



北京规划建设纵横谈

张敬淦 著

北京燕山出版社

先后五次编制的北京城市总体规划及其方方面面的实施，使这座历史劫难，日趋衰败的世界历史名城，重新变得雄伟壮丽，更加多姿多彩。总结四十多年来首都建设中的基本经验教训，也提出了改革开放和向社会主义市场经济转轨中面临的新问题，还展示了建设二十一世纪现代化国际城市的宏伟蓝图。



北京规划建设纵横谈

张敬淦 著

北京燕山出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京规划建设纵横谈/张敬淦著. —北京:北京燕山出版社,1997. 8

(京华博览丛书)

ISBN 7-5402-0954-2

I. 北… II. 张… III. ①城市规划-研究-北京②城市建设-研究-北京 IV. TU948. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 18464 号

北京燕山出版社出版发行

北京市西城区西单北安里 3 号 100031

新华书店经销

房山龙华印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 11.125 印张 223 千字

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月北京第 1 次印刷

印数:1—3000 册

定价:14.00 元

京华博览丛书

编委会

顾问： 张大中 周永源
主任编委： 孙金铎 刘珂理
副主任编委： 赵 珩
编委： （以姓氏笔划为序）

孙金铎 刘珂理 陈一夫
张敬淦 赵 书 赵 珩
赵光华 赵其昌 常润华

本丛书是在北京城市科学研究会的大力
支持和指导下编纂出版的

编者的话

北京，是我们伟大祖国的首都，也是举世闻名的历史文化名城。

北京，自周口店“北京人”燃起古人类文明的火炬，三千多年前燕、蓟古城的兴建，直至辽、金、元、明、清五代在此建都，人类文明之火从未熄灭，经久不衰，一脉相承。三千多年不间断的历史，绵连延续的物质与精神文明，在世界著名城市中也是罕见的。

北京，在各历史阶段都留下了丰富多彩的文物古迹和文化遗存，北京的文物含量之多、等级之高居全国之首，现有文物古迹 7309 项，其中 3 项已列入联合国“世界自然和人类文化遗产名录”。古都北京以珍贵的文物构成其独有风貌，著称于世。北京是一座宏大精深的博物馆，她为世界所瞩目，是北京人民的骄傲。

北京的地理位置，决定了其在古代中国政治、经济、文化方面的地位。北京是南北交通的中枢和战略的屏障，同时，她也是中华各民族交流与融合的中心。自公元 1067 年（元至正四年）北京成为全国的首都，她一直是体现着多民族中华文化与文明的首善之区。北京文化与文明早已超出一般地域文化与文明的范畴和涵盖，而是中华民族文化的结晶与代表。

悠久的历史，灿烂的文化，孕育出众多杰出的历史人物；创造出立足于世界科学、文化、艺术之林的辉煌成就。她们属于北京，更属于中华民族，同时也是世界不朽文明的组成。

北京的历史与文化无不渗透着中国劳动人民的汗水，她也经历过侵略者的血雨腥风。北京有灿烂与辉煌，也蒙受过伤痕与耻辱。千百年来，北京从未停息过对封建统治压迫的反抗，对外来侵略的斗争。北京是一部生动形象的教科书，写下了无数仁人志士、革命先辈不屈不挠、为民族解放而斗争的壮丽篇章。北京，送走的是黑暗，迎来的是曙光。

1949年新中国成立以来，古老的北京步入了一个新的历史时期。作为人民共和国的首都，北京在短短的四十多年时间中发生了翻天覆地的变化，尤其是改革开放以来，北京的城市建设日新月异，北京的城市经济得到了飞速发展。与此同时，北京人的社会生活与思维观念也发生了和正在发生着巨大的变化。今天的北京已不仅仅是一座历史名城，同时正在向世界一流的现代化都市迈进。

古老文明与现代节奏，传统精神与新的观念，无不时时刻刻地发生着撞击与产生着矛盾。这是历史的必然和客观的规律，它引起人们的思考与探索。北京，也正是在这种思考和探索中前进。在下一个世纪即将来临之际，北京正显现出前所未有的勃勃生机。如果说，静态的北京给了我们一种光荣和辉煌；那么，动态的北京将给予我们一个更加璀璨的明天。

为了使更多的人，特别是肩负着跨世纪历史使命的青

年朋友们多方位的了解北京的历史与今天，思考和探索北京的未来，我们编辑出版了这套京华博览丛书，奉献给读者。它以明快活泼的文字，全新的视角对北京的历史文化和当代建设作专题介绍，力求科学而通俗；全面而又有所侧重。这些专题包括北京的历史、城建、经济、科学教育、文化艺术、民族、宗教、文物古迹和社会生活等各个方面。每个专题的写作又具有独立的体例和风格，体现所论专题的特色。值得提到的是，丛书的作者大都是这一方面的专家学者，他们把多年的研究成果深入浅出地写成普及通俗读物，具有很强的可读性，是难能可贵的。

由于京华博览丛书所涉及的时空悠久庞大，所谓“博览”也就不可能面面俱到，而只能抽取代表性的专题陆续成书。如果读者能通过这套丛书更加了解北京，更加热爱北京和我们伟大的祖国，那就达到了我们编辑出版这套丛书的初衷，也是我们最大的欣慰。

京华博览丛书编委会

前

言

北京是历史悠久的世界著名文化古都。早在六七十万年前，中华民族的远古祖先“北京人”就生活在现在北京市区西南的周口店一带。作为城市，北京已有三千多年的历史。12世纪以后，金、元、明、清四代在此建都。历代人民在这里留下了无数杰出的创造。驰名中外的万里长城、宏伟壮观的故宫、大量的文物古迹和风景名胜为全世界所瞩目。各兄弟民族的文化艺术、生活方式、宗教信仰、民风习俗使古都北京成为东方历史文化艺术的宝库。划时代的“五四”运动和此后的一系列反帝反封建的爱国救亡运动为北京的历史增添了光彩。1949年10月1日，毛泽东主席在天安门城楼庄严宣告中华人民共和国成立，从此，北京这座古城迎来了光辉灿烂的新时代。

北京是当代中国的首都，全国的政治中心、文化中心和国际交往中心。党和国家最高领导机关在这里领导着全国的工作，许多有关全国人民利益和希望的重大决策大都在这里讨论、决定，发布到全国。天安门广场是举行重大政治活动和人民群众欢庆国家盛典的场所。人民大会堂是全国各族人民共商国事的地方。北京集中了世界闻名的高等学府和全国第一流的科学研究机构。全国性的新闻广播机构、编辑出版部门和文艺、体育团体，也都设在北京。40多年来，北京驻有外国使领馆160多家，国际事务组织机构总部2家。截止1995年底，外商驻京代表机构已有4076家；到1995年1月，在京外国金融机构已达190多家。北京同30多个国家的70多个城市保持友好往来，有许多国家元首、政府首脑到这里进行访问。一些国际性的学术交流、经贸活动、文艺演出和体育比赛经常在这里举行。1995年北京海外游客接待量达到206.8万人次。

北京城市的规划建设继承了优秀的历史传统。明、清两代的北京城是古代城市建设史上的一个杰作，堪称世界文明史上一个瑰丽的文化奇观。北京城那壮丽的雄姿、巍峨的宫殿、秀美的园林和传统的风貌吸引着全国和寓居世界各地的同胞及外国朋友。尤其是那贯穿全城南北世界上最长的城市中轴线和整座城市庄严规整的格局，使许多国外城市规划和建筑专家由衷赞叹不已。

建国以来的40多年间，北京有了巨大的发展。特别是改革开放以后，北京各方面的现代化建设更加快了步伐，规模空前。自1949年到1995年，北京市的总人口从209万增长到1170万；辖区面积从707平方公里扩大到16800平

方公里；各类房屋的建筑面积从 2054 万平方米增加到 24332 万平方米；道路、供水、排水、供电和园林绿化等城市基础设施的规模和能力分别增长了十几倍到几十倍。在中心区和近郊区修建了中央首脑机关的办公楼以及使馆等外事建筑和各类大型公共建筑，建设了国内和国际的交通、邮电、广播、电视等枢纽工程，为中共中央、国务院领导全国工作和开展国际交往创造了条件，也为首都的文化、教育、科技、卫生和体育事业的发展提供了物质基础。现在工业和农业有了很大发展，商业、服务业、金融、咨询、旅游、房地产等第三产业兴旺发达，住宅区建设发展迅速，各项生活服务设施遍布全城，使市民的工作和生活越来越方便，物质和文化生活越来越丰富。

现在的北京以旧城为中心向四周扩展，以“分散集团式”布局方式建设了若干相对独立的新区和远郊卫星城镇，以环路加放射路的道路系统把中心城市和郊区连成一个整体。城市保留了旧城原有的中轴线并向南、北两端延伸；打通和展宽了长安街并向东、西两头伸展。两条轴线相交于经过改建扩建的宏伟宽广的天安门广场；人民大会堂和中国历史、中国革命博物馆分立在广场两侧。这不仅表明北京规划建设的历史继承，而且标志着北京城市规划建设的主题思想已从封建时代的皇帝“唯我独尊”改造成为社会主义时代人民当家作主；城市的中心已从皇帝居住的故宫转移到人民群众进行活动的天安门广场上来。

当前，全国进入了由计划经济向社会主义市场经济过渡的新的历史时期，这个新形势对北京城市的发展提出了新的更高的要求，即进一步增强北京作为全国政治、文化

中心的城市功能，大大提高城市的素质和现代化水平，既要适应社会主义市场经济发展的需要，还要在下个世纪内不断提高北京在国际上的地位，发挥更加重要的作用。这就要求北京的规划建设不但要探索和符合城市发展的一般规律，还要探索和符合社会主义中国首都城市发展的特殊规律，而且在当前更要探索和研究社会主义市场经济条件下北京规划建设面临的许多新问题。

现在国务院已批准了新的《北京城市总体规划（1991年至2010年）》并作了重要批复。最近江泽民总书记在北京市考察工作时也对北京的城市规划建设作了重要指示。可以预见，北京这座古老而又年轻的城市，遵循党的基本路线和基本方针，在21世纪将建设成为一座更加庄严、美丽、现代化的第一流国际大都会。

目 录

前 言	(1)
第一章 被誉为“一个伟大文明的顶峰”的古都北京	(1)
第一节 北京城的变迁	(2)
第二节 明、清北京城的格局及其规划思想 ...	(8)
第三节 举世闻名的历史文化名城	(14)
第四节 历尽劫难, 趋于衰败	(20)
第二章 北京城市总体规划从设想到趋于成熟和完善	(24)
第一节 酝酿和探索	(25)
第二节 崎岖不平的成长道路	(33)
第三节 趋于成熟和完善	(48)
第四节 历次城市总体规划的基本点与演变发展	(56)
第三章 全国的政治中心和文化中心	(61)
第一节 天安门广场	(62)
第二节 行政办公楼和外事建筑	(67)
第三节 最高学府的集中地	(74)
第四节 全国最大的科研基地	(78)
第五节 现代化的图书馆、博物馆和展览馆 ...	(81)

第六节	全国第一流的医疗卫生设施	(85)
第七节	规模空前的北京亚运工程	(89)
第八节	设备先进的影剧院	(93)
第四章	北京经济的繁荣发展	(98)
第一节	变消费城市为生产城市	(99)
第二节	发展适合首都特点的工业	(101)
第三节	京郊农村的变化	(105)
第四节	热闹繁华的商业区	(109)
第五节	旅游建筑揽胜	(114)
第六节	巍峨壮观的金融大楼	(118)
第七节	应运而生的综合体建筑	(122)
第八节	工业科技园区的兴起	(125)
第五章	星罗棋布的居住区	(130)
第一节	由“邻里单位”向住宅小区的演变	(131)
第二节	住宅小区规划设计水平的提高	(135)
第三节	住宅设计的不断改进	(146)
第四节	关于高层住宅的争议	(153)
第五节	公共服务设施的配套建设	(158)
第六节	郊区村镇住房规划建设	(162)
第六章	旧城的保护与改造	(167)
第一节	对旧城改造认识的发展与提高	(168)
第二节	展宽打通东西长安街	(172)
第三节	北海大桥改建中的难点	(175)
第四节	保护珍贵的文物古建筑	(178)
第五节	对建筑高度的控制与反控制	(182)

第六节	旧城区工业的调整搬迁·····	(185)
第七节	危旧房的改造·····	(189)
第七章	城市基础设施的规划建设·····	(195)
第一节	水源——北京城市规划建设的一大难题 ·····	(196)
第二节	四通八达的交通网·····	(201)
第三节	城市活力的源泉·····	(206)
第四节	现代城市的“顺风耳”和“千里眼” ·····	(211)
第五节	保护环境，绿化首都·····	(215)
第六节	纵横交错的地下管线·····	(220)
第七节	确保首都安全·····	(226)
第八章	四十多年来对北京规划建设认识的逐步深化 ·····	(234)
第一节	城市规划在城市建设中的“龙头” 作用·····	(235)
第二节	北京城市规划建设的地方特点·····	(239)
第三节	建设良好的城市发展外部环境·····	(241)
第四节	城市的发展要为后代子孙着想·····	(245)
第五节	超前建设城市基础设施·····	(251)
第六节	建设标准的适度掌握·····	(255)
第九章	社会主义市场经济条件下北京规划建设 面临的新问题·····	(259)
第一节	规划观念的更新·····	(260)
第二节	对房地产市场的宏观调控·····	(265)
第三节	怎样尽快把规划绿化隔离地区绿化	

起来·····	(269)
第四节 加快旧城改造的喜和忧·····	(275)
第五节 市区地下空间的开发利用·····	(280)
第六节 新形势下城市环境的新问题·····	(285)
第七节 违法建设的新特点·····	(290)
第十章 迈向二十一世纪的北京·····	(295)
第一节 第一流水平的现代化国际城市·····	(296)
第二节 国民生产总值翻两番以上·····	(299)
第三节 建设外向发展的“开放型”城市·····	(302)
第四节 市区的调整改造·····	(305)
第五节 继承和发扬优秀的历史文化·····	(308)
第六节 创造方便舒适的居住条件·····	(311)
第七节 提高城市基础设施现代化水平·····	(313)
附 录·····	(318)
附录一 北京市历年常住人口统计·····	(318)
附录二 各区(县)土地面积情况·····	(319)
附录三 北京市历年建设征用土地用途分类 统计·····	(320)
附录四 北京市历年新建房屋面积分类统计 ·····	(321)
附录五 北京市历年城市人口居住水平变化 情况·····	(322)
附录六 北京市城近郊危旧房分类统计·····	(323)
附录七 北京市第一批危旧房改造区概况·····	(324)
附录八 北京市 1995 年各项城市基础设施情况 ·····	(325)

目 录

附录九 北京市工业科技园区综合情况·····	(327)
附录十 1995 年北京、天津、上海、广州若干 指标比较·····	(328)
附录十一 北京与世界主要城市各项城市水平 比较·····	(329)
参考文献 ·····	(331)

第一章 北京 被誉为「一个伟大文明的顶峰」的古都

北京,这座世界著名的文化古都,以其严谨的格局、巍峨的宫殿、优美的园林、灿烂的文化赢得了全国各族人民、海外侨胞和世界各国朋友的仰慕和向往,不但在中国城市规划建设史上是一项杰作,在世界城市规划建设史上也占有极其显赫的地位。

丹麦著名的城市规划大师S·E·瑞思穆森曾惊叹道:“整个北京城的平面设计匀称而明朗,是世界的奇观之一,是一个卓越的纪念物,是一个伟大文明的顶峰。”美国现代城市规划、城市设计专家E·N·培根也认为:“在地球表面上人类最伟大的作品,也许就是北京城了。”

但是,北京这座古老的都城也曾历经风雨沧桑,特别是遭受了近百年帝国主义侵害的苦难,到1949年1月解放前夕,已经破败不堪,成为半封