

# 中国国库的发展与改革

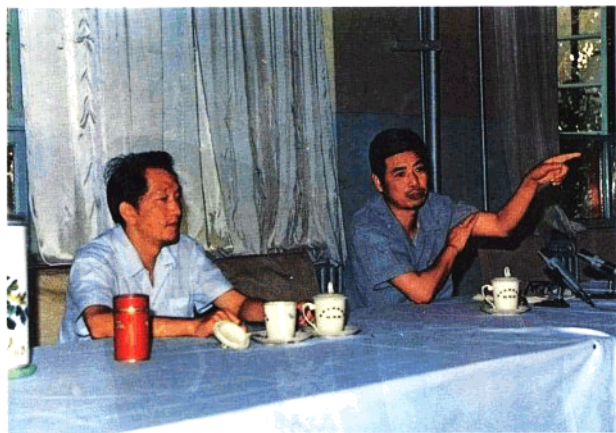
(1985—1995)

黄挹卿 主编

中国金融出版社



刘鸿儒副行长在 1988 年全国国库工作会上讲话



童贻银副行长在 1988 年全国国库工作会上讲话



殷介炎副行长在 1995 年全国国库工作会议上，向连续 8 年获得全国国库会计核算先进单位的安徽省分行国库处柳玉兰处长颁发“八连冠”奖杯



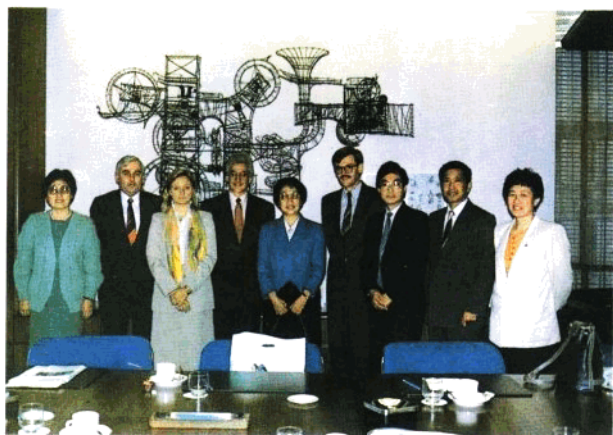
朱小华副行长在 1996 年全国国库工作会议上讲话



殷介炎副行长、董文超副司长检查国库券兑付情况



王玉华、黄掘卿司长在国库工作会上(1988年)



余培翥副司长在国际研讨会上



在香港国际会计与国库管理研修班上与香港同业专家合影



1989年各省国库处长在无锡召开的全国国库工作会上



在小组讨论会上



在香港国际会计与国库管理研修班上



各位代表在新疆国库研讨会上(1991年)



在海南国际研讨会上(右 5 为国库司黄掘卿司长,右 4 为海南省人民银行马蔚华行长,右 2 为国库司董文超副司长。)



黄掘卿司长与财政部领导在国库会议上





开展国际交流活动



国库司在总行举办的“纪念抗战胜利 50 周年文艺汇演”上演出小合唱

## 序

1983年,国务院批准中国人民银行专门行使中央银行的职能,经理国库作为中央银行的重要职责之一,发挥了中央银行作为政府银行的职能。国务院于1985年7月27日发布了《中华人民共和国国家金库条例》,并由中华人民共和国财政部和中国人民银行联合制定了《中华人民共和国国家金库条例实施细则》,进一步明确了国库的管理体制、职能、权限,以及处理业务的原则要求。从而,为健全国库机构、稳定国库队伍和规范业务管理奠定了基础。

近十年来,在各级行领导的重视下,全国国库工作人员经过不懈努力,勇于探索,国库工作出现了前所未有的新局面。现已有国库机构2500多个,专职国库工作人员达8000人。随着人民银行的职能转换,国库业务强化了监管分析,核算工作也逐步实现了电子化操作,国库业务制度管理工作得到进一步加强,调研工作也取得了较好成效。

为了总结经验,不断改进工作,进一步激励全体国库工作人员继续奋斗、开拓、进取,特编写了《中国国库的发展与改革》一书。该书从不同的侧面,记述了国库工作近十年来取得的成就,集中地反映了国库对国民经济的发展和国家预算执行所发挥的促进作用。尽管国库在调研分析工作上尚有不足之处,但在认真做好国库会计核算工作,逐步实现国库业务电子化,加强国库制度建设,精心组织完成国债发行、兑付任务,发挥监督反映作用,协调财、

税、库、行关系,提高国库工作人员素质,做好“三防一保”反假防伪等方面做了大量的工作,在国库改革方面也有了起步,并取得了新的进展。

《中国国库的发展与改革》一书,虽然主要写了1985—1995年这短短的十年,仅仅反映了新中国国库历史中的一个片断,但汇集了国库系统全体工作人员辛勤劳动的成果,讴歌了国库工作成绩与国库发展的历史,体现了国库系统工作所取得的成绩。希望广大国库工作人员,在改革浪潮中继续开拓进取,扩大国库改革的成果,更好地完成国家所赋予国库的光荣职责和任务。

中国人民银行副行长 朱小华

1996年7月8日

## 本书编委会

主 编：黄挹卿

副主编：董文超 黄海波 戈士荣 李 霞

编 委(以下按姓氏笔划排列)：

戈士荣 王建勤 李 霞 李鹏飞

陈国琳 张保文 张雪花 欧学辉

罗春海 柳玉兰 屈庆惠 陶光华

钱宗铭 黄明义 黄海波 黄挹卿

董文超 童志强 雷春桃

# 目 录

- 中国的国库管理体制及其改革发展  
    中国人民银行国库司司长 黄挹卿 ..... (1)
- 提高国库工作水平支持首都经济发展  
    中国人民银行北京市分行国库处 ..... (10)
- 在改革和发展中前进的天津国库  
    中国人民银行天津市分行国库处 ..... (30)
- 荆棘路上创辉煌  
    中国人民银行河北省分行国库处 ..... (44)
- 十年来国库工作的回顾与展望  
    中国人民银行山西省分行国库处 ..... (58)
- 国库改革 十年回顾  
    中国人民银行内蒙古自治区分行国库处 ..... (79)
- 国库工作在改革中不断开拓前进  
    中国人民银行辽宁省分行国库处 ..... (92)
- 改革发展中的沈阳国库  
    中国人民银行沈阳市分行国库处 ..... (110)
- 适应改革形势 发挥职能作用 开创国库工作新局面  
    中国人民银行大连市分行国库处 ..... (120)
- 服务监管结硕果 为国理财话十年

中国人民银行吉林省分行国库处 .....	(133)
十年开拓 业绩辉煌	
中国人民银行长春市分行国库处 .....	(148)
开拓奋进的十年	
中国人民银行黑龙江省分行国库处 .....	(160)
立足改革 勇于拼搏 开创国库工作新局面	
中国人民银行哈尔滨市分行国库处 .....	(175)
发挥职能作用 做好国库工作	
中国人民银行上海市分行国库处 .....	(184)
前进发展中的江苏国库	
中国人民银行江苏省分行国库处 .....	(201)
科学在进步 国库在发展	
中国人民银行南京市分行国库处 .....	(213)
辉煌的十年	
中国人民银行浙江省分行国库处 .....	(230)
改革与发展并驱 监管与服务互寓	
中国人民银行宁波市分行国库处 .....	(247)
围绕改革做好国库工作	
中国人民银行安徽省分行国库处 .....	(260)
福建国库十年历程	
中国人民银行福建省分行国库处 .....	(277)
历经十年建设的厦门国库	
中国人民银行厦门市分行国库处 .....	(294)
改革发展的国库十年	
中国人民银行江西省分行国库处 .....	(306)

发展中的山东国库	
中国人民银行山东省分行国库处 .....	(320)
改革发展中的青岛国库	
中国人民银行青岛市分行国库处 .....	(338)
国库改革的十年	
中国人民银行河南省分行国库处 .....	(350)
开拓前进中的湖北国库	
中国人民银行湖北省分行国库处 .....	(369)
改革中实现“三大”转变——武汉市国库工作十年回顾	
中国人民银行武汉市分行国库处 .....	(384)
十年树木渐成荫	
——湖南国库十年发展回顾	
中国人民银行湖南省分行国库处 .....	(399)
勤奋努力创佳绩	
中国人民银行广东省分行国库处 .....	(419)
认真履行职责 做好经理国库工作	
中国人民银行广州市分行国库处 .....	(428)
深圳经济特区国库发展回顾	
中国人民银行深圳市分行国库处 .....	(438)
海南国库工作十年回顾	
中国人民银行海南省分行国库处 .....	(457)
改革发展中的广西国库事业	
中国人民银行广西自治区分行国库处 .....	(470)
探索中前进 改革中发展	
中国人民银行四川省分行国库处 .....	(492)

风雨国库话十年	
中国人民银行重庆市分行国库处 .....	(512)
贵州省国库改革十年综述	
中国人民银行贵州省分行国库处 .....	(521)
云南国库改革十年	
中国人民银行云南省分行国库处 .....	(534)
成长中的西藏国库	
中国人民银行西藏自治区分行国库处 .....	(546)
前进中的陕西国库	
中国人民银行陕西省分行国库处 .....	(552)
开拓发展的西安市国库	
中国人民银行西安市分行国库处 .....	(563)
改革发展中的甘肃国库	
中国人民银行甘肃省分行国库处 .....	(575)
青海国库在改革中开拓前进	
中国人民银行青海省分行国库处 .....	(589)
宁夏国库十年	
中国人民银行宁夏回族自治区分行国库处 .....	
.....	(601)
新疆国库业务在改革中稳步发展	
中国人民银行新疆维吾尔自治区分行国库处 .....	
.....	(614)



# 中国的国库管理体制 及其改革发展

---

中国人民银行国库司司长 黄挹卿

国家金库(简称国库)是随着人类社会的进步、社会生产力水平的提高而发展起来的,是社会生产发展到一定阶段的必然产物。同时国库又是伴随着财政的产生而产生的,也就是说有了国家,有了财政,必然要有国库。但是不同的历史时期,国库的管理体制是不同的,国家赋予国库的职能作用也不同。改革开放以来,我国经济空前繁荣,国力增长很快,国库在改革中也得到发展。下面仅就国库的产生、管理体制、职能作用、改革发展等问题,谈几点粗浅的看法。

## 一、国家金库的产生

在原始社会时期,生产资料归原始氏族公社全体成员所有,由于社会生产力水平很低,生产物只能维持人们最低的生活需要,没有剩余产品。因此,没有人剥削人的现象。在伏羲、神农时代没有税赋,还谈不上有财政的痕迹,也就没有国库。

原始社会末期,社会生产力有了一定的提高,除原始氏族公社成员共同消费外,还有剩余产品,出现了社会分工。随着生产物相互交换的发展,产生了私有制,逐步地形成了阶级和阶级剥削,社