

WTO 与中国经济 (干部读本)

刘光溪 张汉林 主编

中共中央党校出版社

WTO 与中国经济

(干部读本)

刘光溪 张汉林/主编

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 与中国经济 / 刘光溪, 张汉林主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2000.2

ISBN 7-5035-2088-4

I . W… II . ①刘…②张… III . ①世界贸易组织—概况
②经济一体化—影响—经济—研究—中国 IV . F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 12419 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 2 月第 1 版 2000 年 4 月第 4 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 11.125

字数: 286 千字 印数: 38001—58000 册

定价: 18.00 元

编委会名单

学术顾问： 薛荣久(世界贸易组织研究会
会长)

钟传水(世界贸易组织研究会
副秘书长)

主 编： 刘光溪(世界贸易组织研究会
常务副会长)

张汉林(世界贸易组织研究会
副会长)

副主编： 张佩军 李学术 李才元

目 录

第一部分 认识世贸组织

第一章	关贸总协定——世贸组织的前身	(3)
第一节	关贸总协定的产生	(3)
第二节	关贸总协定的宗旨、职能及原则	(8)
第三节	关贸总协定与多边贸易谈判	(12)
第四节	关贸总协定的作用及历史局限性	(16)
第二章	世贸组织及其“游戏规则”	(21)
第一节	世贸组织的诞生	(21)
第二节	世贸组织协议概要	(25)
第三节	世贸组织的运行机制	(32)
第四节	世贸组织对世界的影响及其优缺点	(40)

第二部分 世贸组织与中国

第三章 中国“入世”——历史的必然选择	(49)
第一节 经济全球化：大势所趋	(49)
第二节 “入世”：中国融入世界潮流的必然选择	(52)
第三节 “入世”：为了中国的长远利益	(58)
第四节 中国“入世”：一万年太久，只争朝夕	(62)
第四章 中国“入世”：一波九折	(67)
第一节 “入世”的艰难历程	(67)
第二节 中美协议的签订	(77)
第三节 “入世”：中国的原则、权利与义务	(87)
第四节 中国：离世贸组织还有多远	(92)

第三部分 影响与对策：企业篇

第五章 中国企业所面临的主要问题	(99)
第一节 中国企业存在的一般性问题	(99)
第二节 面对“入世”，国有企业改革势在必行	(102)
第三节 参与国际竞争，民营企业是重要力量	(106)
第六章 “入世”后中国企业的发展策略	(115)
第一节 “入世”对中国企业的影响	(115)

第二节 中国企业提高国际竞争力的策略…………… (121)

第四部分 影响与对策：行业篇

第七章 农业：并非案上鱼肉…………… (137)

第一节 中国农业政策和农业现状…………… (137)
第二节 中国农产品贸易格局…………… (140)
第三节 欧美农业的国际竞争力…………… (144)
第四节 “入世”对我国农业的影响…………… (147)
第五节 我国农业并非案上鱼肉…………… (151)
第六节 提高我国农业国际竞争力的政策措施…………… (158)

第八章 纺织服装业：就喜欢你…………… (163)

第一节 纺织品出口在国民经济中的地位及特点…………… (163)
第二节 纺织品出口：明天会更好…………… (168)
第三节 并非万事大吉…………… (175)
第四节 再接再厉…………… (178)

第九章 汽车工业：换挡提速…………… (183)

第一节 欧美汽车工业实力及其野心…………… (183)
第二节 我国汽车工业现状…………… (187)
第三节 中国汽车：能否纵横驰骋…………… (189)
第四节 提高我国汽车工业的国际竞争力…………… (196)

第十章 化学工业：面临严峻挑战	(203)
第一节 中国化工，困难与机遇同在	(203)
第二节 石油化工：任重道远	(210)
第三节 农用化工：重点整治	(214)
第四节 医药化工：加深改革	(217)
第五节 日用化工：亟待东山再起	(221)
第十一章 电信业：鹿死谁手	(225)
第一节 西方电信企业在华状况	(225)
第二节 中国电信业发展现状	(228)
第三节 “入世”对中国电信业的冲击	(230)
第四节 “入世”对中国电信的积极影响	(235)
第五节 积极发展我国电信业	(240)
第十二章 信息产业：同台竞技	(243)
第一节 全球信息产业的发展	(243)
第二节 我国信息产业发展现状与存在的问题	(250)
第三节 加入 WTO 对我国信息产业的影响	(256)
第四节 我国信息产业的发展对策	(259)
第十三章 服务业：世纪末的冲击波	(263)
第一节 国际服务业的发展现状	(263)
第二节 对中国服务业发展现状的思考	(268)
第三节 机遇与挑战	(271)
第四节 “入世”后中国服务业的发展对策	(280)

第五部分 影响与对策：政府篇

第十四章	“入世”在即,中国经济问题多多	(291)
第一节	加入 WTO 与中国国际竞争力	(291)
第二节	体制问题	(295)
第三节	资源问题	(306)
第四节	其他困难与问题	(310)
第十五章	别无选择 政府如何趋利避害	(321)
第一节	顺应经济全球化形势 转变政府职能	(321)
第二节	提高产业国际竞争力 规范政府职能	(326)
第三节	加快产权改革 实行政企分开	(334)
第四节	面对外资进入 我们岂能“坐以待毙”	(337)
第五节	WTO 与中国外贸发展战略	(342)

第一部分

认识世贸组织

世界贸易组织，英文名称 world Trade organization，缩写 WTO，简称世贸组织。世贸组织既是调整其成员之间贸易关系的法律框架，也是进行贸易谈判和对其法律框架进行修正的专门场所，同时又是调解和解决国际贸易争端的机构。世贸组织为商界创造了一个有保障的和可预见的国际贸易环境，使多边贸易体制在世界范围内促进经济的增长和发展。

由于其在国际贸易和世界经济中广泛而有深刻的影响力，世界贸易组织被世人称为“经济的联合国”。相对于联合国，世界贸易组织的游戏规则对于生活的影响将更具体、更现实，将成为我们生活中无法分离的部分。



关贸总协定——世贸组织的前身

世界贸易组织的前身是“关税与贸易总协定”（General Agreements on Tariff and Trade，缩写为 GATT，简称关贸总协定）。在世界贸易组织产生之前，关贸总协定在促进国际贸易和调整世界经济关系方面发挥了巨大作用，可以说关贸总协定是早期的“经济联合国”。

第一节 关贸总协定的产生

一、关贸总协定的产生背景

在欧洲资本主义生产方式形成时期，尤其是欧洲原始积累时期（15 世纪到 17 世纪），极其盛行重商主义的对外贸易政策。在重商主义的早期阶段，重商主义者认为金银等贵金属是一国财富的惟一象征，禁止贵金属、货币流出，鼓励金银流入，对商品进口征收高额关税。晚期重商主义者逐步认识到当国内无大量金银可供开采时，则只有从对外贸易中取得金银。因此重视贸易顺差，力图使本国出口大于进口，让金银流入本国以增加本国财富。为了达到这一目的，欧洲国家普遍对进口货物征收很高的关税。可以说，在整个重商主义时期，高关税是此间贸易政策的主要特征。

18 世纪初，蒸汽机的发明使英国率先进入产业革命，标志

随着英国资本主义进入一个崭新阶段。英国资本主义的发展需要更多廉价的原材料和粮食，以此降低工业制成品成本，更需要进一步扩大国内外市场，以便自由地销售其工业产品。为适应当时的需要，英国古典政治经济学的奠基人亚当·斯密提出比较完善的自由贸易理论。他反对重商主义的观点，积极主张用市场价格机制自行调节经济活动；强调在绝对成本优势存在的情况下，进行专业化生产，提高生产率，增加产品数量；每个国家都应该根据各自的优势条件，生产其成本最低、绝对有利的商品。简而言之，亚当·斯密主张实行专业化分工，进行国际间的自由贸易。此后，经济学家大卫·李嘉图提出了“比较成本学说”，更进一步发展了斯密的自由贸易理论。李嘉图发现，即使甲、乙两国都能生产相同的产品，甲国在生产两种产品时都处于劣势，而乙国均处于优势，两国也可以依据“比较成本”原则进行专业分工。即，甲国可以选择其中一种劣势较小的商品进行生产，而乙国则可以选择生产其中优势较大的一种商品进行生产，然后两国进行交换。也就是说，各国都要可以发挥“相对优势”。这种分工和交换对两国都有利。因此，李嘉图指出，在资本与劳动力在国际间不能自由流动的前提下，按照“相对优势”原则进行国际分工，可使各国资源、劳动达到合理配置，进而增加生产总额。李嘉图的理论成为二战后关贸总协定所倡导的开放贸易体制最重要的理论基础。

但是，自由贸易理论在当时并没有得到其他国家的支持，相反，贸易保护主义却在许多国家盛行并愈演愈烈。

在贸易保护理论的指导下，美国在1816年通过了第一个保护性关税法案，对进口棉花、羊毛制品和一些铁制品征收高达30%—40%的关税，在1824年和1828年税率两度提高；1862年—1864年又将关税的平均税率从37%提高到47%；1890年

10月通过的《麦金利关税法》全面提高了进口关税，达到创纪录的49%。此后，关税水平一直居高不下。1930年6月，美国国会通过的《1930年霍利—斯穆特关税法》进一步把关税提高到了历史最高水平，对进口商品课税平均高达53%，提高税率的商品有890种。美国的高关税引起了当时欧洲大陆各国的抵制，其他国家也纷纷通过限制性关税对美国进行报复，由此引发了激烈的“关税战”。

贸易保护主义和“关税战”不仅危害了别国的经济利益，恶化了世界经济和贸易，而且也使美国付出了沉重的代价。在罗斯福总统的倡议下，美国国会于1934年通过了《互惠贸易协定法》，开始由贸易保护转向贸易自由化。

第二次世界大战期间，美国看到，国际经济矛盾是导致二次大战爆发的重要原因。而经济秩序和政治动荡对美国的对外扩张是不利的。因此，二战结束之前，美国就着手策划并多次呼吁建立战后的自由贸易体系。

两次世界大战，使正常的国际活动和国际贸易体系受到了毁灭性的破坏。第二次世界大战结束后，世界各国普遍面临着空前的经济衰退。为了缓解国际收支的困难，各国纷纷奉行高度的贸易保护政策，实行外汇管制和资本流出的限制政策，导致正常的国际经济活动难以开展，严重妨碍了各国经济恢复和发展的进程。因此，重建国际经济秩序成为摆在世界各国面前的一项紧迫任务。

二、关贸总协定的产生过程

战后混乱的经济秩序和40年代末冷战的爆发使市场经济国家对国际经济管理达成共识：创建并维持一个相对自由的经济体系，并从金融、投资、贸易三个方面重建国际经济秩序。这就要

求建立一个有效的国际金融体系，减少贸易和资本移动的壁垒。1944年7月，美国、英国等44国在美国新罕布什尔州的布雷顿森林召开会议，讨论国际货币金融体系问题，拟建立以稳定国际金融，间接促进世界贸易发展为目标国际货币基金组织和国际复兴与开发银行。经过以美国为主导的世界各国（主要是发达国家）的努力，国际货币基金组织和国际复兴开发银行相继于1945年和1946年顺利诞生。按照美国的设想，拟设立一个处理国际贸易与关税的专门组织，以铲除贸易限制和关税壁垒，促进贸易自由化。

1945年11月美国提出了一个计划，缔结一个制约和减少国际贸易限制的多边公约，以补充布雷顿森林会议决议。该方案被称为“扩大世界贸易与就业方案”或称“国际贸易与就业会议考虑方案”。该方案将确定国际贸易所有方面的各项规则，包括关税、优惠、数量限制、补贴、国营贸易企业、国际商品协定等；公约规定还将成立国际贸易组织（International Trade organization），作为贸易领域中与国际货币基金组织、国际复兴与开发银行相对应的组织。值得指出的是在该方案的“一般商业政策”一章中，美国在与其他国家双边贸易协定的基础上，提出了建立新的国际贸易体系的一系列基本原则：削减关税、消除贸易壁垒、取消数量限制和外汇管制等措施；解散导致贸易歧视待遇的经济贸易集团；特别强调要在最惠国待遇和国民待遇的基础上建立多边自由化体系。

1946年2月，美国改变单纯依靠自己召开国际贸易与就业会议的做法，以“扩大世界贸易与就业方案”为基础，正式拟定《国际贸易组织宪章草案》，并在联合国经济与社会理事会第一次会议上通过决议，并成立了国际贸易组织筹备委员会。筹委会于1946年10月—11月和1947年1月—2月分别在伦敦和纽约，

两次共 13 周讨论和审议了《国际贸易组织宪章草案》。

1947 年 4 月—10 月，筹委会的主要会议在日内瓦召开，在美国的积极推动下，23 个国家在双边谈判的基础上，签订了 100 多项双边关税减让协议。这些协议与联合国经济及社会理事会第二次筹备会通过的国际贸易宪章草案中有关商业政策的部分协议合并，称为“关税与贸易总协定”，以此作为一项过渡性的临时协议来处理各国在关税和贸易方面的问题，等以后国际贸易组织成立后再用国际组织宪章来取代。1947 年 10 月，以美国为首的签订“关税与贸易总协定”协议的 23 国中的 7 国签署了“关税与贸易总协定临时生效议定书”。当时在关贸总协定上签约的有 23 个国家：澳大利亚、比利时、巴西、缅甸、加拿大、锡兰、智利、中国、捷克斯洛伐克、法国、印度、黎巴嫩、卢森堡、智利、荷兰、新西兰、挪威、巴基斯坦、南罗得亚、叙利亚、南非、英国以及美国。

1947 年 11 月 56 个国家的代表团汇集古巴首都哈瓦召开联合国世界贸易和就业会议，在讨论修改国际贸易组织宪章日内瓦草案并最终签署时，由于宪章涉及众多国内经济问题，使缔结国际贸易新秩序的协议比缔结国际金融秩序的协议困难得多。会议经过 4 个月讨论，收到 602 份修正案，经所有参加者或多或少的让步，于 1948 年 3 月 24 日结束，53 个国家包括当时的中国政府签署了使《国际贸易组织宪章》生效的提案。因本次会议在哈瓦那召开，故又称《哈瓦那宪章》。

《哈瓦那宪章》包括了非常广泛而又严格的内容，对关税、贸易限制、补贴或者就业等同国际贸易有关的领域规定了各国制定政策时必须遵守的原则，并准备设立国际贸易组织。国际贸易组织同国际复兴开发银行和国际货币基金一样，是联合国的下属专门机构。1948 年国际贸易组织宪章在哈瓦那签字的时候，有

53个国家参加，但是国际贸易组织宪章的生效还必须得到各国国会的批准。美国国会正在试图恢复传统的贸易保护主义，对具有超国家权力的国际贸易组织表示反对，并最终未能通过。为了尽早摆脱战后疲惫，英国保留英联邦特惠制与维持输入限制，也没有接受国际贸易组织宪章。其他国家为了战后复兴和保护新兴产业，也没有能通过国际贸易组织宪章。这样，国际贸易组织的签字有53个国家参加而实际接受的只有2个国家（利比亚和澳大利亚），国际贸易组织没有能够获得各国国内的批准而夭折了。

由于国际贸易组织的夭折，其宪章未能取代关贸总协定。因此，关贸总协定反而替代国际贸易组织成为管理多边贸易的临时性工具。从此，多边贸易体制便进入了关贸总协定时代。关贸总协定从1948年1月1日临时实施一直到1995年1月1日世界贸易组织成立，共存在了47年。

关贸总协定的建立，对促进世界贸易和减少差别待遇具有一定的意义，在某些发展中国家和某些代表发展中国家利益的组织如“联合国贸易与发展会议”等的努力下，在一定程度上维护了发展中国家在国际贸易上的利益，成为事实上的“国际贸易组织”。

第二节 关贸总协定的宗旨、 职能及原则

一、关贸总协定的宗旨与职能

关贸总协定作为国际贸易组织夭折后管理和协调各国贸易的多边贸易体制，尽管只是一个临时性的“君子协定”，对于战后国际贸易的发展，起到了巨大的保证和促进作用。

关贸总协定的宗旨是：缔约各国政府，认为在处理它们的贸易和经济事物的关系方面应以提高生活水平、保证充分就业、保