

顾广编著

澳門經濟與金融



澳门经济与金融

顾 广 编著

中国地质大学出版社

澳门经济与金融

顾 广 编著

责任编辑：周其鹏

•

中国地质大学出版社出版

中国地质大学出版社印刷厂印刷 湖北省新华书店经销

•

开本 850×1168 $\frac{1}{32}$ 印张10 字数 265千字

1989年2月第1版 1989年2月第1次印刷

印数1—4000册

ISBN 7-5625-0243-9/F·24

定价：4.90元

出版说明

本书是一本比较全面、系统地介绍与研究澳门经济的著作，适应于国内外工商企业、金融界作为投资与贸易指南，可供学术界及大专院校师生作为研究澳门经济的参考，同时还可作为国内外旅游者的导游书，对我国顺利地收回澳门地区、增进澳门与内地的经济合作将会起到有益的铺垫。

本书主编顾广同志曾在香港中文大学进修学习，1987年被聘为武汉大学管理学院国际经济管理系客座副教授，现任中国银行广州分行副行长兼香港中资银行——广东省银行副总经理，具有丰富的实际工作经验和较高的理论研究水平。因业务关系，他对澳门情况颇为了解，几年前就有志于撰写一本有关澳门经济的著作，以飨读者，经过长时间的斟酌和艰辛的努力，终于了结了这一夙愿。

武汉大学管理学院教师张炯和潘敏及新闻系教师徐德宽参加了本书的编写工作。珠海国际金融大厦（集团）有限公司的杨宇航同志和武汉大学管理学院张东祥同志参加了本书的资料整理及其它有关工作。

本书由武汉大学甘碧群、樊民两位教授审定。书名由武汉大学副校长李进才同志题写。

中国地质大学出版社

1988年9月

前 言

澳门，位于我国南疆的珠江入海口处，自古就是中国领土不可分割的一部分。由于历史的原因，曾一度脱离祖国的怀抱。1987年中葡两国政府正式签署了关于澳门问题的联合声明，葡萄牙政府将于1999年12月20日向中国政府移交澳门地区主权。

目前，社会各界人士都急于了解和熟知澳门。近年来，笔者由于业务关系，对澳门地区有较多的感性认识，并在此基础上作了进一步的理论性探讨和研究，终于编著了这本书，以满足广大读者的需要。

本书分析和论述了澳门地区的投资环境，经济结构，金融业发展以及澳门地区经济发展前景等问题。旨在为读者了解澳门地区提供有益的参考，为国内外各界人士作投资指南，为中国政府顺利收回澳门、发展澳门与内地的合作关系作有益的铺垫。

本书的编写和出版，得到珠海国际金融大厦、武汉大学管理学院等单位及有关专家人士的鼎力支持和帮助；中国地质大学出版社的同志们为此书付出了艰辛的劳动。在此一并表示衷心感谢！

由于时间和水平所限，疏漏之处，恳请读者予以指正。

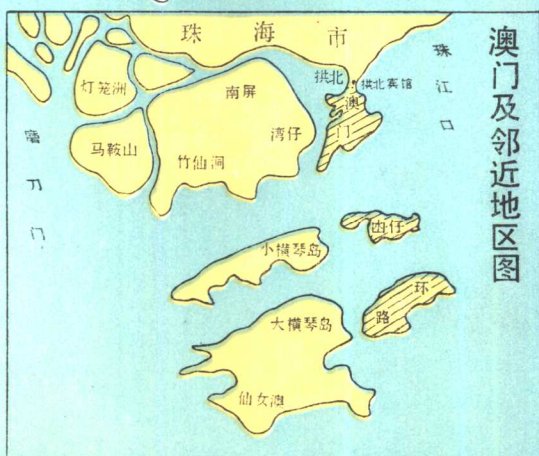
作 者

1988年9月

注：1. 本书所采用的数据资料，除有特殊注明外，均来源于《1985年澳门经济年鉴》；1986年、1987年、1988年的数据资料，除有特殊说明外，均来源于这些年份的《澳门日报》。

2. 本书中的货币单位除有特殊说明外，均以澳门元计。

澳门市区图



目 录

出版说明

前 言

第一章 概 况

第一节 自然环境..... (1)

第二节 历史沿革..... (3)

第三节 人口..... (6)

第二章 澳门的政治体制与居民生活

第一节 澳门的政治体制..... (8)

第二节 居民生活..... (17)

第三章 澳门社会基础设施

第一节 港口及水上运输..... (24)

第二节 公路运输..... (28)

第三节 邮电通讯..... (30)

第四节 水、电..... (33)

第四章 澳门工业

第一节 澳门工业的发展..... (38)

第二节 工业结构及其主要特点..... (40)

第三节 澳门工业的主要行业..... (41)

第四节 澳门工业发展面临的挑战及抉择..... (48)

第五章 澳门对外贸易

第一节 对外贸易发展概况..... (51)

第二节 澳门对外贸易结构分析..... (55)

第三节 战后澳门与内地贸易往来..... (61)

第四节	澳门对外贸易发展的原因分析及其前景·····	(65)
第六章	澳门旅游业	
第一节	旅游业的发展及其在澳门经济中的地位·····	(69)
第二节	旅游业市场·····	(71)
第三节	旅游资源及主要旅游行业·····	(75)
第四节	旅游业发展的原因分析及其前景·····	(82)
第七章	澳门房地产与建筑业	
第一节	房地产、建筑业的发展·····	(86)
第二节	澳门房地产市场·····	(90)
第三节	澳门的建筑业市场·····	(94)
第四节	建筑业发展中的矛盾·····	(96)
第八章	澳门商业	
第一节	澳门商业的特点·····	(99)
第二节	商业市场结构·····	(101)
第九章	澳门农渔业	
第一节	澳门农业·····	(110)
第二节	澳门渔业·····	(115)
第十章	澳门财政	
第一节	财政制度·····	(118)
第二节	财政收入分析·····	(118)
第三节	直接税·····	(122)
第四节	澳门与珠海的直接税制比较·····	(140)
第五节	间接税·····	(142)
第六节	财政支出分析·····	(149)
第七节	财政管理和财政政策·····	(152)
第十一章	澳门金融与保险业	
第一节	货币制度·····	(154)
第二节	金融市场·····	(163)
第三节	保险业·····	(170)

第四节 澳门发行机构	(185)
------------------	---------

第十二章 澳门银行业

第一节 银行业概述	(193)
-----------------	---------

第二节 商业银行	(203)
----------------	---------

第三节 对澳门发展成为离岸金融中心 问题的探讨	(221)
----------------------------------	---------

第十三章 澳门与内地的经济关系

第一节 商品贸易关系	(225)
------------------	---------

第二节 金融与投资关系	(230)
-------------------	---------

第三节 劳务合作	(234)
----------------	---------

第四节 其它关系	(237)
----------------	---------

第五节 发展前景	(238)
----------------	---------

附录 法规 (1983—1986.3)

一、澳门组织章程	(241)
----------------	---------

二、工业	(259)
------------	---------

三、进出口贸易	(264)
---------------	---------

四、财政金融	(281)
--------------	---------

五、纯利税所得补充税章程的修订	(285)
-----------------------	---------

六、纯利税申报规定	(292)
-----------------	---------

七、消费税	(293)
-------------	---------

八、工业政策范围内税务鼓励	(300)
---------------------	---------

九、固定资产重置与摊位折管制规则	(302)
------------------------	---------

十、商业性银行最低可动用资金新规定	(305)
-------------------------	---------

十一、关于信用机构印花税特别制度	(307)
------------------------	---------

第一章

概 况

第一节 自然环境

一、位 置

澳门位于中国南部珠江三角洲的南端，珠江口的西南岸，毗连广东省珠海市，与香港相距42海浬。区域范围在北纬 $22^{\circ}06'40''$ ~ $22^{\circ}13'01''$ ，东经 $113^{\circ}34'47''$ ~ $113^{\circ}35'20''$ 之间，包括澳门半岛，氹仔岛，路环岛三个部分，由澳氹跨海大桥（长约2500m）和路氹连贯公路（长约2225m）将澳、氹、路三地连接在一起。

澳门地理位置优越。北接富饶的珠江三角洲，澳门半岛以一条长约240m的狭长地带与广东省珠海市拱北区接壤；东隔伶仃洋与香港相望，共扼珠江之出口；西部为西江干流之出口磨刀门，其间水道纵横，水上交通十分便利，为欧洲、非洲、南亚、西亚、东南亚至远东航路的必经之地，自古以来就是我国海上交通的前哨，中外贸易的桥头。

澳门，由于地处交通枢纽，古代即为渔舟停泊，商贾云集之地；又由于地处东西洋交通要冲，接近珠江三角洲各大、中城市，水陆交通十分方便。在香港经济未发达之前，澳门一直是华南对外经济贸易的中心。它是华洋贸易最早的港埠，也是东西方文化技

术从海道上最初接触的地方，在东西方贸易及文化交流史上占有特殊的地位。

二、面积与地形

澳门地区土地面积为 16.92km^2 ，其中澳门半岛 6.05km^2 ，氹仔岛 3.78km^2 ，路环岛 7.09km^2 。

澳门地区原为古华夏隆块的一部分，后经中生代多次强烈的造山运动，广泛分布着花岗岩和火山岗。在漫长的地质时代，经历了长期的内外营力的塑造，形成了以岗丘为主、平地少的地貌形态。在填海造陆以前，全地区海拔在 50m 以下的土地只有 10% ，而海拔在 50m 以上的岗丘占 90% 。

澳门半岛三面环海，南北长约 4km ，东西最宽处约 2km 。其上分布有一系列小山丘，如：东望洋山（朽山）、西望洋山（主教山）、望厦山（莲峰山）、妈阁山、炮台山、青州山、凤凰山、马交石山（螺丝山）。据史料记载，两千多年前，这些小山丘是露出海面属于今天广东省香山县的几个小岛。以后因珠江水夹带着大量泥沙冲积而下，使这几处山丘逐渐连在一起。大约在公元 1400 年，这几个小岛与大陆相连，慢慢形成一个半岛。当初半岛面积很小，仅有 2.7km^2 ， 1840 年是 2.78km^2 。自 1863 年（清同治二年）正式填海造陆，一百多年来，土地不断增加， 1920 年为 3.8km^2 ， 1927 年为 5km^2 ， 1970 年为 5.422km^2 。时至今日，半数以上的土地都是填海地。今日的新口岸、南湾、青州、台山、马场、黑沙环、筷子基、跑狗场、沙犁头和下环海边等地方均是填海得来。①

氹仔岛南北长约 1.5km ，东西宽约 3.5km 。在一百多年前，是为鸡颈山、观音岩和菩提山三个小岛，当时三岛总面积不过 2km^2 。今天的西沙、平民屋、赛马车场、松树尾及市区，昔日尚是汪洋一片，随着珠江夹带泥沙的淤积，尤其是经过持续大半世纪的填海造陆，使鸡颈山、观音岩和菩提山完全连接在一起。

凼仔岛境内有大凼山，小凼山，北澳山及柴巴炮山，其中大凼山最高，海拔159.1m。

路环岛长约4km，境内山丘连绵，亦多集中于中部和东部，其中塔石塘山、九澳山、炮台仔山及中区山，海拔都在百米以上，塔石塘山海拔174m，为全澳最高山峰。一百多年前，全岛面积为 5.61km^2 ，由于沿岸海水较深，淤积缓慢。近十多年来，已在石排湾填海 $200,000\text{m}^2$ 。另外，澳门水泥厂、发电厂也都是填海后兴建的。今日的路环市区已形成卫星城，填海造陆面积 1.006km^2 。①

三、气 候

澳门属亚热带海洋性气候，夏不酷热，冬不寒冷。年平均温度 22.3°C ，每年一月最冷，日平均温度 14.5°C ；七月最热，日平均温度 28.5°C 。每年三月至六月，是全年最潮湿的季节，特别是四月份，平均湿度达87%。从十月到第二年的一月，是全年最干燥的季节，这时的气候最宜人，气温适中，湿度低，平均湿度在75%以下，其中十一月份，平均湿度只有71%，在东南季风的影响下，从六月开始，台风和暴雨繁多。五月到九月是雨季，月平均降雨量在200mm以上，从1952年到1985年的33年间，年平均降雨量为1999.8mm。六月至九月是台风季节。

第二节 历史沿革

澳门的历史记载，最早见于明代史籍，名曰蚝镜（壕镜或濠镜）。几百年来，辗转相传，澳门还有多种名称：香山澳，濠镜澳，濠镜，海镜，镜湖，濠镜江，濠江，镜海，马交，妈阁等。

①温长思：《澳门的填海造陆与经济开发》，载《地域研究与开发》1987年第二期34—39页。

在古代，把水边弯曲，海船停泊的港口称为澳。澳门开埠时，内港河道，盛产鲜蚝，故名蚝江或濠江。这一带有南北两海湾，波平湾园似明镜，亦称濠镜，濠镜澳。由于澳门原属香山县（今中山市），也叫香山澳。澳门一名见诸史籍，大约已有二百余年。一说是因为那时濠镜有南台（妈阁山），北台（莲峰山）两座大台，高高相对，状若一扇大门临海而立。二说澳南有四山离立（即凼仔、路环、大横琴、小横琴四岛），海水纵横成十字，曰十字门。这样，既有“澳”的作用，又有“门”的景观，所以便叫澳门了。外国人称澳门为马交（Macao），此名来源于葡语。1955年11月21日“MACAU”的名称首次在信函中使用。

澳门自古以来就是中国的神圣领土。早在六朝和唐代，澳门就是我国的版图。在宋、元朝代，澳门始稍有人烟。十六世纪初，这里只是一个小渔村。直至十六世纪中叶（明世宗嘉靖年间），这里仍是人烟稀少，仅只是舟船寄泊之地。

据史料记载，1513年（明武宗正德八年），葡萄牙人欧维士（Jorge Aweves）率船队最早到达中国的零丁岛、屯门一带。1517年葡人以“进贡”为名来到广东，因为没有证明文书，被勒令出境。但他们拒绝回国，继续在这一带地区进行贸易和贩卖人口活动。1535年（明世宗嘉靖十四年），葡人贿赂当地官员，取得了在澳门码头停泊船和贸易的权利。1553年葡人以商船在附近海域触礁为由，强行上岸借地晾晒水渍货物，同时重金收买当地官员，于1557年正式在澳门定居。从此以后，葡萄牙人在澳门修筑城楼炮台，私设官吏，所以，澳门逐渐成为远东航运与贸易的中枢。也是当时中国对外贸易的桥梁，宗教与文化也随之发展起来。在这种情况下，当时的明王朝也加强了对葡萄牙人的防范与管理，设关卡、建兵寨、派陆海兵守防，订合约、立禁令，出现了一个澳门经济繁荣时期。

1644年满族入关建立清朝。1685年（康熙二十四年）在澳门设立海关，成为当时中国四关之一，继续执行明朝在澳门订立的有关

制度和条例。1840年中英鸦片战争以后,清王朝国势日衰,葡萄牙殖民主义者进一步扩大在澳门侵占的地盘。1845年(道光二十五年)宣布澳门为自由港。1849年葡人攻占了澳门半岛东北的望厦村及塔石炮台,驱逐了清政府在澳门的官吏,撤销了海关,建立了葡萄牙对澳门领土的管辖权。尔后,又在1851年(咸丰元年)占领凼仔岛。1864年(同治三年)占路环岛(九澳岛)设立“海岛镇行政局”,于是整个澳门半岛和两个离岛被葡萄牙人占领。1887年(光绪十三年)葡萄牙单方面拟定了一个《中葡会议草约》,提出“葡国永驻管理澳门”的要求。同年十二月一日,在英帝国主义的支持下,胁迫清政府签订了《和好通商条约》,共五十款。在这个不平等条约中,葡方塞进“占有”澳门的条文,激起了中国人民的坚决反对。1909年(宣统元年)中葡举行勘界会议,葡方要求扩大澳门属地,被中方拒绝,于是会议无结果。1928年中国政府照会葡萄牙政府,声明中止中葡《和好通商条约》,没有结果,葡萄牙继续侵占澳门。

中华人民共和国成立后,中国政府曾多次严正指出,澳门是历史遗留下来的帝国主义强加于中国的一系列不平等条约的结果。澳门和香港一样,是中国领土的一部分。澳门问题完全属于中国主权范围内的问题,根本不属于通常的所谓“殖民地”范畴。在条件成熟时,用适当的方式和平解决港澳问题。

1951年葡萄牙政府宣布澳门为其“海外省”。1974年葡宣布澳门为其管理下的一个“特殊地区”,不再是殖民地。1979年2月中葡建交,葡萄牙政府声明澳门主权属于中国。此后,中葡两国领导人进行了多次友好访问,取得了谅解与良好的合作,1986年中葡两国关于澳门问题进行了三次会谈,就一些实质性问题交换了意见。

澳门将于1999年回到祖国怀抱,展望未来,前景光明,澳门的历史将会谱写出繁荣昌盛的篇章。

第三节 人口

目前，澳门人口约有43万人，华人占96%，葡萄牙人占3%。1986年初，澳门统计普查司公布了最近五年来的人口修正数：1980年为26.83万人；1981年为29.53万人；1982年为32.15万人；1983年为34.27万人；1984年为37.55万人；1985年为40.85万人。据测算，1985年全澳人口密度达每平方公里2.5万人，为香港人口密度的五倍。绝大部分集中在澳门半岛上，其人口密度高达每平方公里6.6万人，可谓世界人口密度最大地区之一。

从人口构成的情况来看，据1981年人口普查资料分析，在性别方面，男性与女性大致平衡，男性比女性稍多4%。在年龄方面，14岁以下的少年儿童人口占22.9%，15岁至34岁的青年人口占44.3%，35岁至59岁的壮年人口占21.3%，60岁以上的老年人口占11.5%。在出生地及国籍方面，澳门本地居民中，有一半出生在中国大陆，本地出生的只占40%。居民中70%以上是华籍，在葡籍人中还有不少是葡籍华人。华人中，华侨占相当比重，目前全澳约有5万多华侨，其中大部分是东南亚华侨，超过4万人。在婚姻状况方面，已婚者占37.9%，未婚占56.1%。在劳动人口与非劳动人口方面，按澳门的人口统计规定：所有在普查期内，年龄超过9岁，已参加生产活动或提供服务者和待业者为劳动人口，而没有作任何有报酬的工作者为非劳动人口。据此标准划分，1981年澳门劳动人口总数为127,359人，其中男性80,102人，女性47,248人，分别占同等年龄人口的61.5%、76.4%及46.2%。非劳动人口中，学生占总人口的11.8%，从事家务者占总人口的14%，退役、退休或后备人员占总人口的0.6%，其他情况者占总人口的4%。在教育程度方面，劳动人口中，教育程度是“两头细”，“中间大”，即文盲和高等教育程度者少，而小学及中等教育程度者多。在宗教方面，年龄超过5岁以上的人口中，信

仰佛教者超过 10 万人，占 45%，信仰天主教者不到 2 万人，占 7.4%。在社会经济地位方面，雇主和独立经营者占 9.7%，受薪阶层占 86.9%。

澳门早期人口很少，1557 年仅只 400 人。随着经济的发展，人口逐渐增多，1563 年为 5000 人，1839 年为 1.3 万人，1910 年为 7.48 万人，1981 年为 29.53 万人。从 1910 年到 1981 年的七十一年间，澳门人口增加了约三倍，平均每年递增 2%。澳门人口的增减有两个特点：一是除自然增长外，多为外来人口的迁入，二是人口的增减既决定于本地经济的发展，又受外界因素的影响。1927 年澳门人口仅 15.7 万人，三十年代日本侵略中国后，大量难民逃入澳门，1939 年澳门人口增至 24.5 万人。抗战胜利后，不少华人又返回内地，1950 年澳门人口减至 18.7 万人。从六十年代开始，由于中国国内的原因，内地居民大量到澳门、加之东南亚及美洲华侨大批来澳定居，从 1960 年至 1970 年的十年，澳门人口就增加了 7.9 万人。

第二章

澳门的政治体制与居民生活

第一节 澳门的政治体制

澳门目前虽属葡国管理的地区，但其自身是一个具有内部公权和一定的行政、经济、财政及立法自治权的法人。

葡国革命委员会于1976年2月10日颁发的《澳门组织章程》是有关澳门政权组织的基本法规。

一、总 督

总督是葡国政府在澳门的代表，由葡国总统任免，一般任期四年，对总统负责。在葡国总统更换时，澳督须由新总统委任。澳督的官阶相当于葡国政府的部长。

澳督领导澳门政府。澳门的法律文件，命令颁布实施，须由澳督签署，否则该法律文件无效；澳督担负着澳门地区治安责任，制定及协调澳门地区治安的指导方针。

澳督缺席时，由保安部队司令担任护督职务。

澳门政府在葡京里斯本设有澳门里斯本办事处，其任务是负责沟通澳门与葡国政府之间的联系，向葡国政府提供有关澳门问题的资料，此外，还为澳门公务员提供协助。