

CHINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》系列专著之九

主编 张纯元

消除贫困的人口对策研究

高等教育出版社

图书馆

.21

CHINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》系列专著之九

消除贫困的人口 对策研究

张纯元 主编

高等教育出版社

(京) 112 号

图书在版编目(CIP)数据

消除贫困的人口对策研究/张纯元主编. -北京:高等
教育出版社,1996.1

ISBN 7-04-005742-5

I. 消… II. 张… III. 贫困地区-人口-对策-研究-中国
IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 20933 号

*
高等教育出版社出版

北京沙滩后街 55 号

邮政编码:100009 传真:4014048 电话:4054588

新华书店总店北京发行所发行

国防工业出版社印刷厂印刷

*
开本 850×1168 1/32 印张 11.5 字数 290 000

1996年3月第1版 1996年3月第1次印刷

印数 0001-2 578

定价 21.90 元

凡购买高等教育出版社的图书,如有缺页、倒页、脱页等
质量问题者,请与当地图书销售部门联系调换。

版权所有,不得翻印

内 容 提 要

本书从中国贫困地区具有代表性的 22 个省区的 23 个贫困县的实际出发,给出了在脱贫致富进程中控制人口过速增长的对策,不断提高人口素质的对策,深入开发和充分利用劳动力资源的对策,合理与优化人口产业结构的对策,加速和改善贫困地区人口流动与迁移的对策,进一步转变人们生育观念的对策,加速协调人口与社会经济关系的对策,整治生态环境,提高投入产出率,实现可持续发展目标的对策。这些理论与实际相结合的研究,不仅具有实践意义,也有理论价值,不仅对中国贫困地区、一般发展地区有指导意义,而且对其他发展中国家消除贫困也有参考价值。

出版前言

正当我国向社会主义市场经济体制转轨,改革开放和现代化建设向纵深发展的伟大历史时刻,我国迎来了举世瞩目的 12 亿人口日,而且目前人口增长的势头依然强劲。与此同时,中国人口学者孜孜以求的使生育率达到更替水平的目标已在中国的地平线上出现。1994 年在开罗召开的世界人口与发展大会标志着“人口问题本质上是个发展问题”已成为与会各国代表的共识,这又大大开阔了人们的视野。今天,我们把《转变中的中国人口与发展》系列专著共 10 卷奉献给读者。可以说,这是中国人口学界的一件具有历史意义的大事。因为,这套书是全国高等院校从事人口学教学和研究的 200 多名学者在国家教委的组织领导下,在联合国人口基金的大力支持下,历经数载,集近年来中国人口学研究之大成,共同协作完成的科学研究项目——中国高等学校人口学研究(P04 项目)的最终成果。

P04 项目包含 10 个独立的课题,分别研究现实中国人口问题的一个侧面。各专题汇集在一起,于 1994 年加写一本“总报告”,合成本套系列专著,冠以《转变中的中国人口与发展》的总标题,付梓问世。

中国是世界上人口最多的国家,中国人口现象及其发展过程的多样性和复杂性,在世界上是无与伦比的。按一般道理来讲,中国应该是世界上人口研究和人口科学的发达之乡。但是,在经济文化落后的旧中国,人口研究和人口科学非常落后。新中国成立后的一段时间,由于对人口问题的忽视和缺乏学术民主气氛及某些错误理论的干扰,人口理论和人口科学研究几近于销声匿迹。此外,从历史上看人口学是一门较早兴起的学科,但发展缓慢。现代人口科学和技术方法,只是在第二次世界大战之后,由于世界人

口问题的特殊重要性和紧迫性而蓬勃兴起和发展起来,并以一门崭新学科的姿态立于当代科学的前沿。由于我国过去长期一段时间内政策的失误,使得人口研究停滞了近30年,失去了与全世界人口学同步发展的大好时机,这套书的出版也正是在弥补失误、缩小差距的积极努力中迈出的重要一步。

科学产生于实践需要。70年代中期,中国计划生育的实践使中国人口研究和人口科学的发展出现了曙光。但发展人口科学的社会条件还不充分。主要是一些束缚人口研究的理论教条有待突破,学术民主化的环境以及借鉴和吸收全人类人口研究的有益成果的时机尚未成熟。直至十一届三中全会明确提出解放思想、实事求是的思想路线和改革开放的政治路线,才为中国人口研究和人口科学的发展提供了现实的可能性,开辟了无限广阔的道路。

1979年中国政府开始同联合国人口基金进行全面合作,特别是其中的高校人口学的培训与研究项目,极大地推动了高校人口学人才的培养、人口学研究的开展和人口学教学基地的建设。在第一和第二合作周期项目中,高校先后派出青年学者近百人次出国攻读人口学学位或出国进修,接受培训和开展合作研究,先后聘请过几十位国际上最知名的专家学者来华讲学、指导研究和咨询。学成归国的年轻学者中的很多人取得了博士或硕士学位,已经成为高校人口学教学和研究的骨干。本套书的整体结构设计和章节内容凝聚了中国新老人口学者的真知灼见。现在我国高校已形成一支有较深造诣和门类齐全的老、中、青教学与科研梯队,能够培养人口学硕士和博士研究生,并有多所高校已接受境外来华的研究生和进修生。中国人口学和国外的差距已经明显缩小。

1989年在上海举行的庆祝中国与联合国人口基金合作10周年大会上,高校人口学研究和培训项目在第一和第二周期取得的卓著成效已被国家有关部门和联合国有关方面所肯定,如何在第三周期发挥更大的效益在当时被提到议事日程上来。根据新情况,把高校和联合国第三周期合作的重点转到对中国人口问题的

研究上来是明智的,也是顺理成章的。因为这是深入认识和解决中国人口与发展问题的需要,是吸收高校为数众多的人口学者参与人口与发展民主决策的需要,是巩固和提高前两周期人口学研究和培训成果的需要,是今后培养新一代人口学者的需要,也是建设有中国特色的人口科学,为中国现代化建设服务的需要。

在讨论第三周期人口合作项目重点转移和课题立项的论证中,高校学者在总结古今中外人口发展的现象和过程时,深深体会到中国人口问题确有其独特的性质。中国是世界上人口最多的国家,人口众多是中国国情最突出的特点。将这一突出特点与中国人口增长潜力大,人均耕地少和人均资源相对不足,人口绝大多数在农村,地区之间人口、文化、社会、经济发展不平衡等诸多特点相结合,就构成了中国人口问题的特殊性。实践已经证明:中国控制人口增长,提高人口素质,实现农村人口产业结构转移和人口城市化的道路,解决人口老龄化的战略都必须从中国实际出发;既要借鉴国外有益的经验 and 科学成果,又不能简单照搬和套用,必须走一条有中国特色的研究人口问题和提出人口发展对策的道路。这项任务已经历史地落在掌握了现代人口科学知识和技术方法并熟悉中国人口和发展实际的中国人口实际工作者和学者的肩上。其中了解中国国情并受过系统培训的高校人口学者队伍有义不容辞的责任。本套书的写作和出版就是要把他们的成果展现出来。项目所属 10 个课题的论证得到外经贸部、国家教委与联合国有关专家的充分理解和支持,对他们的远见卓识和具体领导支持,本套书的全体编著者借此机会深表由衷的感谢。

本套书 10 个课题是经过深思熟虑后立项的,10 个课题之间存在着内在的分工和联系。课题立项时,正是中国第四次人口普查紧锣密鼓进行的时刻,各高校抓住这个全面了解中国人口最新发展的机遇,集中了较多的人力投入《第四次全国人口普查资料分析》课题,以取得对中国人口发展格局的最全面和最新的认识。立项的时候也正是中国处于深化改革和扩大开放的重要时刻。改革

开放对人口发展无论从宏观还是从微观上都提供了许多新的机遇,也提出了很多新的挑战。为了及时捕捉新情况,利用高校网络遍布全国的优势,设立了《改革开放中出现的最新人口问题》的调查研究课题,以便回答最新人口问题,使人口研究跟上时代的步伐。这也是人口普查与典型调查相结合的科学方法论的客观要求。

作为全国高校研究中国人口问题的第一次大规模合作项目,我们力求对中国人口数量、人口素质、人口结构和人口分布等各个侧面都有所反映,但又不可能面面俱到。本套书以《中国计划生育评估》、《中国人口生活质量研究》和《中国现阶段区域城镇化的调查比较研究》3个课题作为基点。至于中国人口老龄化和性别比等方面的研究,由于种种原因未作为专题列入,但在普查资料分析课题和人口发展前景和对策课题中都有所反映。

中国人口基数大,决定每个亚人口(Sub - Population)的规模也很大。中国许多亚人口问题关系到中国的经济发展和社会安定的大局,因此研究亚人口的重要性也不应该被忽视。根据高校的特长和人力安排,本系列专著只把女性人口、少数民族人口、贫困地区人口作为中国现阶段的突出问题开展具体研究。

人口问题在本质上是个发展问题。在本系列专著中,《走向21世纪的中国人口、环境与发展》从宏观角度研究人口、资源、环境和人口发展前景和对策,探索了中国人口与经济的持续增长、社会进步和可持续发展的前景。在本周期的项目中还设置了一个人口数据库的专题,旨在收集我国各种人口数据和社会、经济发展的数据,作为高校和全社会共享的人口信息资源,为今后高校进入信息时代创造一个有利的条件。由于该课题有许多特殊性,没有收集到本系列专著中,只是作为课题成果报告予以发表。

囊括10个课题的P04项目是1989年启动的。在历时5年的调查研究中,每个课题都有当年的阶段研究成果,都及时向有关部门提供了咨询报告,并且有公开发表的论文、专著和调查报告。本

系列专著只是各个课题集 5 年潜心研究之大成的一套最终成果，它并不等于是 10 个课题的全貌。但这套系列专著毕竟是高校从事人口研究的 200 多位专家学者协同合作的科研劳动的结晶，包含了他们深入群众、深入实际、到中国贫困地区和少数民族地区从事调查研究取得的第一手资料；体现了他们采用最新的电子计算机软件 and 现代人口统计技术方法，深入开发人口普查原始数据所付出的心血；也集中了他们通过大量的国内外科学交流，同国内外同行专家和有关单位交换意见所形成的论据和观点。

本套系列的 10 本专著虽然包括了大量的研究成果，但远未穷尽中国复杂的人口问题，只是人口研究可喜的新开端，挂一漏万在所难免。作为高校的教师和研究人員，有责任和义务完成这套书，为全社会提供一套中国学者研究中国人口问题的系统性专著和重要文献。同时，这也是抛砖引玉，就教于国内外同行和人口与计划生育实际工作者的最好方式。限于水平和时间，书中疏漏和错误之处，敬希读者不吝赐教。

邬沧萍、阚延河

1995 年 8 月

本套系列专著由联合国人口基金资助出版，其中观点仅为作者本人的见解，并不代表联合国人口基金的看法。

目 录

绪论	(1)
困境、希望与对策	
——定西县脱贫致富的人口对策研究	(10)
打破人口与贫困的恶性循环	
——罗甸走出贫困逆境的人口对策研究	(27)
加速贫困地区脱贫致富步伐的人口与社会经济对策	
——内蒙和林格尔县的实例	(44)
走多元化市场经济的致富之路	
——商城县人口与经济发展对策研究	(61)
正确认识和解决脱贫致富中的人口问题	
——关于代县人口问题的总体研究报告	(74)
继续优化人口环境,促进经济持续发展	
——磐安县脱贫致富的人口对策研究	(87)
搞好社区建设,转变生育观念	
——青冈县脱贫致富的人口对策研究	(100)
缓解人口压力,促进经济发展	
——六安县脱贫致富的人口对策研究	(112)
发展经济,教育必须先行	
——麻阳县脱贫致富的人口对策研究	(125)
挖掘人力资源潜力,变资源优势为经济优势	
——龙胜各族自治县脱贫致富之路	(138)
抓好人口治理,早日脱贫致富	
——龙川县脱贫致富的人口对策研究	(154)
调整人口产业结构,充分利用劳动力资源	
——颍上县脱贫致富奔小康的人口与社会经济对策研究	(167)
摆脱贫困的新思路	
——加速南康县脱贫致富步伐的人口	

与社会经济对策研究	(181)
少生快富奔小康	
——福鼎县脱贫致富的人口对策研究	(191)
提高妇女地位,促进人口转变	
——宜川县人口问题综合研究报告	(204)
通向富裕之路的钥匙	
——凤城满族自治县脱贫致富的人口 与社会经济对策研究	(216)
消除愚昧、封闭、贫困的人口与社会对策研究	
——绿春县人口问题综合研究报告	(229)
提高人口素质,开展边境贸易,早日实现经济起飞	
——疏附县脱贫致富的人口对策研究	(243)
搞好劳务输出,变人口压力为脱贫致富的动力	
——宣汉县脱贫致富的人口对策研究	(256)
依靠科技兴县,加快脱贫步伐	
——泗水县脱贫致富的人口经济对策研究	(270)
走出困境、步入坦途	
——顺平县人口问题综合研究报告	(286)
坚定地走人口与经济社会协调发展之路	
——通榆县人口问题与对策研究报告	(299)
抓住三峡工程建设机遇,促进秭归经济发展	
——秭归县脱贫致富的人口对策研究	(311)
参考文献	(324)
附录:P04项目“中国23个贫困县人口问题研究”课题	
主要研究成果报告	(325)
英文内容简介	(352)
作者介绍	(353)
目录	(354)

绪 论

一、中国的贫困人口

贫困问题是世界上著名的“三 P”问题之一。不仅存在由于分配不公而引起的相对贫困,而且也存在着缺乏人的基本生存条件的绝对贫困。这里所说的绝对贫困是就那些还没有解决温饱问题的贫困人口的生活状况而言的。他们食不果腹、缺衣少穿、居难避风雨、收入低、寿命短,是人类社会中生活最艰苦的那一部分人。这种绝对贫困人口在旧中国约占全国人口总数的 60%—70%,新中国建立后情况好多了,人们安居乐业、生活逐步得到改善,但到 1978 年仍有占全国农村人口总数 31% 的约 2.5 亿人口处于贫困状态。随着改革开放方针的实施,农村生产承包责任制的推行,贫困人口急剧减少,到 1984 年只剩下 1.25 亿人了。在这个时期(1978—1984 年),平均每年有 1785 万人脱贫,这个速度在旧中国不待说了,就是在新中国成立后的前 30 年中也是没有的,在世界上更是不可想象的。为了进一步做好扶贫工作,1985 年国家成立了国务院贫困地区经济开发领导小组,负责组织领导、协调全国的扶贫工作,投入了大量人力、物力和财力,调动各部门、各地区的积极性,极大地推动了全国扶贫工作的进展。1985—1992 年这七年中又有 4500 万贫困人口脱贫,他们的年人均纯收入从不足 200 元人民币提高到 450 元以上,人均粮食从不足 300 公斤提高到 350 公斤以上。这样,到 1993 年全国还有 8000 万贫困人口没有解决温饱问题,约占全国农村人口总数的 9.3%,主要集中在 592 个贫困县中。就分布来说,主要在东部的沂蒙山区、闽西南、闽东北地区;中部的努鲁儿虎山区、太行山区、吕梁山区、秦岭大巴山区、大别山

区、井冈山地区和赣南地区；西部的定西干旱地区、西海固地区、陕北地区、西藏地区、滇东南地区、横断山区、九万大山地区、乌蒙山区、桂西北地区等。其地貌特征有的是深山区、石山区、荒漠区、干旱区，有的是高寒山区、黄土高原、地方病高发区和水库库区。就贫困程度来说，1992年这些县的人均财政收入只有60.5元，相当于当年全国人均财政收入338.9元的17%，其中有37个极贫县人均财政收入在20元以下，全靠国家财政拨款支撑；人均占有粮食在300公斤以下的缺粮县很多，仅国家重点扶持的331个贫困县中就有138个，人均粮食低于200公斤的还有73个。1992年全国贫困县共吃返销粮65亿公斤，除其他用粮外，人均吃返销粮54.3公斤，每人每年缺三个月的口粮；吃水也十分困难，全国约有8000万人口、6000多万头大牲畜常年饮水困难，一般缺水都在半年以上；路也难行，1992年还有约占全国总乡数3.52%的1700个乡不通公路，有约占行政村总数20.97%的16.6万个行政村不通公路；还有约占全国总乡数3%的1400个乡不通电，占总乡数1.2%的560个乡不通邮，信息十分闭塞；库区移民为全国和下游地区人民做出了巨大贡献，但是1500万库区移民中还有950万人处于绝对贫困状态，其中104万人生产条件极差，人均耕地不足半亩；在贫困县中，由于自然条件太差，还有500万人口处于一方水土难于养活一方人的恶劣环境之中；贫困县的医疗卫生条件也差，约有占乡镇总数4.4%的2123个乡镇没有卫生院，人口死亡率和孕产妇死亡率都比较高，仅就10万人孕产妇死亡率来说，贫困县是全国平均数的两倍多，是北京和上海的10倍多；受教育程度也低，在全国贫困县中，有121个县7—11岁儿童入学率在90%以下，平均每个县约有7000名适龄儿童由于贫困而无法接受正规教育，平均每个县教师缺编高达360人之多，基础教育甚至义务教育都受到严重影响。

目前还未脱贫的这8000万人口，他们生存的恶劣的自然条件和极其低下的经济基础决定了他们脱贫的艰巨性。然而，他们所处

的时代、我国的社会性质和今后发展趋势等各方面条件决定了他们又必须尽快地脱贫,走出绝对贫困的泥潭,同全国人民一起在2000年过上小康生活。这既是贫困地区人民的强烈愿望,也是我国总设计师邓小平同志的著名的“三步走”规划中的第二步棋;既是我国进入21世纪经济发展和人民生活改善的起码要求,也是时代赋予我们的义不容辞的责任。因此,中国政府十分重视解决妨碍贫困县发展的各种问题,包括科技问题、人口问题和教育问题等。

二、人口因素在脱贫致富中的作用

我国现在仍处于贫困状态的592个县的贫困渊源是十分久远的,上溯到何年何月我们不得而知,但是他们在1985年前后都没有走出贫困,这是我们十分清楚的。他们陷入贫困的原因固然是多方面的,有自然的、也有社会的,有资源短缺的,也有人口过多的,有经济底子薄弱的,也有人的素质低下的。但是,在他们导致贫困的许多原因中,人口因素占有很重要的地位,影响面既宽又广,时间持续也相当长。在今后脱贫致富的奋斗中,调节人口状态,提高人口素质也将起着特别突出的重要作用。我们的研究表明,人口因素在致贫和致富运行机理中的重要作用主要表现在如下几个方面:

1. 分母作用巨大而久远。一个地区的贫富程度只看总量水平是不够的,还必须看人均水平,后者才是测量贫富程度过硬的、实在的尺子,而人口的多少,增长速度的快慢,在人均水平的各项指标中起着巨大的作用。贫困县的特点是,人口相对生产要素显得过多,人口增长较快,这正是导致贫困的重要原因之一。在对比分析中我们发现,具有相同社会财富存量和增量的两个不同的县,只因人口总量和新增人口数量不同就会导致人均水平的极大差异。在这里,降低出生率、减少新增人口就将直接为贫困县提高各项人均指标作出重要贡献,否则,巨大的社会财富增量也会被增长迅速的人口拉平,甚至使人均水平降低,人们只能在贫困深渊中挣扎而不

能自拔。所以，人口数量过多的致贫因素及其分母效应是不可低估的，必须引起我们足够重视。

2. 不可小瞧分母对分子的反作用。这里分母是指人口及其增长速度，分子是指各项经济指标。如果一个地区（例如一个贫困县）计划生育工作抓得很好，生育率较低，新增人口较少，就会节省一大笔新增人口投资，同时也节省了部分夫妇本应用于抚养孩子的宝贵时间，二者通过多种渠道转化成加速经济发展的因素，加大投资，增多劳动时间，必然提高作为分子的各项经济指标的增长速度。相对减少新增人口的作用是双重的：一方面缩小了分母，有利于提高人均水平；另一方面又加大了分子，也有利于提高人均水平。否则，计划生育工作搞得不好，生育率较高，新增人口较多，既增大了分母，又缩小了分子，本可以用作投资的积累基金也只能用作新增人口的消费基金，降低了各项经济指标的增长速度。贫困县新增人口的过快增长是他们长期以来没能脱贫的重要原因之一。新增人口过快增长的作用也是双重的，从扩大分母和缩小分子两个方面降低人均水平，对贫困地区的脱贫致富工作极为不利。

3. 低素质人口对经济发展的制约作用比过多人口数量的制约作用更大。人口素质较低是贫困县的特征，文盲率高，教育层次低，科技人员少，思想陈旧保守的人多。低素质的人口必然使科技知识存量少，缺乏革新意识和开创精神，劳动生产率低，提供的剩余产品少，每个劳动力为分子各项经济指标增长的贡献小，整个国民经济发展速度缓慢，不利于尽快脱贫致富。低素质的人口对经济发展也起着双重的制约作用，既不能促使分子各项经济指标的迅速增大，又会促使人们多生多育，加大分母的存量，降低各项经济指标的人均水平。贫困县要想摆脱贫困必须改变这种局面，把真功夫和心思放在提高人口素质上。只要认真抓了这项工作并能坚持下去就会获得人口素质提高的双重效果，分子迅速增大，分母相对缩小，人均各项经济指标就会很快提高。

4. 人口结构对社会经济发展也起很大的制约作用。人口产业

结构、人口职业结构、人口技术结构、人口城乡结构、人口地域结构、人口文化结构、人口社会结构、人口年龄结构都处于较优状态时,就会推动社会经济的迅速发展,较快地增加分子各项经济指标的总量;反之,人口产业结构单一,人口职业结构是体力主导型,人口技术结构层次低,人口城乡结构失衡,人口地域结构畸型,人口文化结构落后,人口社会结构缺乏活力,人口年龄结构处于年轻型,那么这些人口结构作用的结果将阻碍社会经济的发展,既减缓分子各项经济指标的增量,又刺激人们多生多育,增多分母存量,使人均各项经济指标难于提高。贫困县致贫的原因之一,就是贫困县的人口结构存在着严重问题,不下大力气调整现存的人口结构,使其逐步趋向合理化,贫困县就无法走上富裕之路。

5. 人口相对过剩的负效应,增加了人们摆脱贫困的艰巨性。一个地区人口数量过多,使一部分人成为与社会能提供的劳动就业岗位比较而言的多余人口。这种相对过剩人口的存在,是贫困县的共同特征。它的存在使社会造成双重浪费,既是劳动资源的浪费,又是消费基金的浪费;同时又堵截了人口增长对经济发展的正效应;就测量社会经济发展的指标来说,相对过剩人口的存在既阻碍分子各项经济指标的增长,又加大了分母的数量,使人均水平随其增加而逐步下降,增大了贫困地区摆脱贫困的难度。相对过剩人口引起的负面效应是不能忽视的,这个问题不解决,脱贫致富是不可能的。

6. 贫困县的自然条件本来就比较恶劣,由于人口过速增加,致使贫困地区的人口生态环境更趋恶化,这是贫困县难于脱贫的重要因素。在许多贫困县经常可以看到这样的情景:人们为了生存和发展,到处毁林开荒,坡田超过 45° 仍在耕种,水土流失严重,土地日渐沙化,施用化肥过量,土壤贫瘠板结,涵养水层减少,下雨洪灾,无雨旱灾,河床日高,流断水少,人畜缺水,风沙飞扬,结果是人均产量下降,为了生存不得不再去开荒,造成恶性循环;乡镇企业刚有发展,由于技术低、资金少,只能拼资源,造成自然资源的破坏

和浪费，乡镇企业的废水、废气、废渣横行乡里，严重污染了环境，威胁着人的健康和动植物的生存。这些破坏生态环境的行为，逼着人们走进了死胡同，越走下去越无法摆脱贫困，而只能在人们贫穷、自然环境遭到破坏的恶性循环中辗转挣扎。这种情况告诉我们，此路不通，必须改弦更张，另辟蹊径，走出死胡同，按着可持续发展的要求，既考虑人的生存和发展的需要，又考虑生态环境保护的需要，二者兼顾。只有如此，并长期坚持，才可能使贫困县获得脱贫致富的一线希望。

综上所述，人口问题在贫困地区社会经济活动中，确实具有举足轻重的重要地位。它的作用层面是多重的，影响力是深远的，处理得好与不好对脱贫致富的实际进程关系极大，因此，为了早日告别贫困走向富裕，对人口问题必须予以高度重视，多方设法加以解决。

三、人口问题只有在消除贫困的发展中才能得到解决

人口问题本质上是发展问题。就人口问题来解决人口问题是没有出路的，也是解决不了的。人口问题的消除要在发展中实现。贫困县的人口问题十分突出是与经济的不发展联在一起的。经济的发展，人们的脱贫致富，既是解决贫困县众多社会问题的基础，也是解决贫困县人口问题的基础。没有经济的长足进步和发展，企盼消除人口问题那是一种不切实际的幻想。但是，经济的发展也离不开许多致贫因素的解决，其中特别是人口问题的解决。

那种夸大人口问题对经济发展的制约作用，说人口状况能决定贫困地区的致贫或致富，当然是不对的；而另一种漠视人口问题的重要性，认为人口问题于脱贫致富是无足轻重的，也是不对的。我们既不能夸大也不能低估人口问题在社会经济发展中、在人们脱贫致富实践中所起的重要的影响作用。人口问题可以同其他致贫因素一起阻碍经济的发展，拖住人们脱贫致富的后腿，也可以抵