



基层建设的出发点和落脚点

——战斗力问题问答

姜普敏 主编

国防大学出版社

队基层建设丛书

BDJC JSCS

前 言

中央军委提出：“必须把提高战斗力作为军队改革和建设的出发点和落脚点，作为检验军队各项工作的根本标准。要以战斗力标准来统筹各项工作，理顺内部关系，解决各种矛盾。不讲军队的根本职能，不讲战斗力标准，部队工作就会出现混乱，军队建设必然偏离正确的方向。”这是中央军委根据我军的根本职能，在科学总结军队建设经验的基础上所作出的正确论断，完全符合新时期军队建设的客观规律和我军建设的实际情况。正确地理解和贯彻军委这一指示，对于保持军队建设的正确方向，解决部队的各种矛盾，理顺各种关系，全面加强军队建设，提高在现代条件下的作战能力，具有十分重要的意义。

基层是军队的基础，是军队一切工作的落脚点，是军队执行各项任务的第一线力量。军队战斗力的强弱，在很大程度上取决于基层战斗力的强弱。只有把基层建设搞好了，整个军队才会有战斗力；基层搞不好，基础不牢靠，提高战斗力就是一句空话。因此，坚持战斗力标准，建设一支政治上合格、军事上过硬的强大的军队，必须注重从基层抓起，下大力气把基层单位建设成为全面过硬、战斗力强、能够圆满完成各项任务、经得起和平和战争考验的

坚强战斗集体。

基层建设坚持战斗力标准，就是要紧紧围绕提高战斗力来统筹安排各项工作，以提高战斗力作为根本尺度衡量各项工作的得与失、是与非、成与败。凡是有利于提高战斗力的，就坚持；反之，就修正以至摒弃。然而，基层建设本身也是一个复杂的系统工程，上面千条线，下面一根针。基层的每一项工作都与提高战斗力有着直接的或间接的联系。怎样正确认识各项工作在提高战斗力中的地位作用；如何用战斗力标准协调好各项工作相互间的关系，解决好相互间的矛盾，使之各得其所，共同为提高战斗力这个根本目的服务，这都是需要认真研究解决的问题。

本书根据中央军委和三总部关于加强基层建设和提高战斗力方面的一系列重要指示，依据军队建设特别是基层建设的丰富经验，联系当前基层建设的实际，回答了基层建设如何坚持战斗力标准的一些具体问题，目的在于帮助大家进一步加深对战斗力标准的理解，为加强基层建设，提高部队战斗力尽上一点菲薄之力。但由于我们水平有限，不妥之处在所难免。

编者

战斗力是检验基层建设的根本标志。基层建设一切工作的出发点和落脚点，都要放在提高战斗力这个根本目的上。

——《军队基层建设纲要》



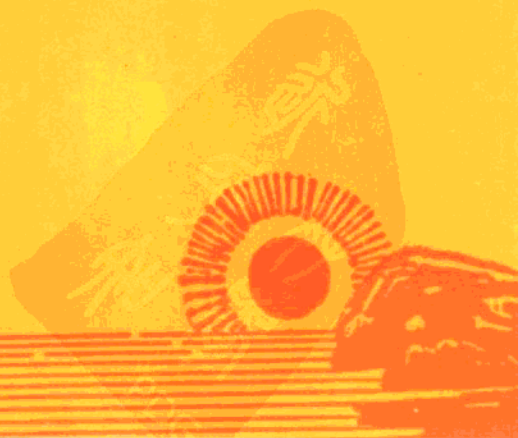
《部队基层建设丛书》编委会

顾 问：（按姓氏笔划排列）

于永波 刘明璞 李德生 何其宗
张 震

主 编：黄玉章

编 委：丁寿岳 王赛茵 朱伯儒 陈世俊
吴青田 杨洪立 范印华 屈全绳
张秋祥 周美华 姜普敏 谢达忠
程庆同 缪国亮 王景佳 （常务）
陈石平 （常务）



目 录

1. 什么是战斗力? 1
2. 什么是战斗力标准? 3
3. 构成战斗力的主要因素有哪些? 它们之间的关系是什么? 7
4. 为什么和平时期要强调战斗力标准? 10
5. 为什么说我军永远是一个战斗队? 13
6. 为什么说提高战斗力是履行军队根本职能的客观要求? 17
7. 建设一支具有战斗力的革命军队有什么重要意义? 20
8. 为什么说永葆人民军队本色就是最大的战斗力? 25
9. 和平时期如何衡量部队战斗力? 28
10. 如何认识我军建设指导思想实行战略性转变与坚持战斗力标准的关系? 32
11. 如何认识加强正规化建设与提高战斗力的关系 35
12. 如何认识战斗力标准与生产力标准的关系? 38
13. 如何处理战斗力标准与各项具体工作标准

的关系?	42
14. 为什么说军人的素质是战斗力的核心?	46
15. 为什么说军队基层是构成军队战斗力的基础?	49
16. 为什么说提高基层军官素质是加强基层建 设、提高战斗力的关键?	53
17. 为什么说军官的组织指挥能力是战斗力的 重要因素? 基层军官如何提高组织指挥能力?	57
18. 基层军官在提高部队战斗力中的职责是什么?	61
19. 为什么基层建设必须着眼于提高战斗力? 怎样着眼于提高战斗力?	66
20. 为什么基层建设必须注重打好基础?	71
21. 为什么必须加强基层全面建设?	75
22. 为什么基层建设必须坚持从严治军?	79
23. 为什么基层建设必须勇于改革创新?	83
24. 为什么基层建设必须坚持实事求是?	87
25. 为什么说学习毛泽东军事哲学思想对加强 军队建设、提高战斗力具有重要意义?	91
26. 为什么说政治觉悟是战斗力的重要因素?	95
27. 为什么说加强连队党支部建设是提高战斗 力的根本保证?	99
28. 为什么说做好经常性思想工作对提高战斗 力具有重要作用?	102
29. 为什么说提高战斗力要做好意识形态领域 里的工作?	105

- 30.为什么说优良的战斗作风出战斗力?110
- 31.为什么说加强官兵团结出战斗力?114
- 32.为什么说加强军民团结出战斗力?117
- 33.为什么说信任也是战斗力? 基层军官怎样
才能建立威信?121
- 34.为什么说发扬我军优良传统能提高部队战
斗力? 怎样发扬优良传统?124
- 35.为什么说提高心理素质对提高战斗力有重
要作用?128
- 36.为什么说学习科学文化知识出战斗力?132
- 37.为什么说增强军人体质能提高战斗力?136
- 38.为什么说人与武器有机地结合起来才能形
成强大的战斗力?139
- 39.为什么说强调立足现有武器装备打仗对
提高战斗力具有现实意义?141
- 40.基层战备工作如何坚持战斗力标准?145
- 41.为什么要加强战备形势教育、增强战备观
念?148
- 42.为什么说加强军事训练是提高战斗力的根
本途径?151
- 43.为什么说严格训练出战斗力?155
- 44.在军事训练中如何坚持战斗力标准?159
- 45.为什么说密切协同出战斗力?163
- 46.为什么说“养成”是无形的战斗力?怎样搞
好“养成”?166

47. 为什么要提高军队快速应变能力? 基层怎样才能做到快速应变?170
48. 为什么要注重提高部队的适应能力?174
49. 为什么要增强部队的时间观念?178
50. 为什么说做好保密工作对战斗力也有重要影响?182
51. 正确实施考核、评比与奖惩对提高战斗力有什么作用?186
52. 为什么说严格管理出战斗力?189
53. 为什么说认真学习贯彻共同条令对全面提高战斗力具有重要作用?193
54. 如何认识队列训练与提高部队战斗力的关系?196
55. 为什么说严格纪律出战斗力?199
56. 为什么说加强对武器装备的管理是提高战斗力的重要因素?204
57. 为什么说良好的后勤保障出战斗力?207
58. 如何加强基层后勤工作, 保障部队战斗力的提高?211
59. 为什么说要提高战斗力必须注意搞好基层伙食管理?214
60. 搞好基层卫生防病工作对提高战斗力有何作用? 如何搞好?218
61. 搞好基层农副业生产对提高战斗力有什么积极作用?221

- 62.为什么说提高战斗力要弘扬雷锋精神?224
- 63.为什么说提高战斗力要学习“好八连”?228
- 64.为什么说提高战斗力要学习“硬骨头六连”?231
- 65.为什么说战斗力的提高是一个不断积累的过程?235

1. 什么是战斗力？

俗话说，干什么讲究什么。厂矿企业的人讲求提高生产力，我军的干部战士保卫祖国，讲求的是提高战斗力。那么，什么是战斗力呢？简单说来，战斗力就是作战能力。可是，要给战斗力作一科学的表述，却不简单了，目前，无论是在国内还是在国外，都有不同的表述和看法。

在国内大体有四种看法。一是认为，战斗力是指军队（部队）的实际战斗能力，这种能力是客观存在的，不会因作战对象与作战环境的不同而发生重大变化。二是认为，战斗力是一个相对概念，对不同的作战对象、在不同的战场环境下，军队（部队）表现出的战斗力的 高低是不同的，战斗力应是指军队（部队）在一定条件下完成作战任务的能力。三是认为，战斗力是军队人员与武器装备的结合所产生的实力与潜力。在现代条件下的具体体现是：战时集中体现在六种能力上。即协同作战能力、快速反应能力、电子对抗能力、后勤保障能力、野战生存能力、组织指挥能力。或者说，要做到拉得出、开得动、打得准、联得上、合得成、保障好。平时，集中体现在战斗队思想牢固，各项战备工作落实，干部、战士技术战术精湛，组织纪律严明，战斗作风顽强，能圆满完成上级交给

的各项任务。四是认为，战斗力的含义应同军队的根本职能联系起来。军队的战斗力不仅战时表现在实战上，而且平时表现在威慑上，战斗力的含义应表述为军队履行根本职能的能力。

外军对战斗力的表述主要有：美国陆军1986年《作战纲要》认为：“战斗力是作战的能力，用于衡量在战争中对敌作战时机动、火力、防护和指挥的综合效力。”日军《作战理论入门》中则认为：“在战斗中与敌人交战的能力”。在《苏联军事百科全书》中，将战斗力和战斗能力区分为两个不同的概念，战斗力释义为“军队（空军、海军）实施战斗行动和完成战斗任务的实际能力。”而战斗能力则释义为“表示分队、部队（舰艇）、兵团和军团在规定时间内和具体条件下完成一定战斗任务的能力的数量和质量指标。”

我们从以上对战斗力的各种认识和不同的表述中，可以看出各家的意见基本上是一致或接近的。综合起来就是，战斗力即作战能力。军队（部队）战斗力的强弱是客观存在的，而战斗力的强弱又因作战对象、作战环境和军队（部队）、分队、舰艇自身条件的不同而不同。同时，战斗力也是有层次的，概略地可以分为军队战斗力和部队（含分队、舰艇）战斗力两个层次。鉴于战斗力具有客观性、相对性和层次性的特点，军队总体战斗力的含义可表述为“军队履行根本职能的能力”，而部队（含分队、舰艇）战斗力的含义则可表述为“完成作战任务的能力”。这种能力，战时表现为赢得胜利的实战能力，平时表现为维护和

平的威慑能力。只有具备了实战能力，才可能具备威慑能力。

杨尚昆同志在1988年12月13日的军委扩大会议上的讲话中指出：“军队的战斗力，在战争期间，是战胜敌人的基础；在和平时期，是保持威慑，维护和平的基础。保障我国的和平环境，必须有一支常备不懈、战斗力很强的军队。军队就是要随时准备打仗的。我军永远是一支战斗队的思想，在任何时候都不能动摇。”在新时期，我军是保卫和平、保卫祖国、保卫四化建设的钢铁长城，是坚持四项基本原则、维护社会安定团结、保障改革深入发展的坚强柱石，是建设社会主义物质文明和精神文明的重要力量，是维护和提高我国国际威望的重要支柱，也是为社会主义现代化建设提供安全保障的一个坚强后盾。当代军人对我军在未来反侵略战争中的胜负，对保卫四化建设和实现军队革命化、现代化和正规化建设的宏伟目标，都负有重要责任。因此，必须把提高战斗力作为军队改革和建设的出发点和落脚点，作为检验军队各项工作的根本标准。

2. 什么是战斗力标准？

所谓战斗力标准，概括说来，就是要把提高战斗力作为军队一切工作的出发点和落脚点，作为处理各种工作关系的基本依据，作为衡量各项工作的根本尺度。努力做到：战斗队思想牢固，战备工作落实，技术战术精湛，组

织纪律严明，战斗作风顽强，保证一声令下，开得起、打得准、联得上、合得成，能圆满完成党中央、中央军委赋予的各项任务。

战斗力标准是检验军队建设指导思想是否正确，军队建设各项工作关系处理得是否得当、开展得是否有效，军队履行其职能的能力是否很强，军队建设是否达到预期目标的总的标准或尺度。这可从以下四个方面来说明：

第一，战斗力标准是检验军队建设指导思想是否正确的尺度。军队是为实行或应付战争而存在，为履行其根本职能而存在。因此，军队建设指导思想必须把提高战斗力作为军队一切工作的出发点和落脚点，而决不能把别的东西作为军队一切工作的出发点和落脚点。用这一尺度来检验我军建设指导思想，就会进一步认识到我军建设指导思想实行战略性转变，强调由过去时刻准备早打、大打，打核战争的临战状态，转变到和平时期建设轨道上来，是完全正确的。它之所以正确，就是因为它是以提高军队战斗力为出发点和落脚点的。正如军委杨尚昆副主席在论述这一战略转变的实质时所指出的：我军建设指导思想实行战略性转变，“就是要充分利用今后较长时间内大仗打不起来的和平环境，在服从国家经济建设大局的前提下，抓紧时间，有计划、有步骤地加强以现代化为中心的根本建设，提高军政素质，增强我军在现代战争条件下的自卫能力。”所谓“现代战争条件下的自卫能力”，就是我军战斗力的本质表现。因为我军提高战斗力不是为了主动挑起战争，而是为了实行自卫的反侵略战争。这种自卫能力主

要包括快速反应能力、协同作战能力、电子对抗能力、后勤保障能力、野战生存能力和组织指挥能力。既然我军建设指导思想战略性转变是符合战斗力标准的，是正确的，我们就应该自觉地予以坚决地贯彻和落实。

第二，战斗力标准是检验军队各项工作关系处理得是否顺当、开展得是否有效的尺度。军队工作千头万绪，有军事工作、政治工作、后勤工作、理论研究工作、国防科技工作、教育训练工作、生产经营工作、安全防事故工作、军民共建工作等等。所有这些工作，都是军队建设必须认真办好的工作。在进行这些工作时，会遇到时间、地点、条件、人力、物力、财力各方面的制约，不免产生这样或那样的矛盾。如何处理这各项工作之间、以及这各项工作与诸项条件之间的关系？如何检验这些关系处理得是否恰当？这就需要用战斗力作尺度来衡量。通过衡量，如果各项工作关系处理有利于提高战斗力，就说明这些关系是顺当的；如果做到战斗队思想树立得牢固，战备工作得到了落实，技术战术获得了提高，组织纪律表现严明，战斗作风坚毅顽强，就可以说，军队工作的各项关系开展的效果是好的。

第三，战斗力标准是检验军队履行根本职能是否合乎要求的尺度。军队的根本职能是巩固国防，抵御侵略，保卫祖国，维护国家的稳定和发展。简单说来，就是对外反侵略，对内反颠覆。为此，就要求军队随时保持良好的战备水平，能够保证军队根本职能的胜利实行。倘若军队能做到一声令下，开得动，打得准，联得上，合得成，则说

明战备水平是高的，履行军队根本职能的能力是强的。

第四，战斗力标准是检验军队建设是否达到预期目标的尺度。在日常生活中，人们对军队建设的情况、形势估价各式各样，有说大好的，有说一般的，有说问题不少的。导致这些不同评价的原因各式各样，但主要原因在于评价的标准不统一。为了统一思想，统一看法，就要统一评价的标准。这个标准就是战斗力标准。倘若军队能圆满地完成党中央、中央军委赋予军队的“巩固国防，抵抗侵略，保卫祖国，保卫人民的和平劳动，参加国家建设事业，努力为人民服务”的光荣任务，那么就可以说，军队建设的效果是好的，成绩是大的。

以上，是就战斗力标准的总体含义而言的。具体说来，每项工作中还有若干不同层次、不同侧面的战斗力标准。比如，目前军队建设中，特别强调以军事训练为中心、以正规化建设为重点，这是贯彻落实战斗力标准的两项重要内容。但是，这两项内容是否落实，还有各自若干条具体衡量标准。如衡量军事训练中心地位是否落实，就要从训练时间、受训人数、质量要求等各项指标来综合衡量。在各项具体工作中，只有把总的战斗力标准和各项具体战斗力标准联系起来、结合起来，认真加以贯彻，才能真正收到坚持战斗力标准的良好效果。

3. 构成战斗力的主要因素有哪些？ 它们之间的关系是什么？

构成战斗力的因素很多，从广义上来讲，凡是军队建设的各项内容都是构成战斗力的因素。诸如：先进的军事思想出战斗力，精良的武器装备出战斗力，科学的编制体制出战斗力，严格的训练和管理出战斗力，高明的战略战术出战斗力，坚强的思想政治工作出战斗力，良好的后勤保障出战斗力，等等。所以，对战斗力的理解和把握，首先应该有一个全面的观点。

至于构成战斗力的主要因素，军委杨尚昆副主席曾概括为军事政治素质、武器装备、体制编制、战略战术、后勤保障等五个要素。

这五个主要要素之间是辩证统一的关系。它们围绕着提高战斗力这一主题而互相依赖、互相制约、互相促进、缺一不可。其中，军事政治素质是提高战斗力的首要因素。政治上永远合格、军事上真正过硬，是军政素质优良的最高表现。中国人民解放军之所以能在履行自己的根本职能中，见难不畏，见危不惧，攻无不克，战无不胜，首先是因为它是在中国共产党绝对领导下的，以毛泽东军事思想武装起来的，以全心全意为人民服务为唯一宗旨的，以坚强的政治工作为生命线的，具有严格纪律和崇高共产主义理想的，忠于党、忠于人民、忠于社会主义祖国的，政治上永远合格、军事上真正过硬的强大军队。