

SHEHUI BAOZHANG XILIE
CONGSHU ● 社会保障系列丛书

各国失业保险与再就业

吕学静 著

经济管理出版社

社会保障系列丛书

各国失业保险与再就业

吕学静 著

经济管理出版社

责任编辑 谭 伟 杨世伟

版式设计 蒋 方

责任校对 张晓艳

图书在版编目(CIP)数据

各国失业保险与再就业/吕学静著. —北京:经济管理出版社, 2000.9

ISBN 7-80162-030-5

I. 各... II. 吕... III. ①失业保险-理论研究②就业-问题-理论研究 IV. F840.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 46510 号

社会保障系列丛书
各国失业保险与再就业
吕学静 著

出版: 经济管理出版社
(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编:100035)
发行: 经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销
印刷: 世界知识印刷厂

850×1168 毫米 1/32 10.75 印张 260 千字
2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月北京第 1 次印刷
印数:6000 册

ISBN 7-80162-030-5/F·29
定价:20.00 元

·版权所有 翻印必究

凡购本社图书,如有印装错误,由本社发行部负责调换。
通讯地址:北京阜外月坛北小街 2 号 邮编:100836
联系电话:(010)68022974

前 言

对人口众多、劳动资源丰富的中国来说，随着经济改革的进行、国有企业改革的深入和产业结构的调整，解决大量失业人员及下岗职工的再就业问题不仅是当务之急，更是长期任务。

失业是全球各国所面临的共同难题，失业保险和再就业是个世界性理论和实践课题。许多国家经过长期实践，建立了失业保险制度，并在解决失业人员再就业方面采取了有效措施，取得了一些成功的经验。

要结合我国的特点，具体制定出适合中国国情的对策，不仅靠我们对中国就业问题的深入研究，同时还必须学习和借鉴国外的成功经验。

本书是作者长期学习和研究世界各国失业保险制度的成果。本书共分为十二章，主要内容包括三个部分：理论概述、各国情况及比较借鉴。

第一部分理论概述包括第一章——失业及失业保险的一般概述，叙述了失业的概念和类型、西方失业理论，并对失业保险制度的建立和特点、失业治理政策进行了理论探讨。

第二部分各国情况包括第二章至第九章，对世界主要国家的就业现状、失业保险制度以及再就业措施进行了概述和分析。这些国家涉及了包括德国、美国、英国、日本、瑞典、法国、挪威、丹麦、比利时、芬兰、西班牙、荷兰、保加利亚、意大利、奥地利、匈牙利、俄罗斯、澳大利亚、韩国、加拿大、阿根廷、智利、泰国、新加坡和埃及等 25 个国家。

通过对这些国家失业及失业保险问题的剖析，我们可以看到国外的做法有这样一些特色：

1. 有些国家实行失业保障的特点是失业保险制度与失业救济制度相结合，如德国等。

2. 很多国家实行失业救济的同时，更注重促进就业措施的落实。如美国的就业促进政策主要包括：全面而系统的就业服务，切实有效的职业培训，限制裁员、稳定职业，促进人口流动，扩大就业门路，发展科技，扶持中小企业，创造新的就业岗位。

3. 日本促进就业的措施是很成功的，主要表现在日本政府对劳动力市场的宏观调控得力，日本企业对富余人员的对策得当。

4. 英国促进就业对策的特点是立法比较完备，注重培训开发，实施超前开发等等。

还有许多值得借鉴的地方，在书中有具体而详细的介绍与分析。

第三部分比较借鉴包括第十章至第十二章，主要内容有西方各国的失业现状、发展趋势及特征；对失业保障制度从失业保险覆盖范围、失业保险给付内容、失业保险费用负担、失业保险金的参照基准、失业保险管理体制等几个主要方面进行了国际比较。最后，对各国再就业措施进行了综述。得出世界各国促进就业措施主要是以下几个方面：实施有利于促进就业的社会经济政策、积极创造就业岗位、拓宽就业渠道、大力开展职业培训、开展职业介绍服务、改革福利和失业保险制度、倡导非正规就业等。

不仅如此，本书还对各国再就业措施的不同类型及特点进行了分析。笔者认为国外促进就业的措施对中国的启示主要是：①要充分重视就业问题。②切实转变就业观念。③积极开辟就业渠

道。④建立全国性的就业服务体系。⑤努力做好职业培训工作。
⑥进一步完善失业保险制度等。

本书的意义在于为读者提供了一个广阔的学习和思考的空间，本书既可以作为社会保障专业的教学用书，又是各级劳动、人事部门、社会保障管理机构、社会保障理论研究和教学工作者的的重要参考书。

目 录

第一部分 理论概述

第一章 失业及失业保险的一般概述	(3)
第一节 失业的概念和类型	(3)
一、失业与充分就业	(3)
二、失业类型	(4)
三、西方失业理论综述	(8)
第二节 失业保险制度	(10)
一、失业保险制度的建立	(10)
二、失业保险的概念与特点	(10)
三、失业保险的地位与功能	(12)
第三节 失业治理政策的理论探讨	(15)
一、西方经济学家对失业治理的最新思考	(15)
二、主动的失业治理政策	(19)
三、被动的失业治理政策	(23)

第二部分 各国情况

第二章 德国失业保险制度和再就业	(29)
第一节 德国的失业概况	(29)
一、德国的失业状况	(29)
二、德国失业的原因	(30)
第二节 德国的失业保险制度	(31)

一、德国失业保险制度的建立和发展	(31)
二、德国失业保险制度的内容	(32)
三、德国的失业救济制度	(40)
四、享受失业保险和失业救济待遇者的义务	(42)
五、雇主在失业保险方面的义务	(43)
第三节 德国的就业促进措施	(44)
一、加强劳动市场和就业政策研究	(44)
二、职业介绍和职业咨询	(44)
三、职业培训	(45)
四、创造就业岗位	(48)
五、扶持公共事业	(50)
六、实行就业补助	(50)
第四节 对德国失业保障制度的评价与借鉴	(51)
一、对德国的失业保障制度的评价	(51)
二、德国促进就业的经验	(53)
三、德国失业保障制度对我国的启示	(56)
第三章 美国失业保险制度和再就业	(59)
第一节 美国的失业概况	(59)
一、不同时期的失业状况	(59)
二、美国失业的原因	(60)
第二节 美国的失业保险制度	(62)
一、美国失业保险制度的建立	(62)
二、失业保险的覆盖范围	(64)
三、失业保险的项目	(66)
四、失业保险的目标	(68)
五、享受失业待遇的资格条件	(69)
六、失业津贴标准	(71)
七、失业保险金的筹集	(73)

八、失业保险的管理机构	(76)
九、各个州政府应履行的职责	(79)
第三节 美国的就业促进政策	(80)
一、全面而系统的就业服务	(80)
二、切实有效的职业培训	(82)
三、限制裁员稳定职业	(84)
四、促进人口流动扩大就业门路	(86)
五、发展科技扶持中小企业	(87)
六、采取一系列政策促进就业	(89)
第四节 美国就业保障的评价与借鉴	(91)
一、美国就业保障制度的作用及存在的问题	(91)
二、美国失业保险制度给我们的启示	(94)
第四章 瑞典的失业保险制度和再就业	(97)
第一节 瑞典的失业概况	(97)
一、瑞典的失业现状	(97)
二、瑞典失业的原因	(99)
第二节 瑞典的失业保险制度	(100)
一、失业保险的覆盖范围	(101)
二、失业保险的资金来源	(101)
三、失业保险的待遇	(102)
四、劳动力市场现金救济的发放	(103)
五、失业保险基金的管理	(104)
第三节 瑞典的促进就业措施	(105)
一、创造就业岗位	(105)
二、劳动力市场培训	(108)
三、企业内劳动力市场培训补助	(111)
四、开展就业服务	(112)
五、现金资助失业者	(115)

六、青年人就业项目	(116)
第四节 对瑞典就业政策的评价与借鉴	(122)
一、对瑞典失业保险制度实施效果的评价	(122)
二、瑞典解决失业问题的经验教训	(123)
三、瑞典失业保险制度给我们的启示	(127)
第五章 英国的失业保险制度和再就业	(131)
第一节 英国的失业概况	(131)
一、英国失业的现状	(131)
二、英国失业的原因	(132)
三、英国失业的特点	(134)
第二节 英国的失业保险制度	(134)
一、失业保险覆盖范围和缴费	(135)
二、享受失业保险金的条件	(135)
三、失业保险待遇	(135)
四、失业保险的管理机构	(136)
第三节 英国的促进就业措施	(137)
一、开发新兴产业增加就业岗位	(137)
二、启动“国家就业运动”计划	(139)
三、注重培训改善劳动力供给	(140)
四、加强劳动就业服务体系的工作	(140)
第四节 英国促进就业对策的特点	(145)
一、立法较为完备	(145)
二、注重培训开发	(147)
三、实施超前开发	(149)
第六章 日本的雇用保险制度和再就业	(152)
第一节 日本的失业现状	(152)
一、日本的就业情况回顾	(152)
二、日本的失业现状	(155)

第二节 日本的雇用保险制度	(157)
一、日本雇用保险制度的内容	(158)
二、日本促进就业的三项事业	(164)
三、日本雇用保险制度的近期发展	(167)
四、对日本雇用保险制度的评价	(168)
第三节 日本促进就业的措施	(170)
一、日本就业政策的回顾	(170)
二、日本职业安定工作的主要做法	(173)
三、日本的人才就业服务	(176)
四、日本再就业的新措施	(178)
第四节 日本的经验与借鉴	(181)
一、日本政府对劳动力市场的宏观调控得力	(181)
二、日本企业对富余人员的对策得当	(184)
第七章 欧洲各国失业保险制度及再就业 (上)	(186)
第一节 法国的失业保险制度及就业安置	(186)
一、法国的失业保险制度	(186)
二、法国的就业安置	(188)
三、法国促进就业新举措	(191)
第二节 挪威的失业保险制度	(194)
一、挪威的失业保险制度的内容	(194)
二、对挪威失业保险制度的评价与借鉴	(195)
第三节 丹麦的失业保险制度及就业促进措施	(199)
一、丹麦失业保险制度的内容	(199)
二、丹麦促进就业的措施	(201)
第四节 比利时的失业保险制度及就业服务	(204)
一、比利时的失业保险制度	(204)
二、比利时的就业服务	(205)
第五节 西班牙、荷兰、芬兰的就业促进对策	(207)

一、西班牙的新就业计划	(207)
二、荷兰的降低失业率的对策	(208)
三、芬兰走出失业困境的措施	(211)
第八章 欧洲各国失业保险制度和再就业 (下)	(213)
第一节 保加利亚失业保险制度和再就业	(213)
一、保加利亚失业保险的法律依据	(213)
二、保加利亚的失业保险制度	(214)
三、保加利亚再就业的基本措施	(216)
第二节 意大利和奥地利的失业保险制度	(219)
一、意大利的失业保险制度	(219)
二、奥地利的失业保险制度	(221)
第三节 匈牙利和俄罗斯的促进就业措施	(222)
一、匈牙利的促进就业措施	(222)
二、俄罗斯的促进就业措施	(226)
第九章 其他国家的失业保险制度及再就业	(229)
第一节 澳大利亚的失业保险制度和再就业	(229)
一、澳大利亚的失业保险制度	(229)
二、澳大利亚的就业服务	(231)
第二节 韩国的失业保险制度及促进就业措施	(234)
一、韩国的失业保险制度	(234)
二、韩国的促进就业措施	(236)
第三节 加拿大、阿根廷的失业保险制度	(242)
一、加拿大的失业保险制度	(242)
二、阿根廷的失业保险制度	(244)
第四节 智利、泰国、新加坡和埃及的就业促进措施	(245)
一、智利办好就业促进机构	(245)
二、泰国向失业者提供优惠贷款	(246)

三、新加坡促进就业的措施	(247)
四、埃及促进就业的措施	(250)

第三部分 比较借鉴

第十章 西方各国的失业问题	(257)
第一节 西方各国的失业现状及特征	(257)
一、西方国家的失业问题	(257)
二、西方国家失业危机出现缓解迹象	(259)
三、西方各国的失业特征	(261)
第二节 西方各国失业的原因及发展趋势	(263)
一、西方各国失业的原因	(263)
二、对西方国家失业发展趋势的估计	(268)
第十一章 失业保障制度及其国际比较	(271)
第一节 失业保障制度的形成和类型	(271)
一、失业保障制度的形成	(271)
二、失业保险制度的特性	(272)
三、各国失业保障制度的类型各异	(273)
四、失业保险的发展相对滞后	(276)
五、失业保险发展滞后的原因	(278)
第二节 失业保障制度的内容比较	(280)
一、失业保险覆盖范围比较	(280)
二、失业保险给付内容比较	(283)
三、失业保险费用负担比较	(284)
四、失业保险金的参照基准	(289)
五、失业保险管理体制比较	(292)
六、防止失业与促进再就业的方式选择	(293)
第十二章 各国再就业措施综述	(295)
第一节 各国促进就业措施	(295)

一、实施有利于促进就业的社会经济政策	(295)
二、积极创造就业岗位,拓宽就业渠道	(300)
三、大力开展职业培训	(302)
四、开展职业介绍服务	(304)
五、改革福利和失业保险制度	(306)
六、倡导非正规就业	(308)
第二节 各国再就业措施及特点	(309)
一、各国的再就业措施	(310)
二、各国再就业的不同类型	(312)
三、各国再就业措施的特点	(314)
第三节 国外促进就业的措施对中国的启示	(316)
一、要充分重视就业问题	(316)
二、切实转变就业观念	(317)
三、积极开辟就业渠道	(317)
四、建立全国性的就业服务体系	(319)
五、努力做好职业培训工作	(320)
六、进一步完善失业保险制度	(321)
参考文献	(323)
后 记	(325)

第一部分 理论概述

第一章 失业及失业保险的一般概述

第一节 失业的概念和类型

一、失业与充分就业

(一) 关于失业

从劳动经济学的角度看，所谓失业是指劳动力供给与劳动力需求在总量或结构上的失衡所形成的，具有劳动能力并有就业要求的劳动者处于没有就业岗位的状态。从统计学的角度可对失业者作出若干具体的规定，如劳动年龄的规定、就业要求的规定等等。在通常情况下，在劳动年龄之内，有就业要求并在职业介绍或就业服务机构登记，但尚未工作的人，均为失业者。

国际劳工组织对失业下的定义为：凡在特定的年龄以上，在规定的时间内属于下列情况的，称为失业。①无工作，即不在有报酬的职业或自营职业中。②本人当前可提供工作，即具有劳动能力。③正在寻找工作，即正在采取各种方式寻找工作。

(二) 关于充分就业

30年代以来，不少资本主义国家把实现充分就业列为国家经济政策的主要内容，国际劳工组织在其宪章和宣言中也把促进充分就业作为奋斗目标。目前，国际上较通用的标准，如失业率保持在4%~5%，即为充分就业。其理论依据主要是因袭凯恩斯的观点，即充分就业不包括消除摩擦性失业和自愿失业。

充分就业可从两个视角观察。从劳动力供求的相互关系看，所谓充分就业是指劳动力供给与劳动力需求处于均衡，国民经济