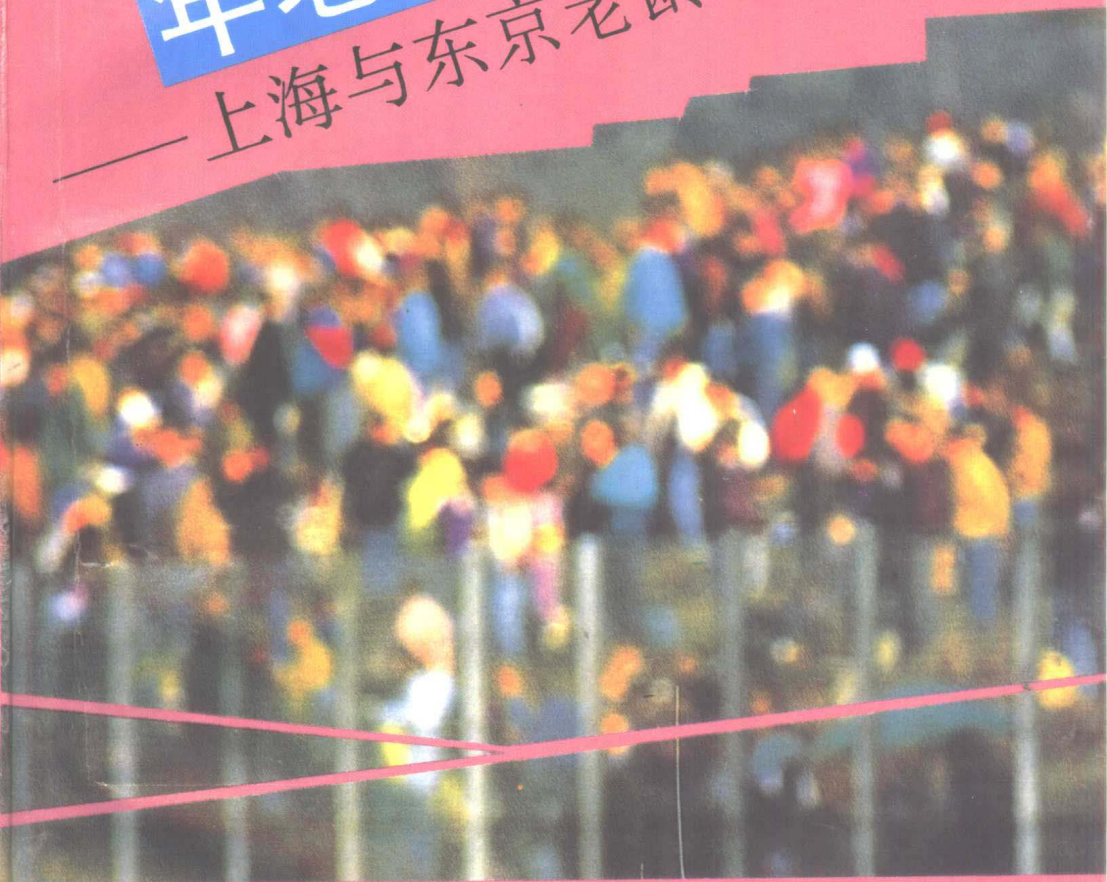


《中国人口研究丛书》

独生子女父母

年老后的照顾问题

——上海与东京老龄化对比研究



主编 桂世勋

《中国人口研究丛书》

C924
4
2

089203

独生子女父母年老后的照顾问题

——上海与东京老龄化对比研究

主 编 桂世勋

副主编 李洁萍

华东师范大学出版社

· 中国人口研究丛书 ·

独生子女父母年老后的照顾问题
——上海与东京老龄化对比研究

桂世勋主编

华东师范大学出版社出版发行

(上海中山北路 3663 号)

邮政编码: 200062

新华书店上海发行所经销 上海新文印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 11.75 插页: 4 字数: 280 千字

1996 年 10 月第一版

1996 年 10 月第一次印刷

印数: 1—1,000 本

ISBN 7-5617-1364-9/C·033 定 价: 21.70 元

《中国人口研究》丛书编委会

顾 问

彭珮云 胡焕庸 邬沧萍 查瑞传

主 编

桂世勋

副主编

张善余 曾 毅 阚延河

编 委(以姓氏笔画为序)

王嗣均 左学金 朱云成 朱宝树

冯立天 张志良 张善余 胡启迪

桂世勋 顾宝昌 曾 毅 彭希哲

阚延河 缪宏才

序

彭珮云

人口问题是当今举世瞩目的重大问题，也是建设有中国特色社会主义必须很好解决的一个重大课题。我国是世界上人口最多的发展中国家。人口多，耕地少，底子薄，人均占有资源相对不足，是我国的基本国情。人口状况如何，不仅关系到我国现阶段经济和社会发展的进程，而且对下世纪中叶我国基本实现社会主义现代化的战略目标和子孙后代的幸福将具有深远的影响。我们必须从中国的实际出发，抓紧抓好计划生育工作，控制人口数量，提高人口素质，改善人口结构，促使人口与经济、社会、资源、环境协调发展，为社会主义现代化建设创造一个良好的人口环境。

在本世纪末，我国将初步建立起社会主义市场经济体制。这是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。社会主义市场经济体制的建立既为控制我国人口增长，解决我国的人口问题创造了有利的条件，也提出了一系列新的课题。伟大的实践需要科学的理论作指导。现在比以往

任何时候都需要加强人口科学的研究,以便更好地指导和推动人口与计划生育工作的实践。这是时代赋予我国人口科学工作者的光荣使命。

人口科学是一门多学科交叉的边缘科学。人口科学研究不但与人的出生有关,而且与人本身的健康成长、入学就业、婚姻家庭、居住环境、医疗保健、流动迁移、养老保障、死亡以及与人制约的社会服务设施规划、商品经济、市场预测等密切相关。自党的十一届三中全会以来,我国许多人口科学工作者发挥了各自的学科专长,深入实际,调查研究,用马克思主义观点分析研究中国人口发展中的问题,有的放矢地提出了解决问题的对策建议,取得了不少可喜的成果。华东师范大学出版社推出的这一套《中国人口研究》丛书,是我国出版的第一套反映人口科学应用研究成果的丛书。它的宗旨是以马克思主义人口理论为指导,密切结合我国国情,从各个侧面反映近年来研究中国人口问题所取得的较高水平的新成果。计划收入这套丛书的应用研究成果,内容涉及人口经济、人口社会、人口生态等各个方面,其中有关中国农村社区生育文化与人口控制的研究、中国独生子女的研究、中国独生子女父母年老后照顾问题的研究、中国人口老龄化的研究、中国农村劳动力转移和城镇化的研究、中国人口垂直分布和山区人口再分布的研究、中国开发区外来人口问题的研究、中国开发扶贫与环境移民的研究等,都是当前中国人口发展中的一些重点和热点问题。我相信这套丛书的出版,对于繁荣中国人口科学,帮助广大干部和群众树立大人口观念,

扩大中国人口科学研究成果的国际影响,将是有益的。

中国是世界上的人口大国,中国理应在人口科学的发展上对人类作出更大贡献。我希望中国的人口科学工作者认真学习和掌握邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论,深入领会邓小平同志的人口思想,继续贯彻理论联系实际的方针,与实际工作紧密结合,互相学习,创造性地开展研究,争取在一些重大问题上取得突破性的进展,为进一步繁荣我国的人口科学作出贡献。

前 言

人口老龄化是生育率下降的必然结果，也是现代人口转变的一个历史进步。世界上所有发达国家在人口再生产类型由“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”转变的过程中，都不同程度地出现了人口老龄化及与此密切相关的养老问题。我国政府在把实行计划生育作为一项基本国策、努力促使育龄妇女生育率下降的同时，也逐渐重视未来人口老龄化迅速发展的趋势，开始研究并采取积极措施以妥善解决下个世纪“白发浪潮”来临时的各种养老问题。

1987年上半年，中国国家计划生育委员会与日本高龄化社会综合研究中心进行会谈，达成了“关于中日合作开展老龄人口对比调查”的协议。鉴于上海市与东京都均是人口老龄化水平比较高的大城市，因此，中日双方决定首先在上海市与东京都这两个大城市进行人口老龄化问题对比调查研究，由上海市计划生育委员会与日本高龄化社会综合研究中心具体负责实施。其目的不仅限于比较中日两国老年人口的基本状况，更重要的是为了针对未来人口老龄化过程中逐渐加剧的养老问题，探索和提出适合本国国情的对策建议，供各自政府及有关部门决策参考。中日双方在会谈中还决定调查方案由两国专家共同设计，内容除了有可比性的项

目外，还可增加各自需要的不可比项目。中方结合开展计划生育的需要，增加了有关老年人对下一代生育意愿的影响和提倡一对夫妇只生育一个孩子后对老年人家庭结构及生活照顾所带来的影响等项目。调查结果由双方共同分析和撰写研究报告，以引起世界各国对中日人口老龄化问题的关注。

参加上海市与东京都老龄化问题对比调查研究项目的主要人员，中方有上海市计划生育委员会计划财务处李洁萍处长，华东师范大学人口研究所学术委员会主任桂世勋教授，上海人口情报中心人口情报研究室马利中主任，上海市静安区计划生育委员会办公室陈申芳主任；日方有日本高龄化社会综合研究中心岛村史郎专务理事、吉田成良事务局长、萨摩林康彦总务部长，日本厚生省老人保健部老人福利课田中莊司老人福利专门官，日本厚生省人口问题研究所人口动向研究部清水浩昭部长，东京都老人综合研究所社会学部前田大作部长、冷水丰社会福利室长。

自1987年下半年以来，我们为了取得对比调查的经验，首先于1987年10月1日在上海市静安区进行了老龄人口状况和意愿的抽样调查，共调查60岁及以上老人1849人，其中65岁及以上老人为1252人。然后日方再从1985年7月10日东京都社会福利基础调查资料中，选择与上海市静安区比较类似的东京都23个特别区，将这些特别区的3164名65岁及以上老人的可比资料从计算机软盘中调出来，开展对比研究。1989年8月16日，我们根据中日双方商定的“需照顾老人”的标准，在上海市进行了在家需照顾老人状况和意愿的抽样调查，共调查65岁及以上城乡老人994人。然后日方再从1985年7月10日东京都社会福利基础调查资料中，将其中符合“需照顾老人”标准的510名65岁及以上在家老人的可比资料从计算机软盘中调出来，开展对比研究。在该项合作调查研究的过程中，中日双方主要人员密切配合，互相帮

助，多次进行了技术会谈，访问了对方的有关政府部门及研究机构，考察了对方的许多养老设施。这不仅为相互借鉴照顾老年人的经验、提高研究成果的质量、拟定供政府及有关部门决策参考的咨询意见创造了极为有利的条件，而且对增进中日两国人民的友谊、进一步加强中国计划生育委员会与日本高龄化社会综合研究中心的合作，都具有重要的深远意义。

本书正文部分包括 1 篇总报告和 14 篇分报告，其中收入了日方专家撰写的 2 篇研究报告；本书附录部分包括 5 篇介绍上海市在家需照顾老人状况和意愿调查的方案设计、调查内容、填表说明、编码注意事项的材料。在上述中方专家撰写的研究报告中，有的已被日方翻译成日文收入日本高龄化社会综合研究中心编印的《中国·上海市的高龄化社会调查研究协力报告书》和发表在该中心出版的《高龄化》杂志上。中方专家提出的一些对策建议，有的也已经被中国的政府部门采纳，发挥了很好的社会效益。比如，桂世勋教授借鉴了日本山形市政府福利部为 120 位单身独居老人安装“充满爱的电铃”的经验，在上海市提出为本市独居老人免费安装“求助电铃”的建议，被上海市政府采纳并明确列入 1992 年和 1993 年要办的与人民生活密切相关的实事内容。《解放日报》在 1992 年 4 月 4 日专门发了“求助电铃真管用，救了孤老一条命”的消息，报导了上海市虹口区虹镇街道一位 89 岁孤老陈美英的内衣不慎着火，靠求助电铃及时告诉邻居赶来抢救一事。现在，上海市已为 2000 多位独居老人安装了“求助电铃”。

在该项合作调查研究中，得到了日本高龄化社会综合研究中心和国家计划生育委员会外事司、上海市计划生育委员会、上海市静安区计划生育委员会、上海人口情报研究中心、华东师范大学人口研究所的热情帮助和大力支持，日本高龄化社会综合研究中心事务局长吉田成良先生和总务部长萨摩林康彦先生为该项目的开

展倾注了大量心血，原上海市计划生育委员会高岑副主任和现上海市计划生育委员会刘永良常务副主任对该项目进行了具体指导和帮助，上海人口情报中心席臻衍高级工程师和周基玉工程师负责进行中方调查数据的计算机处理工作。在此一并致以衷心的感谢。

这个研究项目是中国与日本最早合作开展老龄化问题对比调查的项目之一，我们尚缺乏经验。对本书中不足之处，希望广大读者批评指正。

编 者

1993 年 10 月

目 录

序	彭珮云
前言	1

独生子女父母年老后的生活照顾问题及对策建议	1
-----------------------------	---

上海市人口老龄化概况	46
------------------	----

东京都人口老龄化概况	69
------------------	----

东京都与上海市在家需照顾老人状况调查的比较 分析	86
-----------------------------------	----

上海市与东京都身边有子女的在家需照顾老人状 况和意愿的对比调查分析	134
--	-----

上海市与东京都身边无子女的在家需照顾老人状 况和意愿的对比调查分析	152
--	-----

上海市区、城镇、农村的在家需照顾老人状况和意 愿比较分析	166
---------------------------------------	-----

上海市静安区与东京都特别区老龄人口的对比调查分析	185
上海市静安区与东京都特别区身边无子女老人状况的对比调查分析	225
上海市静安区与东京都特别区老人居住和家庭状况的对比调查分析	241
上海市区老人食堂调查	251
上海市区“托老所”调查	258
上海市区敬老院的调查分析	264
上海市区老人接受上门服务状况调查	272
日本鼓励老人在家养老措施介绍	287

附录

1. 上海市在家需照顾老人状况和意愿调查简介	303
2. 上海市在家需照顾老人状况和意愿调查表(正表)	311
3. 上海市在家需照顾老人状况和意愿调查表(副表,供身边无子女老人用)	337
4. 填写《上海市在家需照顾老人状况和意愿调查表》的具体说明	342
5. 《上海市在家需照顾老人状况和意愿调查表》编码的注意事项	349

Contents

Preface	Peng Peiyun
Foreword	1
Issues on living care for the elderly with only child and policy Recommendations	1
A brief introduction to population aging in Sha- nghai	46
A brief introduction to population aging in To- kyo	69
Comparative analysis on Home Care of the Elde- rly between Tokyo and Shanghai	86
Comparative analysis on situation and desires of the elderly living with their children and needing care at home between Tokyo and Shanghai	134
Comparative analysis on situation and desires	

of the elderly not living with their children and needing care at home between Tokyo and Shanghai	152
Comparative analysis on situation and desires of the elderly needing care at home among ur- ban districts, towns and villages in Shanghai	166
Comparative analysis on situation of the elderly between Jingan District, Shanghai and Spe- cial District, Tokyo	185
Comparative analysis on situation of the elderly not living with their children between Ji- ngan District, Shanghai and Special Distri- ct, Tokyo	225
Comparative analysis on living and family situa- tion of the elderly between Jingan District, Shanghai and Special District, Tokyo	241
A survey of dining rooms for the elderly in ur- ban Shanghai	251
A survey of daytime elderly-care centers in ur- ban Shanghai	258
A survey of the Nursing Houses in urban Sha- nghai	264
A survey of the Home living elderly who receive service to the door	272

An introduction to the policies encouraging the elderly to live at home in Japan.....	287
--	------------

Appendix

1. A brief introduction to the survey of the situation and desires of the elderly needing care at home in Shanghai	303
2. Questionnaire A	311
3. Questionnaire B (for the elderly not living with their children).....	337
4. Instructions for the questionnaire	342
5. Instructions for coding	349

独生子女父母年老后的生活照顾问题及对策建议

桂世勋

1980年9月25日,中国共产党中央委员会发布了《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》,要求所有共产党员、共青团员特别是各级干部,用实际行动带头响应国务院关于提倡一对夫妇只生育一个孩子的号召,并且积极负责地、耐心细致地向广大群众进行宣传教育。《公开信》指出:“实行一对夫妇只生育一个孩子,到四十年后,一些家庭可能会出现老人身边缺人照顾的问题。这个问题许多国家都有,我们要注意想办法解决。”我们认为,及早研究并采取切实措施妥善解决中国独生子女父母年老后的生活照顾问题,有利于消除终身只生育一个孩子的育龄夫妇的后顾之忧,有利于实现《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》规定的“争取今后十年平均每年人口自然增长率控制在千分之二点五以内”的目标,有利于体现党和国家对大批独生子女父母高度负责和热情关怀的精神。

上海市是中国率先进入老年型人口的地区,也是独生子女领证率最高的地区。因此,在1987年至1990年,我们与日本高龄化