

外国工业经济管理

第三分册

南斯拉夫 工业经济 管理学

邓荣霖 编著

中国人民大学出版社

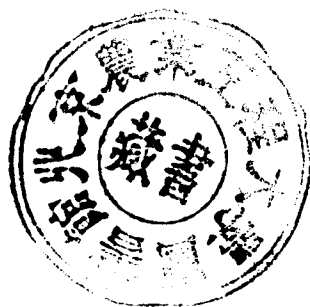


外国工业经济管理

第三分册

南斯拉夫 工业管理学

邓荣霖 编著



中国人民大学出版社

外国工业经济管理
第三分册
南斯拉夫工业经济管理学
邓荣霖 编著

*

中国人民大学出版社出版发行
(北京西郊海淀路39号)
北京丰华印刷厂印刷
新华书店经销

*

开本: 850×1168毫米32开 印张: 8.75
1987年10月第1版 1992年9月第3次印刷
字数: 211 000 册数: 72 001—78 000

ISBN 7—300—00170—X
F·56 定价: 4.60元

F40

8.3

372996

说 明

为了适应经济体制改革的新形势，不断提高我国工业管理水平，我们不仅要总结自己的管理经验，同时也要吸收和借鉴国外的工业管理理论和实践。为此，我们编写了这套《外国工业经济管理》教材，现暂出三个分册。第一分册：《管理经济学》；第二分册：《美国企业经营管理学》；第三分册：《南斯拉夫工业经营管理学》。它们可作为高等院校（包括电视大学和函授大学）财经各系外国工业经济管理课的教材，也可供企业管理人员和机关干部自学之用。

需要说明的是，对外国工业管理的理论和实践，我们希望读者能结合我国情况，吸取其有益的东西，而不能一切照搬。

由于我们水平有限，书中不妥之处一定在所难免，希望读者批评指正。

中国人民大学工业经济系
外国工业管理教研室

1987年3月

前 言

南斯拉夫是社会主义体制改革的先行者。

南斯拉夫最早提出，社会主义建设不能只有一种模式。

南斯拉夫从1950年6月开始进行的体制改革，力求从本国实际出发，把马克思列宁主义的普遍真理同本国具体实践结合起来，建立起具有本国特点的社会主义经济体制。他们认为，每个社会主义国家在进行社会主义建设和向共产主义过渡的历史长河中，都可以有自己的独特道路和经济体制。南斯拉夫同志经常引用列宁的这个观点：

“一切民族都将走到社会主义，这是不可避免的，但是一切民族的走法却不完全一样，在民主的这种或那种形式上，在无产阶级专政的这种或那种类型上，在社会生活各方面的社会主义改造的速度上，每个民族都会有自己的特点。”（《列宁全集》第23卷，第64—65页，人民出版社1958年12月版）

当南斯拉夫在50年代全面开展经济体制改革时，人们对经济体制还比较生疏。而在80年代，社会主义经济体制改革已经在许多社会主义国家展开了。因此，认真地深入地研究南斯拉夫的体制改革及其管理制度，是一件很有现实意义的工作，对于我们正在进行的体制改革是很有价值的。

作者于1979年11月至1982年2月作为访问学者对南斯拉夫进行了两年多时间的实地考察与了解，着重研究了南斯拉夫的工业经济体制改革及其管理制度。回国之后，编写了南斯拉夫工业经

济管理教材，全面地系统地论述了南斯拉夫工业经济管理的基本理论及其实践，从1983年6月开始作为校内教学用书。本书是在此基础上写成的。这次出版由于时间仓促未能作进一步修改和补充。

马克思主义的实事求是的方法，是学习与研究外国工业经济管理的正确方法。学习和借鉴外国经验，既要取人之长，补己之短，又不能机械模仿，全盘照搬。学习是为了创新，走出一条具有我国特色的社会主义建设道路，实现我国社会主义现代化的战略目标和宏伟任务。

衷心感谢本书责任编辑张强同志为本书出版工作而付出的辛勤劳动。

热忱欢迎读者对本书的不足之处提出宝贵意见并批评指正。

中国人民大学工业经济系 邓荣霖

1987年3月于北京

目 录

第一章 南斯拉夫工业发展概况	1
第一节 南斯拉夫解放前工业概况	1
第二节 南斯拉夫解放后工业的恢复和改造	4
第三节 南斯拉夫工业的发展和变化	7
第二章 南斯拉夫工业化理论及政策	23
第一节 南斯拉夫工业化理论	23
第二节 南斯拉夫工业化政策	31
第三节 南斯拉夫工业化过程中的对外经济关系及 政策	41
第三章 南斯拉夫工业结构及工业布局	49
第一节 南斯拉夫工业资源	49
第二节 南斯拉夫工业结构	54
第三节 南斯拉夫工业布局	63
第四章 南斯拉夫工业协作化及联合化	70
第一节 南斯拉夫工业协作化和联合化的历史发展 过程及其形式	70
第二节 南斯拉夫工业的行业联合会	77
第三节 南斯拉夫经济联合会	80
第五章 南斯拉夫工人自治管理制度的建立和发展	85

第一节	南斯拉夫工业管理制度的两个时期	85
第二节	南斯拉夫工人自治管理制度的建立	87
第三节	南斯拉夫工人自治管理制度的发展	92
第六章	南斯拉夫工业联合劳动组织	106
第一节	南斯拉夫工业联合劳动的社会经济条件及其目的	106
第二节	南斯拉夫工业中的联合劳动基层组织	108
第三节	南斯拉夫工业中的劳动组织	110
第四节	南斯拉夫工业中的联合劳动复合组织	111
第五节	南斯拉夫工业联合劳动组织的自治决定及管理机构	112
第七章	南斯拉夫工业的社会契约和自治协议	120
第一节	南斯拉夫工业社会契约和自治协议的基本特点及其相互关系	120
第二节	南斯拉夫工业社会契约和自治协议的对象	123
第三节	南斯拉夫工业社会契约和自治协议的内容	132
第八章	南斯拉夫自治社会计划及其在工业中的内容	138
第一节	南斯拉夫计划的发展过程及其基本特点	138
第二节	南斯拉夫自治社会计划的基本原则及其实现	141
第三节	南斯拉夫工业联合劳动组织的自治计划	147
第四节	南斯拉夫工业联合劳动组织的长期计划、中期计划和年度计划	150
第五节	南斯拉夫社会政治共同体的社会计划	155
第九章	南斯拉夫工业投资	161
第一节	南斯拉夫工业投资的经济效果原则	161

第二节	南斯拉夫工业投资基金来源及其规模	169
第三节	南斯拉夫工厂生产能力的确定及厂址的选 择	177
第十章	南斯拉夫工业固定资产及流动资金	183
第一节	南斯拉夫工业固定资产及其折旧	183
第二节	南斯拉夫工业流动资金及其来源	190
第三节	南斯拉夫工业联合劳动基层组织资金及其 管理	194
第十一章	南斯拉夫工业费用及产品价格	203
第一节	南斯拉夫工业费用的内容及其分类	203
第二节	南斯拉夫工业费用与生产平衡	206
第三节	南斯拉夫工业产品价格及价格管理	209
第十二章	南斯拉夫工业劳动力	216
第一节	南斯拉夫工业劳动力特点及其结构	216
第二节	南斯拉夫工业劳动关系的建立及其规定	220
第三节	南斯拉夫工业职工教育	226
第四节	南斯拉夫工业职工住宅及生活水平	229
第十三章	南斯拉夫工业联合劳动基层组织的劳动成果 及其分配	235
第一节	南斯拉夫工业联合劳动基层组织总收入及 其内容	235
第二节	南斯拉夫工业联合劳动基层组织收入及其 分配	238
第三节	南斯拉夫工业联合劳动基层组织纯收入及 其分配	242
第四节	南斯拉夫工业联合劳动基层组织个人收入	

	及其分配	246
第五节	南斯拉夫工业联合劳动基层组织劳动成果 的基本指标及分配政策	251
第六节	南斯拉夫取得和分配收入及使用社会产品 中的关系	255
第十四章	南斯拉夫工业生产经营过程的基本原则	261
第一节	效率原则	261
第二节	节约原则	264
第三节	盈利原则	266

第一章 南斯拉夫工业发展概况

第一节 南斯拉夫解放前工业概况

南斯拉夫解放前是个半殖民地国家。从第一次世界大战以后的1918年正式组成南斯拉夫这个国家开始，到第二次世界大战之前的1939年，由于外国资本和国内反动势力的统治，南斯拉夫二十多年期间的经济发展缓慢，工业生产落后，结构不合理，技术水平低，是欧洲工业最落后的国家之一。据1939年统计资料，南斯拉夫平均每人占有煤389公斤，居欧洲国家倒数第三位；铁6公斤，和罗马尼亚同居倒数第一位；钢16公斤，居倒数第二位；电能71度，居倒数第二位；石油0.06公斤，居倒数第一位；水泥42.5公斤，居倒数第三位。在社会经济结构中，农业比重大于工业，工业在整个社会产品中占的比重很小，工业生产只占全国生产总值的14%。1939年，按人口计算的平均生产总值只有112美元，是欧洲最不发达的国家之一。

南斯拉夫解放前的经济，控制在外国资本家手中。外国资本家在南斯拉夫拥有上百亿第纳尔的资本，其中四分之三投于工业生产部门。到第二次世界大战之前，外国资本占据南斯拉夫全部工业资本的51.39%。按工业部门来说，外国资本占据冶金工业资本的77.5%，机器制造工业的81.69%，金属加工工业的48.5%，纺织工业的61.45%，造纸工业的40.01%，木材加工工业的58.65%，化学工业的78.4%，食品加工工业的34.86%，皮

革工业的30.64%。特别严重的是，外国资本控制了南斯拉夫的采矿工业，占据石煤开采的35.2%，褐煤的55.5%，黄铁矿的100%，铜矿的100%，铅锌矿的100%，铋矿的98.4%，铬矿的97.4%，金矿的71.7%，锰矿的60.3%，铝矿的100%。1939年南斯拉夫的全部外国资本中，法国占19.3%，英国占18.5%，捷克斯洛伐克占18.3%，瑞士占8.6%，德国、奥地利占6%，美国占5.2%，意大利占5%，瑞士、法国、英国、匈牙利合伙占9.5%，其它国家占14.2%。

在两次世界大战之间的二十多年期间，南斯拉夫工业发展缓慢，每年平均增长速度为2%，而在经济危机之后的1934—1938年间，工业生产呈现下降趋势。工业结构不合理，轻工业发展快于重工业，70%的工业品属于日常消费品。1938年全国400家工厂，其中二分之一是轻工业工厂，三分之一是农副产品加工厂，14.6%是木材工厂。在其余的1%工厂中，采掘工业与加工工业的比例不合理，采掘工业仅占6.5%，而加工工业则占93.5%。工厂规模小，技术落后，平均每个工厂仅有资本3300万第纳尔，82个工人，284马力的车间能力。但是，虽然工厂平均规模小，仍有少数规模较大的工厂占据了工业的垄断地位。平均1000工人以上的28家工厂，仅占全国工厂总数的6.8%，但是，集中了全国工业总资本的63.8%，全国车间总能力的60.6%，全国工人总数的37.2%。南斯拉夫解放前的工业生产能力利用率很低，1938年工业生产能力利用率为45.5%，而同一年的全国高炉利用率仅为39.1%。

南斯拉夫解放前的工业地区分布极不平衡。全国工业主要分布在克罗地亚、塞尔维亚、斯洛文尼亚地区。1938年这三个地区集中了全国工业的91.2%，而马其顿和黑山两地区仅占全国工业的1.0%。按人口平均每人的工业产值计算，斯洛文尼亚为3320第纳尔，克罗地亚为1580第纳尔，塞尔维亚为845第纳尔，马其

顿和黑山仅为156第纳尔。按人口平均计算的工业产值相差悬殊，斯洛文尼亚相当于马其顿和黑山的二十二倍以上，这个差距相当于当时的美国工业水平同当时的南斯拉夫工业水平的差距。

南斯拉夫解放前工业产品的进出口关系上，也表现出半殖民地国家的特点。当时的矿产原料在工业生产中的比重本来就很小，但是，仍然不能用于发展本国工业，而是大量出口矿产原料，进口工业加工成品。1938年南斯拉夫出口的90%是工业原料和其它材料。一些重要矿产的相当部分是为出口而生产，其中铍矿的83.7%，锌矿的37%，铁矿的63.4%，锰矿的74.2%，铬矿的82.7%，铅矿的96.3%，铜矿的74.8%，是出口产品。与此相反，在轻工业中，国内缺乏足够的原料，用高价购买国外的垄断原料，受到国外资本的剥削。例如：大量进口棉花、棉纱、羊毛、颜料、肥皂原料、纤维原料，而牛皮原料和马口铁则是100%的进口。

在第二次世界大战期间，南斯拉夫遭受了严重的破坏。在战争期间，牺牲和死亡了170多万人，占当时南斯拉夫全国人口的十分之一。不仅人力伤亡惨重，而且物质损失巨大，特别是工业生产受到空前摧毁。战争毁坏了全国36%的工业生产能力。大量工业厂房、建筑物和设施被炸毁，机器、设备和各种工业材料除了被法西斯占领者捣毁之外，剩下的机器和设备破旧不堪，常年失修，带病超负荷运转，尤其是一些工业矿井濒于枯竭。据1945年有关战争损失赔偿的巴黎国际组织的统计资料，按当时价格计算的南斯拉夫工业损失为5亿美元以上。一些工业部门的损失严重，其中化学工业损失52.2%，纺织工业53.4%，冶金工业49.8%，电力工业30.2%，食品工业22.0%，建筑材料工业17.5%。战争期间的法西斯占领者，不仅毁坏了南斯拉夫的工业生产，而且还从南斯拉夫掠去了一些成套工厂、机器和设备，例如，搬走了机车车辆工厂、飞机发动机工厂，抢走了五套大型水

力发电机组、400台电动机，拆毁和运走造纸工厂、甲苯工厂、橡胶工厂和未竣工的钢厂等。同时，为了战争的需要，敌人在南斯拉夫破坏民用工业，畸形地发展军火工业生产。所有这些情况，都给南斯拉夫解放后的工业发展带来极大的困难。

第二节 南斯拉夫解放后工业的 恢复和改造

1941—1945年的人民解放斗争时期，南斯拉夫工人阶级和劳动人民在南共联盟和铁托领导下，一面抗击法西斯占领军和国内反动势力，进行抗击外国侵略者的民族解放斗争和推翻旧南斯拉夫王国统治的人民革命斗争，一面在解放区发展人民自己的工业。这种解放区工业，虽然数量有限，但对于保证广大人民的基本需要，支持人民解放斗争，对解放后工业的恢复和发展，起了积极作用。

南斯拉夫全国解放之后，立即对旧工业进行社会主义改造，紧张进行工业生产恢复工作。对旧工业的社会主义改造，是人民解放斗争和社会主义革命的巨大成果，其实质是消灭工业中的资本主义生产关系，建立新型的社会主义生产关系，消灭生产资料的资本主义所有制，建立生产资料的社会主义所有制。南斯拉夫通过三种基本形式，建立了工业中的生产资料社会主义所有制：

第一，剥夺人民的敌人的财产。正当人民解放斗争还在进行的时候，特别是在南斯拉夫反法西斯的人民解放斗争委员会（这是当时全国的战斗指挥领导机构）1944年11月21日作出关于变敌人财产为国家所有制的决定之后，开展了剥夺敌人财产的斗争。剥夺的对象是，法西斯德寇在南斯拉夫领土上的全部工业和财产，所有德国人在南斯拉夫领土上的工业和财产（但不包括参加南斯拉夫人民解放军以及为解放斗争服务的德国人，不包括保持

中立并拒绝同法西斯占领者合作的德国人)；全部战争罪犯及其帮凶的工业和财产。到1945年底，通过这种剥夺形式而建立的国家所有制工业，占当时南斯拉夫全国工业的55%。

第二，没收国内逃亡资本家遗弃的工厂和其它外国资本家的财产。这部分外国资本家，虽然不属于人民的敌人，但必须没收他们的全部工业和财产，置于南斯拉夫人民的国家的管理之下。通过这种没收形式而置于国家管理之下的工业，占当时南斯拉夫全国工业的27%。

到1945年底，通过以上两种形式，掌握在南斯拉夫人民国家手中的工业，占当时全国工业的82%。

第三，对私人工业实行国有化。1946年2月5日，南斯拉夫制定了国有化法。按照这项法律的规定，除了一些只有地方作用的小工厂之外，其余的大中型私人工业企业，全部实行国有化，分别属于联邦和共和国（或自治省）两级管理之下。通过这种国有化形式，使全国地方工业的70%置于国家管理之下。到1946年底，南斯拉夫完成了对工业生产资料所有制的转变过程，在全国范围内确立了国家所有制的工业，即工业生产资料归国家所有，由国家统一集中管理工业经济活动。

在此期间，南斯拉夫还进行了土地改革。到1948年4月，实现了对建筑业、交通、商业、银行、保险企业、仓库、旅馆等的国有化。

通过对工业生产资料所有制的转变，使南斯拉夫在战后时期有可能更快地恢复工业生产。这种转变，保证了工业生产的合理性和经济性；使工业生产恢复工作能够有计划地进行；激发了在新型社会主义生产关系条件下的广大工人群众的劳动热情。工业生产恢复工作，是有领导、有组织、有计划地进行的，特别是一些有重要意义的重点工业项目和工厂，抓紧时间，争取及早全面投入生产。一些工厂在缺乏原料、材料和设备的情况下，工人积

极想办法创造条件，不仅恢复了原来的工业产品，而且还生产出工业新产品。一些地方在恢复原来工业生产能力的同时，还改进了工业生产技术工艺过程，扩建了工业生产能力，新建了一些工厂，例如，塑料厂、金属加工厂、电机厂以及建筑材料用的灰泥厂等。在工业生产恢复时期，逐步生产出一些新品种的钢材、劳动工具、专用金属薄板、小型和中型的电动机、中型和大型的汽车发动机以及其它机器设备等。

在工业生产恢复过程中，一大批人民解放斗争时期的军队干部和游击队战士，投入工厂的管理工作和劳动岗位，同工人群众一起，积极掌握管理业务知识和生产技术工作。大量工人群众，特别是青年，自愿参加义务劳动，仅1946年就有十多万青年参加了两个月的工厂义务劳动，为工业生产恢复工作做出贡献。

在工业生产恢复时期，南斯拉夫利用了联合国善后救济总署提供的援助。联合国总署当时提供了4.25亿美元的援助，等于当时的1275亿第纳尔。在1945—1948年期间，这些援助分配在南斯拉夫全国十万多个车间，其中三分之二是燃料和润滑剂，三分之一是纺织品、皮革和工业生产恢复用的材料。当时的国际环境以及国内的和平局面，也有利于南斯拉夫工业生产恢复工作的顺利进行。

在恢复时期，南斯拉夫工厂实行计划生产的办法。到1945年第4季度，这种计划表现为生产任务的形式，即工人按照生产任务的要求从事生产活动。这个生产任务是由当时的南斯拉夫工业部和工厂领导人规定的，工厂领导人是由国家委派到工厂进行领导和管理工作的。后来，将生产任务改为生产纲领的形式，生产纲领仅仅规定工厂必须完成的最重要的工业产品及其数量。1946年，制定了全国范围的工业生产计划，包括全部重要工业产品的生产，通过计算的工业所需要的原料，动力和劳动力，工厂应当实现的财政结果。这些计划对当时的工业生产恢复起了积极作

用，但是由于各种计划的制定过分集中，也由于工业生产计划本身的不足之处，未能获得计划预期的效果。

在整个工业生产恢复过程中，南斯拉夫工人阶级和劳动群众表现出顽强的斗志和高度的劳动热情，开展劳动竞赛，提出各种合理化措施，超额完成了规定的劳动定额，提高了劳动生产率，降低了生产费用，改进了产品质量。1946年上半年的全国工业产值，比1945年上半年增长了70%。到1947年初，南斯拉夫的全国工业生产已经全面恢复到战前的水平，为南斯拉夫工业的进一步发展和实现社会主义工业化创造了极为有利的条件。

第三节 南斯拉夫工业的发展和变化

1947年开始实行的第一个五年计划，标志着南斯拉夫社会主义工业化的开端。在第一个五年计划的头三年，即1947—1949年，工业生产发展速度超过了南斯拉夫历史上的任何时期。工业生产增长的速度分别是，1947年比1946年增长52.1%，1948年比1947年增长24.6%，1949年比1948年增长11.4%。这是因为工业化反映了工人阶级和劳动群众的强烈愿望，反映了改变落后经济和技术状况的历史要求。广大工人群众充分利用现有的工业生产能力，发挥每一个劳动力的作用，更好地组织生产，进行生产合作。同时，这几年农业生产的稳定发展，也为工业的迅速发展提供了条件。国际市场上原料和材料价格的下降趋势，以及联合国总署在原料、燃料和某些工业设备方面的物质援助，也有利于南斯拉夫工业的发展。

然而，第一个五年计划的后两年，工业生产出现了停滞甚至下降的趋势。1950年的工业生产比1949年仅增长2.9%，1951年比1950年下降3.6%。这种趋势延续到1952年，这一年的工业生产比1951年下降1.1%。就工业生产本身来看，在1949年后，