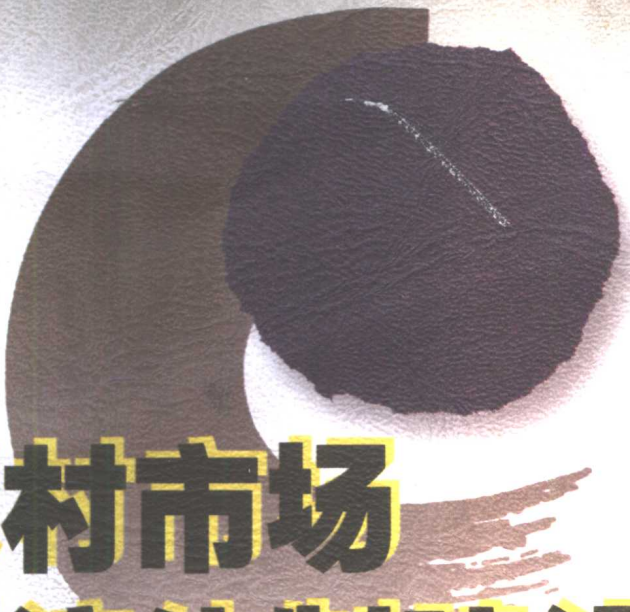


■ 韩 俊 等著

■ 江苏人民出版社



# 农村市场 经济体制建设

韩 俊 等著  
江苏人民出版社



**农村市场  
经济体制建设**

书 名 农村市场经济体制建设  
著 者 韩俊 等  
责任编辑 谢红  
出版发行 江苏人民出版社  
经 销 江苏省新华书店  
地 址 南京中央路 165 号  
邮政编码 210009  
印 刷 者 扬州印刷总厂  
开 本 850×1168 毫米 1/32  
印 张 13.25 插页 5  
印 数 1—6000 册  
字 数 283 千字  
版 次 1998 年 12 月第 1 版第 1 次印刷  
标准书号 ISBN 7—214—02310—5/F·553  
定 价 20.00 元(软精装)

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

## 序

刘国光

党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，首先总结农村改革 20 年的基本经验，肯定“必须坚持以市场为取向”，并提出要“继续推进农村改革”，进而对“长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”有一系列的具体规定。韩俊等同志的《农村市场经济体制建设》这本专著，写作和出版是及时的，符合《决定》的精神，在理论和应用上有所诠释、有所探索、有所开拓。

我们党的三代领导人都十分重视

农业、农村和农民问题，始终把农业放在国民经济的首位，归根到底是由于农业是国民经济的基础，特别是在我们这样一个农民占人口绝大多数的农业大国。党的十一届三中全会揭开了改革开放的帷幕，改革是从农村突破的，这对整个改革和发展都有决定性的推动作用。在转入城市改革后，有人认为，农村改革似已完成，不那么重要了。这是误识。我国的改革以建立社会主义市场经济体制为目标，与国民经济以农业为基础一样，市场经济体制也要以农村市场经济体制为基础。深化农村改革，除了坚持家庭承包经营外，还要深化农产品流通体制改革、完善农产品市场体系，体现市场取向的要求，目的在于建设和完善农村市场经济体制，为整个市场经济体制的建设夯实基础。

农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利。继续推进农村改革，必须牢牢掌握邓小平理论这个强大的思想武器。邓小平对中国社会主义农业的改革和发展，提出要有两个飞跃：第一个飞跃是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制；第二个飞跃是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。本书就是在中国社会科学院重点课题“中国农业如何实现第二个飞跃”的主要成果的基础上完成的。两个飞跃之间是什么关系，如何实现第二个飞跃？这不仅是农村改革问题，而且关系到农

业和农村经济的整体。本书的内涵丰富,结合邓小平关于农业发展的思想体系,围绕农村市场经济体制建设,进行了比较全面和系统的论述。

随着农村经济的发展,很多问题先后列上了现实的议事日程。本书第二、三章讲到的农村土地制度建设以及农业产业化与农村新型合作组织制度建设,就是当前的热门话题。农村土地问题包括产权制度、流转制度和税赋制度,在新形势下都有发展:产权要进一步界定,界定是为了稳定家庭承包经营;稳定不等于固定,其使用权可以合理流转,以适应规模经营和农村劳动力转移的需要;规模经营又不等于都是土地的集中经营,社会化服务的规模经营或许其适应面更广泛。这与农业的产业化也有直接或间接的联系,成为发展农业、致富农民、推进农业现代化和农村现代化的新路径。本书认为,合作制是推进农业产业化发展的有效组织形式,但又不同于传统的合作经济,而是社区股份合作制,是一种新的合作。这也是从实践中来,来自广大农民的创举,与家庭承包经营一脉相承。

本书第四、五、六章讲到粮食流通体制、农村金融改革和农产品贸易,都是构架农村市场经济体制的重要组成部分。粮食是农业基础的基础,不仅在当前种植业中占大宗,并且对整个农业和经济发展以及群众生活都有决定性影响,是国计民生中的大事;随着粮

食的商品化和市场化,改革粮食流通体制,加强政府对粮食市场的调控,既保护了农民的根本利益,也与广大消费者的利益统一起来。在农产品市场化程度提高后,随着开放扩大,农产品开始走向国际市场,创汇农业在农业和创汇中的比重逐步提高,这在国际一体化背景下,各国都有自己的政策,我国适度开放农产品市场,同样要有中国特色的政策选择。农村市场体系不限于粮食和其他农产品市场,金融市场作为生产要素市场的枢纽,在农村经济发展中的地位和作用也日益重要。这不同于城市金融,在金融的机构设置和运行上各有特色,连同民间金融活动的存在,都有待于改革的深化和创新。本书的这些章节,理论与实际结合较好,不乏新意。

农业是一种弱势产业,从自然、半自然经济进入市场经济,特别是面对国际市场,需要政府给以一定的支持和保护。发达国家如美国、日本尚且如此,发展中的我国更不该例外。本书给以专章论述是必要的,在提出目标、内容和原则后,考虑了适合中国国情的农业保护政策体系,值得决策部门重视。乡镇企业是中国农民的又一创举,对农业、农村经济和整个经济增长都是一支举足轻重的积极力量。本书从当前乡镇企业存在的问题切入,提出乡镇企业要进行产权制度改革,并肯定了股份合作制这种新的组织形式,有不少闪光点。应当看到,股份合作制诞生不久,形

式多样,但是不少同志还不理解,具体实施中有偏差,如不认为是一种规范而当作过渡,甚至采取“一卖了之”的简单办法,为寻租行为大开绿灯,是必须注意的。随着农业产业化和乡镇企业的发展,农村经济结构有了分阶段的演进。本书对此提出了问题和对策,并作为全书的结尾,顺理成章。

农业的发展和农村的改革,始终是我国经济建设的重头课题。《决定》提出了农业现代化的任务,要建成富裕、民主、文明的社会主义新农村。江泽民同志在沿海地区考察时,希望发达地区如江苏省和浙江省争取率先基本实现农业现代化。进一步研究农业和农村经济问题,这是我国经济学者长期的职责,也是一片大有可为的理论天地。

## 前 言

以 1978 年党的十一届三中全会的召开为标志,中国农村进入了一个波澜壮阔的改革开放的新时期。农村的率先改革给僵化、沉寂和经济濒临崩溃的中国带来了生机。农村改革不仅极大地解放和发展了农村生产力,带来了农村经济和社会的历史性巨变,而且给整个中国经济带来了新的希望和启示,为工业和其他部门的发展,为此后进行全面的经济体制改革,打下了良好的基础。从此,中国走上了不可逆转的改革之路。

在过去的 20 年中,中国农村改革取得了一系列重大的突破:突破了人民公社制度,突破了统购统销的计划经济模式,突破了单一的集体经济的所有制结构,突破了“以粮为纲”的单一的农村经济结构。正是这一系列重大的突破,使农民得以率先进入市场,

使农村得以率先初步构筑起了适应发展社会主义市场经济要求的新经济体制的框架。在即将迈入新世纪之际,我们又不承认,农村现行体制离比较完善的社会主义市场经济体制还有不小的距离。在迈向这一目标的过程中,我们仍面临着许多很棘手的问题:在农村改革已经走过了20个年头的今天,许多中国农民依然缺乏长期的、完整的、有法律保障的土地使用权;对农村乱收费和农民不合理负担居高不下的问题依然没有治本之策;农民一家一户的小规模分散生产势单力薄、谈判地位低、信息不灵,在交替出现的“买难”和“卖难”中,往往要承受巨大的市场风险,遭受巨大的利益损失;农民作为集体财产的主人,却难以行使所有者的职能,农村集体财产依然缺乏人格化的产权主体,农民与集体经济的权益关系仍未理顺;粮食流通体制在经历了漫长的、一次又一次的改革后,依然走不出双轨制;在农村经济货币化程度迅速提高的同时,农村金融抑制现象依然存在,农村合作金融的创新严重滞后;在世界农产品贸易日益自由化的大背景下,中国农业正面临着市场竞争的考验;农业基础地位还相当脆弱,农业依然是国民经济中最薄弱的部门,如何建立符合国际规则又适合中国国情的农业支持和保护政策体系,依然没有破题;农产品品种结构和品质结构难以适应市场需求的变化;乡镇企业面临着产业结构升级的巨大压力;农村工业化过程中城镇化滞后的问题日益突出;城乡分割体制依然没有彻底冲破,城乡居民在发展机会面前依然缺乏平等的地位;等等。20年前,摆在每一个关心中国前途和命运的人面前的是长期贫穷的中国农村向何处去的问题。20年后的今天,中国农村如何建立社会主义市场经济体制,依然历史性地摆在我们面前。

本书试图提出农村建立社会主义市场经济体制的系统的思路,并就解决以上种种难题提出具体的政策建议。本书的分析是沿着两条主线展开的:在微观层面,着重探讨了农村土地制度、农村新型合作经济制度、乡镇企业产权制度创新等问题;在宏观层面,着重探讨了粮食流通体制、农村金融体制和农业贸易体制的改革及建立和完善农业支持和保护体系问题。贯串全书的一个基本观点是,在建立社会主义市场经济体制的过程中,农村可以率先突破,但却难以率先成功。农村市场化改革的深化,日益触及工农之间、城乡之间深层的利益结构,日益要求从根本上改变长期形成的重工轻农、重城轻乡的发展战略。微观的制度创新和宏观的体制改革配套,城乡改革联动,是农村建立完善的社会主义市场经济体制的根本保证。

本书是在中国社会科学院重点课题“中国农业如何实现第二个飞跃”的主要成果的基础上完成的。该课题的主持人为陈吉元和韩俊。按照课题当初的设计,主要是对邓小平的农业“两个飞跃”思想进行深入的理论研究,特别是就中国农业如何实现“第二个飞跃”提出具体的思路和建议。邓小平指出的农业的“第二个飞跃”是发展适度规模经营和集体经济,但发展什么样的规模经营和集体经济,邓小平并没有给出具体的答案。1992年,他在进一步阐述农业“第二个飞跃”思想时,只是笼统地提到了要实现“集约化”和“新的集体化”。邓小平这里讲的“集约化”与“规模经营”是什么关系?邓小平所讲的“规模经营”是否就是农业集约化经营?“新的集体化”又是什么含义?它与传统的集体化又有什么不同?还有,农业的“两个飞跃”之间又是什么关系?这些问题都是我国农村经

济改革与发展中的重大理论和政策问题。在课题研究过程中,我们深切感到,绝不能单纯就“两个飞跃”谈“两个飞跃”,而必须结合邓小平关于农业发展的思想体系,完整地、准确地理解农业“两个飞跃”思想的丰富内涵和实质。近年来,在这个问题上存在着许多似是而非的混乱认识,例如,把下一步农村改革的重点简单地归结为发展土地规模经营;把发展集体经济与稳定农户家庭承包制对立起来;把发展土地规模经营与稳定家庭经营对立起来等。许多地区不正视农业“第一个飞跃”仍不完善的事实,不在进一步稳定和完善的家庭承包制上下功夫,而是错误地估计形势,片面地认为农村“第一个飞跃”的历史使命已基本完成,以规模经营和更高形式的集体经济为标志的“第二个飞跃”的时期已到来,在推进“第二个飞跃”上操之过急,拔苗助长,在实践中出现了很大的偏差。本课题研究的基本观点是,下一步农村改革的重点绝不能简单地归结为土地的规模经营,近年来兴起的农业产业化是“新质意义上的规模经营”,而发展农业产业化与培育农民新型合作组织相结合,是中国农业实现“第二个飞跃”的最现实的选择。从更一般的意义上来讲,中国农业的“第二个飞跃”应是在农村建立比较完善的社会主义市场经济体制。故在本书中,我们在原课题设计的基础上,又增加了许多新的内容。

整个课题的研究工作是在陈吉元同志的直接领导下进行的。他关于农村改革与发展的许多重要观点,直接成为本课题研究框架的基础。在本课题的研究中,我们大量参考了近年来的相关研究成果。全书共分九章,各章作者分工如下:前言:韩俊;第一章:韩俊、李成贵;第二章:韩俊;第三章:韩俊;第四章:韩俊、陈劲松、孙大光;第五章:张元红;第六章:孙大

光;第七章:潘盛洲;第八章:韩俊、谭秋成;第九章:韩俊、姜长云。全书由韩俊设计总体框架、统稿和编纂。

在本书出版之际,我们要特别感谢中国社会科学院科研局和农村发展研究所对该课题研究给予的大力支持。江苏人民出版社热情支持本书的出版,在此一并致谢。

**韩 俊**

1998年11月于北京

# 目 录

## 前 言

### 第一章 邓小平的农业思想与中国农村改革

|                      |    |
|----------------------|----|
| 一、引 言                | 1  |
| 二、中国农村改革与发展的重大成就     | 3  |
| 三、农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利 | 14 |
| 四、本书的基本观点            | 27 |

### 第二章 农村土地制度建设

|              |    |
|--------------|----|
| 一、引 言        | 42 |
| 二、农村土地产权制度建设 | 43 |
| 三、土地流转制度建设   | 64 |
| 四、土地税赋制度建设   | 84 |

### 第三章 农业产业化与农村新型合作组织制度建设

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 一、引 言 .....                       | 93  |
| 二、农业产业化:农业问题的新概念 .....            | 97  |
| 三、合作制:推进农业产业化发展的有效<br>组织形式 .....  | 105 |
| 四、走出合作经济的认识误区 .....               | 112 |
| 五、社区股份合作制:社区集体经济改造<br>的重要形式 ..... | 124 |
| 六、走向新的合作 .....                    | 127 |

### 第四章 粮食流通体制:从双轨制到市场化

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 一、引 言 .....                         | 135 |
| 二、从统购统销到双轨制 .....                   | 136 |
| 三、中国粮食流通体制的症结 .....                 | 152 |
| 四、发达国家粮食市场的运转与政府调控<br>粮食市场的经验 ..... | 160 |
| 五、中国粮食流通体制改革的目标 .....               | 176 |

### 第五章 金融深化与中国农村金融改革

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 一、农村经济发展中的金融深化 .....    | 185 |
| 二、金融机构的分工与重组 .....      | 191 |
| 三、民间金融组织与活动 .....       | 199 |
| 四、农村金融的运行特征与存在的问题 ..... | 202 |
| 五、金融创新与金融深化 .....       | 212 |

## 第六章 农产品贸易:国际一体化背景下的政策

### 选择

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 一、引 言 .....                       | 225 |
| 二、改革开放以来中国农产品对外贸易状<br>况 .....     | 227 |
| 三、适度开放农产品市场是中国农业发展<br>的必然选择 ..... | 237 |
| 四、中国农产品市场适度开放所面临的问<br>题 .....     | 247 |
| 五、中国农产品市场开放的政策选择 .....            | 255 |

## 第七章 农业支持和保护体系建设

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 一、引 言 .....                   | 263 |
| 二、建立农业支持和保护政策体系的必要<br>性 ..... | 265 |
| 三、中国实施农业保护的目标、内容和原<br>则 ..... | 273 |
| 四、建立适合中国国情的农业保护政策体<br>系 ..... | 292 |

## 第八章 股份合作制与乡镇企业产权制度改革

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 一、引 言 .....                    | 310 |
| 二、乡镇集体企业进行股份合作制改革的<br>背景 ..... | 312 |

#### **4 农村市场经济体制建设**

---

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 三、股份合作制企业的类型、特征与效果<br>评价 ..... | 321 |
| 四、乡镇企业股份合作制改革的几个难点<br>问题 ..... | 333 |
| 五、乡镇企业产权制度改革的方向 .....          | 345 |

### **第九章 农村经济结构的变革与国民经济发展**

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 一、引 言 .....           | 350 |
| 二、改革以来农村经济结构的变革 ..... | 351 |
| 三、农村经济结构变革与国民经济发展 ... | 365 |
| 四、农村经济结构变革面临的现实问题 ... | 375 |
| 五、优化农村经济结构的对策思路 ..... | 387 |