

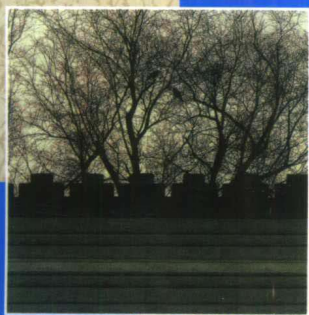
新世纪常用法律新编系列



杨琼鹏 周晓 / 主编

行政处罚法新释与 例解

XINSHIJI
CHANGYONGFALU
XINBIANXILIE



同心出版社

D922 115

2

新世纪常用法律新编系列

行政处罚法新释与例解

主 编 杨琮鹏 周 晓

同心出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政处罚法新释与例解/杨琼鹏, 周晓主编.

—北京: 同心出版社, 2000. 6

(新世纪常用法律新编系列)

ISBN 7-80593-459-2

I. 行… I. ①杨…②周… II. ①行政处罚法—法律解
释—中国②行政处罚法—案例—中国 N. D922. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 30586 号

同心出版社出版、发行

(北京市朝阳区和平西街 21 号)

邮编: 100013 电话: (010) 84276223

有色曙光印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 8 月第 1 版 2001 年 3 月第 2 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 14 印张

字数: 348 千字 印数: 5001—10000 册

定价: 23.00 元

新世纪常用法律新编系列

编辑委员会

编委会主任

马原 中国法官协会副会长，中国女法官协会会长，最高人民法院原副院长，法学教授，民法专家

编委会副主任

林中梁 中央政法委员会研究室主任，中国法学会常务理事

编委会委员（按姓氏笔画为序）

吴慎宗 法制日报、中国律师报原总编辑，中国法学会理事

单长宗 中国法官协会秘书长、教授，刑法专家

杨振山 中国政法大学教授，民商法研究中心主任，博士生导师，中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员，中国法学会民法经济法研究会副会长

周贤奇 最高人民法院民事审判庭原副庭长、中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员，中国法学会民法经济法研究会副会长

徐学鹿 北京工商大学法学教授，商法研究所所长，硕士生导师

谢邦宇 中共中央党校法学教授，中国行为法学会会长

前 言

伴随着我国社会主义物质文明和精神文明的进步，我国社会主义法制建设取得了举世瞩目的成就。一部部刑事法律、民商法律、经济法律、行政法律由国家最高权力机关先后公布，可以说，我们现在已经基本做到有法可依，我国社会主义市场经济法律体系亦已初步形成。这对于我国人民安居乐业、市场有序竞争、政府依法行政，对于依法治国，建设社会主义法治国家等无疑将起到巨大的作用。

法律规范的抽象性和法律语言的专业化，给广大人民群众对法律内容的理解造成了很多障碍，同时也给司法和执法工作者对法律的适用带来了一定的难度。加之，我国现有法律尚有许多需要完善的地方，如何正确理解和准确适用法律已成为摆在我们面前的紧要问题。

为了使广大读者了解我国法律的具体内容和司法适用，我们约请全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会、最高人民法院、最高人民检察院、中国人民大学、中国政法大学、北京大学、西南政法大学等单位的专家、学者共同撰写了这套《新世纪常用法律新编系列》，对我国常用的近 50 部法律依循法条的顺序，分关键词解释、理解与适用、案例与评析等三大部分对各个法条的立法原意和具体适用作了全面的说明。在关键词解释部分，对本条中的主要语汇进行定义性说明，以防杜适用中的分歧；在理解与适用部分，对本条的内容及其运用作具体阐述；在案例与评析部分，精选与本条有关的具体案件进行评点，以加深理解。

本套丛书着力反映我国新近的成熟理论和司法实践。全部内

容均结合最新的法律、法规、规章和司法解释，相关法律的修改也在文中相应部分作出明确说明。

编辑本类书籍尚属首次，不当之处，请读者指正。

本套丛书出版之际，我们将迎来 21 世纪。我们谨以此书献给我们伟大的祖国，献给我们伟大的时代，献给那些为我国法制建设作出贡献的人们。

《新世纪常用法律新编系列》

编辑委员会

二〇〇〇年六月

目 录

第一章 总 则

第一条 （立法宗旨和立法依据）	(1)
【关键词解释】	(1)
【理解与适用】	(1)
第二条 （适用范围）	(4)
【关键词解释】	(4)
【理解与适用】	(5)
第三条 （处罚法定原则）	(6)
【关键词解释】	(6)
【理解与适用】	(7)
【案例与评析】	(12)
第四条 （公正、公开原则和过罚相当原则）	(16)
【关键词解释】	(16)
【理解与适用】	(16)
【案例与评析】	(24)
第五条 （处罚与教育相结合原则）	(28)
【关键词解释】	(28)
【理解与适用】	(28)
【案例与评析】	(29)
第六条 （行政处罚中当事人的权利）	(31)

【关键词解释】	(32)
【理解与适用】	(32)
【案例与评析】	(37)
第七条 (行政处罚与民事责任、刑事责任竞合适用原则)	(40)
【关键词解释】	(40)
【理解与适用】	(40)
【案例与评析】	(47)

第二章 行政处罚的种类和设定

第八条 (行政处罚的种类)	(50)
【关键词解释】	(50)
【理解与适用】	(51)
第九条 (法律对行政处罚的设定权限)	(58)
【关键词解释】	(58)
【理解与适用】	(59)
【案例与评析】	(61)
第十条 (行政法规对行政处罚的设定权限)	(64)
【关键词解释】	(64)
【理解与适用】	(64)
第十一条 (地方性法规对行政处罚的设定权限)	(67)
【关键词解释】	(67)
【理解与适用】	(67)
【案例与评析】	(70)
第十二条 (部门规章对行政处罚的设定权限)	(72)
【关键词解释】	(73)
【理解与适用】	(73)

第十三条 (地方政府规章对行政处罚的设定权限)	(76)
【理解与适用】	(76)
【案例与评析】	(90)
第十四条 (不得设定行政处罚的规范性文件)	(94)
【关键词解释】	(94)
【理解与适用】	(95)
【案例与评析】	(97)

第三章 行政处罚的实施机关

第十五条 (行政处罚实施机关的一般规定)	(99)
【关键词解释】	(99)
【理解与适用】	(99)
【案例与评析】	(102)
第十六条 (综合执法机关)	(107)
【理解与适用】	(108)
【案例与评析】	(109)
第十七条 (行政处罚权的授权)	(110)
【关键词解释】	(110)
【理解与适用】	(110)
第十八条 (行政处罚权的委托)	(113)
【关键词解释】	(113)
【理解与适用】	(114)
【案例与评析】	(117)
第十九条 (受委托组织的条件)	(122)
【关键词解释】	(122)
【理解与适用】	(122)

第四章 行政处罚的管辖和适用

第二十条 (地域管辖、级别管辖和职能管辖)	(124)
【关键词解释】	(124)
【理解与适用】	(124)
【案例与评析】	(132)
第二十一条 (指定管辖)	(134)
【关键词解释】	(134)
【理解与适用】	(135)
【案例与评析】	(137)
第二十二条 (案件的移送)	(138)
【关键词解释】	(138)
【理解与适用】	(139)
【案例与评析】	(145)
第二十三条 (违法行为的纠正)	(146)
【理解与适用】	(146)
第二十四条 (一事不再罚款)	(148)
【关键词解释】	(148)
【理解与适用】	(148)
【案例与评析】	(153)
第二十五条 (未成年人违法的处罚适用)	(161)
【关键词解释】	(161)
【理解与适用】	(162)
【案例与评析】	(165)
第二十六条 (精神病人违法的处罚适用)	(166)
【关键词解释】	(166)
【理解与适用】	(167)

【案例与评析】	(169)
第二十七条 (依法从轻、减轻行政处罚的情形)	(170)
【关键词解释】	(171)
【理解与适用】	(171)
【案例与评析】	(175)
第二十八条 (行政处罚和刑罚的折抵)	(176)
【关键词解释】	(176)
【理解与适用】	(177)
【案例与评析】	(181)
第二十九条 (行政处罚的时效)	(182)
【关键词解释】	(182)
【理解与适用】	(182)
【案例与评析】	(185)

第五章 行政处罚的决定

第三十条 (行政处罚的以事实为根据原则)	(189)
【理解与适用】	(189)
【案例与评析】	(191)
第三十一条 (行政处罚的不告知不处罚原则)	(193)
【理解与适用】	(193)
【案例与评析】	(195)
第三十二条 (当事人的陈述权和申辩权)	(198)
【理解与适用】	(198)
【案例与评析】	(199)

第一节 简易程序

第三十三条 (简易程序的适用范围)	(201)
-------------------------	-------

【关键词解释】	(201)
【理解与适用】	(202)
【案例与评析】	(205)
第三十四条 (简易程序的内容)	(206)
【理解与适用】	(206)
【案例与评析】	(209)
第三十五条 (对简易程序作出的行政处罚决定不服的法 律救济)	(214)
【理解与适用】	(214)
【案例与评析】	(241)

第二节 一般程序

第三十六条 (适用一般程序的范围和检查、调查措施)	(270)
【关键词解释】	(270)
【理解与适用】	(270)
第三十七条 (调查、检查的程序、证据的收集以及回避)	(273)
【关键词解释】	(273)
【理解与适用】	(273)
【案例与评析】	(283)
第三十八条 (行政处罚的决定)	(293)
【关键词解释】	(293)
【理解与适用】	(293)
【案例与评析】	(296)
第三十九条 (行政处罚决定书的内容)	(298)
【理解与适用】	(298)
【案例与评析】	(300)

第四十条 (行政处罚决定书的送达)	(303)
【关键词解释】	(303)
【理解与适用】	(303)
第四十一条 (违反法定程序的行政处罚的效力)	(306)
【理解与适用】	(306)
【案例与评析】	(308)

第三节 听证程序

第四十二条 (听证的程序)	(309)
【关键词解释】	(310)
【理解与适用】	(311)
【案例与评析】	(336)
第四十三条 (听证结束后的决定)	(343)
【理解与适用】	(343)

第六章 行政处罚的执行

第四十四条 (行政处罚决定的自动履行)	(344)
【理解与适用】	(344)
第四十五条 (行政复议或者行政诉讼期间不停止处罚的 执行)	(346)
【关键词解释】	(346)
【理解与适用】	(346)
【案例与评析】	(349)
第四十六条 (罚款决定与罚款收缴相分离)	(351)
【理解与适用】	(351)
【案例与评析】	(355)
第四十七条 (当场收缴罚款的适用范围)	(356)

【理解与适用】	(356)
【案例与评析】	(357)
第四十八条 (边远、水上、交通不便地区罚款的当场收 缴)	(360)
【理解与适用】	(360)
第四十九条 (罚款收据的出具)	(361)
【理解与适用】	(362)
【案例与评析】	(362)
第五十条 (当场收缴的罚款的及时上缴)	(363)
【理解与适用】	(364)
第五十一条 (行政处罚决定的强制执行)	(365)
【关键词解释】	(365)
【理解与适用】	(366)
【案例与评析】	(372)
第五十二条 (罚款的延期或分期缴纳)	(374)
【理解与适用】	(374)
第五十三条 (罚款财物的处理)	(376)
【关键词解释】	(376)
【理解与适用】	(376)
第五十四条 (行政处罚的监督制度)	(379)
【关键词解释】	(379)
【理解与适用】	(379)

第七章 法律责任

第五十五条 (违法实施行政处罚的法律责任)	(383)
【关键词解释】	(383)
【理解与适用】	(383)

【案例与评析】	(385)
第五十六条 (不使用或使用非法罚没财物单据的法律 责任)	(389)
【理解与适用】	(389)
第五十七条 (非法自行收缴、非法返还罚款及拍卖款项 的法律责任)	(390)
【理解与适用】	(390)
第五十八条 (非法处理罚没财物、执法人员利用职务上 的便利,索取或者收受他人财物、收缴罚款 据为己有的法律责任)	(393)
【关键词解释】	(393)
【理解与适用】	(393)
第五十九条 (行政机关使用、损毁扣押财物的法律责任)	(399)
【理解与适用】	(400)
第六十条 (违法实施检查和执行措施的法律责任)	(408)
【理解与适用】	(408)
【案例与评析】	(411)
第六十一条 (以罚代刑、包庇纵容的法律责任)	(414)
【关键词解释】	(414)
【理解与适用】	(415)
第六十二条 (执法人员玩忽职守的法律责任)	(417)
【关键词解释】	(417)
【理解与适用】	(417)

第八章 附 则

第六十三条 (罚款决定与罚款收缴分离实施办法的制定)

.....	(420)
【理解与适用】	(420)
【案例与评析】	(421)
第六十四条 (施行时间)	(422)
【理解与适用】	(422)
【案例与评析】	(424)
后 记	(427)
主要参考书目	(429)

第一章 总 则

第一条 （立法宗旨和立法依据）

为了规范行政处罚的设定和实施，保障和监督行政机关有效实施行政管理，维护公共利益和社会秩序，保护公民、法人或者其他组织的合法权益，根据宪法，制定本法。

【关键词解释】

行政处罚 是指法定的有行政处罚权的行政机关或者法律、法规授权的组织，依照法律、行政法规、地方性法规和规章的规定，并依照行政处罚法规定的程序，对公民、法人或其他组织违反行政管理秩序的违法行为所给予的制裁。

行政机关 是指依法行使国家行政权，管理国家行政事务的组织。

【理解与适用】

本条是关于本法立法宗旨和立法依据的规定。

一、本法的立法宗旨

（一）规范行政处罚的设定和实施

行政处罚作为一种行政行为，是行政机关经常使用的制裁手段。在本法出台之前，我国已有 50 多个法律、400 多个行政法规以及许多地方性法规和行政规章规定了行政处罚，甚至还有一些