

巴基斯坦的 經濟和政治

鐸生著

59099

世界知識出版社

巴基斯坦的經濟和政治

鐸 生 著

世界知識出版社

1960年·北京

巴基斯坦的經濟和政治

鐸 生 著

出版者 世界知識出版社

(北京干面胡同 27 号)

北京市书刊出版业营业許可証出字第 101 号

印刷者 北京新华印刷厂

发行者 新华书店

定 价 每 册 五 角 二 分

开本 787 * 1092 毫米 $\frac{1}{32}$ · 印張 5 $\frac{3}{4}$ · 字数 119,000

1960 年 3 月第 1 版 1960 年 3 月北京第 1 次印刷

統一书号 4003 · 86

目 录

前 言	1
第一章 地理概况和社会经济特点	4
一、两个不相连接的地区	4
二、“印巴分治”的后果	7
三、多民族的国家	8
四、社会经济的特点	11
第二章 农业生产和粮食问题	15
一、耕地面积及农业产量	15
二、主要经济作物	19
三、粮食问题	21
第三章 巴基斯坦的工业	24
一、概述	24
二、轻工业	26
三、重工业	33
四、手工业	38
五、巴基斯坦工业发展公司	39
六、工业发展中的一些问题	42
第四章 财政、金融	46
一、财政预算	46
二、货币及其发行情况	50
三、黄金外汇储备	52
第五章 国民收入、物价和人民生活	54
一、国民收入	54

二、物价	57
三、人民生活	59
第六章 对外貿易	61
一、进出口总额和国际收支	61
二、主要进出口商品	64
三、对外貿易的主要国家	66
四、美国等西方国家的經濟危机給巴的打击	69
第七章 外国在巴的投資	72
一、概述	72
二、英国在巴的投資	73
三、美国在巴的投資	78
四、其他国家在巴的投資	81
第八章 美“援”	84
一、巴基斯坦接受外“援”的概况	84
二、美“援”的类别和美“援”协定	87
三、接受美“援”的后果	93
第九章 經濟建設计划和主要措施	100
一、“六年开发计划”和“两年计划”	100
二、第一个“五年计划”	104
三、对“五年计划”的評論	109
第十章 土地問題和农村阶级情况	114
一、土地制度和土地占有情况	115
二、土地的使用很分散	121
三、农民的处境	123
四、土地改革問題	125
第十一章 工人阶级和资产阶级	134
一、工人阶级	134
二、资产阶级	140

三、农民以外的各种类型的小资产阶级	147
第十二章 社会矛盾和政局的发展变化	150
一、人民群众同巴统治阶级之间的矛盾	150
二、巴基斯坦国内的“民族矛盾”	153
三、统治阶级内部矛盾	160
四、美英在巴的矛盾斗争	161
第十三章 “十·七政变”前后的经济和政治情况	165
一、经济情况严重恶化	165
二、政治危机加深	167
三、反美情绪的高涨	169
四、“十·七政变”以后	170

前 言

巴基斯坦是第二次世界大战后新成立的亚洲国家之一，立国于1947年8月“印巴分治”的时候^①；和它同时宣告独立的，还有印度共和国（当时印、巴均称为“自治领”）。巴基斯坦和印度本来是“印度次大陆”上的拥有共同历史的一个国家，于1757年“普拉西战役”之后，沦为英国的殖民地。从那时起到1947年的一百九十年中，“次大陆”的人民历尽了殖民主义统治的灾难。

但是，勤劳而勇敢的印度次大陆人民是从不甘心忍受和屈服于殖民主义者的压迫和掠夺的。为了争取民族独立，他们从十八世纪末叶以来，曾经无数次地采取了各种形式的斗争，来反抗英国殖民者的统治——包括刺杀英国官吏、经济抵制、政治罢工和武装起义等斗争。在十九世纪，先后爆发了“法来齐斯”运动、“瓦哈比斯”运动和“1857年反英大起义”等三次规模很大的群众性反英运动^②；但由于缺乏坚强的领导、缺乏明确的政治方向、领导权每次都被封建地主所篡夺，因而三次运动均以失败告终。接着，在二十世纪初叶到第二次世界大战以前的三十余年中，“次大陆”

① 巴基斯坦和印度都是在1947年8月15日正式宣告成立的。为了避免混淆，巴政府已将其“独立节”改为8月14日。

② “法来齐斯”运动(Faraizis)发生在十九世纪三十年代；“瓦哈比斯”运动(Wahabis)发生在1820年至1850年间；“1857年反英大起义”发生在同年5月至次年10月，这些运动的主力是农民和手工业者。

的民族独立运动又有过三次高潮。第二次世界大战期间和战后，反英的民族独立运动更有了新的高涨。英国殖民者除兼用镇压与“怀柔”的手段外，长期以来还竭力挑拨教派冲突、竭力挑起伊斯兰教徒和印度教徒之间的对立乃至仇杀，以分裂次大陆人民的民族独立运动。

1940年3月23日全印“穆斯林联盟”（当时次大陆上伊斯兰教徒的最大一个政党；以下简称穆盟）在拉合尔市召开的代表大会上，提出了要求建立“清真国”的决议，主张把伊斯兰教徒聚居的西旁遮普、东孟加拉、西北边省、信德省和俾路支等地区自印度分划出来，另建一个“伊斯兰教徒的国家”巴基斯坦。穆盟提出这项要求，固然有其政治上和经济上的原因，但归根到底，是英国殖民者推行“分而治之”的惯伎、长期挑唆教派冲突所产生的后果。为了削弱和分化印度次大陆人民的民族独立运动，同时又为了骗取次大陆各阶层的支持以对付日本帝国主义的进犯，英国政府于1942年3月发表了一个“克里浦斯方案”^①，第一次公开表示“支持”巴基斯坦和印度“分治的要求”。

第二次世界大战后，国际形势起了极重要的变化：苏联的国际威望大大提高，东欧出现了由工人阶级领导的人民民主国家，亚洲许多国家的争取民族解放的斗争有了巨大的高涨；帝国主义体系大大削弱了。这一切给了印度次大陆人民极大的鼓舞。就在这种国际形势下，1946年2月在孟买、卡拉奇和馬德拉斯三地爆发了大规模的反英海军起义。英国殖民者采用了血腥镇压手段，但激起了规模极大的工人和学生的罢工、罢课运动。英国殖民者吓住了，次大

^① 克里浦斯是当时英国内阁的樞密大臣。

陆的大地主大资产阶级也为之震惊。英帝国主义意识到，假如它坚持对次大陆继续进行直接统治而不作任何让步，就会酿成不折不扣的反帝革命，它在次大陆的既得利益（特别是经济方面的）就难以保持。于是，在1947年2月，英国首相艾德礼出面宣布：1948年以前把政权移交给次大陆“土著的人们”。同年6月，英国政府在和穆盟、国大党达成妥协后公布了关于印度和巴基斯坦“分治”的“蒙巴顿方案”。穆盟和国大党均表示接受。基于以上方案，英国又在1947年7月颁布了“印度独立法”；同年8月15日巴基斯坦和印度两个自治领遂按照上述“独立法”的规定，宣告成立。英国殖民者在次大陆上历时一百九十年的直接统治，至此被迫宣告结束。

尽管印、巴宣布独立后，英国在次大陆上还保持了相当大的传统势力和既得利益，尽管“分治”并没有使次大陆的社会经济结构起任何根本性的变化，尽管英国殖民者“分而治之”的政策使分治后的巴基斯坦和印度都曾遭受到很大的影响，但是，印、巴之取得独立，是二次世界大战后全世界被压迫人民争取独立解放斗争的胜利的一个重要部分。

第一章 地理概况和社会经济特点

一、两个不相连接的地区

巴基斯坦位于我国的西南部。其全国总面积为 947,900 平方公里，占分治以前印度次大陆的 23% 左右；接近于我国总面积的十分之一。根据 1951 年巴基斯坦政府的全面调查，全巴当时的人口为 75,842,000 人；1957 年底增至 88,608,000 人^①。

从地理上说，巴基斯坦是一个很特殊的国家：它由东巴基斯坦和西巴基斯坦两个完全不相连接的地区构成，两地相距达 1,600 余公里，中间隔着另一个国家印度的领土。这是因为“印巴分治”是以居民的宗教信仰为“依据”来划分疆界的；而分治之前，穆斯林居民的聚居地区，主要是位于印度次大陆的东、西两翼。由于巴基斯坦的两个组成部分相距甚远，两地的自然条件存在着显著差异。而且，这种地理上的特点，对巴基斯坦人民的经济、政治生活，都产生了重要的影响。

东巴 东巴基斯坦又称为东孟加拉省 (East Bengal)，是由分治前的孟加拉省东半部，加上阿萨密省 8% 的土地所组成；面积为 141,700 平方公里，约占全巴总面积的 16%，但人口为 4,600 余万 (1957 年底)，占全巴总人口 55% 强。

东巴基斯坦几乎全是平原 (冲积平原和三角洲)；属热

^① 据 1959 年 7 月 9 日“黎明报”报道，到 1959 年 6 月底，全巴人口已增至 86,822,000 人。

帶季風气候，大体上可分为夏季季風期（5—10月初）的雨季，和冬季季風期（10月中旬至翌年4月底）的旱季两个季节。雨季里，几乎每天都有滂沱大雨，悶热而潮湿；这时气温經常保持在华氏95度至105度之間。旱季里，很少降雨。近几年来，东巴的年平均雨量約为2,000至3,000公厘，雨季里降落的雨水，約占全年雨量的85%。由于雨量充沛、气候适宜，东巴有29%的耕地每年可收两季水稻（个别地区一年可收三季）；东巴盛产黄麻，产量約占資本主义世界黄麻总产量的70%—80%。

东巴有大小河流数十条，可行舟者二十余条。較大河流有：（1）布拉馬普特拉河（R. Brahmaputra），发源于我国西藏，經西康的西南角和印度的阿薩密省流入东巴，在我国境内的上游称为雅魯藏布江。該河在东巴的法里德浦县与恒河汇合，南流入海；近几年雨季中常泛滥成灾。（2）恒河（Ganges），亦发源于西藏，經印度的西孟加拉流入东巴；其中游又称帕德馬河（R. Padma）；与布拉馬普特拉河及梅格拉河汇流后，形成世界最大的三角洲——恒河三角洲。（3）梅格拉河（R. Meghna），发源于印度阿薩密省，在东巴的納芝揚甘吉以南与恒河汇流。（4）卡納弗利河（R. Karnaphuli），发源于緬甸西陲，經东巴的吉大港，流入孟加拉灣。

多年以来，东孟加拉广大农村的貨物集散和交通往来，主要依靠上述河流及其纵横交錯的支流。据东巴內河航运管理局的統計，該省可通小火輪的水道，在枯水季节共約2,679英里（即4,018公里），在夏季季風期則增至4,000英里（即約6,000公里）。东巴的老百姓有这样一句流行話：火車停开、关系不大，河上不能行船、油盐柴米都困难，河水大泛，全都淹完。足見河流在东巴經濟生活中的重要性了。

和西巴基斯坦的情况相反，东巴仅在东南部的吉大港附近有一带低山。是东巴的主要产茶区。

西巴 西巴基斯坦原由西旁遮普(West Punjab)、西北边省(N. W. F. P.)、信德(Sind)、俾路支(Baluchistan)等四个省和九个土邦所組成；于1955年10月被巴中央內閣宣布合并为“西巴基斯坦省”。全省总面积为806,200平方公里，占全巴总面积的85%；人口現約3,700余万(1951年人口普查时为3,360万人)，占全巴总人口45%左右。

西巴基斯坦全年絕大部分時間气候很乾燥，仅在沿海地区5—10月空气中的湿度較大。除南部屬热带气候外，其余地区屬亚热带气候。除原旁遮普省每年平均雨量約为1,000公厘外，其他地区每年雨量很少超过250公厘。从5月到10月中旬，西巴大部分地区(北部山区除外)白昼的气温保持在华氏90度至105度之間。另外，每年还刮三至四次“热風”(每次延續五至八天)；当“热風”襲击时，卡拉奇、拉合尔、海德拉巴等大城市的气温上升到110度至118度，而西巴最炎热的地区賈科巴巴一带，温度則上升到华氏120至125度左右。和东巴的情况相反，西巴基本上不产水稻；农作物以小麦、棉花和玉米为主。

西巴的河流，多自东北流向西南，以印度河(River Indus)为主。該河发源于我国喜馬拉雅山北麓，在我国境内的上游称为年楚河，經克什米尔，汇吉尔吉特河，流入西巴，并在旁遮普的东北部与杰勒姆河(R. Jhelum)、奇納布河(R. Chenab)、拉維流(R. Ravi)、苏特勒吉河(R. Sutlej)等汇合，南流入阿拉伯海。在原西北边省，还有喀布尔河(R. Kabul)，源于阿富汗，經白沙瓦、阿托克等地，流入印度河。西巴的河流，一般不能行駛机动船(印度河个别地段仅通木船)，但

因西巴少雨，在农田水利灌溉方面，河水是一项重要水源。

西巴大部分地区为山地。主要山脉有(1)兴都庫什山(Hindu-Kush)，綿延在西巴基斯坦的北部，是喀喇崑崙山脉的西南支脉，高度約为 4,000 至 6,000 公尺。(2)苏利曼山脉，位于西巴的西北部，高約 3,400 余公尺。(3)基尔达尔山脉，位于西巴的西南部，高約 2,000 余公尺。(4)馬克兰山脉，位于西巴的西南角，高約 1,000 公尺。根据巴基斯坦最近几年的初步勘测，巴主要矿产資源都蘊藏在这些山脉中。現已开发的，有石油、鉻矿、石膏、硫磺、石灰石、天然气和褐煤等。据巴报纸消息，1957 年 9 月在苏利曼山脉的哈查拉县地区发现了少量的鈾矿。但就整个巴基斯坦而言，迄至 1956 年底，經過地质勘探的地区还不到西巴总面积的 15%，勘探工作尙待进行。

二、“印巴分治”的后果

“印巴分治”給巴基斯坦带来了严重的經濟后果。

巴基斯坦和印度在經濟上本来是一个整体；1947 年英国的“蒙巴頓方案”硬把这个整体劈为三段、两个国家。这使印巴两国在經濟上都受到很大的影响，而对巴基斯坦的影响尤大。“分治”使巴基斯坦被分割为完全不相連接的东巴和西巴地区——相距 1,600 余公里之遙，而且中間又隔着另一个关系长期相处得比較緊張的外国。这种局面对巴基斯坦的經濟发展极为不利。首先，它使巴基斯坦无法拥有一个統一的国内市場；生产和消費都因而受到严重影响。例如巴基斯坦的棉紡織业絕大部分在西巴，但是根据 1956 年巴基斯坦紡織厂主协会年会的报告，西巴的棉紡織品銷往东巴，甚至比向外国出口还困难；因为：(1)从卡拉奇到吉

大港的交通运输条件极为不便，而且運費高昂；（2）印度的棉紡織品成本較低，东巴人可以从西孟加拉购得便宜的印度布匹，这就使西巴的棉紡織品在东巴的市場縮小，加剧了西巴布匹生产“过剩”的現象^①。又如东巴人民所消費的食盐，有相当大一部分是从西巴运去的；不仅成本高，而且經常由于运输上的失調而使东巴发生缺盐問題，給消費者带来很大的不便。

其次，“分治”还加剧了东、西巴經濟发展的不平衡，影响了东巴和西巴間的經濟、政治关系（詳見第十二章第二节）。

此外，由于英国殖民者所煽起的教派对立的教派仇杀，分治初期数以百万計的印度教徒农民和錫克教徒农民紛紛逃往印度，这就使巴基斯坦的上百万英亩的土地荒蕪了好几年，农村經濟遭到很大的破坏。另一方面，也是由于教派仇杀的胁迫，信奉伊斯兰教的 800 万“难民”从印度流入巴基斯坦；正如巴基斯坦官方出版物所說，对于这“800 万难民的救济和安置”一直是巴“經濟上的一个沉重的負担”，“至今还远未解决”。

至于由于帝国主义者制造的“克什米尔糾紛”和印巴“运河河水糾紛”所带来的印巴两国关系长期不睦的局面，其对于巴基斯坦所产生的經濟、政治上的不利影响，更是有目共睹的了。

三、多民族的国家

巴基斯坦是一个多民族的国家。民族問題在巴經濟、

^① 形成棉紡織品生产“过剩”現象的根本原因是巴基斯坦人民购买力的不断下降，見“工业”一章。

政治生活中占有相当重要的地位。巴基斯坦較主要的民族有五个。根据 1951 年的材料（当时全巴的总人口为 75,842,000 人），他們的人数是：（1）孟加拉族，約 4,000 万人；（2）旁遮普族，約 1,800 万人；（3）普什图族（又称“巴丹族”或“巴克同族”）約 500 余万人；（4）信德族，約 450 万人；（5）俾路支族，約 120 万人。各民族有其自己的語言、文化、共同的地域和共同的經濟生活。現分述如下：

（1）孟加拉族——按人种而言，屬“蒙古—德拉維迪安”人（Mongolo-Dravidians），肤色較暗，身材比較短小。使用孟加拉語。两千年來，聚居于孟加拉省，主要以务农和捕漁为业。在孟加拉族中，据 1951 年的統計，有 3,000 余万伊斯兰教徒，920 万印度教徒和数十万基督教徒及佛教徒。各教派之間，原来是和睦相处的，但英国殖民者在其直接統治时期，曾长期制造教派紛爭和冲突，以实现其“分而治之”的政策。这种政策带来了不同教派之間人为的不和，其恶果迄今尚未完全消除。在英国殖民者統治时期，孟加拉省东半部是一个經濟上比較落后的地区。

（2）旁遮普族——就人种而論，主要屬“雅利安”人种（Aryans）的拉吉普特人，一般体格高大。聚居于西巴最富饒的旁遮普省。在英国殖民者統治时期，該地区为英国的兵員主要来源地之一，也出过不少英屬印度的“功臣”。英国殖民者曾有计划地扶植旁遮普族的封建地主子弟去英国留学，或提拔为“帝国文官制”（I.C.S.）的官員，并派他們到其他民族集居的省份去作官；这样来制造“本省人与外省人之間的不和”和民族矛盾，以利其“分而治之”政策的实施。经过这样的历史过程，就形成了旁遮普族地主階級今日在巴基斯坦文、武官員中的絕對优势地位。这也就是巴基斯

坦其他几个民族近几年来所公开反对的“大旁遮普主义”的历史淵源。

(3) 普什图族——属于伊朗族系統，使用普什图語。民性强悍而直爽、身体魁梧，主要从事游牧和农业。据阿富汗政府 1949 年的統計，阿富汗境內的普什图族占阿全国人口的 54%，故普什图族又有“阿富汗族”之称。在巴基斯坦境內的 500 余万普什图族，包括九个較大的“氏族”，即：阿弗里迪、瓦齐里、尤瑟夫宰、穆赫曼德、哈塔克、卡卡尔、索拉尼、吉尔宰、馬苏德等氏族。在英国殖民者直接統治时期，普什图族爭取民族独立的斗争，曾經遭受过几次大規模的血腥鎮压；但是次大陆的普什图族广大人民的反帝斗争（包括武装斗争）在其本民族的政党——紅衫党的领导下，一直持續到英国殖民者被迫結束其在印度的直接統治时，才告一段落。

(4) 信德族——就人种而言“主要屬雅利安人种，但杂有阿拉伯人的血液”（見“1949 年巴基斯坦年鉴”）。在中世紀，土著的信德族曾分为若干部落，其中最大的有苏姆罗 (Sumro)、薩莫 (Samo)、苏馬拉 (Sumarah) 和穆沙諾 (Mushano) 等部落。1783 年，原在俾路支东部的托尔浦尔 (Talpur) 氏族占領信德并建立了托尔浦尔王朝，在它几十年的統治时期，托尔浦尔氏族迁至信德者逾十万人，据说今已增殖至数十万人。目前信德較大的特权地主，大部分是該王朝的后裔。信德族使用“信地語” (Sindhi)；据巴“年鉴”介紹，他們是印巴次大陆上接受阿拉伯文化影响最早的一个民族，因为公元 711 年阿拉伯远征軍首先占領的地区，就是信德省一带。

(5) 俾路支族——属于伊朗族系統。在文化上受伊朗

的影响最深。俾路支族又分为若干部落，其中較大的有哈兰(Kharan)、馬克蘭(Makran)、卡拉特(Kalat)和拉斯·貝拉(Las Bela)等；这四个大部落内部又有若干小部落。

虽然巴基斯坦是一个多民族的国家，但巴历届政府均否认这一事实，謂巴基斯坦仅有“穆斯林民族”和“非穆斯林民族”。因此，巴官方书刊常称印度教徒为“少数民族”；过去九年中，巴政府并以此划分选区，称“非穆斯林选区”为“少数民族选区”。杜德在“今日印度”一书中曾經指出：“如果民族的定义符合于做穆斯林的話，那末，从北非到印度的所有的穆斯林便是一个单一的‘民族’了，而……这种理論，最后将以‘泛伊斯兰主义’而登峰造极”。事实上，孟加拉族、普什图族和信德族等所要求的民族平等和民族自治权，过去总是被巴政府斥为“反巴主張”。但根据巴报刊所报导的消息看来，这样的民族政策，并没有解决，而只是加深了巴国内的民族矛盾。

四、社会經濟的特点

巴基斯坦的民族人民党 1958 年 6 月在評論巴政府当时所公布的第一个“五年計劃”最后修訂案时，曾指出：巴基斯坦自 1947 年宣布独立以来，虽然在政治上已經摆脱了殖民主义的統治，但就社会經濟的性质而言，仍然是半殖民地半封建的經濟。从巴报刊和书籍所披露的材料看来，这种提法是有根据的。概括言之，巴基斯坦的社会經濟具有以下一些主要特点：

(1) 封建的經濟結構，特別是封建的生产关系，在巴国民經濟中，仍占居十分重要的地位。巴基斯坦是一个农业国；最近五年来，巴基斯坦国民經濟总收入的 50% 左右来