

吴仕民 主 编
王 平 副主编

MINZU WENTI GAILUN

民族问题 概论

四川人民出版社

民族问题概论

03790 1

(川) 新登字 001 号

责任编辑：汪 漪

封面设计：文小牛

技术设计：何 华

民族问题概论

吴仕民 主编

四川人民出版社出版发行（成都盐道街3号）

新华书店经销

成都宏明印刷厂印刷

开本 850×1168mm 1/32 印张 13.625 插页 4 字数 300 千

1997 年 8 月第 1 版 1997 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-220-03563-2/G·637

定价：19.80 元

前 言

在当今世界，特别是冷战结束以来，各式各样的民族矛盾引起人们越来越多的关注。从波黑的民族冲突到非洲一些国家的部族屠杀，从俄罗斯车臣的战车到美国黑人教堂的大火，从所谓的“中东冲突弧带”到南亚次大陆的“热点群”……几乎地球上每个角落都可以感觉到与民族相关的斗争和摩擦。在欧洲，民族问题和民族主义曾经催化了近代国家的形成，本世纪上半叶，民族问题成为两次惨绝人寰的世界大战爆发的直接诱因，五六十年代，民族主义又成为殖民地人民争取解放和独立的旗帜。历史上民族问题的每一次浪潮都对世界格局和人类文明进程产生了深刻的影响。现在，又有人惊呼：人类将伴随着复杂而又深刻的民族问题进入 21 世纪！如果说冷战时期两极对抗压倒一切，民族问题和民族矛盾退居其次的话，当下，再也不会有人怀疑研究民族问题的迫切性和重要性了。

民族问题是一个极其复杂的问题。民族问题的复杂，源于民族的众多和差异。有资料统计说，全世界共有 2000 多个民族，也有人说有 3000 多个民族、5000 多个民族。这些大大小小的民族，

5046/11.

以独特的特点标示着自己的存在，显示着自己的个性，互相联系又互相区别，构成了多彩多姿的世界，形成了错综复杂的民族关系，衍生出各种各样的民族问题。民族问题的复杂，也表现为民族与国家之间关系的复杂。人们常说，这个世界是由主权国家组成的世界。但是，人们不应忘记，除少数几个国家外，世界上绝大多数国家都是多民族国家，在国家政治和社会生活中，民族扮演着重要的角色。各民族人口在世界范围的流动和多层次的交流，使民族与国家的关系更为复杂。

民族问题又是一个极为敏感的问题。西方一位学者说，民族像一件衣服，有人穿它觉得太大，有人穿着嫌小，有人觉得不大不小。虽然民族认同感因人因地不同，但是民族情感和民族意识一经触发，往往表现得异乎寻常的强烈，当民族与宗教紧密结合在一起时，就更是如此。“民族、宗教无小事”，这便是分析现状、透视历史后得出的精辟结论。

有民族问题，就会有处理民族问题的方法。像世界上其他问题一样，民族问题有它产生、发展和消亡的规律。认识了这个规律，进而形成正确的理论，制定正确的政策，建立正确的制度，民族问题便可以得到妥善处理，民族关系便可以维持在良好的状态。多民族并不意味必然引发动荡，多民族也并不必然构成一国政治中的消极因素。如果各个民族间能平等相待、和睦相处、取长补短、共同建设，多民族因素则会成为多民族国家的优势，使世界更加缤纷多彩。所以，问题的关键是：必须重视民族问题，正确认识和处理民族问题。

我国是一个多民族国家。党和国家始终高度重视民族问题。新中国建立伊始，国家即废除了历史上的民族压迫、民族剥削制度，确立了以民族平等、民族区域自治、各民族共同繁荣为核心的民

族政策和制度，并且以法律形式固定下来。经过 40 多年的不断努力，我国平等、团结、互助的社会主义新型民族关系日益巩固，少数民族和民族地区经济和各项社会事业蓬勃发展，各民族人民亲如一家。我国成功的民族政策、良好的民族关系令许多国家称道和羡慕。

当然，我们还必须看到，在我国，民族问题同样具有复杂性、敏感性和长期性的特点。重视和认真处理好民族问题仍然事关国家治乱、社会进退、民族兴衰。在改革开放、实行市场经济的今天，民族交往的日益频繁、利益的多元化等因素带来了民族问题方面的许多新情况，需要妥善处理。同时，一些敌对势力利用民族问题进行破坏，世界一些地区极端民族主义思潮的抬升对我们的不利影响，也应引起高度警惕。

民族问题涉及物质和精神两大领域。任何社会现象都可以从物质生活中找到原因，民族问题也不例外。我国当前的民族问题主要是发展问题。所以，国家致力于少数民族的经济和社会发展。民族问题又在很大程度上受精神因素的制约，人们的观念、道德、情感对民族关系有着极大的影响。正因为如此，党和政府在我国社会主义精神文明建设中，明确要求：要坚持党的民族政策，宣传马克思主义民族观，鼓励一切有利于民族平等团结的思想道德的形成和发展。

民族问题是一个大题目。无论是国际民族问题，还是中国民族问题，或是其中任何一个小题目，都可以写出鸿篇巨著。本书不是评论当前国际上正在发生的民族冲突事件的论著，也不是一本纯粹民族理论问题的著作。我们只是选取了民族问题较重要的理论和实践问题，加以阐述，加以探究。我们确信，这些问题都是在理论上具有长久魅力、在实践上不容丝毫忽视的问题。

本书分上、下两篇。上篇就民族、民族问题的概念以及民族与国家、民族与社会等一些基本理论问题作了阐述，并简要介绍了世界上处理民族问题的几种模式，以及国际人权斗争中的少数民族问题。下篇是关于中国民族问题的论述。重点阐述了我国民族问题的基本特点和基本情况，党和国家处理民族问题的原则、政策、法规和制度。内容有简有繁，有老有新。生活之树常青，理论源于实践。80年代以来的国际风云，民族问题的撞击、演化，给了我们在更广阔的空间思考这些问题的可能。我国处理民族问题的理论和实践的不断发展和经受的检验，不断给我们以新的启示。于是我们借鉴前人，观察域外，透视实践，用我们的眼、用我们的心，对“民族问题”打量、梳理和阐述。体系不求完备，但求能有新意；论述未必深刻，但求客观实在。我们祈愿的是：借助这本书，与民族理论工作者一起讨论，与实际工作者一起探索，与关心民族问题的广大读者一起学习。至于是否能够遂愿，恭听读者裁决。

ما تاملوا في هذه الصورة، من أجل تذكركم،
بأنكم في هذه الصورة، من أجل تذكركم،
من أجل تذكركم، من أجل تذكركم!

نساء - ٢٠٠٥

١٩٩٧ - ٣٠ - يناير

坚持马克思主义民族观，以此
促进中华民族的团结进步！

司马·艾买提

一九九七年一月三十日

目 录

上 篇 民族问题总论

第一章 民族，一种“生命”现象

——民族的形成、发展和消亡…………… (3)

第一节 民族是什么…………… (3)

第二节 民族的形成…………… (12)

第三节 民族的发展…………… (14)

第四节 民族的消亡…………… (19)

第二章 合作与冲突的背后

——民族问题产生的根源和表现形式…………… (25)

第一节 什么是民族问题…………… (25)

第二节 民族问题产生的根源…………… (34)

第三节 民族问题的表现形式…………… (39)

第三章 既可兴邦，亦可亡国

——民族与国家…………… (45)

| | | |
|-------------------------------|----------------------------------|-------|
| 第一节 | 民族与国家的关系 | (45) |
| 第二节 | 民族自决权与民族解放运动 | (55) |
| 第三节 | 多民族国家中民族与国家的关系问题 | (65) |
| 第四章 | 一个至关重要的社会子系统 | |
| | ——民族与社会 | (75) |
| 第一节 | 民族是社会的巨型细胞 | (75) |
| 第二节 | 民族问题制约着社会的进退 | (83) |
| 第三节 | 民族问题，社会总问题的一部分 | (91) |
| 第五章 | 国别实践的异同与是非 | |
| | ——世界上几种处理民族问题的模式 | (99) |
| 第一节 | 多元文化模式 | (99) |
| 第二节 | 联邦制 | (105) |
| 第三节 | 同化与一体化 | (108) |
| 第四节 | 种族歧视与种族隔离 | (114) |
| 第六章 | 国际社会的共同“关注” | |
| | ——国际社会中的少数民族人权保护问题 | (121) |
| 第一节 | 国际社会少数民族人权保护问题概况 | (121) |
| 第二节 | 国际社会关于少数民族人权保护问题的分歧 和斗争 | (136) |
| 下 篇 中国民族问题 | | |
| 第七章 | 中国，多民族的家園 | |
| | ——历史进程中的中国民族 | (153) |

| | | |
|-------------|------------------------|-------|
| 第一节 | 中华民族的形成和发展····· | (153) |
| 第二节 | 中国少数民族的社会和人文状况····· | (165) |
| 第三节 | 中国民族的发展趋势····· | (175) |
| 第八章 | 历史留下的印记 | |
| — | 中国民族问题的特点····· | (182) |
| 第一节 | 旧中国的民族问题····· | (182) |
| 第二节 | 新中国民族问题的特点····· | (191) |
| 第三节 | 动荡世界中的中国民族问题····· | (198) |
| 第九章 | 公开而鲜明的旗帜 | |
| — | 中国处理民族问题的基本原则····· | (205) |
| 第一节 | 民族平等团结····· | (205) |
| 第二节 | 民族区域自治····· | (213) |
| 第三节 | 各民族共同繁荣····· | (221) |
| 第十章 | 无规矩不成方圆 | |
| — | 有中国特色的民族政策和法规体系····· | (226) |
| 第一节 | 民族政策和民族法规的概念····· | (226) |
| 第二节 | 民族政策、法规的制定依据和制定原则····· | (229) |
| 第三节 | 有中国特色的民族政策和民族法规体系····· | (236) |
| 第十一章 | 历史的期待 | |
| — | 民族地区经济和社会发展问题····· | (254) |
| 第一节 | 中国的现代化与民族地区发展····· | (254) |
| 第二节 | 少数民族地区经济和社会发展····· | (257) |
| 第三节 | 消除贫困····· | (270) |

| | |
|----------------------------|-------|
| 第十二章 彻底解决民族问题的必备条件 | |
| ——少数民族干部的培养和使用····· | (280) |
| 第一节 大力培养和使用少数民族干部的重要性····· | (280) |
| 第二节 培养选拔少数民族干部的实践····· | (284) |
| 第三节 培养少数民族干部的主要措施和经验····· | (290) |
| 第十三章 缤纷多彩而又异常敏感的区域 | |
| ——少数民族风俗习惯问题····· | (300) |
| 第一节 民族风俗习惯的形成和发展····· | (300) |
| 第二节 民族风俗习惯的特点····· | (304) |
| 第三节 尊重少数民族风俗习惯····· | (309) |
| 第十四章 宗教：一个相关的话题 | |
| ——少数民族宗教信仰问题····· | (319) |
| 第一节 宗教问题与民族问题的关系····· | (319) |
| 第二节 少数民族信仰宗教的状况及其特点····· | (326) |
| 第三节 正确认识和处理宗教问题····· | (331) |
| 第十五章 民族问题与公民 | |
| ——日常生活中的民族关系问题····· | (342) |
| 第一节 法律义务与道德责任····· | (342) |
| 第二节 民族间的友好交往····· | (347) |
| 第三节 民族感情和心理的体察····· | (356) |
| 第十六章 为了统一、团结、稳定和发展 | |
| ——民族问题事件的处理····· | (361) |
| 第一节 民族无小事····· | (361) |

| | |
|--------------------------|-------|
| 第二节 宣传教育 防患未然····· | (368) |
| 第三节 处理影响民族关系事件的原则····· | (375) |
| 附 录 ····· | (383) |
| 一 中国少数民族人口及其分布的主要地区····· | (383) |
| 二 民族自治地方简表····· | (386) |
| 三 中华人民共和国民族区域自治法····· | (391) |
| 四 民族乡行政工作条例····· | (405) |
| 五 城市民族工作条例····· | (409) |
| 六 中国民族政策法规要目····· | (413) |
| 后 记 ····· | (423) |

上 篇

民族问题总论

第一章 民族,一种“生命”现象

——民族的形成、发展和消亡

民族是人类社会发展到一定历史阶段的产物,是一个历史范畴。民族并不是人类社会一开始就存在,也不会永恒存在下去,它有其形成、发展和消亡的过程,是一种“生命”现象。

第一节 民族是什么

一、众说纷纭的民族定义

在人们的日常生活中,会经常接触“民族”这个词,如:“中华民族”、“非洲民族”、“汉民族”、“少数民族”、“资本主义民族”等等,但什么是民族呢?从一般意义上讲,民族,是指人们在一定的历史发展阶段形成的有共同语言、共同地域、共同经济生活、共同的民族文化特点和共同心理素质的稳定的共同体。

关于民族,有广义、狭义两个概念。广义的民族概念是指人们在历史上形成的,处于不同社会发展阶段的各种人们共同体

(如原始民族、古代民族、近代民族、现代民族等)⁴；或作为多民族国家内所有民族的总称(如中华民族)；或作为一个地域内所有民族的统称(如美洲民族、非洲民族、阿拉伯民族等)。狭义的民族概念则专指资产阶级民族和社会主义民族。

在西方，印欧语系各种文字的“民族”一词，一般导源于希腊文 *ethnos*，意即依靠历史、语言或种族的联系而被视作整体的人群。随着资本主义上升时期民族国家的形成和资产阶级民族学的发展，“民族”一词在西方国家普遍广泛使用起来，而且有了新的含义。

在中国，周代文献就已出现“民”、“族”两字，历代文献中也经常使用民、人、种、类、民种、民群、族类等字，但合成“民族”一词，并具有现在通行的含义，则始自1899年梁启超的《东籍月旦》一文。

日本明治维新后，借用汉语文的“民”、“族”两字翻译西文的 *nation* 一词。“民族”一词于19世纪末20世纪初传入中国。1903年梁启超把西方的民族概念介绍到中国，民族一词在中国开始普遍使用起来，与民族有关的新名词，如中华民族、中国民族、民族主义、民族运动等等也大量出现，也开始出现专门研究民族和民族问题的文章和书籍。如梁启超的《论民族竞争之大势》(1903年)、《历史上中国民族之观察》(1906年)，刘培的《中国民族志》(1903年)，孙中山的《中国民族问题之真解决》(1904年)等等。

对于民族的概念，国内外学术界一直存在着各种不同的观点。

瑞士法学家布伦奇里认为民族具有八种特质：(1) 其始也同居一地；(2) 其始也同一血统；(3) 同其肢体形状；(4) 同其语言；(5) 同其文字；(6) 同其宗教；(7) 同其风俗；(8) 同其生