

中国经济

西进

主 编 赵公卿 汪同三 魏建国
副主编 张定宇 齐建国 董 洪
社会科学文献出版社



中国 经济 西 进

主 编：赵公卿
副主编：张定宇
汪同三
齐建国
董 洪 魏建国

社会科学文献出版社

FTP6/20

图书在版编目(CIP)数据

中国经济西进/赵公卿, 汪同三, 魏建国主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2001. 3

ISBN 7-80149-481-4

I. 中… II. ①赵… ②汪… ③魏… III. 西部大开发
(中国)—研究—国际学术会议—文集 IV. F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 03906 号

中国经济西进



主 编: 赵公卿 汪同三 魏建国
副 主 编: 张定宇 齐建国 董 洪
责任编辑: 周德英 何炳济
责任校对: 同 文
责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

<http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店北京发行所
排 版: 东远先行彩色图文中心
印 刷: 北京隆华印刷厂

开 本: 850 × 1168 毫米 1/32 开

印 张: 17

字 数: 406 千字

版 次: 2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-481-4/F·136

定价: 33.00 元

版权所有 翻印必究

《中国经济西进》编审组成员

主 编：赵公卿 汪同三 魏建国

副主编：张定宇 齐建国 董 洪

编审组组长：齐建国

副组长：赵京兴 刘戈平

成 员(以姓氏笔画为序)：

万莉华 文良印 刘戈平

李 勇 李富强 张 杰

张国智 张思奇 周德英

赵京兴 胡毓奇 韩胜军

编者前言

西部大开发，是 20 世纪末中国为实现邓小平提出的第二步发展目标，加速经济社会发展而采取的重大战略，为了配合西部大开发战略的实施，重庆市人民政府、中国社会科学院、对外贸易经济合作部、经济日报社、联合国开发计划署于 2000 年 6 月 8~10 日在重庆联合举办“重庆·中国西部开发国际研讨会”。出席此次中国西部开发国际研讨会的代表有 300 余人，他们分别来自美国、英国、法国、德国、瑞典、澳大利亚、日本、俄罗斯、韩国、新加坡、中国台湾省、中国香港特别行政区和中国大陆。从任何角度来看，这次会议是一个高规格、高水平的会议，中外代表中有许多著名的经济学家，其中外方代表中有世界著名的经济学家、诺贝尔经济学奖获得者克莱因教授，澳大利亚前总理霍克先生等世界知名学者。中方学者中有教授职称的就超过了 50 人，中央有关部委和各省市政府共有近 50 名副部级以上领导出席了会议。大会共收到论文 70 余篇，几乎涉及西部开发的各个层面，我们从中精选了 50 余篇，对一些篇幅较长的论文进行了删减，编辑成此书。

本书主要包括以下 5 方面的内容。

一、西部大开发的战略选择

一些论文的作者认为,西部大开发是一项长期而艰巨的任务,需要全中国人民几代人的努力,应在科学分析和充分论证的基础上,分别制定2010年、2030年、2050年的战略规划。各阶段的基本任务和目标应是:第一阶段(2000~2010年):加大对基础设施和环境保护的投入,使西部地区的投资环境得到初步改善,生态环境恶化的趋势得到遏制,整个经济运行进入良性循环,经济增长速度向全国平均水平趋近。第二阶段(2011~2030年):进入西部发展的“加速期”,西部各省市自治区均构建出具有竞争优势的地区特色经济,城市化率超过50%,大部分地区基本完成工业化。第三阶段(2031~2050年):全面推进现代化建设,全面实现工业化和信息化,经济总体水平接近中等发达国家水平。

鉴于西部地区疆域广阔,区内自然条件、社会人文背景和既有基础差异甚大,必须坚持贯彻“统筹规划、突出重点、分步实施”的方针,严防一哄而起,遍地开花,尤其要避免开发的盲目性和过热倾向,应当遵循经济发展规律,实施点、线、面分步推进策略。

部分专家认为西部地区在实现工业化的过程中,既要充分考虑本地区的现有基础,又要高度重视知识经济这一国际经济新潮流,努力把两者结合起来,争取实现跨越式发展。

二、西部大开发的必要性与缩小地区差别

本书有关论文从缩小东西部差距的角度说明了西部大开发的必要性。缩小东西部差距,不仅从经济角度看有助于克服中国目前出现的有效需求不足的矛盾,使东部的富裕资金得到更充分的

利用，而且可以“淡化任何一种可能正在滋生的被疏远的想法”，因为“那些居住在西部地区的人们，当把他们的生活条件与沿海省份的人们的居住环境和收入相比时，可能有被疏忽和处于劣势的感觉”，因此，“西部大开发战略对中国加强稳定性和国家的凝聚力方面会做出重大的贡献”。有的文章通过运用总量生产函数的分析，说明了为什么“所得分配愈不均，产出愈少，投资也愈少，因此成长率愈低”的道理。还有文章从理论上分析了90年代以来东西部差距愈来愈大的原因。运用缪尔达尔“循环累积因果”的概念，结合中国80年代的区域发展政策，说明了区域间产业发展不平衡的深层原因。

这些分析不仅为我们认识西部大开发的必要性和理解邓小平“两个大局”的战略思想提供了理论依据，也为我们如何进行西部大开发以及在西部大开发中正确处理政府与市场的关系提供了分析工具。

三、西部大开发的难点与重点

生态环境问题。一些论文从历史与现实相结合的角度，说明了生态环境在西部大开发中的特殊重要性。中国的西部，从秦至唐，一直是中国的经济和政治中心。那时的西部，地肥水美，草木茂盛，物产丰富，人口众多。然而由于过度开发，加上多次战乱、自然灾害等原因，导致森林减少、草场退化、土地沙化、地力下降，逐渐沦为生态性贫困地区。

有的论文指出，东西部之间的差距主要表现在农村，而农村的落后与恶劣的生态环境有直接的关系。恶劣的生态环境迫使西部广大地区依赖土地为生的农民采用毁林、毁草开荒，以及广种薄收的粗放耕作方式谋生，从而使广大农村的生产、生活和生态环境陷入了“环境恶化——贫困落后”的恶性循环怪圈。形成这

一怪圈的根本原因是中国长达 2000 年的自给自足的小农经济生产方式，在自然经济条件下，广大农民迫于吃饭这一最基本的生存需要，只能滥垦乱伐，导致所谓的“过度开发”。事实上，西部还有丰富的矿产、旅游资源未加开发和利用。但这种开发和利用只能在市场经济条件下才能实现，只有通过分工和交换，才能做到地尽其力，物尽其用。因此，西部开发中的生态环境问题要放在更大的战略背景中去解决。有的文章提出了绿色扶贫的设想，即把生态目标与扶贫综合考虑，特别是应把环境保护、生态恢复作为“开发”的应有之义，完善了开发的概念，值得我们高度重视。

人力资源开发问题。有的论文认为，西部地区人力资本短缺是东西部差距的重要表现，也是造成东西部差距的基本原因。为此，必须把人力资源开发放在十分重要的位置。本书收集的“中国西部人力资源开发”的论文，分别从教育、培训、研究、吸引人才等角度对这一问题进行了论述，其中特别强调：一要利用现代技术特别是因特网，发展各个层次的教育；二要通过体制改革与政策措施，大力吸引人才。

物质资本问题。还有的论文指出，物质资本不足不仅表现为直接生产资本的不足，也表现为基础设施建设的落后。特别是对以交通通讯设施为代表的基础设施的落后，是造成区域差距的基本原因之一。物质资本的不足集中表现为资金短缺。据专家测算，要使西部地区人均收入达到 2000 美元，即在现有基础上使西部地区的 GDP 再增加 3.7 万亿元，累计需要投资 10 多万亿元。如此庞大的资金，没有国内外的参与，将很难保证。

四、西部大开发中的政府与市场

本书中还有一些论文着重讨论了西部大开发中政府与市场的

关系，他们认为，按照“循环累积因果”假说，当区域差距出现时，它就有继续扩大的趋势，因为市场力量是累积的，而不是均衡的。按照这一理论，尽管区域差距的扩大是有上限的，然而没有一种方法使我们能够确定这种状况何时发生。在中国经济发展的现阶段，市场力量趋于拉大地区差距，而不是缩小差距。因此，为了缩小东西部差距，在西部大开发过程中政府必须扮演重要角色。

但是，政府的作用不应表现为对市场配置资源方式的干预；相反，政府在西部大开发中一个重要作用就是帮助西部建立和完善市场体系，特别是劳动力市场、资本市场等要素市场，并制定相应的鼓励要素流动的政策，例如有利于城市化的人口流动政策。政府的第二个主要作用就是帮助西部进行基础设施建设和人力资源开发，协助西部发展和完善教育、培训和创新体系，为缩小东西部差距创造条件。政府的第三个主要作用是制定长期发展规划及相应的政策、法规，借助市场力量，引导生产要素的合理流动。西部的落后从根本上说是体制的落后，因此如何正确处理政府与市场的关系将是西部大开发中长期面临的一个问题，应根据不同发展阶段的特点，审时度势地加以处理。

五、区域开发的国际及台湾地区经验

一些论文结合美、法、德、日、韩、台湾等国家和地区缩小地区差距、进行区域开发的实践，介绍了他们的经验。主要可概括为以下4点。

1. 恰当地选择开发的重点

有的论文介绍了美国、日本在这方面的成功经验。中国西部大开发应学习这些经验，在西部不同地区选择具有比较优势的产

业作为开发重点，切不可一哄而起，齐头并进。

2. 高度重视科学技术的作用

有的论文以美国西雅图的发展为例，生动地说明了科学技术在区域经济发展中的作用。西雅图的经验表明，在信息技术十分发达的今天，地理位置在区域经济发展中的优势作用已经下降，只要创造良好的条件，引入人才，创造商机，远离市场的城市同样可以成为新经济的中心。这对于西部实现跨越式发展是一个重要的启示。

3. 重视环境保护

有的论文认为环境保护要从开发一开始就应十分重视。在这方面，美国的西部开发是有过深刻的教训。中国的西部开发绝不应再走美国西部那种先破坏后治理的老路，必须走开发与环保并进，经济、社会、生态、环境协调发展之路，即可持续发展之路。

4. 发挥政府在区域开发中的积极作用

一些论文指出，中央政府运用区域政策对地区发展进行调控，是市场经济国家调控经济发展的重要方面，如美国在 20 世纪 60 年代先后制定了“区域再开发法案”和“阿巴拉契亚区域开发法案”；德国则把促进落后地区发展、缩小地区差距置于国家政策体系的重要位置，在宪法中有明确规定；日本政府长期以来一直把促进落后地区的发展、缩小地区差距作为区域政策的目标。这些对我们都有重要的借鉴意义。

以上的归纳仅仅是对本书论文内容的极为简单的介绍，书中还有很多精辟见解，读者可以自己仔细品评。

通过本书的编辑工作，我们感到，在两天的国际研讨会中，我们已经讨论了许多重要的问题，同时，我们也发现，我们还有更多的问题需要进一步深入讨论。即使我们已经讨论过的问题，也还有继续深入研究的必要，以便得到更多、更有意义的结果。

尽管在两天的国际研讨会之后，在我们完成了本书的编辑工作之后，我们还有许多遗憾，还有许多问题要继续研究，我们还没有完全满足，但是应该说，我们完成了一次成功的会议，编辑了一本内容丰富的论文集。我们的成功就在于，这次国际研讨会、这本论文集成为了我们今后继续研究中国西部开发问题的一个新的出发点。希望我们的工作能够为中国的西部开发做出一些有益的贡献，更希望中国的西部开发取得成功，并且，在这个过程中关于区域经济发展的理论研究也取得明显的进展。

在此书的编辑过程中得到了重庆市政府和各位作者的大力支持，再此表示感谢！因为我们的水平有限，不足之处，请读者批评指正。

编 者

2000年10月



◀ 研讨会开幕式主席台。自左至右依次为：徐心华、莱特纳、克莱因、贺国强、许嘉璐、王光英、陈锦华、包叙定、霍克、王洛林、魏建国



◀ 全国人大常委会副委员长王光英在研讨会开幕式上讲话



◀ 全国人大常委会副委员长许嘉璐（左）在研讨会开幕式上讲话



◀ 全国政协副主席陈锦华（左）与重庆市市长包叙定在开幕式主席台上



◀ 重庆市委书记贺国强（中）在开幕式上讲话



◀ 中国社会科学院副院长王洛林在国际研讨会上讲话



◀ 克莱因教授（左三）、赵公卿副市长（左一）和汪同三教授（左二）在重庆电视台演播室



◀ 澳大利亚前总理霍克（中）接受记者采访

目 录

编者前言		1
开幕致词	中共重庆市委书记 贺国强	1
开幕致词	中国社会科学院副院长 王洛林	4
开幕致词	UNDP 驻华代表 K. 莱特纳	8

主题发言

西部大开发

——21 世纪中国经济区域发展战略的重大调整		
中国社会科学院数量经济与技术经济研究所课题组		15
中国经济西进的潜力	劳伦斯·克莱因	36
西部大开发与重庆大发展	包叙定	48
中国发展的业绩与西部开发政策	罗伯特·霍克	56

第一篇 战略与政策选择

重庆实施西部大开发总体规划思路		
重庆市西部开发工作领导小组办公室		67
区域政策与经济成长	萧 政	86
面对世界经济一体化趋势大力发展西部		
地区的联合与合作	赵德全	92
对西部大开发的战略思考	陈栋生	99
西部大开发和区域协调发展战略		
李善同 刘 勇 侯永志		109
中国西部发展战略展望	夏德维	120
提高西部地区经济效益的对策思考	张守一	129
区域化能力:地区凝聚的力量	约恩·辛戈德森	142
两个大局战略与西部大开发	邹东涛	155
高科技城市战略:西雅图的经验	威廉姆·斯坦福特	164
西部大开发必须转变观念和思路	王崇举	172
中国西部工业化的总体战略探讨	廖元和	178
实施四大方略,推进重庆经济开发	黄志亮	190
中国西部地区战略产业构建	陈德敏	198

第二篇 开发中的难点与重点

中国西部人力资源开发	邹至庄	209
西部大开发与人力资源	叶叔华	213
再论地区差距的决定因素	彼得·保利	217
绿色扶贫:把生态环境目标纳入		