



中国 九世风云录

主编 陈继勇
常务副主编 肖德 谭红平
副主编 朱小梅 田野

武汉大学出版社

中国入世风云录

主 编 陈继勇
常务副主编 肖 德 谭红平
副 主 编 朱小梅 田 野

武 汉 大 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中国人世风云录/陈继勇主编. —武汉: 武汉大学出版社,
1999. 12

ISBN 7-307-02908-1

I. 中… II. 陈… III. 世界贸易组织—谈判—史料—中国
IV. F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 57934 号

责任编辑: 刘成奎 责任校对: 龙 瑜 版式设计: 支 笛

出版: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: epd@whu.edu.cn 网址: www.wdp.whu.edu.cn)

发行: 新华书店湖北发行所

印刷: 湖北省通山县印刷厂

开本: 850×1168 1/32 印张: 11.5 插页: 2

版次: 1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

字数: 297 千字 印数: 1—5000

书号: ISBN 7-307-02908-1/F·632 定价: 15.50 元

版权所有, 不得翻印; 凡购买我社的图书, 如有缺页、倒页、脱页等质量问题者, 请与当地图书销售部门联系调换。

序

自第二次世界大战后期酝酿成立国际贸易组织（ITO）至今，已有半个多世纪了。尽管国际贸易组织胎死腹中，但具有临时性质的关税与贸易总协定（下文简称为关贸总协定，其英文简称是 GATT）却运行了 48 年，1995 年世界贸易组织（下文简称为世贸组织，其英文简称是 WTO）终于诞生，半个世纪前的夙愿得以实现。世纪沧桑，也演绎着中国与关贸总协定/世贸组织的风雨历程。

中国是关贸总协定 23 个始创国之一，并参加了第 1、2 轮关贸总协定关税减让谈判，在许多领域作出了关税减让承诺。1949 年新中国成立后，由于特定的国际环境，中国与关贸总协定失去了联系。其间，台湾当局非法宣布退出，后又试图重新加入，但未能得逞。中国共产党十一届三中全会以后，随着改革开放的不断深化，我们又重新开始认识关贸总协定，认识到恢复中国在关贸总协定缔约方的席位，既有利于中国改革开放的不断推进，也有利于世界经济的发展。中国政府于 1986 年正式申请恢复在关贸总协定的缔约方席位，从而拉开了中国复关、“入世”谈判的序幕。自那时起至今已有 13 个春秋，其中历经数次反复。1986 年至 1989 年期间，中国复关谈判进展顺利，并有望于 1989 年年底结束谈判。然而在发生 1989 年春夏之交的政治风波后，由于西方国家对我国进行无理制裁，使中国失去了第一次复关机会；1995 年世贸组织成立，中国政府希望在其成立前，恢复在关贸总协定中的席位，以便成为世贸组织的创始成员方，但由于少数国家漫天要价，未能如愿，使中国失去了第二次机会；近两年

来，中国“入世”谈判步伐加快，特别是今年4月朱镕基总理访美，大大促进了中国“入世”谈判进程，谈判取得了实质性进展。

要向读者系统介绍中国与关贸总协定和世贸组织在半个多世纪里的纷繁复杂的关系，实属不易，好在本书作者大都长期从事有关教学与科研工作，承担国家社科基金、国家教委重点社科基金等有关世贸组织课题的研究，对关贸总协定/世贸组织比较熟悉。在从事理论研究的同时，本书作者试图以较为通俗的语言、翔实的资料和独到的分析向大家展示：中国与关贸总协定/世贸组织之间关系的历史演变及其原因，中国复关、“入世”谈判的主要经过，历次谈判的主要分歧、障碍、困难及原因，国际国内人士的看法与评论，中国复关、“入世”的意义、利弊等问题，特别强调了中国复关、“入世”谈判的经过、障碍及原因。

本书的最大特点是兼顾学术性和可读性，并具有系统性，可启发读者在国际经济大环境下了解、分析中国复关、“入世”历程，消除有关中国“入世”问题的困惑。希望本书对广大读者有所帮助。

全国美国经济学会会长

湖北大学副校长、经济学院院长、教授、博导
武汉大学美国加拿大经济研究所所长

陈 继 勇

1999.10.20

“中国为恢复 GATT(关贸总协定)缔约国地位和进入世贸组织而进行谈判,已经 13 年了。黑头发都谈成了白头发,该结束这个谈判啦!”

——朱镕基

“克林顿总统和朱总理发表了联合声明,中美双方在市场开放及世贸组织规则方面取得了共识。克林顿总统和朱总理都同意,中国应该在 1999 年加入世贸组织。”

——巴尔舍夫斯基

目 录

第一章 关贸漫道真如铁(1947~1979年)

一、关贸总协定在贸易战争狼烟中应运而生·····	2
两次大战的硝烟尚未散尽,贸易战争又狼烟四起·····	2
美国充当世界导演,意欲构建国际贸易新秩序·····	3
《哈瓦那宪章》走投无路,国际贸易组织胎死腹中·····	6
无心插柳柳成荫,关贸总协定绝处逢生·····	7
关贸总协定不辱使命,中国复关之路坎坷不平·····	8
二、中国本为关贸总协定创始成员国·····	10
旧中国命运多舛,挡不住列强疯狂的商品侵略·····	10
关税自主权来之不易,中国市场依旧任人分割·····	11
中国参加两届筹备会,风云变幻中进退维谷·····	15
国民党面对《宪章》左右观望,历史决定中国成为 总协定的缔约国·····	18
三、中国在减税谈判桌边无奈而让步·····	19
美国为谈判制定规则,各国不由自主纷纷响应·····	19
中国为谈判处心积虑,无奈国力衰微让步不菲·····	21
四、台湾当局非法退出关贸总协定·····	26
台湾当局擅自退出关贸总协定,于法不通于理不容·····	26
台湾当局心有不甘,重新踏上入关之路·····	29
醉翁之意不在酒,台湾当局的政治野心四处碰壁·····	32
原则性与灵活性相得益彰,中国对台入关持务实 态度·····	33
台湾“入世”曙光初现,台湾当局节外生枝·····	35

第二章 复关迈步从头越(1979~1989年)

一、中国在思想解放的大潮中重新认识关贸总协定·····	38
重整山河待后生·····	38
山雨欲来风满楼·····	39
历史性的伟大转折,中国共产党十一届三中全会召开·····	42
各项工作有条不紊,外交战线初露曙光·····	43
世纪握手,中美建交·····	46
他山之石,可以攻玉·····	47
改革开放,风起云涌·····	49
二、中国积极要求恢复关贸总协定缔约方席位·····	52
积极复关为哪般·····	52
该出手时就出手,中国申请恢复关贸总协定缔约方 席位·····	57
中国坚持权利与义务的平衡,提出复关谈判三原则·····	58
历史的遗留,一国四席·····	62
关贸总协定历次谈判成果·····	64
漫漫复关路·····	65
三、为顺利复关,中国进行了大幅度改革·····	66
外贸体制改革首当其冲·····	66
自负盈亏,打破“大锅饭”·····	70
价格体系改革与金融体制改革·····	74
四、中国复关谈判按程序进行,进展较为顺利·····	77
关贸总协定中国工作组成立,中国复关谈判程序正式 启动·····	77
中国政府向总干事递交了《中国对外贸易制度 备忘录》,准备随时与各缔约方进行实质性谈判·····	78
中国工作组先后举行了7次会议,中国复关谈判取得 重大进展·····	80

中美、中欧复关谈判同时轮番进行·····	81
机遇擦肩而过,中国失去第一次复关机会·····	81
五、未享受权利,却先承担义务,中国全面参加	
乌拉圭回合谈判 ·····	82
贸易保护主义阴云未散·····	82
总干事心急如焚,急邀七贤研究对策·····	84
紧锣密鼓筹备新一轮多边贸易谈判·····	85
初见曙光,乌拉圭回合部长会议召开·····	86
好事多磨,谈判未能如期结束·····	87
八年煎熬,终有结局:乌拉圭回合谈判落下帷幕·····	88
成果累累,影响深远·····	89
满怀诚意,中国全面参加乌拉圭回合谈判·····	90
六、美国为何有意让中国在1989年年底复关 ·····	91
战略因素是美国考虑的首要问题·····	91
对中国改革开放的每一措施,西方国家都喜出望外·····	93
让中国进入多边贸易体制能够保证中国改革开放	
的继续进行·····	94
美国公众眼中的中国“形象”良好·····	95
布什总统曾任美国联邦调查局北京联络处主任·····	95

第三章 山重水复疑无路(1989~1992年)

一、政治风云突起,美国等西方国家对中国挥动制裁大棒 ·····	98
玩弄政治权术,美国一意孤行的制裁·····	98
唯美国马首是瞻,西方国家亦步亦趋·····	102
亡羊补牢,利益驱动,美国向中国伸来橄榄枝·····	102
朝令夕改,美国放松对中国制裁原因剖析·····	104
搬起石头砸自己的脚,西方各国幡然悔悟·····	105
制裁不能改变中国,世界的和平与稳定需要中国·····	106

二、在特殊背景下,中国复关谈判停滞不前	107
纸上谈兵,中国复关谈判第一次陷入困境	108
漫天要价,中美谈判焦点大转移	109
痛定思痛,中国复关谈判陷入停顿原因透析	110
路漫漫其修远兮,吾将上下而求索! 中国复关谈判 停顿的思考.....	113
三、锲而不舍,久而弥坚,中国复关的行为受世人称赞	115

第四章 一波三折险象生(1992~1995 年)

一、新一轮思想大解放,为复关谈判创造了前所未有的机遇	119
邓小平南方讲话,提出了“市场经济不等于资本主义” 的英明论断.....	119
中国共产党十四大召开,将社会主义市场经济体制确立 为我国经济体制改革的目标模式.....	122
日内瓦关贸总协定大楼的谈判者精神为之一振.....	124
二、谈判重新启动,取得实质性进展	126
中美签署市场准入谅解备忘录.....	126
中国复关议定书形成初步框架.....	127
李岚清强调:中国复关的宗旨是寻求权利与义务 的基本平衡.....	128
中国掀起复关学习热.....	129
中美第 12 次商贸联委会在京举行	129
中国复关谈判进程加快.....	130
谷永江称中国复关已进入实质性阶段.....	131
英国《金融时报》发表社论,呼吁“按条件让 中国复关”	132
香港各界名流高度评价中国复关对香港的积极影响.....	133

中美就中国复关问题举行第8轮双边磋商·····	134
关贸总协定缔约方普遍支持中国早日复关·····	135
美贸易副代表在国会作证时称,美国面临扩展对华 贸易关系的历史性机遇·····	138
欧盟驻华大使认为中国复关符合欧盟利益·····	139
萨瑟兰访华,称“中国需要关贸总协定,关贸总协定 也需要中国”·····	140
香港贸发局研究报告表明,中国复关惠及所有 贸易伙伴·····	140
三、怎奈一波三折,险象环生·····	141
美称中国复关前须按世界贸易规则行事·····	141
在美国授意下,中国工作组宣布有关发展中国家的 条款不能提供给中国·····	142
龙永图呼吁对我国复关应采取现实态度·····	143
吴仪会见国外客人时,一再阐明中国立场·····	144
美国等西方国家要价越来越高·····	146
中国已经从发展中国家行列中“毕业”了吗·····	147
中国威胁了谁·····	149
少数缔约方各自打着如意算盘,缺乏诚意·····	150
龙永图指出,美对中国复关应作出政治决定·····	151
吴仪在香港谈中国复关前景·····	152
四、世界贸易组织成立,给中国复关谈判带来了更大的 紧迫性·····	153
世界贸易组织的成立纯属意外·····	153
世贸组织的成立,给中国复关谈判带来了更大紧迫性·····	154
吴仪重申中国复关谈判最后时限的严肃性·····	156
美国等西方国家串通一气,态度强硬·····	157
谷永江、俞晓松率团抵日内瓦并与萨瑟兰会谈·····	157
中国复关谈判终未能取得实质性成果·····	158

吴仪到机场迎接复关代表团回国·····	159
中国人民银行高层领导申明,中国复关受阻不影响 中国金融改革和对外开放·····	159
世界舆论评说中国复关受阻·····	160
五、恰似峰回路转,在一些缔约方的要求下中国重开 谈判 ·····	162
美对华实施贸易制裁·····	163
中国不得不采取反报复措施·····	164
吴仪呼吁通过平等协商来解决分歧·····	164
吴仪称中国认真履行了中美市场准入谅解备忘录规定 的义务·····	165
美贸易代表访华,吴仪与其会谈并取得重要成果·····	166
美报说美中经贸关系趋向缓和·····	167
美商务部副部长加腾认为美中应广泛接触·····	168
吴仪向国际友人重申中国复关立场不变·····	169
龙永图呼吁应改变关贸总协定由个别主要缔约方 说了算的局面·····	169
中国复关非正式多边磋商结束·····	170

第五章 柳暗花明又一村(1995~1999年)

一、一个新的起点:世贸组织取代关贸总协定 ·····	173
世贸组织的显著特征·····	173
世贸组织的法律框架与职能·····	174
众口难调,世贸组织运行中问题多多·····	177
世贸组织的前景与展望·····	182
依然任重道远——多边贸易体制建立 50 周年·····	187
二、中国加入世贸组织谈判历程 ·····	190
吉拉德盛情相邀,“入世”谈判恢复·····	190

第2轮中国复关及加入世贸组织非正式磋商·····	193
世贸组织中国工作组第1次会议·····	194
世贸组织中国工作组第2次会议·····	195
世贸组织中国工作组第3次会议·····	196
世贸组织中国工作组第4次会议·····	196
世贸组织中国工作组第5次会议·····	197
世贸组织中国工作组第6次会议·····	198
世贸组织中国工作组第7次会议结束,中国提出 一揽子降低关税方案受到普遍欢迎·····	198
世贸组织中国工作组第8次会议·····	200
日本、澳大利亚与中国达成世贸组织协议·····	202
三、中国是美国的伙伴而不是敌人,中国“入世”符合	
美国的根本利益 ·····	204
中美达成知识产权协议·····	204
不“打”不相识——江泽民主席访美后的思考·····	207
中美关系新阶段究竟新在哪里·····	209
中美关系发展的又一里程碑:克林顿访华·····	212
中美战略伙伴关系的由来·····	213
美国和中国:合作还是对抗·····	214
中美关系:挡不住的改善势头·····	218
四、21世纪中美关系何处去 ·····	222
面对21世纪新的历史机遇,中美两国理应推进双边 关系进一步发展·····	222
钱其琛谈建立面向21世纪的中美关系·····	228
五、欧盟与中国建立全面伙伴关系,坚决支持中国加入	
世贸组织 ·····	232
欧盟公布对华政策新文件·····	232
欧盟支持中国加入世贸组织·····	235
六、朱镕基勇闯地雷阵,中国“入世”谈判获进展 ·····	237

朱镕基总理如期访美·····	237
朱镕基:中国为加入世贸组织已作出太多的让步, 别以为我们没有世贸组织就不能活下去·····	240
中美三大领域谈判取得重大进展·····	241
朱镕基、克林顿希望中国 1999 年能加入世贸组织·····	241
临阵脱逃,克林顿没勇气支持中国加入世贸组织 ·····	243
中美《联合声明》一波三折·····	245
中美在世贸组织问题上各施计谋·····	247
中国加入世贸组织后美国是得是失·····	249
朱镕基访问美加:成功还是失败 ·····	251
中美关系为何起伏动荡·····	255
七、中美贸易失衡有如此严重吗 ·····	258
中美经济互补性很强,双边贸易增长迅速 ·····	258
中美贸易差额被人为夸大·····	260
八、政治气候恶劣,中美“入世”谈判搁浅 ·····	268
中国驻南联盟大使馆遭轰炸,中国拒绝与美国就“入世” 问题进行谈判·····	268
“考克斯报告”无异于向世人撒下弥天大谎·····	273
把台湾纳入“战区导弹防御系统”将从根本上损害中美 关系·····	280
李登辉又在玩火·····	286
九、中国“入世”谈判又见曙光 ·····	292
美呼吁中国恢复世贸组织谈判·····	292
美众议院表决赞成延长对华正常贸易关系·····	293
中美同意恢复世贸组织谈判·····	294
为江泽民、克林顿会晤作准备,中美外长举行会谈·····	296
中美关系走出阴影·····	297
钱其琛会见奥尔布赖特和伯杰·····	298
迂回曲折十三载,中美协议终达成 ·····	300

中国与加拿大签署双边协议	302
石广生会见欧盟贸易专员拉米, 双方希望尽快达成	
中国加入世贸组织协议	303
世贸组织第3届部长会议不欢而散, 千年谈判议题	
尚待确定	304
十、中国复关和“入世”的意义	308
中国“入世”后面面临的挑战	309
中国“入世”路上多坎坷	312
中国复关和“入世”受挫的原因	314
当前国际经济发展趋势与我国面临的挑战	318
中国加入世贸组织的前景	328
中国加入世贸组织的对策	331
附 录 中国复关及加入世贸组织谈判大事记	338
参考文献	351
后 记	354

第 一 章

关贸漫道真如铁 (1947~1979 年)

世界贸易组织（前身为关贸总协定）通常被称为“经济联合国”，它同世界银行、国际货币基金组织等其他国际经济组织一样，在世界经济发展中发挥着越来越大的作用。认识关贸总协定/世贸组织，分析中国加入世贸组织的前景，不能不重温中国与关贸总协定/世贸组织之间的悲欢离合。早在 1948 年 4 月，中国就参与创建关贸总协定，成为了关贸总协定的正式缔约国。应该说，这为中国经济融入国际经济发展大潮，促进国民经济发展奠定了良好的基础。但是，1949 年新中国成立后，台湾当局为了防止新生的中华人民共和国从关贸总协定中获益，而凭借其尚在联合国占据席位之便利，擅自宣布退出关贸总协定。台湾当局的这一非法行为，使得中国在世贸组织/关贸总协定中的缔约方席位得而复失。

20 世纪，关于世界、关于中国，有太多的话题。在 100 年的沧桑即将成为历史的时候，许多话题都已经有了完满或遗憾的结局。然而，也有一些话题，它们由来已久，历经风雨，扑朔迷离；它们吸引着世界的目光，凝聚着一代又一代人的心血。这样的话题不少，“中国与关贸总协定”就是其中之一。

迄今，对于这样一个话题，半个世纪的岁月还没能给我们明确的答案。或许曙光即现，或许前途未卜。对此，我们除了一如既往地怀着美好的期待之外，更有必要总结过去、把握现在、思考未来。因为，对于这样一个浓缩时代、意义深远的话题，我们只能从它的历史着手去探寻它可能的答案。

一、关贸总协定在贸易战争狼烟中应运而生

两次大战的硝烟尚未散尽，贸易战争又狼烟四起

美国著名经济学家莱斯特·瑟罗在《21 世纪的角逐》一书中称 20 世纪是“追赶的世纪”。因为“追赶”，所以先后有了第一次世界大战、第二次世界大战和后来的“冷战”；因为“追赶”，世界的政治、经济格局被打破了重建，重建了又被打破；也是因为“追赶”，人类为了避免混乱与破坏，开始在全球范围内制定有史以来最为庞杂的竞赛规则。关贸总协定便是“追赶”的产物，是人类为了在贸易领域有序地竞赛而制定的一系列重要规则。

要探寻为使世界经济有序可循而诞生的这些规则的由来，还要从它所处的无序时代说起。如果说关贸总协定的影响贯穿了几乎整个 20 世纪的后半叶，那么，它的起因与 20 世纪前半叶密切相关。

当第一次世界大战的硝烟慢慢散去的时候，国际经济秩序一度稳定的基石——金本位制度和自由贸易政策也渐渐地随着战争的烟云远逝。人类结束了武力战争，却又打起了另一场同样具有