研究·····	赵中泽 (296)
工业污染源复杂废水体系的水质剖析方法·····	王菊思等 (299)
环境中氟化物的水平与人体总摄氟量的调查研究·····	刘华莲等 (306)
浊度、色度对测定六价铬的影响及消除·····	蒋心阳 (311)
用恒电流库仑滴定法测定废水中的 COD ·····	王淑英 (314)
污染物总量核定中权重系数的确定·····	徐玉英 (318)
灰色关联度分析在大气污染与气象因素分析中的应用·····	刁景新 (322)
土地快速渗滤处理城市污水的可行性研究·····	孙佩君等 (327)
苯乙烯的气相色谱法测定·····	励玉贞 (332)
膨润土处理印染废水的研究与应用·····	康人桂等 (336)
首届中国妇女“环保百佳”事迹简介·····	(339)

试论环境保护战略目标的确定与实现

石敏媛

(甘肃省环境保护局)

环境保护的战略目标是环境保护长远规划的核心,也是它的出发点和落脚点。这一目标具有的综合性、全局性和影响深远的战略意义。它的提出、确定和实现的过程,实际上成为全部环境保护工作的基本的、最重要的过程。本文拟就这一问题作一些粗略的探讨。

一 环境保护战略目标的概念及内容

什么是环境保护的战略目标?概括地说,就是在一定地域、一定历史时期,人类社会为改善生存环境所提出要达到的环境质量的基本要求。它既是决定环境保护规划其它要素的关键,又是环境保护各项工作的依据。在这一目标的协调下,政府各个环境职能部门,组织各个方面的力量,不断为保护和改善环境而努力,使环境工作成为整个国民经济和社会发展战略的一个重要组成部分。李鹏总理曾指出:到公元2000年时,“力争全国环境污染问题基本得到解决,自然生态基本达到良性循环,城乡生产、生活环境清洁、优美、安静,全国环境状况基本上能够同国民经济的发展和人民物质生活的提高相适应”。这就是我国到2000年环境保护的战略目标,甘肃省到2000年,环境污染基本得到控制,自然生态恶化的趋势有所减缓;重点城市和主要河流的环境质量有所提高;逐步使环境与经济、社会的发展相协调;为实现我省生态系统良性循环,城市环境清洁、优美、安静的远景规划目标打下基础。可见,不论是前者后者,都反映特定范围、特定历史时期对环境要素的基本质量要求。

但是,出现于环境保护规划中的战略目标,并不仅仅是示意性的粗略描画,而是由一整套目标体系和具体内容所支持和框划的科学构想,这些目标和内容大体上可以作如下分类:

1 总目标 它是以简明、确切的文字提出的总括设想和要求,其中包括确定年限,总的的环境质量控制或改善所达到的水平及其中特定区域环境质量达到的水平。

2 子目标 它是总目标的派生和具体化,也是总目标下建立的分项目标。主要包括:

污染物总量控制目标,即一定范围一定时间向环境中排放各种污染物的总量(种类多少可根据发生率和所掌握的数据水平确定),其表示法通常采用X年水平或X年为基值的指数法。

主要污染物控制目标,规定排放于环境中各种有毒有害物质的净减率。

保护水域水质目标,按水域种类(江、河、湖、海、地下水)提出,指标用达到国家几级标准或超标准污染下降指数。此外还有废水污染改善目标,如万元产值废水排放量下降率;外排工业废水达标率;工业废水重复利用率等指标。

改善城市大气污染目标,主要城市按功能分区提出环境质量目标,达到国家的几级标准或超标准下降指数,影响大气质量的污染改善目标。如万元产值外排工业废气下降率,1蒸吨/

时以上锅炉、工业窑炉排放烟尘达标率、燃煤电厂除尘效率提高指数、城市居民炊事用燃料气化率提高指数、城市集中取暖供热热化率提高指数等；

改善固体废弃物污染目标，包括废渣综合利用目标和妥善堆放目标，指标有各种废渣的综合利用率和提高指数，城市垃圾粪便清运率指数；

治理噪声污染的目标，包括城市交通噪声目标、城市区域环境噪声目标。指标有主要交通干线噪声达标率及城市区域噪声达标率。

自然生态保护目标，包括自然保护区目标、绿化目标、珍稀动植物保护目标、生态农业试点目标、乡镇企业环保目标。指标有各种自然保护区个数增长率、自然保护区占国土面积比例增长指数、绿化覆盖率、人均绿地面积、珍稀动植物增殖率、生态农业面积所占比重、有污染的乡镇企业所占比例下降指数。

3 措施目标 为实现总目标所提出的具体行动目标，其内容通常应包括：控制开发建设项目新污染的目标，规定建设项目实行环境影响报告书审批率和“三同时”执行率；污染源管理目标，规定实行企业环境保护考核制度的企业占大中型企业的比率，限期治理项目占应治理项目的比率，主要污染物达标的大中型企业占大中型企业总数的比率；排污收费的目标，规定排污收费已征单位占应征单位比率提高指数，收费额占应征收费额比率提高指数；区域环境管理目标，规定烟尘控制区的面积及覆盖率，区域环境噪声达标覆盖率；环保法制管理目标，规定实行法规个数增长率，环保监察员依法管理环境覆盖率；监测网络目标，规定三级、四级监测站个数，监测网络覆盖率；环境保护队伍数量和质量目标，规定按产值、人口、地域面积综合因素计算的所配环保专业人员（从事环境管理、监测、科研的人员）达到人数和增长率，环保人员中有中专以上学历人员的比率等。

二 确定环境保护战略目标的基本依据

正确的环境战略目标，不仅是人们对生存环境的美好愿望的反映，而主要的应当是科学的、逻辑的产物。在它的提出和确定的过程中，必须遵从客观规律。把必要与可能紧密地结合起来。

1 要充分体现社会主义基本经济规律的要求 环境战略是我国经济和社会发展战略的一个组成部分。因此它也是社会主义基本经济规律运行的一个表现方面。在我国社会主义制度下这就是要“用在高度技术基础上使社会主义生产不断增长和不断完善的办法，来保证最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化的需要”。这一规律的核心，是把社会不断增长的物质文化的需要作为生产目的，随着经济的发展，人民对于生活改善的需要不仅限于衣食住行用，一个清洁优美的环境也是不可缺少的部分。这一要求也在国家的有关方针政策中得到了反映和体现。国务院《关于环境保护工作的决定》中指出：“要把改善生活环境作为提高城乡人民生活水平和生活质量的一项重要内容。在制定国民经济和社会发展规划时，实现经济建设、城乡建设、环境建设同步规划，同步实施，同步发展，做到经济效益、社会效益、环境效益的统一。这个三建设、三同步、三效益的方针，科学地、完整地体现了在国家经济发展中人民对环境质量日益增长的要求，因而也是在环境工作中体现社会主义基本经济规律的基本做法和要求。

2 要考虑环境的现状质量 现状，是一个起跑线，也可以作为一个基准。因此对其必须有充分的研究，准确的了解，否则就无法测定所要到达目标的距离，也无法衡量这一目标的

价值。了解环境现状，具体讲就是要对规划地域范围内的水域水质、城镇区域环境、自然生态状况以及污染源状况等进行严格的定性定量调查分析，判定各个方面污染程度，找出污染源，进行科学的环境评价，从而排除在提出目标时的盲目性和心中无数的现象。

3 要考虑经济和社会发展对环境影响的预测 战略目标一般是规划年度末所要达到的环境目标。在从现状到达目标之间，还有着规划年度内各种污染的变化和发展。例如新增工业项目、新增产量、新增人口等可能伴之而来的新污染，这都是必须纳入防治工作的变动因素。提出战略目标时，必须把新的污染与现状排放量叠加在一起来考虑相应的防治措施。这样才不会出现进一步退两步的恶性循环。

4 正确估计防治污染的能力 削减污染物的排放量，达到改善环境的目标，需要建设一系列防治污染的设施。这些设施能在哪些污染源中建立，能建立多大规模，主要取决于两个因素，一是财力物力，二是科技水平。我国现时还是发展中国家，财力有限，而防治污染的设施往往都是比较费钱的，用于环保的资金虽然有 8 个渠道，但相对说来毕竟有限，每年能够拿出多少钱搞治理，必须实事求是地加以考虑，做到有目标就有相应设施项目，有项目就有钱、有物不开空头支票，不干画饼充饥的蠢事；二是科技水平。应当看到，当前科技的发展，大多数污染已有了可靠的治理技术，但也有一些难点，甚至现时是无法根治的，对此，应当从历史唯物主义的现实来对待和加以考虑。

总之，环境战略目标的确定，需要综合、辩证的方法，需要多角度、全方位的权衡，需要各个有关部门的协同论证。在这过程中，系统工程的运用应当受到足够的重视，发挥出独到的作用，从而使战略目标建立在积极可靠的基础上，也就是建立在科学的基础之上。

三 组织实施必须抓主要方面和主要环节

从目标的确定到实现，是一个必须贯彻始终的有效的实施过程。没有这一过程，战略目标就只能是一个口号。历史上我们是有过这种经验教训的。例如，在我国环保工作开展的初期，我们曾提出过“五年控制，十年基本解决”这样的目标，如今 10 年早已过去，仍然并未得到实现。这种情况，一方面是缺乏经验，缺乏科学的论证预测，与实际有较大的差距。另一方面是，在目标提出头几年的政治历史环境下，国家没有可能去采取相应的对策，没有可能去组织有效的实施活动。后来条件改变了，工作抓的扎实了，但失之其时，时过境迁，本来就不够实际的目标自然更难实现。所以，借鉴历史，尊重科学，我们除了在确定战略目标的科学性上做文章以外，还要以十分严肃认真的态度去抓好目标实施的组织工作。因为本文针对的主要是较大范围的环保战略目标问题，因而实施工作不是某一个层次，更不是一个部门、某一单位的工作所能够囊括的，不是某一项具体措施能够体现的，而是一项全局的、贯通上下的工作。从这一角度看，目标的实施过程首先要抓好以下四方面的工作：

一是要抓好环境保护机构的建设，要从组织体系上，改变某些地区、部门环保工作无人管的状态。例如我们在制订本省“八五”环保规划中就确定，健全和充实我省的各级环境管理机构，并纳入各级政府的序列。在各地州市均设置环境保护委员会和行政职能机构；各县（市、区）城乡建设环境保护局要配备一名专管环保工作的局长和数名专职干部；镇和城市的街道办事处要设专职环保员；乡可设专职或兼职环保员。在抓机构建设的同时，认真抓好机构的效率，克服官僚主义。这样使环保的工作层层有人管，事事有人抓，机制健全，运转灵活，把强化环境保护的工作从组织上落到实处。

二是抓住抓好法规的完善和贯彻。不立规矩，不成方圆。围绕环境战略目标的实施实现，必须给社会提出整套有关环境保护的行为准则。现在国家已经颁布了12部资源保护、环境保护法律，在不同的范围内，还有一系列的行政规章，使环境工作有法可依，依法管治。抓好这些法规的贯彻，就必然能够为环保战略目标的实现打下坚实的基础。

三是要将目标、指标纳入当地的国民经济和社会发展规划中。为使目标能实现，需要上一系列的相应措施项目，有些还要从国外引进。为此要有数量可观的资金、外汇，要有足够的科技人才。这些都必须作为国民经济和社会发展规划的内容加以平衡安排。

四是要把目标、指标任务分解落实到具体的承担者。规划目标，指标确定后，必须及时将指标系列按进度要求分解下达到各部门各地区；对策项目下达到各主管单位，纳入同级计划中，分期分批地限期治理，签订责任书，到期按时验收。

环保战略目标的组织实施是一个复杂的长期过程，但是从宏观上讲，只要抓好以上四个方面的问题，就开辟了通向实现目标的广阔通道。

四 目标的考核与检验

环境战略目标，其实施结果如何？最终目标是否得到实现？这不能凭人们的主观判断来回答，而是要有一系列定量、定性分析来判定。如果有比较完整的科学的数据，这个问题是不复杂的。但是目前我国监测手段落后，监测网点密度小，监测几率很低，监测数据不能完全准确地反映实际。在这种情况下，一个较大范围的总的环境质量如何考核呢？我认为单靠目前常规手段是不够的，而应当采取多种手段的平行的复合监测统计检验方法，例如平行地采用如下两种方法：

1. 常规手段监测法 建立与目标指标体系相关的监测制度，利用现有网点，作定期定量的数据考核，例如区域环境质量目标就可采用这个方法考核检验。

2. 排放量综合计算法 这个方法主要解决向环境中排放的污染物总量控制、主要有毒物质总量控制的定量指标考核问题。方法有三种：①排放浓度计算法，即对“三废”排放源建立定期监测制度，通过监测浓度计算排放量；②物料衡算法，即通过对污染源生产工艺物料流失计算排放量；③治理项目有效性判定法，即对目标期内所有治理项目完成后，对环境效益定量指标统计总和，剔除新、改、扩建项目污染物增加因素，就可以计算出目标末期的排放总量。三种方法得出的数据，进行综合分析，确定一个符合实际的数据。

另外目标的考核与检验，需要建立健全一套与规划指标相关的统计报表，用来考核目的环境监测、统计数据规范化、制度化，为考核、检验战略目标提供依据。

综上所述，环境保护战略目标作为环保工作的宏观目标，它不仅具有高层次的地位，而且涉及广远。因此不论对它的确定与实现的组织工作，都必须持以高度的全局观点，统筹规划，抓好各方面的协调，做到各方面的紧密配合，从而使之纳入国民经济和社会发展的轨道，以适应我国社会主义物质文明和精神文明建设的总步伐。

防治噪声污染 提高环境质量

郭秀兰

(国家环境保护局噪声处)

人类的生存伴随各种各样的声音,没有声音的环境是人们无法生活的。但是,过多的声音也会使人讨厌,而且过强的声音还会影响人体健康。人们通常把使人烦躁、讨厌、不需要的声音都称之为噪声。噪声对人体的影响是多方面的,首先是在听觉方面,人在较强噪声环境下暴露一定时间会出现听力下降的现象,此外噪声对人的神经系统及心血管系统等方面有明显影响,长期接触噪声的人,会产生头疼、多梦、嗜睡、心慌、记忆力减退和全身乏力等临床症状。噪声不仅危害健康、干扰休息或使人烦恼,而且也会降低工作效率,打断思维的整体性,使人精神涣散,注意力不易集中,以至于造成工伤事故。

当前,我国正处在深化改革开放和加快经济发展的新时期,城市环境噪声污染随着工业生产、交通运输、城市建设的迅速发展及城市生活的多样化而逐步加剧,并在一定程度上影响了经济的发展和人们的健康,乃至在某些地方造成厂群纠纷,影响社会的安定团结。

尽管噪声引起的经济损失是极其复杂而不易确定的,但是它所造成的潜在耗费是很可观的。据研究测算,我国每年因道路交通噪声导致的经济损失约合人民币 216 亿元。

从以上简单情况和数字,不难看出城市声环境质量的改善不仅是人们正常生活必需的条件,也是国民经济发展的一个保护条件。控制城市环境噪声污染,保障人们有一个安静舒适的生活环境是城市环境保护的一项重要内容。

一 环境噪声污染防治简况

噪声就其污染源而言,可分为工业噪声污染、建筑施工噪声污染、交通噪声污染、社会生活噪声污染。我国从 20 世纪 60 年代起,就有少数科研单位(如中国科学院声学研究所、北京市劳动保护研究所等)对我国道路交通噪声和工业噪声污染状况进行调研,但仅限于理论与实验研究。

1973 年我国第一次环境保护会议在北京召开以后,控制环境噪声污染的问题逐步列入议事日程。20 年来,我国在防治噪声污染方面进行了大量工作。大体上,可以分为三个阶段:

首先是污染源普查和重点污染源治理阶段。在贯彻“预防为主,防治结合”方针指引下,控制新噪声源的同时,对城市噪声污染源进行了重点治理。据统计,各大城市中反映噪声扰民的信访数,占各类环境污染信访总数的 35%~40%,居于首位。因此治理和解决噪声扰民问题成为环境管理部门的一项重要工作,累计起来,治理扰民噪声源近 2 万多处。避免或缓解了噪声污染引起的厂群冲突,同时也促进了噪声治理工业和低噪声新产品的发展,目前全国已有近 300 多个噪声与振动控制设备生产单位和治理厂家。噪声控制技术和噪声防治科研工作,也得到了进一步发展。