

9

案例教程

高等政法院校案例教学丛书

行政法 案例教程

司法部法学教材编辑部 审定

关保英 编著 中国政法大学出版社

案例教程

A COURSE IN CASE

高等政法院校案例教学丛书

行政法案例教程

司法部法学教材编辑部审定

关保英 编著

中国政法大学出版社

FK88-3706

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法案例教程/关保英编著. - 北京: 中国政法大学出版社, 1999. 7

ISBN 7 - 5620 - 1884 - 7

I. 行… II. 关… III. 行政法 - 案例 - 中国 - 教材
IV. D822.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 26718 号

责任编辑 宋 军

出版发行 中国政法大学出版社

经 销 全国各地新华书店

承 制 河北省〇五印刷厂

开本 850×1168 1/32 13.125 印张 309 千字

1999 年 7 月第 1 版 1999 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 7 - 5620 - 1884 - 7/D. 1844

印数: 0001 - 5000 册 定价: 18.00 元

社址: 北京市海淀区西土城路 25 号

邮编: 100088 电话: 62229803 或 62228801

声明: 1. 版权所有, 侵权必究。

2. 如有缺页、倒装, 由本社发行科负责退换。

出版说明

随着法律教育水平的不断提高，课堂教学方法改革正日益深入。这些改革尤以案例教学最为突出，因而对相应的案例教材的需求也日趋强烈。为此，司法部教育主管部门与本社共同组织全国政法院校的专家学者编写了这套案例教材。这套教材是目前国内唯一的由法律教育主管部门组织、审订的统编案例教程，具有很高的权威性。

本套案例教材与现行的统编法学本科教材相配合，通过对典型案例的介绍及讨论，使法律院系学生加深对抽象的法学概念、范畴的理解；同时帮助学生了解法律在司法活动中的适用过程，从而达到理论与实际的有机结合；本套案例教材以现行法律本科教学课程设置为依据，并将随着法律教学改革的深入，对内容进行适当调整。

目 录

第一章 行政法基本概念

第一节 行政法的概念	(1)
一、行政管理与企业管理的关系	(2)
案例 1 锡矿管理体制改革争议案(2)	
二、行政权力与公民权利的关系	(4)
案例 2 村民请戏争议案(4)	
三、行政法与相关部门法的关系	(8)
案例 3 蚕茧销售合同争议案(8)	
四、行政法的效力等级	(11)
案例 4 夏××不服二机关行政决定提起行政复议案(11)	
第二节 法律关系	(14)
一、行政法关系与其他社会关系的界限	(15)
案例 5 朱××被免职案(15)	
二、行政法律关系与其他法律关系的界限	(18)
案例 6 李××诉行政机关侵权赔偿案(18)	
三、监督行政法律关系中监督者与被监督者的地位	(21)
案例 7 高××贪污受贿案(21)	
四、行政法关系中主体权利义务的对等关系	(24)
案例 8 段×诉×县税务局案(24)	

第三节 行政法在法律体系中的地位和作用	(30)
一、违宪行为与行政违法行为的区别	(31)
案例 9 非法干预杨××代表资格案(31)	
二、行政法对公民依法取得新的权益的保护作用与维护现存 管理秩序的关系问题	(35)
案例 10 何××对交通管理局行政行为不服申请行政 复议案(35)	
三、行政法对行政权的制约作用与保障行政权威 的关系问题	(39)
案例 11 ×市大世界酒店诉×市人民政府案(39)	

第二章 行政法的基本原则

第一节 行政法基本原则的概念	(45)
一、行政法基本原则对行政行为的规制	(45)
案例 12 ×县民政局、司法局废止三河桥村乡 规民约案(45)	
二、行政法基本原则对行政法规范漏洞的弥补作用	(49)
案例 13 ×县政府协调土地管理局与工业局土地使用 权争议案(49)	
第二节 行政合法性原则	(53)
一、实体合法与程序合法的关系问题	(54)
案例 14 互相推诿导致飞机延误降落案(54)	
二、资格合法与职权合法的关系	(57)
案例 15 ××钢铁公司诉×市×区物价局案(57)	
三、合法委托中的权利义务	(61)
案例 16 林×诉×市园林局侵权案(61)	

第三节 行政合理性原则	(65)
一、遵守法律规范与领会法律精神的关系	(66)
案例 17 赵×诉×县卫生防疫站违法处罚案(66)	
二、行政自由裁量权的适度行使	(70)
案例 18 丁××请求复议案(70)	

第三章 行政法律关系主体

第一节 行政主体	(75)
一、行政职权的合理划分	(76)
案例 19 大兴安岭森林火灾案(76)	
二、行政职权单方面性与不可处分性的关系	(80)
案例 20 ×煤炭局放弃职权案(80)	
三、行政越权与行政权滥用的区别	(84)
案例 21 ×粮油购销公司请求×市税务局 行政复议案(84)	
第二节 公务员	(87)
一、公务员责任与行政机关责任的关系	(88)
案例 22 张×诉×县工商行政管理局侵权赔偿案(88)	
二、公务员个人行为与行政机关行为的关系	(92)
案例 23 商×诉×市×区公安分局案(92)	
三、公务员享受权利的界限	(96)
案例 24 汪×泄露国家机密案(96)	
第三节 个人、组织	(99)
一、个人和组织的权益保障	(100)
案例 25 彭×被×副局长迫害案(100)	
二、个人和组织积极履行法律义务	(103)

案例 26 卓×诉×区税务局洪山税务所案(103)

第四章 行政行为

第一节 行政行为概述	(107)
一、行政行为成立的实质要件构成	(107)
案例 27 江×诉×县公安局收容审查案(107)	
二、行政行为成立的形式要件构成	(111)
案例 28 郭××诉×县公安局行政拘留案(111)	
第二节 行政行为的分类	(115)
一、内部行政行为与外部行政行为界限的区分	(116)
案例 29 马×诉×县人民政府非法免职案(116)	
二、职权行为与授权行为的区别	(120)
案例 30 ×市泡泡糖厂不服×市卫生防疫站 行政处罚申请行政复议案(120)	
三、职权行为与委托行为的关系	(124)
案例 31 高×等诉×县民政局案(124)	
第三节 行政行为的内容	(128)
一、赋予权利行为的法定义务	(128)
案例 32 ×县政府阻挠地区公安处行政执法案(128)	
二、设定义务行为的法定权利	(132)
案例 33 ×公司走私案(132)	
三、设定义务行为中权利行使的连续性	(136)
案例 34 查封化肥再次流入市场案(136)	
第四节 行政行为的效力	(140)
一、瑕疵行政行为的标准	(140)

- 案例 35 ×市熊口农技站诉×市工商行政管理局侵权案(140)
- 二、不当行政行为的及时撤销 (144)
- 案例 36 ×市市场经营者状告×市政府案(144)

第五章 行政立法

- 第一节 概述 (150)
- 案例 37 ×省人大撤销×市人民政府行政规章案(150)
- 第二节 行政立法的体制 (155)
- 案例 38 张×诉×市广播电视局案(156)
- 第三节 行政立法的原则和程序 (160)
- 案例 39 郑×诉×市计划生育委员会案(161)
- 第四节 行政立法的效力 (165)
- 案例 40 ×省人大常委会撤销×省人民政府规章案(165)
- 第五节 行政法规、规章以外的行政规范性文件 (169)
- 一、行政规范性文件内容的合法性及违法的
责任追究 (170)
- 案例 41 ×省人民政府撤销×市人民政府规范性
文件案(170)
- 二、低层规范性文件对高层规范性文件的服从 (174)
- 案例 42 ×省人民政府撤销×市人民政府规范性
文件案(174)

第六章 行政执法

- 第一节 行政执法概述** (178)
- 一、行政执法主动性与合法性的关系 (179)
- 案例 43** 齐××诉×县交通局行政赔偿案(179)
- 二、行政执法的确定力与强制力 (182)
- 案例 44** ×县人民政府撤销马原乡行政决定案(182)
- 第二节 行政处理决定与行政监督检查** (186)
- 一、行政处理决定的适时作出 (187)
- 案例 45** ×铁路局局长处理×售票员案(187)
- 二、行政处理决定的准确性 (190)
- 案例 46** 夏×不服税务稽查队处罚决定
 请求行政复议案(190)
- 三、行政监督、检查的法律效力 (194)
- 案例 47** 马××等不服×市工商行政管理局请求
 行政复议案(194)
- 第三节 行政强制执行与行政处罚** (198)
- 一、直接行政强制的条件 (198)
- 案例 48** 江××、井××诉×县公安局收容审查案(198)
- 二、代执行的程序规则 (202)
- 案例 49** 郭××诉×县交通局案(202)
- 三、行政处罚合法与合理的度 (206)
- 案例 50** ×市电缆厂被×市工商行政
 管理局行政处罚案(206)
- 四、行政处罚中处罚与纠正相结合原则的运用 (210)

案例 51 索×,丁×运载违章被处罚案(210)	
五、行政处罚法律适用的准确性	(213)
案例 52 黄××诉×县林业局案(213)	
第四节 许可与确认	(217)
一、许可证颁发职责的积极履行	(218)
案例 53 沈××等不服×区卫生局行政决定 申请复议案(218)	
二、特殊许可的适度作出	(222)
案例 54 于××,常××诉×乡人民政府案(222)	
三、行政确认的拘束力	(227)
案例 55 向××诉×县土地管理局案(227)	

第七章 行政司法

第一节 行政司法概述	(234)
一、特殊形式行政司法的程序	(235)
案例 56 ×乡派出所所长巧解停尸案(235)	
二、行政司法行为中相对一方的权利	(239)
案例 57 ×实业贸易公司诉×市工商行政 管理局案(239)	
第二节 行政复议	(244)
一、行政复议机关对具体行政行为合法性和适当性进行 审查原则正确把握问题	(244)
案例 58 ×市金苹果歌舞厅不服×市环保局行政处理 申请复议案(244)	
二、复议机关对具体行政行为审查的严肃性	(249)

案例 59 × 橡胶厂不服 × 税务局处罚决定请求 复议案(249)	
三、行政复议机关对具体行政行为的综合考察与适用 法律的准确性	(253)
案例 60 × 县纺纱新厂申请行政复议案(253)	
第三节 行政裁决	(258)
一、行政裁决中双方责任的准确划分	(258)
案例 61 × 市人民政府裁决污染纠纷案(258)	
二、行政裁决程序规则的正确把握	(262)
案例 62 × 市卫生局裁决医疗纠纷案(262)	
第四节 专门行政裁决制度	(266)

第八章 行政合同

第一节 行政合同的概念和种类	(267)
一、行政合同中权利义务的双向效力	(268)
案例 63 邓 × 等五村民诉 × 乡人民政府案(268)	
二、委托合同中委托方与受托方协定的确定性	(271)
案例 64 × 市工商行政管理局与 × 市农药检定所案件受理 纠纷案(271)	
第二节 行政合同行为	(275)
一、行政主体履行合同义务的持续性	(276)
案例 65 82 户农民状告乡政府案(276)	
二、行政合同纠纷的救济途径	(280)
案例 66 江 × × 诉 × 乡人民政府案(280)	

第九章 行政程序法

- 第一节 行政程序法概述 (285)
- 一、程序权利义务与实体权利义务的关系 (285)
- 案例 67** 刘×不服××镇税务所行政处罚请求行政复议案(285)
- 二、个人、组织听证权的全面保障 (290)
- 案例 68** ×超级商场要求举行听证案(290)
- 第二节 各国行政程序法的发展 (294)
- 第三节 行政程序法的基本原则和主要制度 (294)
- 一、行政程序效率原则的体现 (294)
- 案例 69** ×省建委工程审批拖延案(294)
- 二、行政程序诸环节联结的完整性 (298)
- 案例 70** 罗×被×县人民法院强制执行案(298)
- 第四节 完善我国行政程序立法 (302)
- 案例 71** 十三个大中型项目被拖延案(302)

第十章 行政指导

- 第一节 行政指导概述 (306)
- 案例 72** 高×与×县政府指导农民发展林业案(306)
- 第二节 行政指导与行政法治 (310)
- 案例 73** ×市电业局诉×市价格事务所案(311)
- 第三节 行政指导的种类 (314)
- 案例 74** ×县人民政府干预农民权益案(315)
- 第四节 行政指导的地位、意义和救济问题 (319)

案例 75 ×派出所正确指导缓解民间纠纷案(319)

第十一章 行政违法与行政责任

第一节 行政违法 (324)

一、行政主体行政违法与合法行政的界限 (324)

案例 76 ××区公安分局插手经济纠纷案(324)

二、行政相对人违法与犯罪的界限 (330)

案例 77 张××假冒他人企业被×工商局处罚案(330)

第二节 行政责任 (334)

一、行政决策失误的责任承担 (334)

案例 78 “CGCHC”决策失误案(334)

二、行政主体与公务员在违法行为中的连带责任 (338)

案例 79 ×市市容管理委员会被处罚案(338)

第三节 行政赔偿 (342)

一、行政赔偿中侵害机关过错的认定与

赔偿数额的确定 (343)

案例 80 李××诉×县公安局致其夫死亡赔偿案(343)

二、精神赔偿的适用范围 (347)

案例 81 邱××诉×县公安局非法收审赔偿案(347)

第十二章 监督行政行为

第一节 监督行政行为概述 (351)

案例 82 联合调查组处理农民举报案(351)

第二节 行政系统的自我监督 (356)

案例 83 ×区监察局被迫处理罗×奸污妇女案(356)

第三节 权力机关的监督 (360)

- 案例 84** ×县县委、县人民政府不接受县人大
监督受到处理案(360)

第四节 检察监督与司法监督 (364)

- 案例 85** 梁××释放罪犯被追究刑事责任案(364)

第十三章 行政行为的司法审查**第一节 行政行为的司法审查概述** (369)**一、司法审查的依据** (370)

- 案例 86** 姚××诉陶官乡人民政府案(370)

二、原被告的身份关系 (374)

- 案例 87** ×县水利局诉×县城建局行政处罚案(374)

第二节 行政行为司法审查的范围 (377)**一、可诉范围的法定标准** (378)

- 案例 88** 李××诉×乡人民政府案(378)

二、特殊的不可诉案件的正确区分 (382)

- 案例 89** 伍×、杨×诉×县人民政府案(382)

第三节 行政行为司法审查的标准 (385)**一、行政行为实体部分和程序部分的全面审查** (386)

- 案例 90** 章××诉×市税务局案(386)

二、对行政机关适用法律若干要件的审查 (390)

- 案例 91** ×市群益皮具厂诉×市公路路段管理处案(390)

第四节 司法审查的裁判形成 (394)

- 案例 92** ××区公安分局不服一审判决上诉案(394)

第一章 行政法基本概念

行政法基本概念是指有关行政法的定义、特点以及与行政法定义相关的行政法基础理论范畴，如行政法关系的概念和特点，行政法在法律体系中的地位和作用等。

第一节 行政法的概念

行政法是指调整行政关系和监督行政关系的法律规范的总称。所谓行政关系，或称管理关系是指行政主体作为国家行政职能的承担者在其存在与活动过程中与行政相对方发生的各式各样的关系。监督行政关系是在行政关系的基础上产生出来的，两者具有内在的本质的不可分割的联系。它是多样化的监督主体对行政主体行政行为的监督关系。在行政法制实践中经常遇到：（1）行政管理与企业管理的关系；（2）行政权力与公民权利的关系；（3）行政法与相关部门法的关系；（4）行政法的效力等级等类型的问题。

一、行政管理与企业管理的关系

案例1 锡矿管理体制改革争议案

【案情摘要】

×市素有“锡都”之称。改革开放以来，在搞活经济的政策精神指引下，该市大力发展锡矿的开发。70年代末该市仅有锡矿10余个，而到了80年代中期，全市锡矿就增到70多个，产量产值连年增加。到1987年，锡矿收入的总产值占全市工农业总产值的37%，从业人员由1979年的1800多人增至9000多人，很好地解决了劳动就业问题。锡矿若能顺利发展必将进一步带动该市经济的全面发展。但是，由于全市锡矿及相关行业长期以来采取地域管理，实行按所有制划分的部门管理体制，导致经委、计委、工业局、二轻局、乡镇企业管理局、矿务局等若干政府职能部门多头管理的局面，使锡矿业难以适应市场机制。政府行政系统既无法对其进行宏观调控，又无法在规划、布局、资源管理、安全保障以及在生产和销售方面作出合理安排。锡矿资源及其开发在全市甚至处于日益衰退的状态中。1988年，该市根据省×局领导的意见，组建了锡矿联合公司，该公司是一个临时性的行政机构，与市矿业公司合署办公，对锡矿的开发实行统一管理。但矿业公司认为锡矿联合公司享有的一系列权利伤害了他们的利益，便向其主管上级反映情况，在上级部门的干预下合署办公便不了了之。但两家都对锡矿的开发行使管理权，矿业公司主要管公路外销和所有发锡站；联合公司主要管理外销发货票