

结构调整

中国经济的发展主题

张军立 著



企业管理出版社

结 构 调 整

——中国经济的发展主题

张军立 著

企业管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

结构调整：中国经济的发展主题/张军立编著. -- 北京：企业管理出版社，1998.6

ISBN 7-80147-059-1

I. 结… II. 张… III. 工业经济-经济结构-研究-中国
IV. F421

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 15451 号

结构调整

——中国经济的发展主题

张军立 著

企业管理出版社出版

发行电话：(010) 68414644

(社址：北京市海淀区紫竹院南路 17 号 100044)

*

新华书店北京发行所发行

北京鑫正大印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 7.5 印张 180 千字

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

印数：3000 册

定价：13.80 元

ISBN 7-80147-059-1/F·057

导 言

一个新的经济发展时代悄然降临了。这既不是某一个理论家的推断，也不是某一政府官员的断言，而是经济发展的必然。这一新的经济时代将巨大的改变我们的经济生活，包括生产、流通、消费、分配等各个环节，同时也将改变我们的经济发展观念。它将使一些我们过去认为千真万确的东西变得是那么不合时宜，也使我们过去反对和批判的一些东西成为我们的改革依据。

这一新的经济时代主要的特征表现在：一是经济发展保持良好的势头，国家经济实力显著增强，主要生产资料和消费品出现了供求基本平衡或供大于求的格局，长期以来困扰我们的商品紧缺现象已经根本改观了。二是投资结构进一步改善，基础产业和基础设施加快，我国经济发展中长期存在的能源、原材料、交通、邮电等基础产业和基础设施的“瓶颈”制约，得到明显缓解，增添了持续发展的后劲。三是以建立社会主义市场经济体制为目标的改革取得重大突破，新的宏观调控体系框架初步建立，市场在资源配置中的基础性作用显著增强。四是对外开放继续扩大，形成了全方位、多层次、宽领域的开放格局。对外开放的扩大，为更好地利用国际国内两个市场、两种资源，优化经济结构和提高国际竞争力，促进国民经济的持续快速健康发展，创造了有利条件。

但我国的工业经济的现状却与当前经济发展新的特点不相适应。一是总量基本平衡的同时结构矛盾日益突出。产业结构不合

理，一般加工工业能力严重过剩，低水平重复建设严重，传统产业比重过大，高新技术产业比重过低；大路型产品过多，产品缺乏差异性，品种少、质量不高、技术含量低，缺乏名牌产品。二是大量的国有企业还不能适应市场经济的需要，国有经济比重过大，分布过广，资产质量较差，资本流动困难，竞争力不强。三是我国企业还不能适应日益激烈的国际竞争形式。我国产业集中度低，企业规模小而分散，多数企业没有达到合理的经济规模，规模经济效益差；地区间、企业间缺乏有效的分工与合作，企业间“大而全”、“小而全”，地区间结构趋同，缺乏比较优势的发挥。四是企业技术创新薄弱，技术水平和产品技术含量普遍偏低。这一切都使得我国企业缺乏国际竞争能力。

从我国工业发展存在的突出问题和当前我国经济发展的客观要求来看，要保持国民经济的持续快速健康发展，就必须积极调整和优化经济结构，加速工业经济的合理化布局，提高工业经济的整体素质和效益。工业结构调整是当代中国经济发展的主题。中国经济发展能否通过结构调整这一关，关系着我国能否顺利实现两个根本性转变，关系着国民经济能否持续快速健康发展，关系着我国能否顺利推进工业化进程，关系着中国经济能否在国际经济竞争中占有一席之地。因此经济结构调整成为我们当前一项十分紧迫而重要的任务。

本书是我在宏观经济调控部门从事结构调整工作的体会和总结，采用了大量翔实的第一手资料，审视了国家有关部门和地方结构调整工作的实践，从工业结构调整的现状、问题和对策三个方面对我国工业结构问题进行全面的分析和研究；从我国工业结构现状、国际国内背景提出了我国工业结构调整紧迫性和战略意义；分析我国当前工业经济发展阶段的特点和主要任务，从九个方面理出了我国工业结构调整的基本思路；从依靠科技进步推动产业结构优化、加速资本重组构建以大企业为中心的组织结构、促

进地区经济的合理布局和协调发展、调整所有制结构推动国有经济的战略性调整等几个方面提出了推进结构调整的目标和措施；从国有企业改革、充分利用金融手段、改革投资体制、推进再就业工程的实施等四个方面提出了工业结构调整的配套改革。

希望本书能够为政府部门、企业和理论工作者推进结构调整提供帮助。由于时间仓促，水平有限，希望各界朋友不吝赐教。

作者于北京

1998年4月16日

目 录

导言	(1)
----	-----

第一章 结构调整

——当代中国经济发展的主题	(1)
一、中国工业经济结构现状	(1)
二、我国国有工业经济结构	(12)
三、经济结构调整的国内背景	(19)
四、经济结构调整的国际背景	(22)
五、结构调整的战略意义	(34)

第二章 基本思路

——当前工业经济结构调整的道路选择	(38)
一、中国工业经济的发展阶段	(38)
二、我国工业结构调整的基本思路	(46)

第三章 科技进步

——促进产业结构的优化	(66)
一、技术进步与产业结构优化	(66)
二、加强基础产业	(69)

- 三、振兴支柱产业 (75)
- 四、改造和提高传统产业 (85)
- 五、发展新兴产业和高技术产业 (88)
- 六、加速我国企业技术进步 (88)

第四章 资本重组

- 构建以大型企业集团为中心的组织结构..... (100)
- 一、我国产业组织结构现状..... (100)
- 二、建立以大企业集团为中心的组织结构..... (112)
- 三、积极推进国有经济的战略性改组..... (126)

第五章 地区经济结构调整

- 促进地区经济合理布局和协调发展..... (133)
- 一、促进我国地区经济的合理布局..... (133)
- 二、地区经济结构调整..... (146)

第六章 配套改革

- 结构调整的基本保障..... (161)
- 一、加快推进国有企业改革，为结构调整提供体制和机制保障..... (161)
- 二、充分发挥金融作用，促进经济结构调整..... (167)
- 三、改革投资体制，改善投资结构..... (173)
- 四、大力发展再就业工程，为结构调整创造良好的社会环境..... (179)

附录一	国家计委《当前国家重点鼓励发展的产业、产品 和技术目录》	(186)
附录二	国家经贸委《“九五”国家重点技术开发指南》	(194)
附录三	《外商投资产业指导目录》	(199)
附录四	关于第三次全国工业普查主要数据的公报	(217)

第一章

结构调整

——当代中国经济发展的主题

当前中国经济发展中存在的突出问题
和矛盾，不是经济总量问题，而是经济结构矛盾，世界经济科技一体化，世界经济结构加速重组，要求我国加速结构调整进程。当代中国经济发展的主题就是要对经济结构进行优化，当前经济工作的重点就是进行结构调整。要积极调整和优化经济结构，加速实现工业经济的合理化布局，提高工业经济的整体素质和效益。

一、中国工业经济结构现状

（一）我国工业结构的现状

工业经济结构是指工业内部的构成与其相互制约的联结关系，是国民经济结构的重要组成部分。它包括工业经济类型结构、产业结构、组织结构、产品结构、技术结构、区域结构等。

1. 工业经济类型结构

1985年以来,我国工业经济总体规模迅速壮大,各种经济类型企业竞相发展,形成了以公有制工业(即国有工业和集体工业)为主体,国有工业为主导,多种经济成份共同发展的多元经济结构。非国有工业十年中得到较快发展,集体工业占较大份额,工业总产值、资产总额及从业人员比重分别为36.6%、23.8%和39.8%;其次为“三资”工业,三项指标的比重分别为13.1%、16.2%和6.1%,个体工业、私营工业、股份制工业在非国有工业中也均占一席之地,其中个体工业总产值已占全部工业总产值的1/10,从业人员比重接近1/5。以农村集体企业为主的乡镇工业十年来得到较快发展,在全部工业中的比重均呈较大幅度的上升。

国有工业。在全部工业总产值中,国有工业的比重虽然逐步有所下降(1985年为64.9%,1990年为54.6%,1994年为37.3%,1995年为34.0%),但公有制工业占主体的地位的格局没有改变。1995年末公有制工业占全部工业的比重,按工业总产值计算为70.6%,按资产总额计算为77.5%,按从业人员计算为71.4%。国有工业在各类型企业中仍居主导地位。在全部工业中,国有工业总产值比重为34.0%,资产总额比重为53.7%,从业人员比重为31.6%。国有工业的资产比重明显高于总产值比重。国有工业占有绝大比重的行业有:煤炭采选业、石油和天然气开采业、石油加工及炼焦业、化学制品制造业、医药制造业、黑色及有色金属冶炼及压延加工业、专用设备制造业、交通运输设备制造业、电力、煤气、自来水生产及供应业等能源原材料基础工业和一些高新技术产业。

三资工业。“三资”工业在改革开放中迅速壮大。1995年末,“三资”工业企业和生产单位由1985年的282个增加到59311个,从业人员由7.8万人增加到8983万人。工业总产值由27.1亿元增加到12021.2亿元。“三资”企业主要分布在电子及通讯设备制

造、纺织、交通运输设备、电气机械及器材和食品加工。乡及乡以上“三资”工业增加值占全部乡及乡以上工业增加值的 16.7%，产品销售收入占 19.1%，实现利润占 24.5%，上交税金占 9.9%。

乡镇工业。乡镇工业发展规模迅速扩大，在全国工业中的份额显著提高。1995 年末，全国共有乡镇工业企业和生产单位 651.8 万个，比 1985 年增加 190.9 万个，从业人员 7300.5 万人。工业总产值 38933.3 亿元，比 1985 年增长 12.5 倍，平均每年增长 29.7%。乡镇工业主要以轻纺和一般加工工业为主。如非金属矿物制品业、纺织业、食品加工业、金属制品业、普通机械制造业、化学原料及化学制品制造业、电气机械及器材制造业、服装及其它纤维制品制造业等。

我国工业经济类型结构的变化主要表现在国有工业比重的下降和非国有工业比重明显上升。1995 年与 1985 年相比，国有工业总产值比重下降 30.9 个百分点，资产比重下降 20.9 个百分点，从业人员比重下降 9.5 个百分点，而非国有工业比重则表现为相同程度的上升，其中“三资”工业涨幅最大，十年中总产值比重上升 12.8 个百分点，资产比重上升 16.0 个百分点，集体工业在资产总额比重基本不变，从业人员比重大幅度降低的情况下（下降 9.7 个百分点），总产值比重仍上升 4.5 个百分点，私营工业、股份制工业从无到有，1995 年在全部工业总产值中的比重分别达到 2.6% 和 3.5%。十年来，各种经济类型企业的发展，特别是非国有工业的发展，提高了我国工业经济的整体实力水平，实现了经济结构由单一公有制向多元化的过渡，为社会主义市场经济的发展带来了勃勃生机，从而也促进了优胜劣汰的市场竞争新秩序的建立和完善。

2. 工业产业结构

轻重工业比例较为稳定，结构基本平衡。1995 年末我国轻重工业总产值比例为 47.3 : 52.7，基本保持了 1985 年的比例关系

(1985年为47.4:52.6)。消费资料生产与生产资料生产大体相当,1979--1990年,轻工业产值年均增长13.9%,快于重工业年均增长10.3%的速度,改善了消费资料不足的局面;1991~1996年,轻工业产值年均增长20.7%,重工业年均增长21.6%,生产资料生产相对加快。

能源、原材料等基础工业有所加强,加工工业比重相对下降。从基础工业与加工工业的比例来看,1995年为29.1:70.9,相对1985年的26.6:73.4,基础工业比重上升了2.5个百分点。基础工业生产的增长大大缓解了工业经济高速发展过程中能源、原材料的制约作用,到1995年,原材料市场已基本上变卖方市场为买方市场,从全国范围看,除石油、铜、铁矿石等少数产品受资源条件的约束需要进口调剂外,主要原材料已能满足或基本满足国内需求,其中大部分还有一定余量可供出口。能源方面,煤炭、电力、石油等行业生产规模扩大,产量大幅度上升,如原煤1995年比1985年增加近5亿吨,增幅为50%,发电量增长近1.5倍,天然原油增长20%。

高技术产业得到较快发展,在全部工业中的比重有所提高。1985年至1995年十年中我国加大了对高技术产业的资金投入,高技术产业资产总额十年增长8.7倍,高于乡及乡以上工业7.2倍的增幅。高技术产业在全部工业中的比重明显提高,由1985年的9.6%上升到1995年的12.5%。

工业内部结构的演进趋势是:一些新型产业,如石油化工、通讯设备等的比重有所上升,一些传统产业,如纺织、橡胶等的比重有所下降,但产业结构的总体格局变化不大。如电力工业十年资产增长0.7个百分点,资产比重已跃居1995年各行业之首,产值比重增长0.5个百分点;石油加工业资产增长1.0个百分点,产值增长0.5个百分点。与此同时一些传统加工工业资产和产值比重均呈现下降趋势,如机械工业,资产比重由1985年的13.2%降

至 1995 年的 8.7%，产值比重由 10.9% 降至 8.2%，纺织工业资产比重由 7.7 降至 6.8%，产值比重由 1985 年的首位 12.1% 降至 1995 年的 8.2%。

3. 工业地区结构

东部地区工业发展速度明显快于中西部地区，“八五”时期与“七五”时期相比，这种区域差距呈扩大之势。

从工业总产值来看，1985—1995 十年间，全国工业总产值年平均增长 17.6%，其中东部地区增长 18.8%，中部地区增长 14.9%，西部地区增长 13.3%。分阶段来看，“七五”时期东、中、西部总产值增长速度分别为 14.3%、11.2% 和 10.9%，“八五”时期增长速度普遍上升，东、中、西部分别为 23.4%、18.7% 和 15.8%。东部地区增长速度持续高于中西部地区，使得长期存在的东西部经济发展的不平衡状况加剧，东部地区总产值比重由 1985 年的 60.3% 上升为 1995 年的 66.0%；中西部地区比重呈下降趋势，1995 年中部地区总产值比重为 23.8%，比 1985 年下降 3.4 个百分点，西部地区比重为 10.2%，比 1985 年下降 2.3 个百分点。1995 年占全国工业总产值比重超过 5% 的 7 个省份中，有 6 个分布在东部地区，即：江苏 12.9%、广东 10.4%、山东 9.2%、浙江 8.5%、上海 5.6%、辽宁 5.4%，有 1 个在中部地区，即河南 5.1%；比重不足 1% 的 8 个省份中，有 7 个分布在中西部地区，即甘肃 0.9%、新疆 0.9%、内蒙古 0.9%、贵州 0.6%、青海 0.2%、宁夏 0.2%、西藏 0.01%，仅有 1 个在东部地区，即海南 0.2%。东部 12 个省的工业总产值占全国工业总产值的 2/3，而中西部 18 个省的工业总产值仅占 1/3，东、中、西部地区在资产总额、产品销售收入、工业增加值等项指标的比重变化上也呈现差距加大的趋势。

从经济类型结构来看，均表现出非国有工业比重上升而国有工业比重的日趋下降，但东部地区乡镇企业和“三资”企业比重较高，中西部地区国有工业比重较高。1995 年末东部地区工业经济

692737

中占主导地位的国有工业已为非国有工业所替代,“三资”工业、个体工业和乡镇工业成为带动东部地区工业经济发展的强大力量。1995年末东部地区国有工业总产值比重不到1/3,为27.3%,非国有工业的比重则由40.5%,上升为72.7%,成为左右东部地区工业经济发展的主导成份。在资产总额的构成上非国有工业也显示出一定优势,1995年末非国有工业资产已占东部地区总资产的一半以上,为50.3%,高出国有工业0.6个百分点。中西部地区国有工业比重虽也呈下降趋势,但其在全部工业中仍占据主导地位,1995年国有工业总产值比重为46.9%,资产比重高达75.9%。

从产业结构的变化看,东部地区加工工业比重较高,而中西部地区基础工业比重较高。东部地区大量吸引国外资金,并依靠原有的工业基础,大力发展了附加价值大、技术水平要求较高的行业,使其在这些行业中的比重进一步扩大。1995年末,交通运输设备制造业中,东部地区占全行业比重为62%、专用设备制造业占67.2%、普通机械制造业占71%、电气机械及器材制造业占79.2%、电子及通信设备制造业占85.2%。中西部基础工业发展较快,中西部地区基础工业比重分别提高了4.3个百分点和7.0个百分点,占地区总产值比重已分别达到59.1%和56.3%,而东部地区基础工业比重仅提高了1.3个百分点。与资源开采相关的行业仍主要集中在中西部地区,如石油和天然气开采业,中西部地区占全国该行业的61.1%、有色金属矿采选业占61.3%、煤炭采选业占67.7%、木材及竹材采运业占78.3%。

4. 工业技术结构

工业装备水平提高,设备更新速度加快。1995年末,乡及乡以上企业和年产品销售收入100万元以上的村及村以下企业固定资产原价为47896.6亿元,比1985年增长5.7倍;从业人员人均固定资产装备47098元,比1985年提高3.4倍。

1995年末,乡及乡以上工业企业设备净值率为70.1%。据对

3200种主要生产设备的普查，进口设备占47.1%，比1985年的18.2%上升了28.9个百分点；国产设备占52.9%，比1985年下降了28.9个百分点。据对大中型国有企业1180种主要生产设备技术水平的普查，按设备原价计算，达到国际水平的占26.1%，比1985年提高13.2个百分点；属国内先进水平的占27.7%，提高5.9个百分点；属国内一般水平的占33.4%，下降了13.6个百分点；属国内落后水平需淘汰的占12.8%，下降了5.5个百分点。主要生产设备虽然较新，但设备技术水平偏低的问题仍比较突出。

科技投入力度加大，技术创新卓有成效。1995年全国大中型国有企业拥有技术开发机构13107个，平均每一个企业拥有技术开发机构0.6个，比1985年增加1倍；技术开发人员123.4万人，占企业职工总数的3.2%，比1985年增加2.2个百分点；当年投入技术开发经费394.3亿元，占产品销售收入的比重为1.3%；用于新产品开发的经费165亿元，占当年投入技术开发费的41.8%；完成技术开发项目（课题）108052个。1995年新产品销售收入达2620.2亿元，占全部销售收入的8.5%，比1985年提高了1.1个百分点；新产品实现利税364.2亿元，占全部实现利税的9.8%。

职工文化技术素质明显提高。在职工队伍中，具有大专文化程度的占5.7%，具有中专、技工和高中程度的占34.1%，初中以下文化程度的占60.2%。与1985年相比，大专程度的提高了2.8个百分点，中专、技工、高中程度的提高10.5个百分点。有技术职务的专业技术人员达990.6万人，比1985年增加5.2倍。

6. 工业组织结构

大中型工业企业是推动我国经济发展的骨干力量。1995年末大中型工业企业23007个，占全国工业企业单位数的0.3%，其中，特大型企业215个，大型企业6201个，中型企业16591个，

从业人员 3891.3 万人, 占全部工业从业人员的 26.4%, 资产总计 52205.3 亿元, 占 59.1%, 工业增加值 9651.2 亿元, 占 39.6%, 产品销售收入 30847.1 亿元, 占 39.9%, 上交税金 2860.5 亿元, 占 61.6%, 实现利润 1291.3 亿元, 占乡及乡以上工业的 79%。

国有大中型工业企业是我国国民经济发展的栋梁。1995 年国有大中型工业企业 15668 个, 占全国工业企业单位数的 0.2%, 资产总计 39346.4 亿元, 占 44.5%, 工业增加值 7122.1 亿元, 占 29.2%, 产品销售收入 21518.8 亿元, 占 27.9%, 上交税金 2265.5 亿元, 占 48.8%, 实现利润 705 亿元, 占乡及乡以上工业的 43.1%。

我国已经有一些大企业基本接近或达到合理经济规模。1995 年末, 我国已拥有年产原煤 1000 万吨以上的煤矿 21 个, 年产原油 500 万吨以上的油气田 5 个, 年产木材 30 万立方米以上的林业局 21 个, 装机容量 1000 万千瓦以上的电网 7 个, 装机容量 100 万千瓦以上的电厂 40 座, 年产钢 800 万吨以上的钢厂 3 个, 年加工原油 500 万吨以上的石化企业 22 个, 年产合成氨 30 万吨以上的化工厂 19 个, 年产纯碱 50 万吨以上的化工厂 5 个, 年水泥生产能力 100 万吨以上的建材企业 29 个, 年产汽车 20 万辆以上的企业 2 个, 年产电视机 100 万台以上的企业 5 个, 年产电冰箱 50 万台以上的企业 9 个, 拥有 10 万锭以上的纺织厂 49 个, 年产乙烯 30 万吨以上的企业 5 个。

(二) 工业结构存在的主要问题

1. 产业结构不合理, 能源、原材料等基础工业总体上落后于一般加工业, 传统产业比重较大, 高新技术产业发育不足, 加工工业能力过剩, 水平低, 重复建设严重。

虽然改革开放以来, 我国加大了对基础产业特别是能源、原材料工业的投入力度, 基础工业得到了加强, 瓶颈约束有所缓解, 但并未从根本上得到解决。消费品工业、原料工业和装备工业之