

中华人民共和国经济史

董辅初 主编

上卷

 经济科学出版社

“九五”国家重点图书

庆祝中华人民共和国成立五十周年国家重点图书

中华人民共和国经济史

上卷

经济科学出版社

责任编辑：刘明晖 张 力 崔新艳 刘殿和

责任校对：徐领弟

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭 李长建

中华人民共和国经济史

上卷

董辅初 主编

(版权所有 翻印必究)

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：esp@public2.east.net.cn

社址：北京海淀区万泉河路66号 邮编：100086

出版部电话：62630591 发行部电话：62568485

北京印刷一厂印刷

三佳集团装订厂装订

787×1092毫米 16开 38.25印张 670000字

1999年9月第一版 1999年9月第一次印刷

印数：00001—10000册

ISBN 7-5058-1820-1/F·1292 定价：66.00元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

执行主编 董英辅
执行副主编 尹庆民 刘延兵

PKU 3007

前 言

经济史既是史学中的一门专史学科，也是经济学的一门基础性学科。在历史学和经济学的研究中要运用历史唯物主义的生产力和生产关系矛盾运动的原理，对于马克思主义理论工作者来说是一般性的常识。但是生产力和生产关系都是很宽泛的范畴，因而，在按照时序考察生产力和生产关系的运动时就要选择适当的切入点以及把握研究与描述的主线。

经济史以生产力和生产关系为研究对象。一方面，任何社会发展与进步的基础都是经济在量上的增长，即实现经济增长。但这还不是一切。缩小收入的差别，消灭贫困，提高资源配置效率，进行战略转换，实现可持续发展等等归结为经济发展的问题对社会的发展与进步更为重要，因此，经济发展是近代社会人们格外关注的问题。经济发展包含着经济增长，它以经济增长为基础促进社会的进步。另一方面，作为生产关系范畴的经济体制不但是生产力发展的结果，而且它对生产力发展的反作用时时以动力或源泉的形式表现出来。

我们在本书是以经济发展和经济体制变迁为研究的内容和主线：从生产力的角度着重考察经济发展问题，即不但包括经济的量的增长也包括质的提高；从生产关系的角度着重考察经济体制的变迁即经济体制的形成、确立、调整、改革和创新。

在经济史的研究中，对过去的关心不是为了怀旧，而是为了自觉地选择明天。因此，中华人民共和国经济史研究的目的、意义以及重要性自不待言。这里仅就中华人民共和国经济史的分期问题作一点说明，这也是我们本书研究与写作的脉络。

经济史是以时序的形式考察和描述经济发展与经济体制变迁，在这一过程中，又可以根据一定的标准划分为不同的时期或阶段。中华人民共和国建立以后，由于诸多因素的作用，社会发展表现出曲折与复杂性。由于选择的依据和标准不同，因而时期或阶段的划分也不相同。我们在本书采取的划分时期的基本依据是：

第一，经济发展指导思想 and 经济发展战略的确立与转变。历史的奇妙之处在于，它是一个客观必然的过程，又是一个由人参与、由人选择的过程。当时的决策在今天看来可能是正确，也可能是错误，或是不可理喻，虽然不能否认个人在历史转折关头的关键性的作用，但绝不能单纯用某个人的英明或失误来解释，因为一个决策能够成为社会的行动，肯定有它的社会基础。经济史研究的一个任务就是要对这些给出合理的解释。

第二，经济体制变迁过程中表现出来的形成、确立、调整、改革与创新的运动。中华人民共和国建立以后，经济体制就处于整个社会不断变革的核心地位，它既决定着社会主义制度的基本性质，又对经济发展产生巨大的影响。在各个时期有若干种选择的可能性，从历史的角度回顾显然应该有更好的选择，但现实的选择一定有它的必然性和合理性。如果今天我们还不能给予令人信服的解释，正是说明我们还没有把握到历史发展的真正脉络。这也正是经济史所要完成的重要任务。我们在中华人民共和国经济史的研究中对经济体制的变迁及其对经济发展的影响给予了高度的重视。因此，经济体制变迁也就成为划分时期或阶段的重要依据。

第三，经济发展过程中从宏观经济的角度表现出恢复、增长、跃进、调整、萧条、危机等带有周期性特点的运动，以及经济结构的调整与变动。无论选择什么样的经济指标，描绘出的经济运行的状态都会是一条波动的轨迹。按照一定的标准在不同的时点上截取的区间，在发展过程中就是不同的时期或阶段。

综合地运用上述经济史分期的依据，中华人民共和国经济发展的历史可以分为两个大的时期。

从1949年到1976年为一个大的时期，构成了本书上卷的内容。这一时期在生产力方面着重解决的是经济增长问题，生产关系方面是以计划经济体制的形成与确立为主要内容。从1976年到1999年为又一个大的时期，构成了本书下卷的内容。这一时期在生产力方面转向以解决经济发展问题为重

点，生产关系方面进行经济体制改革，以建立社会主义市场经济体制为主要内容。

这两个时期有各自的特征或者说有明显的区别：

第一，从经济增长方式的角度看。前一个时期着重于经济增长，特别强调社会物质产品数量的增加，产值的增长。因而在经济建设中，采取典型的外延扩大再生产的方式。后一个时期开始转向注重经济效率与经济效益，产值不再作为最主要的统计指标，经济增长方式开始由粗放型为主向集约型为主转变。

第二，从经济结构角度看。前一个时期农业生产强调以粮为纲，突出粮食生产；工业生产强调生产资料优先增长，重工业的建设与发展得到极为高度的重视，重工业的发展又是以基础原材料工业为主，轻工业的发展则受到轻视与排挤。因此，重工业在整个社会经济中的比重大幅度上升，地区结构上向内地倾斜。后一个时期农业生产转向全面发展，种植业中的经济作物无论是播种面积还是产量都大幅度增长；工业生产开始加大对轻工业的投资，加快轻工业的发展，重工业发展的重心转向基础工业；东部地区的经济发展极为迅速，拉大了与中西部地区的差距。

第三，从经济运行角度看。前一个时期经济起伏非常大，受政治运动的干扰影响很大也很明显。后一个时期经济发展的波动减小，政治运动因素的影响也大大减弱。

第四，从经济体制的角度看。前一个时期是在中国共产党取得政权以后，按照马克思主义理论的指导建立新的社会制度，同时开始新的经济体制形成与建立的过程，新的经济体制在政府、企业和个人经济行为的决策上都表现为日益集中的趋向。因此，总体上说这一时期是高度集中的计划经济体制的形成、确立与强化时期。其间虽然也进行了经济体制的调整与改革，但由于对计划经济体制的弊端没有深刻的认识，更是由于理论上把计划经济体制作为社会主义最基本的经济特征，因而调整与改革是在加强计划经济体制的总体框架内进行，没有跳出在政府决策权的层次上划分中央与地方的权利方面的圈子。

后一个时期是经济体制改革与创新时期。计划经济体制存在的弊端日益阻碍生产力发展，因而成为了改革的对象。改革是从小心翼翼地扩大企业与地方的权力，增加市场调节的作用，改进计划调节的手段与方式起步并且沿着这一起向不断发展与深化。量的变化终会引起质的飞跃。当理论深化到不再认为计划经济是社会主义的本质特征，建立社会主义市场经济体制就在理论上和改革的实践上确立了主导地位。

第五，从分配和消费的角度看。前一个时期强调公平，因而分配中的平均主义十分鲜明，人们的收入增长非常缓慢，而且差距趋向于缩小；由于消费品供应紧张，不得不采取票证供应的办法，从整个社会来说，基本上处于维持生存消费的层次，人们在消费上的选择余地很小。后一个时期分配上开始转而向个人倾斜，因而人们的收入增长加快；个人分配的原则突出效率，对公平加入新的理解，人们收入的差距在不断增大；消费品供应日益充足，人们的消费水平不断提高，生存消费基本得以解决，开始进入享受消费和发展消费。

经济史关于时期划分的时间表述上主要有两种方法，一种是采取不重叠、不交叉的方法，如第一个时期的起止时间是1949年~1956年，第二个时期的起止时间是1957年~1965年，第三个时期的起止时间是1966年~1976年等等。另一种是采取重叠、交叉的方法，即每一个时期的终止年就是下一个时期的开始年，如第一个时期为1949年~1956年，第二个时期为1956年~1966年等。

前一种表示方法让人们感觉经济史的分期是以年底、年初为起始时间。以年度划分在利用统计资料上非常方便，但上一年的12月31日和下一年的1月1日只是历法上的分期，大多数情况下这一时刻的经济发展与其他日子一样，并没有什么特别的意义。经济史的分期一般是以重大的事件为标志，而这些事件可能发生在一年中的任意一天。因此，以年度分期会出现割断历史的问题。

以重大历史事件为标志确实可以精确到月或者日，采用第二种重叠的方法就蕴涵着经济史的分期发生在这一年之中。但是，以定性为主的理论研究更需要从宏观的角度和总的趋势去把握。重大的历史事件表现的是事物的质变，而在这之前新事物有一段酝酿、发展的过程，这之后在新事物的推进、前散时，旧事物又会以其惯性维持一段时期。因此，采用重叠交叉的方法符合历史的发展，也避免在研究中出现历史的空白点。

本书在分期时采用的是第二种方法。

二

每一个大的时期中又可以划分为若干个小的时期或阶段。在前一个时期可以划分为三个小的时期，分别或为本书上卷的三篇：

第一篇：新民主主义向社会主义的转变时期（1949年~1956年）

第二篇：全面开始建设社会主义时期（1956年~1966年）

第三篇：“文化大革命”时期（1966年～1976年）

每一个时期划分的具体依据如下：

1. 从新民主主义向社会主义的转变时期。

毛泽东 1939 年在《中国革命和中国共产党》中就系统地阐述了新民主主义的理论，1940 年在《新民主主义论》中明确提出革命胜利以后建立的社会是新民主主义社会，并全面具体地阐述了新民主主义社会的政治、经济、文化特征。1947 年，毛泽东在《目前形势和我们的任务》中提出：“没收封建阶级的土地归农民所有，没收蒋介石、宋子文、孔祥熙、陈立夫为首的垄断资本归新民主主义的国家所有，保护民族工商业。这就是新民主主义革命的三大纲领。”^① 1949 年 3 月，毛泽东在中共七届二中全会中对新民主主义社会的经济形态作了完整的概括：“国营经济是社会主义性质的，合作经济是半社会主义性质的，加上私人资本主义，加上个体经济，加上国家和私人合作的国家资本主义经济，……这些就构成新民主主义的经济形态。”^②

中国共产党关于新民主主义社会的纲领和政策，通过 1949 年 9 月中国人民政治协商会议第一次全体会议制定的《共同纲领》的形式成为社会各阶级包括民族资产阶级赞同的建国方略。

新中国建立之时即开始没收官僚资本，建立社会主义的国营经济，很快又开始进行土地改革，消灭了封建的土地所有关系。民族资本在政府的扶持下也得到了恢复和发展。应该说，在实践中贯彻着新民主主义的三大纲领，形成了新民主主义的经济形态。

但是，新民主主义是向社会主义发展的一个过渡阶段。中国共产党从来都公开宣称它的前途和方向是社会主义，民族资产阶级也非常清楚这一点。因此，在建立新民主主义经济的同时，就在向着社会主义过渡，社会主义计划经济的许多管理方式方法开始实施，计划经济体制开始形成。

50 年代中期开始的农村合作化变土地的个体所有为集体所有，随之进行的民族资本主义工商业和手工业的社会主义改造实质上消灭了私人资本和个体经济，整个社会的所有制关系发生了根本性的变化。到 1956 年社会主义的经济制度已经基本建立起来了，即是说，实现了从新民主主义向社会主义的转变。与此同时，计划经济体制也基本确立起来了。

这一时期的基本特点是：

第一，中华人民共和国的建立和新民主主义制度的实现，根除了百余年

^① 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社 1991 年版，第 1253 页。

^② 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社 1991 年版，第 1433 页。

来旧中国贫穷落后、受人欺凌的根源，创造了在很短的时间内迅速恢复国民经济的世界奇迹。

第二，提出了社会主义工业化发展战略，在迅速恢复遭受长期战争破坏的社会生产力基础上，进行了以重工业为中心的大规模的经济建设，奠定了社会主义工业化的初步基础。

第三，提出并实施了社会主义过渡时期的总路线，进行了大规模的社会主义改造，基本上消灭了生产资料的私有制，即是说把新民主主义经济的多种经济成分基本上改造为公有制形式，其中全民所有制又成为最主要的形式。

第四，计划经济体制在组织结构、管理的程序和方式方法方面基本建立健全起来，通过对经济运行管理与控制已经充分表现出高度集中统一的特征。

对这一时期的下限有 1956 年和 1957 年两种观点。把下限划到 1957 年的主要理由是“一五”计划结束于 1957 年，1958 年开始实施第二个五年计划，并且开始了“大跃进”运动。

1956 年 9 月，中共召开八大。中共八大宣布已经取得了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造全面的决定性的胜利，社会主义的社会制度在我国已经基本上建立起来了。国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。因此，中共八大提出：由于社会主义革命已基本完成，国家的主要任务已经由解放生产力变为保护和发展生产力。中共八大可以说是时期划分的重要标志，它标志着新民主主义的结束，社会主义经济制度和计划经济体制建立，同时，也标志着全面建设社会主义时期的开始。

从生产力角度看，1956 年基本完成第一个五年计划指标，社会主义工业化的物质基础也初步建立起来了。

经济史上对于“大跃进”运动的研究绝对不可以忽略。但“大跃进”运动酝酿于 1956 年的反冒进、1957 年的反右派斗争，发动于 1958 年初，它的高潮只持续了不到一年的时间。“大跃进”运动只是社会主义改造完成以后进行社会主义建设的一个特殊的阶段。

因此，本书把社会主义制度和社会主义经济体制的建立，同时也是全商建设社会主义时期的开端划在了 1956 年。

2. 全面建设社会主义时期。

1956 年初，毛泽东和中共中央看到社会主义改造进展速度加快，就已

经预见到将在不太长的时间内结束，因而召开一系列会议，毛泽东并发表了《论十大关系》，开始研究和阐述社会主义改造完成以后的社会主义建设问题。

由于社会主义改造的顺利完成，“一五”计划的提前完成，整个社会洋溢着十分乐观的气氛。广大人民群众要求改变贫穷落后面貌的愿望极为迫切，这些强化了决策者们通过群众运动方式加快社会主义建设的决心。“大跃进”、人民公社运动充分表现出人民群众建设社会主义的极大热情。但是，决策的根本性错误，以及实践中很多错误的、甚至违反常识性的做法受到了规律的惩罚，经济发展出现严重的危机，因而不得不进行经济调整。这次经济调整是新中国建立以后第一次从宏观角度采取的反危机措施。

这一时期的基本特点是：

第一，由于社会主义改造基本完成，社会的主要矛盾以及矛盾的主要方面已转移到加快生产力的发展方面上来，经济增长成为全社会关注的重点。

第二，这是经济波动最大的时期，国内生产总值增长速度最快和下降幅度最大的年份都发生在这一时期内。

第三，在产业结构上，把发展钢铁工业突出到了绝对的地位。

第四，初步认识到计划经济体制存在的问题，提出并进行了改革经济体制的工作。

第五，这一时期开展了反右派、反右倾的斗争，这两次政治运动没有给已经开始走向过热的经济降温，反而火上浇油。60年代初期又进行了社会主义教育运动。这些政治运动使经济建设指导思想中“左”的错误不断发展，对经济发展的负面影响不断增大。

这一时期的下限划在了1966年6月份。60年代初期开始的四清运动实际上就已经开始酝酿着后来发动的“文化大革命”，其间又经历了批判《海瑞罢官》、“三家村”和作出《五·一六通知》。当时批判主要在文化和理论层次上，政治斗争还是中共中央高层的活动，对1966年上半年的经济运行没有产生直接的重大影响。1966年6月份开始，突发的全国范围的大规模政治运动使经济运行陷入一片混乱。自此，中国的历史和经济发展进入了一个新的时期。

3、“文化大革命”时期。

“文化大革命”是一场政治运动，用它作为经济史分期似乎显得不协调。但这是中国历史上一段非常特殊的时期，以致于一提“文化大革命”就能够明白无误地确定中华人民共和国经济发展的这一段历史，而其他任何叫法都很难对其准确地概括和表述。

这一时期的基本特点是：

第一，政治运动与经济运行紧紧地交织在一起，政治运动是一切活动的中心，支配了经济运行。政治斗争打破了整个社会秩序，全国陷入一片混乱。经济运行是在政治斗争的支配下，在混乱中艰难地进行。

第二，在加强无产阶级专政、割资本主义尾巴的口号下，严厉地批判和限制商品货币关系，市场因素处于几近灭绝的地步。

第三，在备战的指导下，进行了新中国建立以来最大规模的内地建设，改变了区域经济布局。

第四，“文化大革命”进行了最为剧烈的经济体制的变动和最大规模的机构精简，生产管理也遭到毁灭性的破坏。但是，由于越是危机时刻越是需要集中，因而高度集中的计划经济体制在混乱的经济秩序中反而得到强化。

三

1976年粉碎“四人帮”以后，中国进入了新的历史时期。这一时期分为三个阶段，分别成为本书下卷的三篇。

第一篇：经济体制改革的探索阶段（1976年～1984年）

第二篇：经济体制改革全面推进阶段（1984年～1992年）

第三篇：建立社会主义市场经济体制阶段（1992年～1999年）

时期和阶段的本意都是指对事物发展过程按一定的标准进行的划分，二者的差别主要表现在同时使用时，时期包括了阶段，而不是相反。人们习惯上把前一个时期的三个阶段称之为时期，是由于这三个阶段具有一定独自的特点，如果进行更细致的划分，都可以独立为三个时期。而后一个时期则不同，其中的三个阶段紧密衔接，统一于改革计划经济体制、建立社会主义市场经济体制过程之中，因而只宜划分为阶段，而不宜独立为时期。

1. 经济体制改革的探索阶段。

“文化大革命”结束以后，中华人民共和国进入了一个新的历史时期。恢复社会秩序、加快经济发展成为全社会强烈的要求，经济发展碰到的首要障碍就是已经实行了几十年的计划经济体制。由于多年的宣传教育以及这一经济体制曾经起到的改变旧中国落后状况的辉煌成就，计划经济体制是社会主义的本质特征的认识深入人心。改革计划经济体制还没有成为社会普遍的清醒的认识。中共中央的决策者们当时也没有十分明确的改革的目标，因此，“摸着石头过河”是对在缺乏总体目标和规划情况下进行经济体制改革的一种形象的比喻。

这一阶段的基本特点是：

第一，全国和全党工作的重心转移到经济建设上来，经济增长问题重新成为社会的热点与焦点。

第二，农村进行的以家庭联产承包责任制为主要形式的改革，极大地促进了农业生产的发展，充分表现出经济体制改革解放生产力、发展生产力的巨大作用。农业的全面丰收，不但使中国人民摆脱了生存的威胁，而且拉动了经济的全面增长。

第三，经济结构出现轻型化，消费资料生产在受到政府的高度重视和扶持下迅速增长。区域经济结构开始向东部倾斜，东部与中西部地区经济差距开始拉大。

第四，从根本上改变了与世界经济隔绝的状况，开始了对外开放的进程。

第五，在缺乏总体目标和规划情况下，经济体制改革在理论上和实践中都是处于研究、争论、试点的探索过程中。而且，自下而上的改革与自上而下的改革交织在一起。

第六，市场因素在不断加大。

这一阶段划分需要说明的问题是 1976 年 10 月到 1978 年年底十一届三中全会召开的两年多的时间划分在哪里。

经济史对这一时间的划分有不同的观点。一种认为在这两年多的时间里，指导思想仍然延续“左”的错误，在经济建设中急于求成，也没有对计划经济体制进行改革，是“文化大革命”的余波，因而划在“文化大革命”时期，新时期是以十一届三中全会召开为标志；另一种观点认为应划入断的历史时期。本书持后一种观点。

对以 1976 年 10 月粉碎“四人帮”为标志，中国进入了新的历史时期，十一届六中全会已有定论。《关于建国以来若干历史问题的决议》中指出：“1976 年 10 月粉碎江青反革命集团的胜利，从危难中挽救了党，挽救了革命，使我们国家进入了新的历史发展时期”。

这两年多的时间在历史发展过程中起着承上启下的作用，一方面由于历史的巨大惯性，一些“左”的东西仍然在起作用；但是，另一方面许多断的东西在成长，与“文化大革命”已经有了根本性的变化。这些变化主要在以下方面：

第一，政治上还在强调阶级斗争，但阶级斗争的矛头和对象不再是“走资本主义道路的当权派”，而是揭发、批判和清查那些整“走资本主义道路的当权派”的“四人帮”集团。这项工作为 1977 年的中共十一大宣布结束

“文化大革命”，1978年十一届三中全会宣布“结束全国范围的大规模的揭批林彪、‘四人帮’的群众运动，把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”打下了基础。

第二，中央工作的重心已经开始转向经济建设。在“抓纲治国”、“把国民经济搞上去”的口号下，从1976年12月起召开了一系列全国性的会议，如全国农业学大寨会议、工业学大庆会议、中国科学院工作会议、全国计划工作会议以及煤炭、铁路、财政金融、冶金、供销、交通、棉花生产、地质、外贸、邮电、农田基本建设、建筑材料、测绘、银行、电子、电力、气象等全国性的行业会议，对“文化大革命”中破坏的经济秩序进行全面整顿与恢复。

1978年9月召开全国计划工作会议，会议提出经济工作必须实行三个转变：从上到下，都要把注意力转到生存斗争和技术革命上来；从那种不计经济效果、不讲工作效率的官僚主义的管理制度和管理方法，转到按经济规律办事，把民主和集中很好地结合起来的科学管理的轨道上来；从那种不同资本主义国家进行经济技术交流的闭关自守或半闭关自守状态，转到积极的引进外国先进技术，利用外国资金，大胆地进入国际市场。

第三，经济理论的研究和探索开始活跃，报纸上发表大量的文章，在批判“四人帮”的旗下，对“左”的经济理论和观点进行批判，提出了许多在今天看来可能还是比较肤浅、但在当时却是有很大突破的思想。

不但理论工作者进行探讨，实际工作者在管理与制定政策的过程中也在注意解决经济理论问题。如1977年3月召开全国计划工作会议，会议针对经济理论与政策上存在的混乱状况，提出了：企业必须以生产为主，各项工作要围绕生产进行，决不能再沿用“政治可以冲击一切”做法；必须理直气壮地抓企业管理，不能搞无政府主义；必须考核利润指标；必须实行按劳分配原则，反对平均主义；努力造就一支又红又专的宏大的技术干部队伍；实行中国的现代化需要引进国外的先进技术；必须下放权力，分级管理同加强计划管理结合起来等。这些对经济工作产生了积极的影响。

第四，从根本上扭转了“文化大革命”摧残科技和教育的状况。1977年8月中央召开科学教育工作座谈会，提出尊重脑力劳动、尊重人才的口号，1977年恢复高考招生制度，采取了稳定教学秩序一系列的措施，教育开始步入正轨；科学技术的发展受到重视，为加强全国科学技术工作的领导，1977年9月成立国家科委，1978年3月召开全国科学大会，邓小平在大会上提出了“科学技术是生产力”的科学论断。

第五，在认识上提出社会主义现代化技术需要引进国外的先进科学技

术，并且制定了庞大的引进计划，实践中把加快经济发展建立在大规模引进国外技术和设备的基础上。从体制改革角度看，这次大规模引进国外技术设备的行为还不能称之为对外开放，但是与“文化大革命”中走到极端的闭关自守的做法已有了根本性的转变。

因此，1976年作为“文化大革命”时期的下限、新的历史时期的上限，其具体的日期可以划在1976年的10月。

2. 经济体制改革全面推进阶段。

农村改革取得的巨大成功，进一步坚定了改革的信心，企业改革经过几年的试点、探索也取得了一定的经验，改革已经成为得到全社会赞同的不可逆转的历史趋势。但是由于旧体制的巨大惯性，新旧体制在交替、转轨中充斥着尖锐的矛盾和冲突。

这一阶段的基本特点是：

第一，经济体制改革在理论上有了重大发展，提出了有计划的商品经济的理论，突破了以前把商品经济同社会主义对立起来的观念，承认商品经济是社会发展的不可逾越的阶段。这就为改革的全面推进开辟了道路。

第二，经济体制改革的重心由农村转移到城市。由于城市是社会经济的中心，它的改革涉及到经济的所有方面，因此，经济体制改革进入了全面推进阶段，构建市场主体和培育发展市场体系成为改革的中心。

第三，经济体制改革是以政府推动为主，并且有了比较明确的改革目标，有了基本的改革战略。

第四，经济发展进入耐用消费品拉动阶段，经济结构的变化剧烈起来，要求提出产业政策并进行经济结构的调整。

第五，国民经济迅速增长，长期以短缺为特征的供求状况开始发生转变，出现新中国建立以来的第一次社会性的商品供过于求即市场疲软的现象。

3. 建立社会主义市场经济体制阶段。

邓小平自改革之初起多次提出社会主义也可以搞市场经济，但他的讲话并没有为广大群众知晓，在理论的论争中，主张搞市场经济的观点不时处于下风。邓小平在南方谈话中明白无误地指出：“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场”。邓小平南方谈话发表以后，经济体制改革的前景豁然开朗，长时期探索和争论的经济体制改革中的核心问题，即关于计划与市场关系问题有了明确的结论。邓小平的讲话之所以起到了振聋发聩的作用，既表现出领袖人物的睿智，在历史发展转折关头的关键性作用，同时也说明改革的潮流已经积聚了多么巨

大的能量，二者的结合就成为推动历史前进的强大动力。

自此，中国的经济体制改革完成了目标模式的确立和新的经济体制框架的构建，开始了在明确目标指导下的社会主义市场经济体制的建设工作。

这一阶段的基本特点是：

第一，社会主义市场经济体制得到全党全国人民普遍认同，经济体制改革是在目标和体制框架十分明确的前提下进行的。

第二，开始重视经济发展中的知识因素和人与自然的关系，提出并开始实施科教兴国战略和可持续发展战略。

第三，经济增长方式开始由粗放型向集约型转变。出现全面的商品供过于求的现象，买方市场已经形成。

第四，以间接的经济手段为主的宏观调控体系基本建立起来。

大多数国家的市场经济都是在自由竞争的基础上建立起来的，市场经济的建立经历了自发的发育过程，并在处理和解决反复出现的经济震荡中逐渐形成了宏观调控机制。因此，现代市场经济都是宏观调控与市场竞争的结合。中国社会主义市场经济的建立走的是与其他国家相反的道路，中国没有经历过长期发展的市场经济，建立市场经济所面对的前提是高度集中的计划经济体制。中国又决不可能彻底打碎计划经济体制，再走一遍自发的市场经济的发展道路，因此，改革计划经济体制与建立社会主义市场经济体制是同一个过程。在这又破又立的过程中，具有许多不走的变数，即使有了明确的目标，建立社会主义市场经济不但复杂、困难，而且仍要经历很长的一段时期，即是说，1999年只是我们写作这本书的下限，而不是建立社会主义市场经济体制的下限。

历史过程可以在书本上划出时期、阶段，分出章、节，但在实践中却是一个绵延不断的过程，今天是昨天的继续，又是明天的起始。因此，割断历史、孤立地作出判断是不可取的，观察和评价中华人民共和国成立以后的事件，不仅要从当时的结果着眼，而且必须从它与其后的历史发展的教系着眼。作为身历其境的当代人研究仍在不断延伸的当代的历史，在对现实生活的观察与思考中，对历史素材的分析运用中，不可避免地会受到时代的局限，受到认识的局限。我们相信，随着历史的向前推移，我们的知识和经验将变得更加丰富，将具有更高的认识和判断力。

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国经济史. 上卷/董辅礪主编. —北京:
经济科学出版社, 1999.9

ISBN 7-5058-1820-1

I. 中… II. 董… III. 经济史-中国-1949~ IV. F129

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 46041 号