

水环境管理

——第二次全国水管理防治工作会议文集

· 国家环境保护局污染管理司 编

中国环境科学出版社

水 环 境 管 理

——第二次全国水污染防治工作会议文集

国家环境保护局污染管理司 编

中国环境科学出版社

1991

内 容 简 介

本书收集了国务院领导同志对防治水污染和保护水环境工作所作的指示,介绍了一些省、市及有关环境保护部门在保护饮用水源、防治工业废水污染、开展水环境综合整治、实行污染物总量控制、保护水资源、加强水环境管理等方面成功的经验,并提出了今后一个时期我国水污染防治工作的目标、任务和措施,具有较强的实用性。

本书可供各级党政领导、城市规划、经济、科技主管部门 and 环境保护系统的管理干部、工程技术人员,以及大专院校师生阅读。

水 环 境 管 理

——第二次全国水污染防治工作会议文集

国家环境保护局污染管理司 编

责任编辑 刘大澈

*

中国环境科学出版社出版

北京崇文区北岗子街8号

北京昌平兴华印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经售

*

1991年8月第一版 开本 787×1092 1/32

1991年8月第一次印刷 印张 12 1/4

印数 1—4 000 字数 275千字

ISBN 7-80010-887-2/X·469

定价: 6.50元

主 编 阎鸿邦

副主编 祝兴祥 徐乃珩

编 委 阎世辉 韩永昌 宋华源

王 吉 汪贞惠 牛 刚

骆健明 董永华 邢振刚

前 言

为贯彻第三次全国环境保护会议的精神，进一步加强我国的水污染防治和水资源保护工作，国家环境保护局于1989年9月3日至6日在河南省安阳市召开了第二次全国水污染防治工作会议。本书汇集了这次会议的文件、大会发言和交流材料。着重介绍在保护饮用水源、防治工业废水污染、开展环境综合整治、实行污染物总量控制、保护水资源、加强水环境管理等方面的经验，并提出今后一个时期我国水污染防治工作的目标、任务和措施。编者期望本书能对全国各地的水污染防治和水环境管理的工作有所帮助和推动。

国家环境保护局局长曲格平同志非常关心本书的出版，并题写了书名。

本书得到了全国各省、自治区、直辖市、环保重点城市、国务院有关部委、中国人民解放军等环保部门的帮助，在此致以谢意。

本书编委会

1990年6月于北京

目 录

致第二次全国水污染防治工作会议的信·····	宋 健 (1)
认清形势 振奋精神 开创水环境保护工作新局面	
····· 国家环境保护局局长 曲格平 (3)	
全社会动员起来为保护水资源而奋斗	
····· 国务院环境保护委员会副主任 刘明璞 (12)	
开拓前进,为我国水污染防治工作上新台阶而努力	
····· 国家环境保护局副局长 王扬祖 (16)	
国家环境保护局关于加强水污染防治工作的决定 ·····	(31)
在第二次全国水污染防治工作会议上的欢迎词	
····· 安阳市市长 李祖卫 (35)	
采取有力措施 全力以赴搞好饮用水源保护	
····· 上海市环境保护局 (36)	
走集中控制的道路 搞好水环境综合整治	
····· 安阳市副市长 张锦堂 (45)	
在改革开放中加强水污染防治工作	
····· 广东省环境保护局 (52)	
结合技术改造开展资源综合利用 搞好化工废水防治	
····· 化工部环境保护办公室 (60)	
以规划为先导 因地制宜防止污染	
····· 吉林市环境保护局 (69)	
采取多种有效措施 开展区域综合治理	
····· 甘肃省环境保护局 (77)	

加强水污染防治 为保护水资源做贡献	
.....	全军环境保护办公室(83)
规划、治理、开发并举 综合整治水环境污染	
.....	唐山市环境保护局(89)
实施排污许可证制度是控制水污染的有效措施	
.....	常州市环境保护局(98)
突出重点 注重实效 狠抓工业废水治理	
.....	北京市环境保护局(106)
搞好集中处理 走城市污水资源化道路	
.....	天津市环境保护局(114)
贯彻《水污染防治法》加强流域综合整治	
.....	烟台市环境保护局(121)
强化水系管理 努力改善流域水环境质量	
.....	松辽水资源保护局(129)
动员全社会力量 保护好饮用水源	
.....	河南省环境保护局(136)
艰难之中前进——我省水污染防治工作的成绩与问题	
.....	河北省环境保护局(144)
强化监督管理 改善水环境质量.....	辽宁省环境保护局(155)
统筹安排 分类指导 搞好全省排污许可证试点工作	
.....	安徽省城乡建设环境保护厅(163)
加强法制 强化监督 搞好水污染防治	
.....	湖北省环境保护局(168)
综合防治是水污染防治工作的上策	
.....	吉林省环境保护局(176)
以法治水 加快水污染防治步伐	
.....	山西省环境保护局(184)

水污染防治情况汇报·····	新疆维吾尔自治区环境保护局(191)
结合实际 突出重点 搞好水污染防治工作	
·····	内蒙古自治区城乡建设环境保护厅(198)
以点带面 综合治理·····	宁夏环境保护局(209)
保护首都饮用水源 保障人民用水安全	
·····	北京市环境保护局(215)
排污许可证制度是实行环境目标管理的有效手段	
·····	上海市环境保护局(222)
综合治理西湖、中河、东河 确保“天堂”山清水秀	
·····	杭州市环境保护局(232)
改革环境管理体制 加强苏州水污染防治	
·····	苏州市环境保护局(239)
强化监督管理 多层次多渠道综合治理水源污染	
·····	广州市人民政府环境保护办公室(247)
加强领导 齐抓共管 搞好城市饮用水源保护工作	
·····	武汉市环境保护局(257)
强化管理 以管促治 保护水环境	
·····	开封市环境保护局(264)
限期治理是解决水系污染问题的有效办法	
·····	哈尔滨市环境保护局(270)
发挥监督管理职能 综合治理水污染	
·····	南通市环境保护局(274)
因地制宜作好水环境整治规划·····	绍兴市环境保护局(283)
保护四湖 造福人民·····	济宁市环境保护局(289)
大同市水污染防治工作情况·····	大同市环境保护局(296)
以法制管理促进水污染防治工作	
·····	乌鲁木齐市环境保护局(302)

深圳市水污染防治工作的回顾与展望

..... 深圳市环境保护局(310)

因地制宜 突出重点 综合治理城市污水

..... 齐齐哈尔市环境保护局(317)

从管理入手 综合整治城市水污染

..... 温州市环境保护局(323)

实行监督管理承包责任制 充分发挥污水处理设施的

投资效益..... 长沙市环境保护局(329)

开展区域综合整治 搞好水源保护

..... 平顶山市环境保护局(334)

搞好许可证试点工作 加快区域综合整治

..... 石河子市环境保护局(344)

小城镇工业废水集中处理的初步尝试

..... 奉化市城乡建设环境保护局(352)

综合利用糟液 减少水质污染..... 南阳市环境保护局(357)

海河流域水污染防治工作的回顾与展望

..... 海河水资源保护办公室(361)

全面规划 重点防治 保护黄河水资源

..... 黄河水资源保护办公室(373)

致第二次全国水污染防治 工作会议的信

同志们：

当前，在环境问题中，对人民危害最大的是水污染，尤其是在直接饮用地表水和地下水的农村。据统计，全国95000公里河川，有19000公里受到污染，其中4800公里受到严重污染。清江变浊，浊水变臭，大运河中段已鱼虾绝迹。许多流经城市的河流几乎成为污水沟。全国近50%的饮用水源，水质不符合国家规定的标准。四川省每年因水源污染就有近万人次来信来访，淮南市群众也曾因淮河水污染不能饮用而排长队改取地下水。我们的各级领导干部，都是为人民服务的，面对这种情况，怎能无动于衷？这次会议将讨论如何控制水污染的问题，这个主题非常重要。

解决水污染的问题，关键是要依法办事，加强管理。

《水污染防治法》及《水污染防治法实施细则》已经颁布，给了我们一个有力的武器。实现排污许可证制度，对控制水污染是一个有效的措施。有了法律和规范，如果不去认真执行，等于没有。为了保护人民的根本利益，对严重危害饮用水源的污染源，决不能姑息迁就，该关的关，该迁的迁。要象北京、上海、广州那样，采取切实有力措施，强制治理，才能保证饮用水源的水质达到国家规定的质量标准。还要下决心整治某些乡镇企业污染农村生活和农用水源的现象。按

照国务院调整产业结构的规定，对那些于国计民生有重大影响的大中企业，要按照政策规定，抓紧治理，务求限期达到标准。对那些耗能高、污染重而又无力治理的乡镇企业，要当机立断，关、停、并、转一批。不能允许为了眼前一点利益而毁掉河流、湖泊。水是一切生命的源泉，如果对污染不加以控制，将严重破坏整个生态系统，威胁人民的基本生存条件，也有碍今后的发展。我们各级人民政府、各级环保部门，要花大力气、扎扎实实地为人民办好这件实事。当前要抓住重点，力争近期内有所突破。对群众反映强烈的污染源；要尽快采取措施，一时还不能彻底解决的，要向人民群众讲明原因，并应作出规划，保证今后能分步实施，逐步达到目标。这样，才能使人民感到有希望、有信心，也便于群众监督。我们相信，只要环保部门在各级政府的领导下，勇于依法管理，又能争取社会各界的理解和支持，就一定能治理好水污染。使绿水清风之胜、江河山林之美得以恢复其故颜，续求胜者益胜，美者更美，这是环保工作者的神圣使命，事成则今人后代幸甚。

预祝会议成功！

宋 健

1989年8月30日

认清形势 振奋精神 开创水环境保护工作新局面*

国家环境保护局局长 曲格平

一、认清形势，明确任务

在第三次全国环境保护会议上，对我国的环境形势概括为三句话：“局部有所控制，总体还在恶化，前景令人担忧。”我想这也是水环境问题面临的形势。

十几年来，特别是第二次全国环境保护会议以来，党和国家把环境保护作为一项基本国策，提到重要的位置，通过各部门的共同努力，我国在水环境保护方面取得了很大成绩。在国民经济迅速发展的情况下，总的看来，水环境质量没有明显恶化。某些水域的水质还有所改善。这是一个了不起的成就。

（一）工业废水治理成效显著

1988年与1983年相比，我国工业废水排放量在工业总产值增长97%的情况下，只增加了12%；废水中汞、铬、铅、酚、氰等有毒有害物明显减少；万元产值工业废水排放量减少43%；地表水中的重金属、酚、氰、石油类污染在大部分地区得到控制。有些鱼虾绝迹多年的江河开始出现鱼群。

（二）城市水环境综合整治有了很大进展

- 本文是曲格平同志在第二次全国水污染防治工作会议上总结报告的摘要。

为了保护城市水体，不少城市通过规划、建设和改造，加强了城市基础设施建设，整治了城市河道和湖泊，完善了下水管网和污水截流管，兴建了河滨公园。所有这一切，不仅大大地缓解了城市水源和水环境的污染，而且改善了整个城市的环境面貌。

(三) 水系流域管理得到了加强

为了合理有效地开发利用水资源，加强水系水环境的管理，从1983年起陆续成立了黄河、长江、淮河、珠江、海河、松花江、太湖七大水系水资源保护机构，并实行双重领导。在水利部和国家环保局的领导下，各流域机构从编制水污染防治规划入手，开展了卓有成效的流域污染防治工作，使跨地区跨部门的水系流域污染防治工作开始走上了轨道。各流域机构在水环境管理、水质监测、水资源调查、水质与水利工程的环境影响评价、制定水资源开发利用规划以及科学研究等方面都取得了一定进展。如松辽水资源保护局在吉林省环保部门的紧密配合下，切断了为害多年的汞污染源，并对污染松花江的重点企业实行了限期治理，取得了较好的效果。

(四) 在水环境保护的策略思想上有了转变。

在管理思想上有两个转变，一是从对污水进行单纯的净化处理到把污水看成是一个资源，实行污水资源化；二是从片面的强调分散的点源治理到因地制宜地实行分散与集中相结合的治理思想。

在治理方式上，由单独的不顾条件的追求二级处理，到因地制宜的采用多种方式处理污水。提倡因地制宜的采用氧化塘、氧化沟、土地处理系统、深海排放等措施，以充分利用大自然（江海土地）的净化能力，从而解决了环保部门因资金短缺长期难以解决的污水处理问题。

在管理制度上，由单纯的浓度控制转向总量控制，由定性管理转向定量管理，由经验管理转向科学管理。

水环境保护工作虽然取得了一些成绩，但是面临的问题还是严重的。

（一）水土流失严重

由于对林木的滥砍盗伐和对土地不合理的垦植，植被遭到严重破坏，水土流失不断扩大，大批水库被泥沙淤积，库容量减少，华北平原上的一颗明珠白洋淀，从八十年代起经常干涸。

（二）水资源短缺，供需矛盾突出

我国人均水资源量仅2700立方米，是世界人均水资源的四分之一，是世界13个贫水国之一。尤其是北方，缺水更为突出。1979年全国154个城市缺水，1984年有196个城市缺水，预计到2000年，全国缺水状况还会发展。

许多城市由于缺水，采取定时、定量供水，造成人民生活不便，工厂生产下降。

（三）水环境污染严重，并呈明显加重趋势

我国处于社会主义发展的初级阶段，经济能力有限，加上有些治理技术不过关，致使当前环境污染未能得到有效控制。

许多流经城市的江河污染严重。有些城市的江河污染带还在扩大；有的已经影响饮用水源和工业用水。

城市附近的支流污染普遍严重，直接影响人民生活；有的地处水乡没水吃。

饮用水源受污染的范围仍然很大，全国有一半的城市地下水受到不同程度的污染，其中有些地下水超过饮用水标准。不少城市内湖富营养化严重并有发展趋势。

水和空气一样是人们赖以生存的基本条件。水作为一种资源对经济的发展起着重要的制约作用，在人民生活和工业生产中，有些资源是可以代替的，比如能源和其他工业原料，可以靠运输来解决，但是水却不行，在许多情况下它既不能代替，也不能运输。水环境污染的影响和其他环境污染也有不同。比如大气污染，比较容易稀释和转移。但是，水环境遭污染后，稀释转移的速度要慢得多，特别是地下水的污染很难稀释转移，后果更加严重。因此，水和大气一样是环境保护的重点。

关于今后的任务，王扬祖同志在工作报告中已经讲了，我都同意，我想强调以下几点。

(一)要搞好水环境综合整治规划，并且要落实

首先要提高对规划工作的认识。规划是行动的指南，它可以避免水污染防治工作的盲目性。一个优化的水环境整治规划，不仅可以有效地防治水污染，保护水环境，而且可以合理的使用人力、物力、财力和技术力量。二是规划一定要切实可行，实事求是。规划目标既不能过低，不花力气就可以实现，也不能过高，高不可攀，使人民失去信心。三是水环境综合整治规划要和城市或区域环境综合整治规划相协调，要成为城市或区域环境综合整治规划的一部分，否则，互不协调，就发挥不了规划的宏观调控作用。四是规划一定要落实，规划的各项目标和实现目标的措施一定要分解落实到有关部门和基层，并纳入到各级政府的环境保护责任书和城市定量考核指标中去。

(二)水污染防治要抓重点，解决突出的污染问题

当前主要抓保护饮用水源和污染大户两个重点。饮用水源是人民生活的命脉，关系到广大人民群众的生命和健康，

必须下决心把它保护好。保护饮用水源的一项重要措施是划分水源保护区，并且建立水源保护区管理办法，要按水源保护区规定要求严格监督管理。水源保护区内要严格禁止新建排放污染物工业、旅游点及体育、娱乐设施，已经建立的要限期关、停、并、转、迁，不能有丝毫手软。

据工业污染源调查资料表明，在全国所调查的16万多个企业中，有3000个是污染大户，它们的排放量占全部污染物排放的80%，它们的污染问题解决了，全国的污染问题也就基本解决了。省市自治区都有这样的污染大户，请你们排排队，找出你们本地的污染大户，把大户抓住，抓出成效来。

(三)要根据各地的实际情况逐步地实行总量控制与排污许可证制度

排污许可证制度是由定性管理到定量管理，由一般化管理到有针对性的科学管理的重要措施，要有计划、有步骤地推行。第一步实行排污申报登记制度，通过申报登记掌握一个地区一个部门的排污情况，加强排污管理。第二步在有条件的地方实行总量分配和发放排污许可证。对此提出以下三点意见：

1. 污染物总量分配，要按照水环境质量保护目标和水污染防治规划的要求合理分配；

2. 各个地区要先做好试点，总结经验，逐步推开。在实施中要加强监督管理，防止流于形式；

3. 发放许可证和其他管理制度要结合起来进行。如审批“三同时”要考虑有无污染排放指标；排污收费如何实行总量收费；在污染限期治理中，通过发放临时许可证，简化审批程序，促其治理。当然，上述政策的改革和协调，主要靠国家环保局进行。各地也可以搞试点，为改革提供经验。

(四)要统一领导，分工负责

水环境保护涉及各行各业各个部门，各级环保部门要根据统一管理和分工负责的原则，做好法律赋予我们的监督管理职责，并与水利、地矿、卫生、建设、农业等部门搞好协作。我在1985年1月曾经说过：环境管理部门离开水利部门无法管理好水环境，水利部门离开环境管理部门也无法管理好水环境。我现在还是这个观点，各个部门一定要密切配合，分工合作，做好水环境管理工作。

二、加强自身建设，强化监督管理

第三次全国环境保护会议上提出的五项制度和措施是中国式的环境保护道路的重大发展。

第三次全国环境保护会议以后，各地都认真贯彻落实了会议精神及五项制度和措施，环境保护工作出现了发展的新形势：

(一)各省市自治区政府和各个部门的领导，重视环境保护的程度普遍提高。

(二)各级政府和环保部门都在积极制定城市环境定量考核规划，分解落实定量考核指标，签订环保责任书。

(三)不少省市的环境保护机构得到了加强，人员得到了充实。如黑龙江、四川、陕西、新疆等省区环保机构都独立出来了。成都市的8个区县的环保机构升为一级局；青岛市为了贯彻五项制度措施，全市增加了60名环保编制，每个区都配备8—10人的环保人员。

但是，我们也应清醒地看到，我们的工作与环境保护事业发展的需要相比还相差甚远，在人员素质、思想作风、工作手段、法制建设等方面，还很不适应。五项制度措施能否