



自然资源的 合理利用与保护

国家环境保护局自然保护司 编

中国环境科学出版社

自然资源的合理利用与保护

国家环境保护局
自然保护司 编

中国环境科学出版社

1993

(京)新字登 089 号

内 容 简 介

本书收入自然资源的合理利用与保护方面的论文 56 篇, 内容包括自然资源开发利用的环境管理、自然资源开发利用的环境评价、区域资源开发的评价和管理、自然资源开发利用的理论探讨、国外自然资源开发管理经验、自然保护资金渠道等。这些论文详细论述了在自然资源合理开发利用中存在的问题及应采取的对策, 探讨了自然保护资金渠道, 为国家和地方制定自然保护的方针、政策、法令和规划提供了必要的科学依据。

本书可供农、林、牧、渔、环保、地矿、资源采掘等各个行业从事资源开发、管理人员、科研人员、各级领导及大专院校师生参考。

自然资源的合理利用与保护

国家环境保护局 编
自然保护司

责任编辑 张维平

中国环境科学出版社出版

北京崇文区北岗子街 8 号

煤炭工业出版社印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经售

1993 年 4 月第 一 版 开本 787 × 1092 1/16

1993 年 4 月第一次印刷 印张 17

印数 1—2 000 字数 420 千字

ISBN 7-80093-360-1/X-702

定价: 12.00 元

编者的话

自然资源的保护与合理利用不仅是我国社会经济发展，特别是农业经济发展的重要问题，而且也是加快国民经济持续发展的一个根本性问题。为了贯彻国务院《关于进一步加强环境保护工作的决定》，加强自然资源及其开发项目的环境管理，开辟自然保护资金渠道，国家环保局自然保护司于1991年召开了《自然资源保护与合理利用研讨会》和《自然保护资金渠道研讨会》两次会议，就如何加强自然资源的保护与合理利用，怎样从多方面筹集自然保护资金等问题进行了研究和讨论。会议收到的论文包括自然资源开发利用的环境管理；区域自然资源综合开发的环境管理；自然资源开发建设的环境影响评价；自然资源保护与合理利用的基本理论；国外自然资源保护与利用的管理经验；自然保护资金渠道等内容。

在当前经济发展步伐加大，速度加快的形势下，如何科学的开发利用自然资源，是现实向我们提出的一个重要课题。为了在自然资源开发活动中，搞好各类资源的保护，保证自然资源的永续利用，使经济建设与环境保护协调发展，特编辑此书，希望它能在环境保护工作中起到一定作用。

本书是从众多的论文中精选出来的，书中收入论文共56篇。参加本书编审工作的有刘玉凯、姜象鲤、楼平、白云、陈长胜、陶思明、杜淑梅、周荣祥等同志。研讨会的召开和论文的出版还得到了天津市环保局、甘肃省环保局、天津市西郊区环保局、甘肃省酒泉市环保局和中国环境科学出版社等单位领导的支持和帮助，在此表示衷心地感谢。

编 者

1992年4月

目 录

一、自然资源开发利用的环境管理

加强自然资源开发项目的环境管理.....	刘 玉 凯 (3)
加强资源开发建设项目的环境管理.....	梁 太 芹 (7)
加强资源开发建设项目环境管理问题初探.....	朴熙万等 (13)
论我国自然资源开发建设项目的环境管理.....	李光辉等 (18)
资源开发建设项目环境管理的意义、现状、问题及对策.....	胡 淑 兰 (22)
强化自然资源开发建设项目环境管理.....	刘凤芝等 (25)
自然资源开发利用的综合环境管理.....	毕 军 等 (30)

二、自然资源开发利用的环境评价

资源开发建设项目环境影响评价的技术程序和方法评述.....	刘 玉 机 (37)
浅谈资源开发建设项目环境影响报告书的对策、结论及建议.....	王 龙 (42)
自然资源开发中的环境影响评价问题.....	彭补拙等 (45)
生态影响评价在自然资源开发中的任务及现存的问题.....	沈英娃等 (49)
资源开发建设项目的环境经济影响评价.....	曹 东 等 (53)
油(气)田开发对环境影响的特点和评价实例分析.....	穆 从 如 (59)
√ 森林资源开发建设项目环境影响评价初议.....	王敬明等 (64)
巢湖“两河两站”工程环境影响评价指标体系及模糊综合评价.....	徐福留等 (70)
大、中型建设项目的环境影响评价要考虑全球气候变异的影响.....	刘逸浓等 (77)
论水资源开发建设项目环境影响评价中存在的问题.....	朱 志 德 (82)
论水资源开发建设项目环评中制订渔业规划的重要性.....	曾 强 (86)
如何搞好区域石油及农业资源综合开发项目环境影响评价.....	李 锋 等 (90)
水能开发对逊河自然保护区鱼类资源影响的评价.....	李明全等 (93)

三、区域资源开发的评价和管理

区域自然资源开发与环境影响评价——以辽河三角洲为例.....	肖 笃 宁 (99)
√ 山岳风景区建设项目的环境管理及影响评价探讨	蒋宗豪等 (103)
√ 景观生态学在风景资源开发中的应用	张红梅等 (108)
山区资源开发引起的局地环境困扰及人们的抉择	宁 大 同 (113)

我国西部地区经济发展中的生态环境问题研究	杨 兴 宪 (117)
大兴安岭砂金矿开采的环境影响及管理措施	关克志等 (122)

四、自然资源开发利用的理论探讨

确立自然资源价值观是解决资源问题的一项根本性对策	李 金 昌 (127)
试论我国自然资源易相开发利用与保护理论	楼兴甫等 (132)
自然资源开发中的环境问题及其管理原则	袁道凌等 (138)
论再生资源的利用与管理	张维平等 (142)
资源开发建设项目及其环境管理的基础理论及其应用	李天杰等 (148)
试论自然资源开发项目的环境问题	张茂能等 (153)
资源开发中的环境问题及对策	黄 振 管 (158)
自然资源开发建设项目的类型、环境影响特征及环境管理措施	曾 辉等 (161)
自然资源开发建设项目的分类、环境影响特点及防治对策的 探讨	王延松等 (165)
水资源是制约我国发展的主导因素	姜 象 鲤 (170)
合理利用我国能源资源的初步研究	方如康等 (175)

五、国外自然资源开发管理经验

国外资源开发环境管理概况	杨 士 华 (185)
国外资源开发建设项目环境影响评价指标体系与方法	曹洪法等 (189)
自然资源 and 自然保护区的环境监测与管理	张 萍 (196)

六、自然保护资金渠道

对我国环境保护的若干建议	李 金 昌 (205)
关于保护与利用自然资源的宏观思考	张 书 义 (212)
自然保护资金初探	郭 方 (216)
论自然资源有偿使用	蒋 庭 松 (219)
关于自然保护资金渠道的讨论	钱 兴 福 (224)
自然资源开发利用的收费制度	周 文 彪 (229)
试论自然保护投入的制度安排	李 周 (234)
浅谈自然保护投资决策科学化问题	任 杰 (238)
自然保护资金来源的初步探讨	刘燕生等 (241)
开拓自然保护资金, 搞好生态环境建设	四川省环保局开发处 (244)
从实际出发, 开辟多种自然保护资金渠道	胡 长 霄 (246)
采取征收自然资源开发建设项目生态建设补偿费办法保护 生态平衡	付运芝等 (249)

从自然保护工作看开辟资金渠道的必要性与对策	胡淑兰 (252)
征收民矿排污费, 建立自然保护基金	黄好珍 (255)
国外自然保护资金渠道	薛达元编译 (259)

一、自然资源开发利用的环境管理

加强自然资源开发项目的环境管理

刘 玉 凯

(国家环境保护局)

一、加强自然资源开发项目的环境管理是我国经济持续、稳定、协调发展的需要

当前,我国国民经济正向深度和广度进军,力争在本世纪末达到国民生产总值翻两番的奋斗目标。这一宏伟目标的实现要靠自然环境所提供的自然资源的支持能力。自然环境是人类生存和发展的基本条件,自然资源是自然环境的重要组成部分,是国民经济发展的物质基础。可更新资源和不可更新资源,其数量的多少和质量的优劣都直接或间接地制约着国民经济的发展。恩格斯说,劳动和自然界一起才是一切财富的源泉。这就从本质上说明了人和自然、经济发展对自然资源的依赖关系。国民经济能否持续、稳定、协调发展,根本取决于生态环境状况和资源永续利用程度,没有一个良好的生态环境,没有一个既丰富又能永续利用的自然资源,就不可能有经济的持续、稳定的发展。因此,我国把保护和改善生活环境和生态环境,防治污染和生态破坏作为社会主义现代化建设中的一项基本国策。

我国处于一个先天不足,后天失调,生态破坏和环境污染兼而有之的生态环境之中,资源匮乏,人均占有量极低。人口的猛增又给环境带来了过重的压力。如果现在不开始注意资源开发中的环境问题,其后果将不堪设想。要解决这一问题,首先必须来一个根本的转变,即由不顾一切后果的掠夺式的开发向开发利用与保护增殖并重转变,做到合理的节约利用自然资源,十分注意开发利用资源所带来的生态问题,并采取措施,预防和解决这些问题。

人们过去在自然资源开发利用中,曾经有过一些教训,小亚细亚的人们为了得到耕地砍光了山上的森林,毁坏了自己赖以生存的水源;美国、前苏联因大面积的开荒造成的黑风暴,毁掉了几亿亩农田;亚马孙河流域大面积的砍伐森林,造成了气候恶化、旱涝灾害频繁;我国毁林毁草开荒、开山取石、剥土采矿等资源开发活动,也同样造成了风沙灾害、水土流失等不良后果。这一件件恶性循环的事例,从反面告诉了我们,生态破坏、环境恶化是与人们不合理的开发活动有关。可以断言,盲目的、不顾一切后果的向自然界索取,不科学的合理的开发利用自然资源,都是杀鸡取卵、竭泽而渔之举。然而在现实生活中确实存在这类指导思想,其表现是急功近利的短期行为,不顾客观规律的掠夺式开发。他们得到的是眼前的局部的小利,葬送了子孙后代的长远利益,这是不可取的一种指导思想。我们所要的是从持续发展的观点出发,着重考虑全局的长远的利益,使开发利用与保

护增殖很好地结合起来,保证经济的持续、稳定发展。要达到这一目的,就要认真的执行预防为主,防治结合的方针,要象对待污染环境的建设项目那样,在资源开发利用前进行充分地科学论证、对环境的现状和未来的发展趋势进行预测分析,对可能产生的生态问题提出防治对策和措施。这就是自然资源开发中的环境影响评价工作,这是环境管理的重要制度,是对生态破坏进行超前控制的有效措施。在生态环境管理中,我们应严格地执行这一制度,达到保护好生态环境的目的。

二、国家的法规和决定是对资源开发项目进行环境管理的主要依据

为了保证国民经济的持续、稳定、协调发展,在开发利用自然资源时不致使生态环境恶化,我们必须对各类自然资源开发项目进行有效的管理。为了保护好生态环境,国家先后颁布了一系列的法律和规定。我国宪法中明确规定:“国家保护和改善生活环境和生态环境”,“国家保障自然资源的合理利用,保护珍贵的动物和植物,禁止任何组织或个人用任何手段侵占或破坏自然资源”。国家以根本大法的形式把保护生态环境,合理利用自然资源规定下来,从根本上把握了资源开发利用的方向。根据宪法赋予的使命,国务院曾先后两次作出了加强环境保护工作的决定,决定指出:“新建、扩建、改建项目(包括小型建设项目)和技术改造项目,以及一切可能造成污染和破坏的工程建设和自然资源开发项目,都必须严格执行防治污染和生态破坏的措施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产”。

为了有效的保护好自然环境和自然资源,国家先后颁布了7个资源法,1991年又正式颁布了《水上保持法》,1989年12月正式颁布了环保法。环保法第一条开宗明义的提出了“保护和改善生活环境和生态环境,防治污染和其他公害,保障人体健康,促进社会主义现代化建设发展”的目的。规定了要保护的大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生动植物、自然遗迹、人文遗迹等自然要素和自然区域。并要求“开发利用自然资源必须采取措施,保护生态环境。”

为了贯彻环保法,国务院于1990年12月又一次发布了《关于进一步加强环境保护工作的决定》,重申了“一切可能对环境造成污染和破坏的工程建设项目和自然资源开发项目必须严格执行国家有关建设项目环境保护管理的规定”,并以“在资源开发利用中要重视生态环境的保护”为标题用专门一章对开发资源中的环保工作做了规定。明确要求“各级人民政府和有关部门必须执行国家有关自然资源 and 环境保护的法律、法规,按照‘开发利用与保护增殖并重’、‘谁开发谁保护、谁利用谁补偿、谁破坏谁恢复’的方针,‘认真保护和合理利用自然资源,积极开展跨部门的协作,加强资源管理和生态建设、做好自然保护工作’”。决定明确了农、林、水等资源管理部门的具体任务,进一步要求环保部门应加强对自然保护工作的统一监督管理……;对开发利用自然资源影响自然环境的建设项目,实行环境影响报告书制度,并会同有关部门制定生态环境考核指标和考核办法,国务院决定第一次提出“对开发利用自然资源影响自然环境的建设项目,实行环境影响报告书制度”,这就从国务院的规章中肯定了自然资源开发项目的环境管理工作。我们要坚定不移的执行这一决定,把资源开发的环境管理推上一个新阶段。

1986年,国家环保局召开了全国自然保护经验交流会,会议提出自然保护工作的四大

任务,其中之一就是自然资源开发项目的环境影响评价工作。为搞好建设项目的环境管理,1986年国务院环境保护委员会、国家计委、国家经委联合颁发了《建设项目环境保护管理办法》,这一办法对防止工程建设项目所造成的环境污染和生态破坏起到了积极的作用。

自然资源开发项目的环境管理,其主要工作是进行环境影响评价,对自然资源开发项目进行环境影响评价在我国还是刚刚开始,因而无现成的法规、制度、标准可循,我们必须借助于工程建设项目环境管理的经验,结合自然资源开发项目的特点,建立起一整套的法规、制度和标准体系,把管理工作提高到一个新水平。

三、加强自然资源开发项目环境管理的对策建议

1. 制定自然资源开发项目环境保护管理办法和实施细则

规章是管理工作的依据,自然资源开发项目环境管理办法和制度尚不健全。除了引用环境污染防治中的“环境影响评价”、“三同时”和“限期治理”等制度外,还应制定出适合于自然资源开发项目特点的管理办法和管理制度。当前的主要任务应该是修改完善《建设项目环境保护管理办法》,充实自然资源开发项目环境管理的内容。新的管理办法出台后应立即制定出实施细则,使管理工作有章可循,健康发展。

2. 制定自然资源开发项目环境影响评价的技术规范

自然资源开发项目环境影响评价的技术程序、方法、指标、标准等是评价工作的依据和尺度,必须制定统一的技术规范,才能保证评价工作的质量。自然资源种类繁多,资源类型的多样性决定了评价方法、指标、标准的多样性。因此,要对资源进行科学分类,在制定统一的技术规范纲要的基础上,对各种类型的资源都规定出符合其自身特点的评价方法、指标和标准,使评价工作建立在具有严格标准的科学基础之上。

3. 组织起环境影响评价队伍

环境影响评价的效果好坏,在于评价人员的素质的高低。因此,在管理办法、制度、方法、标准制定的同时,还要进行评价队伍的建设。要建立起一支学科齐全、素质较高、事业心强、公正无私的评价队伍。为有效的开展评价工作,应掌握评价单位的人员组成状况、专职人员的业务水平、仪器设备和分析测试手段、环境影响评价质量等,在全面了解有关情况的基础上,逐渐创造条件,成立“自然资源开发项目环境影响评估专家委员会”,逐步提高评价工作的质量。

4. 加强环境影响评价的科研工作

自然资源开发项目环境影响评价工作,是一项难度较大的工作,之所以难度大是因为它科学性强,要求较高。自然资源种类繁多,制约因子多,许多因素具有不确定性,定量比较困难,问题潜在时间和变化的周期性长,评价工作多半具有区域性特点。这些特点既区别于工程项目的污染点源的评价,也比工程项目的评价值工作复杂得多。因此,必须加强

科研工作，从管理的办法、制度、直到标准和方法都要进行深入的研究，使办法、制度更可行，使方法和标准更科学，使整个管理工作和评价工作建立在科学的基础之上，实现环境影响评价工作的最佳效果。

5. 加强宣传教育

自然资源环境影响评价工作是一个新事物。人们对任何新事物都需要有一个认识和理解的过程。因此，我们要加强宣传工作，使人们认识到加强自然资源开发项目的环境管理是保护生态环境的主要工作之一。我国自然保护事业的成败，关键在于各级领导和广大群众的认识水平。尤其是那些负责经济建设的决策者们更为重要。我们应该通过公共的宣传和普遍的教育活动，引起全社会对这项工作的重视，使那些有权对资源开发作出重大决策的领导和广大群众，真正认识到合理利用自然资源保护好生态环境的战略意义。克服急功近利的短期行为，主动参与自然保护工作，只有这样我们的工作才能立于不败之地。

江泽民同志最近指示我们：“要在调整人和自然的关系若干重大领域，特别是在人口控制、环境保护、资源能源保护和合理开发利用等方面取得扎实的成果”。这一指示指出了当前生态环境遭到破坏的本质原因，提出了在人口、环境、资源等方面调整人和自然关系的重要任务，并要求我们要取得一些扎实的成果，这对于我们搞好开发项目的环境管理具有十分重要的指导意义。我们要根据总书记的指示，调整、协调好人与自然的关系，在环境保护、资源能源保护和合理开发利用等方面取得更多更大的成果，使我国的国民经济持续、稳定、协调、健康地发展。

加强资源开发建设项目的环境管理

梁太芹*

(安徽省环境保护局)

1986年,国务院环境保护委员会、国家计委、国家经委联合颁发了《建设项目环境保护管理办法》,加强了对建设项目的环境管理。我省在开展自然保护工作的实践中,发现资源开发建设项目对自然环境的破坏严重。深刻认识到要搞好自然保护工作,必须加强资源开发建设项目的环境管理。几年来,在探索中开展了对资源开发建设项目的环境管理,有效地防止了生态破坏。

一、资源开发建设项目环境管理是自然保护工作的一项重要内容

安徽省居华东腹地,总面积 $13.94 \times 10^4 \text{ km}^2$,约占全国土地总面积的1.5%,耕地面积6644万亩。人均1.3亩,属北亚热带向暖温带过渡区,气候温和多雨,水热条件优越,自然资源丰富。省内有淮河、长江、新安江三大水系,湖泊众多,水域辽阔,淮河、长江横贯东西,将全省分为三大部分,自然形成了淮北平原、江淮丘陵、沿长江圩区、大别山区和皖南山区等五大生态区。丰富的自然资源为国民经济的建设发展提供了重要的物质条件。

我省资源开发建设的主要类型及特点:

(1) 矿产交通建设方面。1949年以来,全省已有20多个矿种,140多个矿产地被开发利用。目前,已建设成铜官山铜矿采冶和马鞍山钢铁采冶两大矿藏开发基地。淮南、淮北二大煤炭基地,已开发建设31对矿井,国家计划1995年前,两淮还要建设矿井20余对,原煤产量由目前的年产2100万吨,提高到6000万吨。并建成了总装机容量为260万kW的两淮煤矿坑口火力发电站,各类水电站1806座,装机容量43.5万kW,占可供开发水能资源的10.9%。“八五—九五”期间,计划还将建设3座大型水力发电站。修建了宣杭、商阜、颍阜及正在建设的合九铁路,以及长江铜陵公路大桥,312、105国道及合铜公路,兴建了港口码头、机场、开挖航道等。

(2) 水资源开发建设方面。全省已建大小水库4233座,其中大中型水库100座,开挖疏浚海道420多条。并建闸涵7000多个,还计划兴建7座大中型水库和开挖二条大型河道。大面积的围湖造田,带来湖泊蓄洪行洪的能力降低等。

(3) 大面积的采伐及毁林开荒、营造万亩杉木纯林。

(4) 风景旅游资源的开发建设方面。省政府提出将开发皖南风景旅游区作为振兴安

* 此文执笔人。

徽经济四大战略之一。开发的重点是黄山风景资源，目前已形成以黄山为中心的皖南风景旅游区。在风景区开发建设中，筑路、建房、兴建索道等旅游基础设施的建设。必将对自然环境、人文景观等产生严重的破坏和影响。

根据以上几方面的开发情况，我省资源开发的主要特点是开发面广、开发强度大、破坏环境严重。这主要是人们对保护自然环境的认识不足，重开发轻保护所造成。目前存在的主要问题是：耕地面积减少。全省耕地面积从1954年到1988年，34年共减少耕地2261万亩，年均减少69万亩。仅两淮煤矸的开发，共塌陷土地11.7万多亩，近3万农民丧失土地，历年矸石堆存量4500万t，年排矸石360万t，占地面积1500亩；森林资源下降。全省重点产材县，由50年代的30个，减少到14个，森林面积减少了23.3%。严重超限额采伐，1986年国家限额计划林木采伐量为 $168.8 \times 10^4 \text{m}^3$ ，而超限额采伐占85.2%。皖南及大别山两大山区森林覆盖率，由过去的60%左右，下降到30%左右；水土流失严重。水土流失面积由1949年的10000 km^2 增加到近30000 km^2 ，约占全省土地面积的1/5。其中皖西大别山区水土流失面积3286.29万亩，占该区面积的76.1%，皖南山区的徽州、宣城、池州三区的16个县市水土流失面积为700万亩，占三区面积的16%；全省湖泊围垦面积250万亩，约占全省湖面的1/3；野生动植物资源的破坏严重，珍稀物种数量减少。

自然环境是人们赖以生存的基本条件，自然资源是经济建设发展的基础。由于人口的增加，工农业生产的发展，对自然资源的开发强度越来越大，生态环境的破坏给人类的生活、生产带来严重危害，保护自然环境已成为四化建设的迫切任务，而加强对资源开发建设项目的环境管理，必将是自然保护的一项重要内容。

二、主动抓、过三关、严把关是搞好资源开发建设项目环境管理工作 的 关 键

1. 主动抓

主动抓资源开发建设项目的环境管理工作。我省抓资源开发建设项目的环境管理，时间比较早。1981年，根据省政协要保护新安江水库，防治新安江水库水质的污染和泥沙淤积问题的215号提案，为了保护新安江水库上游生态环境，1982年，我们组织多学科专家进行新安江水库上游森林生态系统考察研究。相继又组织专家对黄山兴建西海水库进行生态环境影响考察论证。开展了两淮煤炭开发对生态环境影响评价；皖西大别山区五大水库淠史杭灌区生态环境考察评价；巢湖生态环境考察研究；黄山风景区生态环境问题的考察等区域开发建设环境质量的考察评价等。通过区域开发建设活动对环境影响的回顾评价和深入调查研究，我们看到了资源开发建设对自然环境破坏的严重性。如皖西大别山北坡，50年代兴建的梅山、佛子岭、响洪甸、磨子潭、龙河口等五大水库和淠史杭灌溉工程，淹没土地 $2.49 \times 10^4 \text{ha}$ ，移民25.4万人。其中，金寨县淹没10万亩土地，移民10万，后回迁到水库周围（只有一个人没有返回），为了生活，进行开垦、砍伐森林，严重破坏了生态环境。60年代，位于黄泛区的肖县兴建了一个占地6000多亩的新庄水库，造成了库区周围大面积的土地次生盐碱化，水库因淤积报废等。以上事实，使我们认识到要抓好自然保护工作，首先应当抓好对资源开发建设项目的环境管理。1985年省气象部门要在黄山光明顶

建设714-甲型气象雷达。当时从保护黄山风景资源及游客健康出发，主动抓了该工程项目的的环境管理，审批了第一个环境影响报告书。1986年11月，国家环保局在湖南长沙召开的全国自然保护工作经验交流会上，提出了自然保护要抓好对资源开发或工程建设项目的的环境管理，使我们更加明确了自然保护工作的方向和任务。同年3月，国家三委以3号文件颁发了关于开发建设项目的环境保护管理办法，我们及时召开了全省建设项目环境管理工作会议，认真贯彻落实3号文件的精神，并根据我省开发建设的特点，确定资源开发建设项目的环境保护管理工作，由自然保护处分管，并要求作为一项重要的工作抓好。

主动抓做到四个心中有数。为了掌握全省资源开发建设项目的基本情况，制定管理工作计划，每年初，主动到省计委调查了解基本建设项目年度计划安排情况，并进行全省计划安排资源开发建设项目情况的统计，根据省计委基本建设项目年度计划和地方统计报表，进行项目的筛选，制定出全省资源开发建设项目环境影响报告书（表）年度审批计划，并以文件形式通知到各有关部门，使建设项目环境管理工作，做到了四个心中有数，即：综合管理部门心中有数，项目计划审批部门心中有数，建设业务主管部门心中有数，环境影响报告书审批部门心中有数。

抓主动协调。开发建设项目的环境管理工作，是一项综合性很强的工作，涉及到计划和一些综合监督部门及业务主管部门，必须取得计委、土地、工商、银行、物资等有关监督审批部门的大力支持，共同把关，否则环境影响报告书制度很难保证执行。为了取得各有关部门的配合，联合把关，我们先后会同省土地、工商、银行、物资等部门联合签发了加强开发建设项目环境管理有关规定的文件通知，还经常邀请计划、土地等部门参加项目环境影响报告书的审查会，加强联系，提高他们对建设项目环境管理工作的认识，取得有关部门支持。通过召开座谈会、协调会，会上组织学习3号文件和有关环保法规，并结合我省生态环境的实际问题，进行座谈讨论。有的项目还主动登门拜访进行协调，如长江铜陵公路大桥和合铜公路建设，按规定及要求，应进行环境影响评价，但交通厅迟迟不落实，我们先后发了5次函，并多次派人登门联系和电话催促，该厅主要负责同志还在省领导面前说我们环保部门卡他们，评价工作一直不落实。后来，还是国家环保局和国家计委把关，他们才按要求编报了环境影响报告书。有些工程项目，还委托地方环保部门进行协调落实，以加强地方环保部门对资源开发建设项目的监督管理。由于主动同各有关部门协调和通力配合，联合把关，在贯彻执行开发建设项目环境保护有关的法规，收到了较好的效果，做到了建设部门执行报告书制度由被动变成了主动。如黄山市索道公司多次主动找上门，要求对建设北山索道工程进行环境影响评价。

2. 过好三关

过好“首长关”。资源开发建设项目，多是政府首长项目，过好“首长关”是执行环境影响报告书制度的关键。如我省宣城地区兴建的青弋江东干渠建设项目，工程主要影响到国家一类保护动物扬子鳄的生态环境和可能引起血吸虫病的扩散蔓延，我们通知建设单位要编报环境影响报告书，因为工程建设总指挥是行署副专员，建设部门一再拖延评价，专员亲自带人到省政府找省领导说情，要求暂缓评价，行署还向省政府打了报告。我们及时向省政府领导同志做了宣传，并得到了省政府的大力支持，政府秘书长批示，要按照环保部门的要求办，结果很快开展了环境影响评价工作。

过好“部门关”。资源开发建设项目主管部门多是政府的有关厅局，而主管厅局在进行开发建设中，往往多考虑经济条件，不考虑开发建设活动对环境的影响，把环境管理视为关卡，常在环保部门要求执行“报告书”制度时出示“红牌”。针对这种情况，我们经常深入到各有关厅局、工程设计部门，或利用各种会议和培训班广泛宣传国家的方针、政策、法规，宣传经济建设和环境保护的辩证统一关系，宣传建设项目环境管理程序、环境影响评价内容、报告书的编写和审批权限等。结果建设部门和主管部门的思想认识提高了，执行报告书制度由被动变为主动，主动将项目的环境管理纳入建设程序。

过好“评价关”。评价单位业务水平的高低是决定评价质量的先决条件，我们除严格审查评价单位的证书资格，还深入到评价单位调查了解参加评价业务人员的组成，专业结构，仪器装备等。针对项目的特点，来确定评价单位。严防有证无实的皮包公司承接评价项目。同时举办建设项目评价技术学习班。提高评价部门的业务水平。保证工程环境影响评价质量。

3. 严把关

把好项目建设程序关，严格执法不漏项。我们根据国家三委3号文件，对计划批准立项的新建项目，主动向建设部门提出在工程可行性研究阶段做好环境影响评价工作，并及时审批环境评价的有关手续。对已开工或将要竣工的建设项目，严格要求做到补评补报环境影响报告书，尽管评价深度可深可浅，也必须执行环境管理规定。通过征用土地，和审批工程可行性研究报告和初步设计严格把好关。对计划外的项目，由地方环保部门及时反映，加强监督，做到环境管理不漏项。

把好审批大纲关。环境影响评价大纲是开展工程环境影响评价和编制环境影响报告书的总体方案和工作部署，大纲的深浅程度，质量好坏直接影响环境评价质量。每一个项目我们都根据工程的特点，向评价单位提出评价的要求、范围、重点、深度和要解决的环境问题。在审批大纲前，都要对工程进行实地考察搞好大纲的审批，严格把关。

把好报告书审查关。我们十分重视对环境影响报告书的审查。做到：①审查会前，认真熟悉掌握报告书的内容；②根据项目对生态环境影响的特点，严格选准选好评审人员；③不看现场不评审，在考察工程现场后，进行实事求是的审查；④把住审查的重点，把审查重点放在影响程度和环保工程对策上；⑤对漏评内容，严格要求补评，以保证报告书的质量。

通过以上工作，我省资源开发建设项目的环境管理工作，逐步开始走向规范化，大中型资源开发建设项目，环境影响报告书制度的执行率达90%以上。地市环保部门也开始加强了对资源开发建设项目的环境管理。几年来，我们共抓了29个不同类型的资源开发项目的环境管理，其中已审批报告书的有17个项目；竣工验收1项；正在进行环境评价的4项；初步设计会审3项，正在协调落实的4项。