

全国百家乡经济典型调查

张晓山 国鲁来 潘劲 著

段甲岭镇

当代中国出版社



总 序

全国百家乡村经济典型调查，是由中华人民共和国国史学会、中国社会科学院农村发展研究所、当代中国研究所共同组织的一个大型调研项目。其目的是为了更加深入、系统地了解我国国情，总结全国各地区农村经济发展的典型经验。

众所周知，自中共十一届三中全会以来，我国农村经济发生了巨大而深刻的变化。从1978年至1996年，我国农村国内生产总值（即GDP）占全国GDP的比重由39.1%上升到58.3%，农村非农产业GDP占全国非农产业GDP的比重由14.9%上升到47.9%。这种变化的集中体现就是：全国各地区出现了一大批产值超亿元的乡（镇）和超千万元的村。

为了真实、准确地再现中国大地上所发生的这一幕波澜壮阔的历史场面，展示“经济发展伟力的深厚根源存在于民众之中”这一朴素真理，我们以乡、村两级经济为对象，在全国各省、自治区、直辖市选取好的、较好的100个乡（镇）和村进行典型调查及实证分析，然后，把调研的结果以乡（镇）、村为单位分别编辑成书。

本丛书共100种（每个实例单独成书），以1978年以来乡（镇）、村经济发展实况为主要内容，并兼及社会、文化等方面。丛书注重资料性、可读性和学术性，力求在真实、准确的基础上，做到资料翔实、描述流畅，如实反映当时、当

FF50/23

地的特点和发展历程，以使其能留之于后世，经得起时间的考验。

丛书的具体调研工作由中国社会科学院农村发展研究所负责组织和实施，作者队伍由全国百余名专家、学者和实际工作者组成。整套丛书计划于2000年前后全部出齐，平均每年约10种。该丛书既可作为各级党政领导机关或实际工作部门制定政策和发展战略的参考依据，又可作为社会科学研究的基础资料，还可作为国情教育的基本素材，具有较高的实用价值、研究价值和保存价值。

这项调查自始至终得到了被调查地区的各级领导和有关单位的大力支持。在此，我们对关心、支持、参与这项工作的同志表示诚挚的谢意。

全国百家乡村经济典型调查是一项开拓性的工作，难度甚大，再加上我们水平所限、经验不足，无论在选点、调查方法和资料处理，乃至调查成果的编写、出版上，都存在着很多不足之处，对此，我们热烈欢迎广大读者匡正批评。

《中国国情丛书——全国百家乡村经济典型调查》

编辑委员会

1997年9月

责任编辑 项 阳
封面设计 李 姮
版式设计 胡南木
责任校对 王湘麟

目 录

第一篇 概况

第一章 行政区划、地理环境和自然资源	(2)
第一节 建制沿革与行政区划	(2)
第二节 地理环境	(4)
第三节 自然资源	(7)
第二章 人口和劳动力	(12)
第一节 人口总量	(12)
第二节 人口构成	(14)
第三节 劳动力	(16)
第三章 经济发展	(21)
第一节 经济发展概况	(21)
第二节 主要经济特点	(24)

第二篇 农业

第四章 农业生产成就	(28)
第一节 概述	(28)
第二节 主要农产品生产	(30)
第三节 农业生产水平	(37)
第五章 农业现代化建设	(44)
第一节 农田水利基本建设	(44)

第二节 农业机械化和电气化	(47)
第三节 农业科学技术的普及和推广	(50)
第六章 农业生产结构	(58)
第一节 种植业结构	(58)
第二节 畜牧业结构	(62)
第三节 农业总产值和总收入构成	(64)
第四节 资金和劳动力投入结构	(66)
第七章 农业经济体制	(70)
第一节 土地制度沿革	(70)
第二节 农业经营管理体制	(72)
第三篇 非农产业	
第八章 非农产业发展概述	(81)
第一节 乡镇企业的发展	(81)
第二节 乡镇企业以外的非农产业	(90)
第九章 乡镇企业结构和效益分析	(95)
第一节 结构分析	(95)
第二节 效益分析	(102)
第十章 乡镇集体企业管理体制和经营方式	(108)
第一节 从社队企业到乡镇企业	(108)
第二节 镇办企业的管理和经营方式	(109)
第三节 村办企业的管理和经营方式	(110)
第十一章 乡镇企业的发展特点、地位与作用	(117)
第一节 发展特点	(117)
第二节 乡镇企业的地位	(118)
第三节 乡镇企业的作用	(124)

第四篇 组织制度与机构

第十二章	工商及资源管理、税收与财政	(130)
第一节	工商管理	(130)
第二节	土地、城建及矿山管理	(133)
第三节	税收	(137)
第四节	镇财政	(139)
第五节	经济运行	(145)
第十三章	生产服务体系	(153)
第一节	农技推广站	(153)
第二节	农业经营管理站	(154)
第三节	水利站	(155)
第四节	农机管理服务站	(157)
第十四章	金融及商业组织	(159)
第一节	农业银行段甲岭办事处	(159)
第二节	段甲岭信用社	(160)
第三节	段甲岭供销社	(163)
第四节	段甲岭粮站	(165)
第十五章	党政机构、人武与公安	(167)
第一节	党政机构	(167)
第二节	人武部门	(174)
第三节	公安与法律服务	(176)
第十六章	计划生育、社会保障及社会保险	(180)
第一节	计划生育	(180)
第二节	社会保障	(182)
第三节	社会保险	(184)
第十七章	教育、卫生与文化体育	(187)
第一节	教育	(187)

第二节 卫生保健	(190)
第三节 文化体育	(192)
结 语	(194)
附录一 乡镇企业典型案例	(197)
附录二 段甲岭中学	(206)
后 记	(208)

第一篇 概 况

段甲岭镇位于河北省三河市东部,是一个地处燕山脚下、人口不足两万的农业小镇。自改革开放以来,段甲岭镇的经济和社会等各个方面都得到了迅速发展。1988年这个过去普普通通的农村小镇一跃成为当地远近闻名的亿元镇。1992年,在河北省百强乡镇评比中,段甲岭也榜上有名,排列第12位^①。本篇从自然、历史和经济、社会的角度,对段甲岭镇做简要介绍。

由于1996年4月三河市撤乡并镇,段甲岭镇与其相邻的蒋福山乡合并,组成了新的段甲岭镇。为了反映该镇原貌,同时提供最新信息,并使其前后具有可比性,本篇所用的1996年的资料未包括新并入的蒋福山。文中所用数据除特别注明出处外,均为段甲岭镇统计站提供;有关建制沿革、地理环境和生物、矿产资源的资料,主要见于1988年版《三河县志》。

^① 评比指标为:(1)农村社会总产值;(2)农业总产值;(3)乡镇企业总收入;(4)乡镇企业利税;(5)农村经济总收入;(6)乡镇财政收入;(7)人均农村社会总产值;(8)人均农机总动力;(9)人均粮食产量;(10)农村人均纯收入。

第一章 行政区划、地理环境和 自然资源

第一节 建制沿革与行政区划

河北省三河市段甲岭镇得名于现镇政府所在地段甲岭。段甲岭始建于辽代，原有几户人家在此开店，因靠近山岭，素有“家住梅花岭上村”之称，后因山水形成石沙河，将几家店户冲开，由此得名段家岭，后习称段甲岭。段甲岭镇下辖行政村 22 个（见表 1—1），其中过去的段甲岭已分为东岭、西岭、南岭、北岭 4 个行政村，镇内另外 18 个行政村有 5 个建于唐代、6 个建于南宋、一个建于元代、两个建于明代、两个建于清代，还有两个行政村为 1960 年修建天津蓟县于桥水库时，由蓟县库区搬迁来此。

自明、清时期，段甲岭即属三河县^①管辖。1935 年国民党政权的“冀东防共自治政府”成立后，三河共设 9 个区，段甲岭为其中之一。1940 年以后，中国共产党领导的抗日民主政权跨县设置联合县，段甲岭先后属蓟（县）平（谷）密（云）联合县、蓟（县）宝（坻）三（河）联合县、平（谷）三（河）蓟（县）联合县。1945 年 8 月日本投降，三河辟为解放区；1946 年 9 月国民党军队进攻解放区，三河一度被全

① 三河于 1993 年 3 月由县改为市建制，为县级市。

1995 年段甲岭镇行政区划

表 1-1

项目	人口 (人)	户数 (户)	建村时间
村名			
崔各寨一村	77	16	1960 年由蓟县迁入
崔各寨二村	265	70	同上
高庄子	596	159	明初
六百户	453	115	唐代
东公乐	1195	286	南宋
西公乐	1210	300	同上
七公乐	1191	302	唐代
东岭	845	203	辽代
南岭	800	191	同上
北岭	704	170	同上
西岭	1006	245	同上
八大户	1194	286	唐代
大赵庄	1020	256	南宋
小赵庄	563	130	同上
辛庄	324	79	清代
渠头	842	201	宋代
崔庄子	935	243	明代
大九百户	568	149	唐代
大山下	750	170	南宋
小九百户	293	73	清初由大九百户分出
十百户	1160	293	唐代
高家庄	501	140	元初

面占领；1948 年 7 月三河全境又被重新解放。在上述这段时间里，段甲岭及所辖各村在国民党政权中属三河县二区，在解放区属三河县五区（部分村庄属蓟县管辖）。1948 年 9 月中国共产党收复三河县以后，全县设 7 个区（后并为 5 个），段甲岭为区建制（区以下为乡、村），其目前所辖各村为大赵庄乡和十百户乡分辖。1956 年撤区并乡，上述大赵庄乡和十百户乡合并为段甲岭乡。1958 年成立人民公社，如今的段甲岭镇成为段甲岭东风人民公社的一部分。1961 年人民公社规模划小，设段甲岭公社，其行政区划与目前的段甲岭镇相同。

1984 年政社分设，段甲岭公社改为镇建制。1996 年 4 月，由于全市撤乡并镇，段甲岭镇与邻近的蒋福山乡合并，但镇政府所在地未变，镇名也仍为段甲岭。

段甲岭镇下辖的行政村在较近的年代曾有三变化：(1) 东岭、十百户、九百户、小九百户、八百户原属蓟县，1947 年 5 月划归三河；(2) 1958 年三河并入蓟县，原属蓟县邦均人民公社的高庄子、六百户、七百户、东公乐、西公乐改隶段甲岭东风人民公社；(3) 1960 年修建蓟县于桥水库期间，库区的崔各寨搬至段甲岭，现为崔各寨一村、二村两个行政村，并由此从蓟县划过部分土地。

第二节 地理环境

一、地理位置与地貌特征

段甲岭镇位于河北省三河市东部，镇政府所在地位于三河市城区东 7.5 公里处，距北京 65.5 公里。所辖区域地处东经 $117^{\circ}11'$ 至 $15'$ ，北纬 $39^{\circ}56'$ 至 $40^{\circ}03'$ 之间，由西到北分别与市内的黄土庄乡、灵山乡和蒋福山乡为邻，东部及南部与天津市蓟县接壤，总面积 35.7 平方公里。

段甲岭镇地处燕山余脉与山前冲积平原的交错地带，地势北高南低，北部为燕山余脉，属山地丘陵，南部为山前冲积平原，地势平坦。全镇最高海拔 314 米，最低海拔 30 米，平均海拔 172 米。境内地貌以平原为主，共计 23.2 平方公里，占总面积的 65%；山地丘陵 12.5 平方公里，占总面积的 35%。镇内的 22 个行政村中，只有 5 个位居山前冲积扇，境内平坦；其余 17 个均有丘陵山地，平原与燕山余脉交错相连。

二、气候

当地属大陆性季风气候，为暖温带半湿润地区，特点是秋短冬长，四季分明；光照充足，雨量偏少；夏热冬寒，温差较大。

根据 1964—1984 年的气象资料划分^①，当地的春季一般持续 61 天，占全年天数的 16.7%；夏季持续 87 天，占 23.8%；秋季 55 天，占 15.1%；冬季 162 天，占 44.4%。冬季比春季长 75 天，是秋季的 2.95 倍。

光照条件较好。太阳辐射年总量为每平方厘米 135.146 千卡，年平均日照时数 2870.3 小时，日照百分率为 65%。日照的季节分配为春多冬少，春季的日照时数可占年总量的 28%，冬季只有 21%。5 月是日照时数最高的月份，占年总量的 11%，12 月最低，只占年总量的 7%；日照百分率最大的是 1 月、10 月和 11 月，为 71%，夏季因多云多雨，日照百分率最小，尤其是 7 月仅有 50%。

气温的变化在不同的季节也相当明显。一年中最热的是 7 月，平均气温 25.8℃；最冷的是 1 月，平均气温 -5.6℃。年较差 31.4℃，年平均气温 11.1℃，无霜期 183 天。近年该镇的极端最高气温为 40.2℃，出现于 1972 年 7 月 16 日；极端最低气温为 -25.4℃，出现于 1966 年 2 月 22 日。

降水量的分布因季节而有较大不同。年平均降水量 650.9 毫米，其中以夏季最高，占 76%，其次是秋季，占 12%，春季 10%，冬季最少，只有 2%。这种变化主要是因当地冬、春季受西北干冷气候控制，多风少雨雪；夏季和初秋受东南

^① 划分的依据为日平均气温 $\geq 22^{\circ}\text{C}$ 为夏季， $< 10^{\circ}\text{C}$ 为冬季， $10-22^{\circ}\text{C}$ 为春季， $22-10^{\circ}\text{C}$ 为秋季。

海洋暖湿气流控制，雨水较多。

段甲岭镇的主要气象灾害是干旱、低温及连阴雨。干旱中以春旱为主，机率达70%，其次是初夏旱，机率为46.7%，以下顺序为秋旱15.4%，伏旱11.5%。低温和连阴雨主要给棉花、小麦和秋季作物带来危害。其中棉播期的低温或连阴雨天气，机率各为18%；麦收期连阴雨，机率为29%；旱秋低温连阴雨，机率为18%。此外，大风和冰雹在当地也非罕见。

三、水文与土壤

段甲岭境内既无河流也无湖泊，但有较多地下水。在镇北部山地有一个大九百户——邦均北构造裂隙含水带，有丰富的地下水蕴藏。镇南部的平原地区主要为洹河冲洪积而成，为山前冲洪积顶部，因堆积物搬运距离近，因而分选性及磨圆度低，透水性弱，富水条件较差。

地下水水质属中性偏碱，PH值在0.7—8.0之间，矿化度在0.2—0.4克/升之间。水质因水位的变化而略有不同。在高水位期，降水量增大，开采量减少，地下径流加强，侧向补给量加大，钙离子大量增加，因而呈现重碳酸盐钙（镁钠）型水；在低水位期则反之，因而呈现重碳酸盐镁（钙钠）型水。

段甲岭镇内的土壤主要由黄土状沉积物和夹碎石的洪积物构成，有一个土类，一个亚类，两个土属，3个土种。其中中壤质褐土（当地称粘性黄土）占耕地总面积的93%，轻壤质褐土（当地称黄土）占5%，少砾质黄土状褐土（当地称石渣黄土）占0.2%。中壤质和轻壤质褐土主要位于山前冲积扇，土壤有机质含量为1.47%，氮含量0.118%，碱解氮62.1微克，速效磷12.5微克。少砾质黄土状褐土则位于山地丘陵，

平均含有机质 0.82%，氮 0.051%，碱解氮 25.4 微克，速效磷 7.1 微克。

第三节 自然资源

一、土地资源

段甲岭镇总面积 35.7 平方公里，折合 53550 亩，占全市总面积的 5.6%。1992 年全镇共有农、林、果、渔农业用地面积 27501 亩，占总面积的 51.4%，人均 1.6 亩，低于全市人均 1.7 亩的水平。（见表 1—2）在农业用地中，耕地 22371 亩占 81.3%，林地 1460 亩占 5.3%，果园 3300 亩占 12%，水产养殖面积 370 亩占 1.3%。

1992 年段甲岭镇农业用地情况

表 1—2

地区 种类	段甲岭 (亩)	三河市 (亩)	段甲岭 占三河 (%)	人均 (亩)	
				段甲岭	三河市
耕 地	22371	5818141	3.8	1.3	1.5
林 地	1460	34676	4.2	0.09	0.09
果 园	3300	34440	9.6	0.2	0.09
水产养殖	370	13001	2.8	0.02	0.03
合 计	27501	663958	4.1	1.6	1.7

目前段甲岭镇的土地资源业已开发殆尽，虽有部分荒山，但因土层薄瘠，只生野草和少量灌木，不宜林木生长。从其 1949 年以来耕地面积的变化来看，在 1949—1956 年的 7 年间，耕地总量呈上升趋势，并于 1956 年达到顶点。1949 年该镇共有耕地 25872 亩，1956 年达到 27500 亩，增加 1628 亩。1956 年以后耕地面积逐年减少，到 1992 年为 22371 亩，比

1956年减少5129亩，平均每年减少142.5亩。一年之间减少耕地上千亩的有1958、1960和1971年3年，分别减少1651亩、1671亩和1320亩。但是1960年的情况从变化来看与另外两年有所不同，因为在1961年耕地又增加了909亩，只比1959年减少762亩。耕地在一年之内减少上百亩的有1957年（减少500亩）、1973年（减少371亩）、1974年（减少112亩）。1980年以后耕地减少的速度有所放慢。在1980—1992年的12年间共减少235亩，平均每年减少19.6亩。但是自1995年以后，耕地减少的速度又有加快。1994年全镇耕地仍有22371亩，但到1996年即减少到21811亩，两年中减少了560亩。

段甲岭镇历年耕地情况

表1—3

项目 年份	耕地面 积 (亩)	人均耕地 面积 (亩)	项目 年份	耕地面 积 (亩)	人均耕地 面积 (亩)
1949	25872	2.6	1980	22606	1.6
1952	26000	2.6	1982	22578	1.5
1956	27500	2.8	1984	22524	1.5
1960	23678	2.4	1986	22474	1.4
1964	24587	2.2	1988	22394	1.4
1968	24579	2.0	1990	22394	1.3
1972	23240	1.7	1992	22371	1.3
1976	22720	1.6	1994	22371	1.3
1978	22695	1.6	1996	21811	1.3

在耕地面积逐年减少的同时，当地的人口却在逐年增加，从而人均占有耕地也在逐年下降，而且其速度比耕地减少更快。1949年段甲岭共有耕地25872亩，到1996年减至21811亩，减少15.7%，平均每年递减0.34%；同期当地的人均耕

地面积则由 2.6 亩下降到 1.3 亩, 减少 50%, 平均每年递减 1.6%, 二者相差 1.26 个百分点 (见表 1-3)。

耕地的人均面积在各行政村之间也不平衡 (见表 1-4)。在全镇 22 个行政村中, 人均耕地不足 1 亩的有 3 个, 占 13.6%; 人均 1—1.5 亩的有 14 个, 占 63.6%; 人均 1.5—2.21 亩的有 5 个, 占 22.7%。

1996 年段甲岭镇各行政村拥有耕地情况

表 1-4

单位: 亩

项目 村名	耕地 面积	人均耕 地面积	村 名	耕地 面积	人均耕 地面积
崔各寨一村	88	1.14	八百户	1332	1.12
崔各寨二村	227	0.86	大赵庄	1582	1.50
高庄子	398	1.00	小赵庄	1096	1.95
六百户	552	1.22	辛庄户	521	1.61
东公乐	1199	1.00	渠头	1857	2.21
西公乐	1276	1.05	崔庄子	1951	2.09
七百户	1429.5	1.20	大九百户	493	0.87
东岭	944	1.12	小九百户	438	1.49
南岭	709	0.84	十百户	1393	1.20
北岭	719	1.02	山下庄	859	1.15
西岭	1482	1.47	高家庄	624	1.25

注: 其中未包括镇属集体企业耕地面积。

二、生物资源与矿产资源

段甲岭镇与当地其他乡镇一样, 人为的耕作活动对原始植被影响极大, 但是生物气候带特征仍有明显反映。由于该镇地处山地丘陵和山前冲积扇顶部, 且山地丘陵土层薄瘠, 因此, 野生植物多为灌丛旱生植被, 如白芽、菅草、酸枣、荆条等多成丛出现。与这些植物组成群落的有狗尾草、黄芩、桔梗、细叶百合、阿尔泰紫苑、野艾、蒲公英、刺蓟、羊胡子