

中国畜牧业 发展战略研究

农牧渔业部经济政策研究中心编



中国展望出版社

中国畜牧业发展战略研究

农牧渔业部经济政策研究中心编

中国展望出版社

一九八八年·北京

中国畜牧业发展战略研究

*

中国展望出版社 出版发行

(北京西城区太平桥大街4号)

安徽省徽州新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米1/32 印张12.5 字数289千字

1988年2月北京第1版 1988年2月第1次印刷

印数1—10,000

统一书号: ISBN7—5050—0154—X/F·72

定价: 3.30元

序

畜牧业是农业的一个重要部门。畜牧业的发展对调整农村产业结构，发展国民经济，提高和改善人民生活，起着举足轻重的作用。党的十一届三中全会以来，农村经济体制改革取得举世瞩目的伟大成就，农牧民生产积极性空前高涨，粮食大幅度增长，有效地促进了以家庭为主的饲养业蓬勃发展，推动了畜牧业高速增长。特别是生猪取消派购和部分畜产品价格放开以后，畜牧业商品生产愈加活跃。到一九八六年底，畜牧业产值占农业总产值的比重已由14.9%上升到19.7%，八年中平均每年以10.9%的速度递增；主要畜产品产量：肉类达到2112.4万吨，禽蛋555万吨，奶类333万吨，分别增长了1.5倍、1.4倍和2.4倍。在人口增加的情况下，人均畜产品占有量也都成倍增长，城乡人民的生活大为改善，肉由人均占有不到9公斤，增到19.9公斤，增长1.23倍，蛋增长1.17倍，奶增长2.1倍。全国人均肉、蛋、奶总量达到28.2公斤，增长1.29倍。这是我国畜牧业历史上发展最快的时期。

当前，我国畜牧业正在向商品化、社会化、现代化转变，畜牧业已逐步摆脱从属于农业的副业地位，形成一个相对独立的产业。在转化的进程中，还存在种种不协调现象，出现许多新情况、新问题。尤其值得注意的是，支持前八年畜牧业高速发展的一些社会、经济因素已经或正在发生明显深刻的变化。我国畜牧业正在进入一个新的发展时期。如何确保我国畜牧业持续稳定发展？这是摆在我们面前的一个战略性问题。近几年来，不少关心我国畜牧业发展，热心于畜牧经济研究的同志，围绕着进

进一步深化畜牧业经济改革和择定适合我国国情的畜牧业中、长期发展目标和正确途径这一重大课题，展开了研讨，并取得不少成果。由农牧渔业部经济政策研究中心编著的《中国畜牧业发展战略研究》一书，正是许多畜牧经济研究成果的一部分。这本书理论联系实际，在较高的层次上，从宏观出发，剖析了我国畜牧业发展现状，较为深入地探讨了我国畜牧业中、长期发展战略目标，以及不同类型地区发展畜牧业的方针、政策和措施。书中提出了一些新的见解，让人思索，给以启迪，可供参考。

研究中国畜牧业发展战略，是一项重要任务。希望有更多的理论和实际工作者，加入畜牧经济研究的行列中来，在实践中有所创新，在理论上有所发展，提出更多、更好的新对策，为摸索出一条具有中国特色的发展畜牧业的道路，促进我国畜牧业持续稳定发展，满足人民生活不断增长的需要，作出新贡献。

刘 江

1987年9月

目 录

序 总 论

关于我国畜牧业中长期发展的研究报告

.....农牧渔业部经济政策研究中心畜牧课题组 (1)

我国2000年动物蛋白质的发展战略

.....刘少伯、常景蔚、杨廷楷 (63)

不同类型地区发展畜牧业对策

农区畜牧业发展战略问题.....林祥金 (95)

大中城市郊区畜牧业发展战略与对策.....蔡思忠 (109)

牧区经济发展中的问题与对策

.....中国农科院农经所畜牧经济室 (130)

提高草地畜牧业投资效益的研究

.....蔡思忠、何昌茂、谢晓村 (153)

我国南方草地开发的潜力与对策.....李毓堂 (191)

饲料、科技和服务体系建设

饲料资源评价及其预测.....梁业森 (205)

科学技术进步与畜牧业的发展.....邓荫樟 (219)

我国畜牧业技术改造的几个问题.....张存根 (230)

草原资源的草业评价指标体系刍议.....任继周 (242)

实行综合服务是加强畜牧业服务体系建设的途径

.....邹水英、邱隽斌 (263)

主要畜产品流通与价格改革

生猪生产成本的变动趋势.....李玉珠(270)

广东省猪肉价格改革的做法、效果及启示

.....查振祥、郑荣伟、于立春(280)

改革和完善我国羊毛流通体制的探讨

.....北京农业大学调查组(292)

我国羊毛供求方面的主要问题及解决措施...艾云航(303)

关于简阳县试行畜牧食品管理体制改革的考察报告

.....杨庭楷、王祖光(311)

畜产品价格问题初探.....潘照东、图雅(325)

部分名、特、优畜产品开发利用

我国绒山羊资源开发利用.....冯维祺(336)

湖羊的开发利用.....杜白(341)

国外资料

世界银行调查报告(畜牧业部分摘要)...苏矽整理(348)

国内外畜牧业生产水平对比.....张存根 整理(356)

美国干旱、半干旱地区的草原畜牧业

.....中国农科院情报所(369)

印度养牛业的发展.....杨世基 整理(376)

关于我国畜牧业中长期发展的研究报告

农牧渔业部经济政策研究中心畜牧课题组

导 言

本报告把畜牧业作为一个独立的产业进行研究，报告的中心线索是讨论畜牧业发展的产业政策。研究畜牧业的中长期发展，不仅是制定规划，详尽地用数字描绘增长前景、发展目标和速度，更主要的是制定符合改革进程和生产力现状的产业政策。依据对畜牧业现状的分析，通过调动各种经济手段，集中有限的资源收入，加强具有战略意义的部门和“瓶颈”环节，对产业结构的变化进行定向干预，实现产业资源、技术、生产结构的合理化。以明确的目的性和有效的手段推动畜牧业的发展。

畜牧业是一个复杂的产业系统，我国畜牧业不仅处于传统畜牧业向现代畜牧业的转化阶段，而且也处于农村经济发展与改革的大背景之中。社会主义初级阶段的农村经济形态以及在农村经济体制改革中呈现出来的各种纷繁复杂的经济关系、利益矛盾，在畜牧业中也都得到了体现。为使问题明朗化，本报告仅对影响畜牧业发展的带有全局性的重大问题展开讨论，提出自己的看法。报告分为四部分：

一、对畜牧业在国民经济中的地位作出评价；

二、对畜牧业发展的阶段性作出判断，分析影响畜牧业发展的基本因素的变化情况，是否已构成不同发展时期的阶段性差异，并以此为基础确定产业政策的基本走向；

三、提出今后发展畜牧业产业政策的基本点，并对位式提出调整产业政策的若干要点；

四、对今后畜牧业几个发展方案的测定和分析。

第一部分 畜牧业在国民经济 结构变革中的地位

“六五”期间，是我国畜牧业从传统畜牧业向现代畜牧业，从自给性畜牧业向商品性畜牧业迅速转变的一个历史时期。“六五”以前，畜牧业还只能说是农民的一种副业，但“六五”以后，畜牧业已迅速具有了一个独立产业雏型的基本特征，并成为影响国民经济结构变革的积极力量。

1、在农业总产值构成中，畜牧业在农业增长结构中的比重正在上升，并成为支撑农业总产值继续保持增长的重要部门。

“六五”期间，农业总产值绝对数值增长了850.5亿元（不包括村办工业），畜牧业增长了139.9亿元^①，畜牧业占农业总产值绝对数值增长量的16.45%。但随着1985年、1986年农业种植业产值的增长放慢，畜牧业产值增长量在农业产值增长量的比重迅速加大。1985年畜牧业产值增长了82.54亿元，1986年又增加了35.59亿元，分别占农业总产值绝对数值增长量的61.14%和35.05%^②。这一变化，反映了农业结构改革的基本趋势。畜牧业是整个农业系统中的“朝阳”产业，畜牧业历史性的“产业跃迁”正在并已经对“农业结构的内部改革产生重大的影响。

2、畜产品在食品消费支出构成中所占份额明显有升，并和粮食一起，构成食品消费中最基本的食物来源。（表1）

在上述提供的一组数字中，随着实物总量的增长，人均粮肉支出额的比例已由1952年的1:0.3，变化为1:1；而城镇居民的肉食品支出额已为原粮支出额的2.14倍。人均原粮支出比例处于绝对下降趋势。此外，畜产品作为食品消费的最基本

1952年至1986年畜产品消费量的增长情况

(表1)

项 目	1952	1986
肉蛋奶鱼总产量(亿公斤)	50	375
人均肉蛋奶鱼消费量(公斤)	8.5	35
人均原粮消费量(公斤)	200	250
人均原粮肉食品的支出额比例	1 : 0.3	1 : 1
城镇居民人均成品粮消费量(公斤)	170	140
城镇居民人均肉食品消费量(公斤)	15	40
城镇居民人均原粮肉食品支出额比例	1 : 0.66	1 : 2.14

的食品来源,不仅是构成食品质量提高的重要标志,而且增加了食品的数量。我国目前每年的饲料粮用量仅达600亿公斤左右,按达到的饲料转化率,只能生产85亿公斤的肉食品,这意味着76.4%的肉食品(包括水产品)来自饲料粮以外的其它资源,等于增加了2000亿公斤左右的饲料粮,相当于现在粮食产量的一半。

3、在跨过了满足生理性消费阶段之后,消费者对畜产品的消费需求已构成对食品消费选择的“新热点”。由于我国基尼系数极低,城市仅0.16,农村也只有0.31^③,因此,城市居民随着收入水平及购买力的同步增长,不仅在食品消费上难以分散需求选择,反而导致居民新增食品购买力相对集中于肉食品消费的状况,使畜产品的供给承受着巨大的压力,而这种压力是否能够得到有效缓解直接影响着居民购买力的实现和改革情势的稳定。

4、畜牧产业以及与其关联性强的前联产业和后联产业已成长为推动国民经济发展的一支重要的经济力量。目前,按畜牧业的传统经济内涵计算,产值为700亿元,产前的饲料粮和饲料工业产值约300亿元,产后的肉禽蛋奶鱼加工增值约200多亿元,共计产值1600多亿元,相当于1986年全国工农业总产值

第二部分 对畜牧业目前发展 阶段的基本判断

(一) 粮食对畜牧发展的制约:

从资源保证到资源制约,是今后畜牧业发展不同于“六五”时期的最根本特征。

“六五”时期是我国畜牧业发展最快的一个历史时期,年递增10.6%。支持这种高速增长的重要条件是,以粮食为主的饲料资源状况的迅速改善,成为保证畜产品产量大幅度增长的基本因素。得出这个结论的依据有三个:

1、这段时间我国饲料粮供给总量迅速增加,为畜产品产量的大幅度增长提供了必要的资源保证。1978年,我国饲料粮消费量是342.07亿公斤,1984年增加到580亿公斤,总量增加了238亿公斤④,增长幅度为58.82%,年均增长9.8%。同期,我国肉产量增加了68.34亿公斤,鸡蛋19.76亿公斤,奶16.25亿公斤。它们之间的相关关系,可以从下面一组数据中表现出来。

粮食产量与畜产品的相关关系 (表2)

年 份	粮食总产量 (亿 斤)	肉蛋奶鱼总产量 (亿 斤)	弹性系数 %
1952	3,278	100	
1957	3,901	140	2
1978	6,095	350	2
1986	7,822	750	4

数据表明,随着粮食总量的增长,肉食品增长的弹性是充足的,所以有这么大的弹性,和我国畜牧业结构主要以杂食类

动物为主关系极大。

2. 分析畜产品肉类增长总量的构成，占有增长份额最大的是杂食类畜禽产品。（表3）

1980年—1985年畜产品肉类增长总量构成表（表3）

单位：亿公斤

年 份	猪 肉	牛 肉	羊 肉	总 量
1980	113.4	2.7	4.45	120.55
1985	165.45	4.67	5.93	176.05
增长量	52.05	1.97	1.48	55.5

注：表中未包括禽肉类产品。

以增长量为100，猪肉占93.78；牛羊肉为6.24；如再把以粮为主的禽肉蛋产品计算在内，增长份额将超过95%以上。

3. 杂食畜类禽产品的生产和粮食生产的关系极为密切，“一损俱损，一荣俱荣。”我们计算了1952年到1985年粮食产量和生猪出栏数的相关系数为0.902，如果排除这一时期政策变动对生猪生产的影响，相关系数应在0.950以上。图一是粮食产量和生猪生产发展趋势图。可分为三段，1952—1958年为第一阶段，表现为政策的深刻变动对生猪生产的强烈影响，政策对生产的强烈扭曲掩盖了粮食产量丰欠对生猪生产的自然关联。1959—1978年为第二阶段，清晰地反映了粮食产量的波动自然引导生猪生产相应地上下起伏。1978年以后为第三阶段，生猪产量陡然大幅度上升，它揭示的内在原因是，只有当人均粮食占有量达到一定水准时，粮食产量的进一步增加才有可能大幅度提高人均饲料的占有量，并获得与此相应的转化畜产品。

但1985年以后，粮食供给形式发生了明显变化。粮食总产在1984年4050亿公斤的水平下浮动，依靠饲料粮的大幅度增加支持畜牧业高速发展的条件已不复存在。这就是今后畜牧业发

展所面临的最严峻的挑战。

1、根据对我国粮食增产潜力的测算,粮食总产在1990年,2000年将分别达到45,000万吨,50,000万吨的水平,但由于人口的增加,人均占有粮食的水平不会有大的改观,大体只能保持在与1984年人均占有粮食水平相当的400公斤的水平上。

2、饲料粮不可能有较大增长。据商业部粮食综合司对“七五”期间全国粮食需要量的预测,如果1990年粮食产量按计划达到45,000万吨,饲料粮的数字只能和1986年度的数字基本持平,人均消费肉蛋鱼仅能比1984年增加2.65公斤。由于1987年度至1989年度饲料粮受到产量制约又不能再挖用库存,这三年的饲料粮供给量可能还低于1986年的水平,整个“七五”期间将出现马鞍形。

3、我国畜产量的迅速增加带有“虚高度”化的特征。畜产量的高度在一定程度上是靠进口谷物维持的。1979年—1984年,我国净进口粮食8,070万吨,每年平均净进口量为1,345万吨。如果我们把推后一年的畜产品增长量拆合成饲料粮,增长量所需的饲料粮仅占进口谷物的51.55%, (详见表4)其它转入社会粮食存量。而1985年、1986年,粮食从净进口转为净

1980年—1985年畜产品增长量与饲料粮

需要量一览表

(表4)

单位:亿公斤

品名	1980	1985	增长总量	年均增长量	年均饲料粮需要量
肉	127.65	192.65	65	10.83	54.15
奶	13.65	29.56	15.91	2.65	2.12
蛋	2.55	53.37	27.97	4.662	13.055
总计					69.325

注:肉按5:1、蛋2.8:1、奶0.8:1转化计算,

出口，虽在1984年末社会粮食库存已达14,455万吨，但由于失去进口谷物的支持，同时加国内粮产量减少，饲料粮供给立时全面紧张，给畜牧业生产以不小的冲击。很明显，“六五”时期畜产量所达到的高度是以资源进口为补充的。而今后的畜牧业发展，则不可能再建立在这种非常态的粮食供给基础上。

4、不同饲养方式对饲料消耗量的影响。三十多年来，我国畜牧业结构始终以猪为首。猪肉产量占肉蛋奶鱼产量的一半以上，占肉类总量的95%。但家庭副业养猪与专业化集约化养猪对饲料粮的需求量有很大不同，前者省料省时，以大量消耗农副产品和农产品消费后的残留物代替精饲料，后者则主要依赖于精饲料的供给（详见表5），而今后商品肉的增长，将主要依赖于新兴饲养方式的兴起，这就使今后已经紧缺的粮食资源更加趋紧。如果对此缺乏必要的认识和生产上的准备，粮食制约的紧箍咒将会越念越紧，饲料粮的供求缺口将会变得难以克服。

不同饲养方式对耗费精饲料的影响 （表5）

单位：公斤

耗 料 项 目	家 庭 副 业	集 约 化 专 业 化
90公斤增重阶段	250	400
仔猪阶段	25	25
公母猪耗料分摊量	50	90
死亡猪耗料分摊量	5	10
共计每头肥猪耗料	330	525
平均每斤猪肉耗料	5	8

以上分析表明，资源不足是制约今后畜牧业增长的瓶颈，人均占有粮食400公斤，已成为思考畜牧业发展前景的关键节点。我们不能脱离这个基点去描绘未来畜牧业发展的宏伟蓝图，而必须实事求是地在400公斤的前提下作文章，充分挖掘

利用现有资源，确定突破“瓶颈”的基本途径，这是我们制定畜牧产业政策的基点。

（二）传统家庭饲养业的历史局限性

以小生产为基本特征的传统畜牧业在一次性释放完增长潜力后，已无更大的余力推动畜牧业的进一步发展；商业化的畜牧生产正在重新构造新的发展基础，畜牧生产方式处在深刻的转变之中。

农村联产承包责任制的普遍实施，奠定了农民家庭饲养业的基础。1985年，猪牛羊的个体所有比重都达到了90%以上。可以说，“六五”期间畜牧业的发展，主要是以一个个依靠农民家庭饲养业生产状况的改善和经营规模的相对扩张汇集而成的。

传统家庭畜牧业的生产方式主要是作物——畜牧混合制，经济、稳定，基本自给自足是这种生产方式的最基本特征。

1、它能最充分地利用副产品，下脚料、家庭残留物等作为喂养畜禽的低价饲料，把饲料成本压到最低限度；并能更加充分地均匀地利用家庭的剩余劳动时间。

2、作物与畜牧的循环，构成了一个流量不大，但极稳定，抗干扰性很强的封闭能量循环流，农户能够不依赖市场进行饲养生产。

3、传统的生产方式适应了传统的家庭生活的需要，庞大的农户基数所溢出的畜牧产品构成了非农户所需的商品流量。由于有限的商品流量难以满足迅速扩大的产品需求，因此，不足部分依靠八十年代在城郊兴起的具有现代规模的商品化畜牧生产做补充。

传统农民家庭饲养业的恢复即构成“六五”期间畜牧发展的原动力，又从一开始就限定了畜产品数量增长的“极限”。在农村从传统生产方式向商业化发展的进程中，小生产的家庭